

云南

财政

年鉴

2009

云南省财政厅
云南省财政学会 编

云南财政年鉴

(2009)

云南省财政厅
云南省财政学会 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

云南财政年鉴. 2009/云南省财政厅, 云南省财政学会编. —北京: 中国财政经济出版社, 2010. 9
ISBN 978-7-5095-2449-7

I. ①云… II. ①云…②云… III. ①地方财政-云南省-2009-年鉴 IV. ①F812.774-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 168375 号

责任编辑: 张晓彪

责任校对: 杨瑞琦

封面设计: 吕敬人 德 浩

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

北京外文印刷厂印刷

889×1194 毫米 16 开 33.5 印张 彩插 2.75 印张 1 600 000 字

2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月北京第 1 次印刷

定价: 200.00 元

ISBN 978-7-5095-2449-7/F·2083

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010-88190744



目 录

第一部分 重要财经文献

认真贯彻落实党的十七届四中全会精神 努力开创云 南省党的建设和经济社会发展新局面 …… 白恩培 (3)	
坚定信心 再接再厉 推动全省经济社会发展再上新 台阶 …… 白恩培 (8)	
2009 年云南省人民政府工作报告 …… 秦光荣 (15)	
应对挑战 创新跨越 齐心协力 再创全省财税科学 发展新局面 …… 罗正富 (23)	
开拓奋进 科学发展 努力开创全省财政工作新局面 …………… 陈秋生 (28)	
关于云南省 2008 年地方财政预算执行情况和 2009 年地 方财政预算草案的报告 …… (37)	
关于云南省 2008 年地方财政决算的报告 …… 陈秋生 (43)	
关于云南省 2008 年国民经济和社会发展计划执行情况 与 2009 年国民经济和社会发展计划草案的报告 (摘要) …………… (46)	
关于 2008 年度云南省省级预算执行和其他财政收支的 审计工作报告 …… 尹建业 (49)	
2008 年云南省国民经济和社会发展统计公报 …… (54)	

第二部分 全省财政工作概况

财政政务 …… (65)	
综合财政 …… (66)	
财政法制 …… (68)	
税政建设 …… (69)	
财政预算 …… (70)	
国库管理 …… (72)	
行政政法财政财务 …… (73)	
教科文财政财务 …… (76)	
经济建设财政财务 …… (78)	
农业财政财务 …… (80)	
社会保障财政财务 …… (81)	
财政企业管理 …… (83)	
财政涉外管理 …… (85)	
财政金融管理 …… (87)	
会计管理 …… (89)	
财政监督检查 …… (91)	
农业综合开发 …… (94)	
人事教育 …… (95)	
政府采购管理 …… (96)	
财政绩效评价 …… (97)	
行政事业国有资产管理 …… (98)	

财政信息化建设 …… (98)	
机关党工团 …… (99)	
财政纪检监察 …… (101)	
老干部工作 …… (103)	
农村综合改革 …… (104)	
非税收入管理 …… (105)	
财政科研宣传 …… (107)	
财政投资评审 …… (108)	
注册会计师事业 …… (109)	
资产评估事业 …… (110)	

第三部分 州市县财政工作概况

昆明市 …… (115)	
五华区 …… (117)	
盘龙区 …… (118)	
官渡区 …… (119)	
西山区 …… (120)	
东川区 …… (122)	
安宁市 …… (123)	
富民县 …… (124)	
嵩明县 …… (125)	
呈贡县 …… (126)	
晋宁县 …… (127)	
宜良县 …… (128)	
禄劝彝族苗族自治县 …… (129)	
石林彝族自治县 …… (130)	
寻甸回族彝族自治县 …… (132)	
昆明经济技术开发区 …… (133)	
昆明国家高新技术产业开发区 …… (134)	
昆明滇池旅游度假区 …… (135)	
曲靖市 …… (136)	
麒麟区 …… (138)	
宣威市 …… (139)	
陆良县 …… (140)	
会泽县 …… (142)	
富源县 …… (143)	
罗平县 …… (144)	
马龙县 …… (146)	
师宗县 …… (147)	
沾益县 …… (148)	
曲靖经济技术开发区 …… (149)	
玉溪市 …… (150)	
红塔区 …… (153)	
华宁县 …… (154)	



澄江县	(156)	耿马傣族佤族自治县	(227)
易门县	(157)	楚雄彝族自治州	(228)
通海县	(159)	楚雄市	(231)
江川县	(160)	元谋县	(232)
元江哈尼族彝族傣族自治县	(162)	南华县	(233)
新平彝族傣族自治县	(163)	牟定县	(234)
峨山彝族自治县	(164)	武定县	(236)
保山市	(165)	大姚县	(237)
隆阳区	(168)	双柏县	(238)
施甸县	(170)	禄丰县	(240)
昌宁县	(171)	永仁县	(241)
龙陵县	(173)	姚安县	(242)
腾冲县	(175)	红河哈尼族彝族自治州	(244)
昭通市	(176)	个旧市	(246)
昭阳区	(178)	开远市	(247)
永善县	(180)	蒙自县	(249)
绥江县	(181)	弥勒县	(250)
镇雄县	(183)	红河县	(251)
大关县	(184)	绿春县	(253)
盐津县	(185)	泸西县	(254)
巧家县	(186)	建水县	(255)
彝良县	(187)	元阳县	(257)
威信县	(189)	石屏县	(258)
水富县	(190)	金平苗族瑶族傣族自治县	(259)
鲁甸县	(192)	河口瑶族自治县	(261)
丽江市	(193)	屏边苗族自治县	(262)
古城区	(195)	文山壮族苗族自治州	(263)
玉龙纳西族自治县	(197)	文山县	(265)
华坪县	(197)	麻栗坡县	(267)
永胜县	(198)	砚山县	(268)
宁蒗彝族自治县	(200)	广南县	(270)
普洱市	(201)	马关县	(272)
思茅区	(203)	富宁县	(273)
宁洱哈尼族彝族自治县	(204)	西畴县	(275)
景东彝族自治县	(206)	丘北县	(276)
镇沅彝族哈尼族拉祜族自治县	(207)	西双版纳傣族自治州	(277)
景谷傣族彝族自治县	(209)	景洪市	(279)
墨江哈尼族自治县	(210)	勐海县	(281)
澜沧拉祜族自治县	(211)	勐腊县	(282)
西盟佤族自治县	(213)	大理白族自治州	(284)
江城哈尼族彝族自治县	(214)	大理市	(286)
孟连傣族拉祜族佤族自治县	(215)	剑川县	(287)
临沧市	(216)	弥渡县	(288)
临翔区	(218)	云龙县	(289)
镇康县	(219)	洱源县	(291)
凤庆县	(220)	鹤庆县	(292)
云县	(222)	祥云县	(293)
永德县	(223)	宾川县	(294)
双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县	(224)	永平县	(295)
沧源佤族自治县	(225)	漾濞彝族自治县	(296)



巍山彝族回族自治县	(297)
南涧彝族自治县	(299)
德宏傣族景颇族自治州	(300)
潞西市	(302)
瑞丽市	(304)
盈江县	(305)
梁河县	(307)
陇川县	(309)
畹町经济开发区	(310)
怒江傈僳族自治州	(311)
泸水县	(313)
福贡县	(314)
兰坪白族普米族自治县	(315)
贡山独龙族怒族自治县	(317)
迪庆藏族自治州	(318)
香格里拉县	(319)
德钦县	(321)
维西傈僳族自治县	(322)
香格里拉经济开发区	(323)

第四部分 财经统计资料

财政预决算

2008年云南省一般预算收支决算总表(一)	(327)
2008年云南省一般预算收支决算总表(二)	(328)
2008年云南省一般预算收支决算分级表	(329)
2008年云南省一般预算收入决算明细表	(330)
2008年云南省民族自治地区一般预算收支决算表	(333)
2008年云南省政府性收支决算总表	(334)
2008年云南省政府性基金收支及结余情况表	(336)
2008年云南省州市县总人口平均地方一般预算收支 情况表	(339)
2008年云南省各州市分产业税收情况表	(341)

财政收支概况

云南省财政收支总额和增长速度(1950~2008)	(342)
财政收入占国内生产总值的比重(1950~2008)	(344)
云南省地方一般预算收入情况表(1995~2008)	(346)
云南省地方一般预算支出情况表(2007~2008)	(347)
云南省“两烟”提供财政收入情况(1995~2008)	(348)
云南省地方一般预算收入结构情况表(1995~2008)	(348)
云南省州市总人口计算人均地方一般预算收支情况表 (1995~2008)	(349)
云南省地方一般预算支出对中央补助的依赖程度	(350)
云南省地方财政收入超亿元县(市、区)名单 (1997~2008)	(351)

企业财务

2008年国有企业主要指标变动表	(354)
2008年集体企业主要指标变动表	(355)

彩票发行销量及公益金使用情况

云南省体育彩票发行销量及公益金使用情况表 (1996~2008)	(356)
---	-------

云南省福利彩票发行销量及公益金使用情况表

(2001~2008)	(356)
-------------------	-------

社会保险基金收支情况

2008年云南省社会保险基金收支决算表	(357)
2008年云南省本级社会保险基金收支决算表	(357)

农业综合开发

云南省农业综合开发项目投入情况表 (1991~2008)	(358)
---------------------------------------	-------

云南省农业综合开发分项目投资完成情况表

(1996~2008)	(358)
-------------------	-------

云南省农业综合开发项目效益表(1991~2008)

云南省农业综合开发土地治理项目主要建设内容完成 情况表(1991~2008)	(359)
---	-------

云南省农业综合开发多种经营项目主要建设内容完成 情况表(1996~2008)	(360)
---	-------

政府采购

云南省政府采购规模统计表(1999~2008)	(360)
-------------------------------	-------

机构人员情况

2008年云南省机构人员基本情况表	(361)
-------------------------	-------

第五部分 财经法规选编

中共云南省委 云南省人民政府关于进一步深化改革 的决定	(367)
--------------------------------------	-------

中共云南省委 云南省人民政府关于实施新三年“兴 边富民工程”的决定	(372)
--	-------

中共云南省委 云南省人民政府关于进一步扩大开放 的若干意见	(375)
--	-------

云南省彩票专项公益金管理办法	(378)
----------------------	-------

云南省财政厅关于印发《云南省财政厅推行服务承诺 制 首问责任制 限时办结制实施办法(暂行)》和 《云南省财政厅行政问责实施办法(暂行)》的通知	(379)
--	-------

云南省财政厅关于进一步加强预算执行管理的通知	(383)
---------------------------------	-------

云南省财政厅关于印发《云南省省级预算单位财政结 余资金管理暂行办法》的通知	(386)
---	-------

云南省财政厅关于印发《云南省省对下一般性转移支 付办法(2008年)》的通知	(388)
---	-------

云南省财政厅关于印发《云南省省对下一般性转移支 付绩效综合评价办法》的通知	(397)
---	-------

云南省人民政府关于加快推进生物产业发展的意见	(399)
---------------------------------	-------

云南省财政厅关于印发《云南省省级国家机关和事业 单位差旅费管理办法》的通知	(403)
--	-------



云南省财政厅关于财政支持金融改革和资本市场发展政策的意见	(406)
中共云南省委 云南省人民政府关于实施建设创新型云南行动计划的决定	(406)
云南省财政厅 云南省人民政府 国有资产监督管理委员会关于印发《云南省省属企业国有资本收益收取管理暂行办法》的通知	(410)

第六部分 财政机构人员

省财政厅领导人员名单	(415)
州(市)县财政局领导名单	(417)
财政职工统计	(441)
全省财政系统职工基本情况统计表(2008年)	(441)
全省财政系统职工情况统计表(2008年)	(442)
全省财政系统国家公务员基本情况表(2008年)	(443)
干部教育培训	(444)
云南省财政厅2008年举办的理论和业务培训班统计表	(444)
表彰·奖励	(446)
云南省财政厅2008年度考核优秀等次人员名单	(446)
云南省财政厅2008年度先进基层党组织 优秀共产党员 优秀党务工作者名单	(446)
云南省财政厅2008年度贯彻落实党风廉政建设责任制工作考核结果	(447)
关于表彰2008年度财政信息工作先进集体和先进个人的通知	(447)
关于表彰云南省2005~2007年农业综合开发先进单位和先进个人的决定	(448)
云南省财政厅关于表彰2008年十大高级会计师、十大注册会计师、百名优秀会计工作者的决定	(449)

第七部分 重要财经文选

改革开放30年云南财政与国际金融组织合作成就显著	陈秋生 (453)
紧密结合财政工作 深入开展解放思想大讨论	陈秋生 (458)
论我省财政系统的反腐倡廉建设	陈秋生 (461)
解放思想与财政工作的思考	刘德强 (464)
科学分析企业经济运行 促进全省经济又好又快发展	胡芬蓉 (465)
全面推进财政监督工作的思考	龙光伟 (468)
云南政法经费保障工作科学发展的思考	张云松 (472)
全面贯彻科学发展观 努力推进“五型”财政建设	杨利邦 (474)
财政地方金融和外国政府贷款管理工作思考	刘野樵 (476)
努力开创财政综合工作新局面	计毅彪 (479)
坚持科学发展观 完善社会保障制度建设	唐新民 (483)

第八部分 财政大事记

2008年云南省财政大事纪要	(489)
2008年州市财政大事纪要	(503)

第九部分 附录

厅机关2009年度科研课题研究项目计划	(529)
云南省财政厅2008年度出版物统计表(部分)	(530)
云南省财政厅2008年表彰奖励统计表(部分)	(531)
后 记	(533)

第一部分

重要财经文献



认真贯彻落实党的十七届四中全会精神 努力开创云南省党的建设和经济社会发展新局面

——在中共云南省委八届七次全委会上的报告

中共云南省委书记 白恩培
(2009年10月20日)

同志们：

这次全委会的主要任务是：深入学习贯彻党的十七届四中全会和胡锦涛总书记考察云南时的重要讲话精神，研究部署加强和改进我省党的建设，审议通过《中共云南省委关于贯彻〈中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定〉的实施意见》，动员全省广大党员干部和各族群众，更加自觉地深入贯彻落实科学发展观，以更加扎实的工作全力推动经济社会又好又快发展。

下面，我受省委常委会委托，向全委会作工作报告。

一、牢牢把握主动权，各项工作在应对危机中扎实推进

今年以来，省委认真贯彻落实党的十七大、十七届三中、四中全会精神，把深入开展学习实践科学发展观活动作为首要政治任务，全力应对国际金融危机冲击，坚定信心保增长、坚持不懈保民生、坚定不移保稳定，始终把扩内需、调结构、促改革、上水平紧密结合起来，着力解决发展中带全局性、根本性和基础性的问题，团结带领全省广大干部和各族群众，在战胜严重困难和严峻挑战中，继续保持了经济平稳较快发展和社会和谐稳定。

（一）深入开展学习实践科学发展观活动，在继续解放思想中提高贯彻落实科学发展观的能力

我们把学习实践活动作为应对挑战、推动边疆民族地区科学发展的重要机遇和强大动力，按照中央的统一部署，围绕“促进科学发展、维护边疆安宁、增进民族团结、构建和谐云南”的目标要求，突出实践特色、创新思路举措，精心组织、扎实推进，第一、第二批学习实践活动圆满完成，第三批学习实践活动扎实开展。通过学习实践活动，广大党员干部思想认识进一步深化，贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性进一步增强，领导科学发展的能力进一步提高，影响和制约科学发展以及党性党风党纪方面的一些突出问题逐步得到解决，保障科学发展的体制机制不断健全，解决了一批群众急需解决的热点难点问题，有力地促进了全省经济平稳较快发展、社会和谐稳定。

（二）坚决落实中央应对国际金融危机的各项政策措施，千方百计保持经济平稳较快发展

面对国际金融危机对我省经济发展造成的严重影响，我们按照中央的总体部署，果断采取一系列政策措施，加大财

政、税收、金融、土地等对经济发展的支持力度，保证了国家宏观政策的贯彻落实。我们坚持在应对挑战中把握机遇、在战胜困难中赢得主动，注重科技创新，加快转变发展方式，大力培育特色优势产业，切实把加快经济结构调整和推进产业优化升级作为扩内需、调结构、促发展的主攻方向，不断夯实发展基础。加快推进重大基础设施项目建设，积极争取国家支持，多方筹措资金，丽香铁路、昆玉铁路扩能改造等一批重大铁路项目开工建设，大丽铁路建成运营，高速公路、水利、机场等项目加快推进。1~9月，全省城镇固定资产投资完成2590亿元，同比增长37.2%，投资增幅创近年新高。努力推动工业发展，启动实施重点行业和产业发展5年行动计划，在实行优惠电价、对重要工业产品进行收储、促进地方产品销售、加大资金扶持、支持中小企业发展等政策措施的综合作用下，实现了工业的企稳回升。1~9月，全省规模以上工业增加值完成1339亿元，同比增长5.8%；其中，9月份完成190亿元，同比增长23.7%。以旅游为重点的服务业快速发展，信贷投放大幅增长。1~9月，全省实现社会消费品零售总额1384亿元，同比增长19%。加大农业农村投入力度，狠抓各项强农惠农政策落实，以中低产田地改造为主的农业基础设施建设掀起新高潮，启动了百亿斤粮食增产、农民收入翻番、优势生物产业发展、山区综合开发、木本油料示范区建设等重点工作，农业和农村经济保持良好发展势头。重要领域和关键环节的改革进一步推进，开展了扩权强县、统筹城乡综合改革和旅游业综合改革等试点，华侨农（林）场改革、政府机构改革和集体林权制度配套改革稳步推进。对外开放不断深化，招商引资取得新的突破，经济社会发展动力和活力进一步增强。1~9月，全省实现生产总值4090.85亿元，同比增长10.7%；全省财政一般预算收入完成494亿元，同比增长8.3%；城镇居民人均可支配收入10576元、同比增长8.7%，农民人均现金收入2787元，实际增长8.3%。

（三）以解决各族群众最关心最直接最现实的利益问题为重点，保障和改善民生工作力度不断加大

在保持经济平稳较快发展的同时，着力推进教育、科技、卫生、体育、人口与计划生育等事业发展。扎实做好以高校毕业生、就业困难人员、农民工为重点的就业工作，加大金融、税收、财政、市场准入、培训等方面创业扶持力度，对困难企业给予一定数额的岗位补贴，稳定了10万人



就业,新增3万个公益性就业岗位,137万返乡农民工中129万人实现再就业,就业形势保持了总体稳定。进一步扩大社会保险覆盖范围,临时性救助制度不断健全,新型农村社会养老保险试点扎实推进。加快边疆民族贫困地区发展步伐,新一轮“兴边富民”工程进展顺利。扶贫攻坚整村推进力度加大,整乡推进试点加快。大力实施安居工程,中小学校舍安全、农村民居地震安全、垦区危旧房改造和廉租住房建设工程步伐加快。积极开展抢险救灾和灾后恢复重建,姚安地震恢复重建工作顺利推进。医疗卫生体制改革和基层医疗卫生服务机构建设步伐加快,城镇职工医保异地就医试点启动。严密部署和实施甲型H1N1流感防控工作,避免了聚集性病例的暴发。

(四) 始终把稳定作为第一责任,安定和谐的局面进一步巩固

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度,支持人民代表大会、人民政协更好地履行职责,充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系和服务群众作用。认真解决新形势下人民内部矛盾,坚持开展领导干部大下访、大接访活动,推进矛盾纠纷排查调处工作常态化、规范化。加大农垦和华侨农(林)场扶持力度,着手解决历史遗留问题,促进垦区、农(林)场经济发展和社会稳定。全面推进“安全生产年”活动,生产安全事故总量下降。继续推动平安和谐云南建设,加强社会治安综合治理基层基础工作,依法严厉打击严重刑事犯罪和严重影响群众安全的多发性犯罪,社会治安防控体系日趋完善。深入开展“反对分裂、维护稳定、促进发展”主题教育活动,有效防范和打击敌对势力的渗透破坏,保持了民族团结和边疆稳定。按照中央的要求,妥善安置从缅甸果敢地区进入我方的边民,保持了边境的稳定。

(五) 着力巩固各族群众团结奋斗的共同思想基础,宣传思想文化工作进一步加强

按照高举旗帜、围绕大局、服务人民、改革创新的总要求,坚持用中国特色社会主义理论体系武装广大党员干部、教育各族群众,加强意识形态工作,推动马克思主义中国化、时代化、大众化。加大新闻宣传引导力度,加强对社会热点问题特别是敏感问题的引导,及时回应社会关切,为应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展和社会和谐稳定提供强大的思想舆论支持。以庆祝新中国成立60周年为契机,开展丰富多彩的纪念活动,加强爱国主义教育,唱响共产党好、社会主义好、改革开放好、伟大祖国好、各族人民好的时代主旋律。以社会主义核心价值观体系建设为根本,积极推进思想道德建设和精神文明建设,“讲文明、树新风、促和谐”创建活动蓬勃开展。持之以恒地开展民族团结和民族政策教育,大力宣传我省民族团结进步事业特别是少数民族地区经济社会发展的辉煌成就,“三个离不开”的思想更加深入人心。加快建立覆盖全省的农村公共文化服务体系,基层文化基础设施两馆一站、千里边疆文化长廊、民族民间传统文化保护、广播电视村村通等重点工程建设全面提速。深入实施民族文化精品工程,文化旅游、民族民间工艺、影视等特色产业协调发展,文化体制改革步伐加快。加强互联

网新兴媒体建设和管理,电子政务网站和新闻网站建设成效明显。

(六) 坚持走生态建设产业化、产业发展生态化的路子,生态建设和环境保护迈出新步伐

出台了《关于加强生态文明建设的决定》,继续深入推进“七彩云南保护行动”,各州市、县认真谋划,积极行动,生态文明建设稳步推进。加强生态环境保护,突出抓好九大高原湖泊水污染治理、生物多样性保护、节能减排、城镇污水处理、水土流失整治及生态修复等重点工作。滇池流域水污染防治规划项目顺利推进。在钢铁、煤炭、建材、化工、有色金属等重点耗能行业继续推进6大重点节能工程,组织实施100项重点节能示范项目。着力提高环境行政服务水平,严格控制污染增量,坚持把环保工作融入加快发展的新格局。

(七) 紧紧抓住执政能力建设和先进性建设这条主线,党的建设不断加强

坚持以学习实践科学发展观活动为重大契机,全面加强和改进党的建设。加强各级领导班子思想政治建设,推动领导干部理论学习制度化、规范化。注重干部能力建设,加大干部教育培训力度。完善党内民主决策机制,认真落实党员的知情权、参与权、选举权和监督权,建立完善党务情况通报制度,全面推行党务公开。深入开展“个人形象一面旗、工作热情一团火、谋事布局一盘棋”主题实践活动。继续深化和拓展“云岭先锋”工程和边疆党建长廊建设,出台了《加强农村基层组织建设的若干意见》,加大了从各级党政机关、企事业单位选派新农村建设指导员和选聘高校毕业生到村任职力度。全面实施行政问责等“四项制度”和“阳光政府”四项制度,开展“促投资、保增长、抓落实”百日调研督查活动,各级领导干部作风进一步转变。深入推进反腐倡廉建设,认真落实党风廉政建设责任制,在全省厅级干部和县级党政主要领导中开展“坚持廉政勤政,促进科学发展”主题教育活动,对新提拔的280多名省管干部集中进行党风廉政建设培训,严肃查处了一批大案要案,党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。

省委常委会议认真贯彻执行《党政领导干部选拔任用工作条例》和有关制度规定,坚持德才兼备、以德为先的用人标准,今年以来共选拔任用厅级领导干部5批次94人。着力加强县委书记队伍建设,制定出台了《关于加强县(市、区)委书记队伍建设的意见》,建立和完善县(市、区)委书记选拔任用、教育管理、考核监督和激励机制。大力推进年轻干部培养选拔工作,制定实施《关于加强培养选拔年轻干部工作的实施意见》。加强后备干部队伍和少数民族干部队伍建设,配合中组部完成了省级党政后备干部的推荐考察工作,制定出台了《2009~2020全省党政领导班子后备干部队伍建设规划》,对全省厅级后备干部进行集中调整。认真贯彻落实中央要求,在后备干部集中调整中,对拉票行为进行重点整治,取得明显成效。继续推进干部人事制度改革,进一步加大公开选拔、竞争上岗等竞争性选拔干部力度。加强对干部选拔任用全过程监督,健全干部选拔任用监督机制,严肃干部人事纪律。坚持和完善领导干部谈



话制度、领导干部有关事项报告制度、诫勉谈话和函询制度以及述职述廉制度，把严格要求、严格教育、严格管理、严格监督落实到干部日常管理中。

总结回顾1~9月的工作，虽然我们取得了很大的成绩，但应当清醒地看到，全省经济社会发展还面临着很多困难和问题，实现保增长、保民生、保稳定的任务还很艰巨，完成全年预定的目标任务还须付出比以往任何时候都更加艰苦的努力。成绩值得充分肯定，困难和问题必须高度重视，各级党委和各级领导干部，务必继续保持清醒的头脑，务必继续保持埋头苦干的精神，务必继续坚持真抓实干的作风，进一步坚定信心，振奋精神，扎实做好今后两个多月的工作，确保全年目标任务顺利完成。

二、以党的十七届四中全会精神为指导进一步加强和改进党的建设，为全省经济社会又好又快发展提供坚强保证

党的十七届四中全会是一次十分重要的会议，认真贯彻好会议精神是全省的重要政治任务。省委全面贯彻落实四中全会部署和安排的《实施意见》通过以后，各级党委要真抓好落实。

当前，我省党的建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的要求总体是相适应的，但还存在一些突出问题。主要是：一些党员理想信念不坚定，宗旨意识不牢固；一些党员干部学风不正，理论联系实际的能力不强；一些党组织贯彻民主集中制不到位，对上级决策部署执行不力；一些领导班子内耗严重，形不成团结干事的合力；一些党员干部综合素质不高，推动科学发展、促进社会和谐的能力不强；少数基层党组织软弱涣散，不能有效发挥战斗堡垒作用；一些地方党的领导和党的工作不到位，农村党员发展工作滞后，基层党组织覆盖面不广，还有一些党员空白村；一些地方和部门对干部管理不严、教育不够、监督不力，带病提拔、跑官要官、买官卖官等现象仍然不同程度地存在；一些领导干部形式主义、官僚主义严重，对人民群众缺乏感情；少数党员以权谋私、生活腐化，败坏了党的形象。这些问题不解决，党的先进性就不可能真正得到体现，党的执政地位就会受到严峻挑战，各级党组织就会失去人民群众的信任和支持，就不能成为全省各项事业的坚强领导核心，云南全面建设小康社会的美好愿望就难以实现。

我们不能忘记，党的先进性和党的执政地位不是一劳永逸、一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。必须居安思危，增强忧患意识，常怀忧党之心、恪尽兴党之责，抓紧解决我省党的建设面临的突出问题，始终使全省各级党组织成为云南改革开放和社会主义现代化建设的坚强领导核心。

加强和改进新形势下我省党的建设，必须正确认识和处理好党的建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的关系。以思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设为基本内容的党的建设，是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设

的根本保证；以经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设为基本内容的党领导的事业，是党实现执政使命的伟大事业。党的建设与党领导的事业，既不能相互替代，也不能“两张皮、两分离”，必须两手抓、两不误、两促进。必须深刻认识到，党的建设是党领导的事业发展进步的根本保证。党的执政能力和领导水平的高低，直接决定着党领导的事业的成败。实践证明，凡是党的建设抓得好的地方，党领导的事业就顺利发展；党领导的事业发展得好的地方，说明这个地方党的建设抓得好。反之，凡是党的建设抓得不好的地方，党领导的事业就发展缓慢甚至倒退；党领导的事业发展不好的地方，说明这个地方党的建设抓得不好。因此，没有党的建设的不断加强和改进，就没有党领导的事业健康发展，就没有全省各族群众的总体小康，就没有富民强省的美好前景。必须深刻认识到，党领导的事业发展成就是党的建设成果的集中体现。党的建设成果，最终体现在党领导的事业不断发展进步的成果上，体现在各族人民群众生活水平的提高上，体现在党的执政地位的巩固上。没有党领导的事业的蓬勃发展，党的建设就是一句空话。党领导的事业发展状况，集中反映了党的执政能力和领导水平。经济发展的成效是党抓物质文明建设、不断满足各族群众日益增长的物质需求的集中体现，是衡量各级党组织领导经济建设水平的重要标尺；政治发展的成效是党保证人民当家作主、凝聚力量致力于发展的集中体现，是衡量各级党组织领导政治建设水平的重要标尺；文化发展的成效是党提高各族群众思想道德素质、科学文化素质和健康素质、不断满足各族群众日益增长的精神文化需求的集中体现，是衡量各级党组织领导文化建设水平的重要标尺；社会发展的成效是党坚持以人为本改善民生、促进社会和谐稳定的集中体现，是衡量各级党组织领导社会建设水平的重要标尺；生态建设和环境保护的成效是党提高可持续发展能力、走科学发展道路的集中体现，是衡量各级党组织领导生态文明建设水平的重要标尺。离开党领导的事业抽象地抓党的建设，党的建设就是无的放矢；撇开党的建设片面地抓经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，就必然因失去坚强的领导核心而难以推进。因此，党的建设与党领导的事业是不可分割的有机整体，辩证统一于我省改革开放和社会主义现代化建设的生动实践，必须紧密结合、同步推进。

办好云南的事，关键在全省各级党组织。加强和改进新形势下我省党的建设，必须全面贯彻党的十七大和十七届四中全会精神，坚持党的建设基本经验，紧紧围绕促进科学发展、维护边疆安宁、增进民族团结、构建和谐云南，坚持以科学理论指导党的建设、以科学制度保障党的建设、以科学方法推进党的建设，着力提高党的建设科学化水平，着力增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，着力把各级党组织建设成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的战斗集体，为更好地团结带领全省各族群众夺取全面建设小康社会新胜利、开创建设富裕民主文明开放和谐云南新局面提供更加坚强的保证。

抓好党的建设，要求我们必须坚持以中国特色社会主义



理论体系为指导,保证各项事业沿着正确方向顺利推进。方向问题至关重要,举什么旗,走什么路,关系党的事业的成败和云南各族人民的命运。加强和改进全省党的建设,首要任务是坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导实践、推动工作。必须坚持不懈地加强对中国特色社会主义理论体系的学习和把握,进一步提高全省党员干部的思想政治水平,保证经济社会发展始终坚持正确的方向,避免发生重大失误和挫折;保证社会主义先进文化的正确方向,切实把社会主义核心价值体系贯穿到全省各项事业建设的全过程,引导党员干部增强党的意识、宗旨意识、执政意识、大局意识、责任意识,提高政治敏锐性和政治鉴别力,筑牢思想防线,坚决抵制各种错误思潮的影响。要切实按照建设马克思主义学习型政党的要求,进一步抓好全省党员干部对马克思主义理论、党的路线方针政策、党的历史、法律法规,以及经济、政治、文化、科技、社会和国际等知识的学习,在各级党组织和广大党员中大力营造崇尚学习的浓厚氛围,努力使各级党组织成为学习型党组织、各级领导班子成为学习型领导班子。不断完善学习制度,大力弘扬理论联系实际的学风,着力提高党员干部政治理论水平和业务素质,切实把学习融入具体工作中,体现在思想行动上,坚定不移地沿着中国特色社会主义道路阔步前进。

抓好党的建设,要求我们必须坚持以发展为第一要务,保证各项事业切实转入科学发展的轨道。科学发展观是我们党提出的重大战略思想和重要指导方针,加强党的建设,就必须坚定不移地把科学发展观深入贯彻落实好,把党建优势转化为发展优势,把党建资源转化为发展资源,把党建成果转化为发展成果。要教育和引导各级领导干部,着力提高谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的能力,积极探索符合自身实际的发展道路。要自觉地把促进又好又快发展作为创造政绩的首要任务,正确处理好城乡、区域、经济社会、人与自然等重大关系,调节处理好各种利益关系,全面推进各项事业协调发展。要通过坚持不懈地进行科学发展观、正确政绩观的教育,坚决防止和克服短期行为,始终把工作着力点放在群众增收得实惠上。不管遇到什么困难和挑战,都始终坚持科学发展的方向不迷失,坚持科学发展的信心不动摇。

抓好党的建设,要求我们必须坚持以稳定为第一责任,保持社会安定和谐。维护社会稳定、促进社会和谐,是对各级党组织执政能力的重大考验。要进一步加强对党员干部执政意识和维护稳定责任意识的教育,使各级党组织切实贯彻好发展是硬道理、稳定是硬任务的战略思想,牢固树立“发展是政绩,稳定也是政绩”的观念,扎扎实实地抓好事关稳定的各项工作,真正成为团结带领各族群众反对分裂、维护稳定、促进和谐的坚强领导核心。要着力提高各级党组织和广大党员干部群众工作、公共服务、社会管理、维护稳定的本领,增强新形势下依法办事能力和应急管理、舆论引导、新兴媒体运用、做好民族宗教工作等方面的能力,切实维护社会稳定。要进一步增强党员干部做好新形势下群众工作的本领,自觉做到坚持党的群众路线,不断改进工作方法,妥善解决群众生产生活中存在的困难和问题,坚决纠正

各种损害群众利益的行为,着力避免因决策失误和工作方法不当引起群众不满情绪,不断提高做好群众工作的针对性和实效性。

抓好党的建设,要求我们必须坚持以立党为公、执政为民为根本宗旨,保证各族人民共享发展成果。不断提高保障和改善民生的水平,是检验党的执政能力和先进性的重要标准。要通过加强党的建设,进一步提高全省各级党组织和各级领导干部保障和改善民生的能力,切实把实践党的根本宗旨贯穿到保民生的各项工作中去,落实到做好群众生产生活的各项工作中去,以做好保障和改善民生工作来实现好各族人民的根本利益。要不断加强党员干部的党性修养,自觉践行立党为公、执政为民的根本宗旨,增强为群众谋利益的积极性和主动性,教育党员干部切实做到凡是涉及群众切身利益和实际困难的事,再小也要尽力去办;凡是对群众有利、有益于调动群众积极性的事,再琐碎也要做好;凡是有损于群众利益的事,坚决不做,自觉做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。要不断加深党员干部对群众的感情,“乐民之乐,忧民之忧”,时刻把人民群众安危冷暖放在心上,细心体察群众愿望和利益要求的变化,办好顺民意、解民忧、惠民生的实事,使各项工作更好地、更有力地体现群众利益。要坚持问政于民、问需于民、问计于民,深入基层、深入群众,心往基层想、利往基层让、人往基层派,到最困难的地方去,到群众意见多的地方去,到工作推不开的地方去,化解矛盾,解决问题。各级党组织和广大党员要坚持不懈地抓好保障和改善民生这个最大政绩,把根基深植于民,把血脉与人民相连,凝聚人民的力量,形成万众一心、共同团结奋斗的巨大合力。

抓好党的建设,要求我们必须坚持以加强基层党组织和干部队伍建设为关键,保证基层党组织领导核心作用和党员干部先锋模范作用充分发挥。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,抓好党的基层组织建设,是加强党的执政能力建设的基础环节。我省山区面积大,群众居住分散,如果我们不去抓党的建设,邪教组织、分裂势力等就会蛊惑群众、扰乱人心,党在这些地方就会失去阵地。必须下大力气进一步加强党的基层组织建设,坚决做到哪里有群众哪里就有党的工作、哪里有党员哪里就有党组织、哪里有党组织哪里就有健全的组织生活和党组织作用的充分发挥,实现党组织和党的工作全覆盖。要进一步完善村和村民小组党组织设置,加大整治软弱涣散基层党组织的力度,切实抓好党员发展工作,尽快消除全省党员空白村。要切实推进基层党组织工作创新,找准开展活动、发挥作用的着力点,不断扩大党员参与面、提高实效性,更好地发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。要严格要求、严格管理、严格监督干部,教育干部树立正确的世界观、人生观、价值观,认真履行党和人民赋予的职责。要认真执行民主集中制,维护党的团结统一,保证中央政令畅通。要加强对干部的经常性教育,不断建立健全强化预防、及时发现、严肃纠正的工作机制,对干部出现的苗头性问题早发现早提醒早教育,加强对干部“八小时之外”的监督,建立完善及时发现问题的机制,坚决防止干部“带病提拔”、“带病



上岗”，巩固整治拉票、贿选等不正之风的成果，深入开展跑官要官、买官卖官问题专项治理，进一步匡正用人风气。要加强对不胜任、不称职干部的组织调整工作，确保干部队伍的战斗力和先进性。要通过全省上下共同努力，使各级党组织更加具有凝聚力、创造力和战斗力，成为带领全省各族人民团结奋斗的坚强领导核心，使广大党员更加自觉地担负起党和人民赋予的重任，牢记宗旨、不辱使命，在各行各业体现先进性，真正发挥先锋模范作用。

抓好党的建设，要求我们必须坚持以反腐倡廉为重大政治任务，保证全省改革开放和现代化建设事业顺利推进。腐败问题危害极大，严重影响党的形象，严重销蚀党的创造力、凝聚力、战斗力。胡锦涛总书记指出，在和平建设时期，如果说有什么东西能够对党造成致命伤害的话，腐败就是很突出的一个。各级党委必须从关系人心向背和党的生死存亡的战略高度，始终坚定不移地把反腐倡廉建设作为重大政治任务抓好抓实。要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，严格执行党风廉政建设责任制，扎实推进惩治和预防腐败体系建设。坚持和完善领导干部报告个人有关事项制度，把住房、投资、配偶子女情况列入报告内容。进一步规范离退休领导干部在企业和各类学会、协会、基金会任职行为。加大查办违纪违法案件力度，坚决遏制一些领域腐败现象易发多发势头。要通过坚持不懈的努力，不断把全省的反腐倡廉建设推向深入，为经济社会发展创造更加良好的环境。

加强和改进新形势下党的建设，是全党的重大政治责任。各级党委必须坚持党要管党、从严治党，切实加强领导，确保中央和省关于党的建设各项部署落到实处，全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设。要全面落实党建工作责任制，真正在各级领导干部中形成抓好党建是本职、抓不好党建是不称职、不抓党建是失职的共识。各级党组织书记要切实履行好抓党建第一责任人职责，切实发挥好党的建设工作领导小组的职能作用，加强协调配合，不断增强党建工作整体合力。要不断加强党务工作队伍建设，努力造就一支思想、作风、能力过硬的党务工作队伍。

三、再接再厉、扎实工作，确保全年目标任务圆满完成

现在距年底不到三个月的时间，完成全年的预定目标，任务还十分繁重。我们必须以更加良好的精神状态，更加高效务实的作风，更加扎实有效的措施，全力以赴把稳增长、保民生、保稳定的各项任务落到实处。

第一，扎实开展好第三批学习实践科学发展观活动。认真组织开展好第三批学习实践活动，对于巩固和拓展第一批、第二批学习实践活动成果，确保整个学习实践活动取得实效，意义重大。要紧紧围绕党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠和“五个更加注重”的要求，切实把开展学习实践活动与学习中央十七届四中全会精神紧密结合起来，与保持经济平稳较快发展紧密结合起来，与保障和改善民生紧密结合起来，与维护民族团结和边疆稳定紧密结

合起来，与认真做好明年村“两委”换届工作紧密结合起来，坚持边学边改、边查边改，确保学习实践活动健康发展、取得实效。

第二，全力保持固定资产投资持续快速增长。继续发挥投资拉动作用，把握好投资方向，优化投资结构，落实配套资金，提高投资效益，力争实现全年固定资产投资4500亿元的目标。要着力推进重大项目建设，争时间抢进度，严格管理，加强监督，加快工业、电力、交通、水利、通信、教育、房地产等重点行业的建设速度。要做深做细做实项目前期工作，加强与中央投资政策的对接，加快项目审批进度，把投资重点放在国家支持的领域，放在基础设施和基础产业、改善民生等经济社会发展的薄弱环节，科学规划一批符合国家产业政策、符合全省经济社会发展需要的大项目、好项目。要以项目为载体，搞好银企对接，保持金融对经济发展的支持力度，积极鼓励民间投资，支持引导社会资本投向。要加快第三产业的发展，进一步扩大内需，完善扩大消费的政策措施，挖掘物质消费潜力，扩大文化娱乐等服务消费，及时培育新的消费热点。

第三，千方百计确保农业农村稳定发展。认真落实各项强农惠农政策，确保粮食直补、农资综合补贴、良种补贴等政策足额落实到位，兑现到农户。要组织广大干部群众全力促增长、夺丰收，努力实现全年粮食好收成。要进一步强化措施，迅速掀起冬季农业开发热潮。全力推进农业基础设施建设，加快中低产田地改造，加大灌区续建配套、病险水库除险加固、抗旱水源工程和山区“五小水利”工程建设力度，确保完成今年233万亩中低产田地改造任务，力争年底完成25万件“五小水利”工程建设任务。继续抓好百亿斤粮食增产、农民收入翻番计划、优势生物产业发展、木本油料示范区建设等工作。加快山区综合开发步伐，积极实施中低产林改造工程，确保农业稳定增长、农民持续增收、农村和谐稳定。

第四，进一步巩固工业企稳回升势头。加强工业经济运行调节，把稳增长与结构调整紧密结合起来，更加注重增长质量和效益，使工业经济回升建立在结构优化升级的基础上。抓好电力生产和调度，落实优惠电价政策，努力保障企业用电需要，扩大云电外送规模。加强对生产能力过剩行业新上项目宏观调控和市场引导，加快培育低碳经济、循环经济和环保产业，加快淘汰落后生产能力，防止形成新的生产能力过剩。加快建立以企业为主体的技术创新体系，充分发挥重点企业和工业园区的产业集聚效应和示范效应，不断提升特色产业的科技含量。要加大政策扶持力度，着力改善发展环境，以承接东部地区的产业转移为突破口，大力发展特色经济和劳动密集型产业，进一步促进我省中小企业和非公经济总量上规模、结构上档次、质量上水平、管理上台阶。深入推进“七彩云南保护行动”，制定和完善资源开发、生态保护的长效机制，研究出台生态恢复及补偿等方面的政策措施。

第五，认真做好保障和改善民生的各项工作。抓紧落实年初确定的各项改善民生的工作任务。尽快完成鲁甸、镇雄、澜沧3个县今年的“普九”攻坚任务，实现全省所有



县达到“普九”的目标。抓紧实施中小学校舍安全工程,认真落实好中小学教师绩效工资改革,启动实施医疗卫生单位绩效工资改革,抓紧研究其他事业单位绩效工资改革工作。继续抓好高校毕业生、就业困难人员、农民工就业工作,保持就业形势稳定。以农民工和非公有制企业从业人员、个体工商户、灵活就业人员为重点,全力做好社会保险扩大覆盖面工作,加强医药卫生体制改革和新型农村社会养老保险试点工作。加快保障性住房建设,实施好城市廉租住房、农村危旧房改造和农村民居地震安居工程、林区棚户区改造、垦区棚户区改造、少数民族地区游牧民定居工程、煤矿棚户区改造、华侨农(林)场危房改造等工作。继续抓好姚安地震灾区恢复重建工作,确保明年春节前灾民全部搬进新居。着力抓好甲型H1N1流感防治工作,加强疫情监测,做好疫苗接种工作,防止疫情扩散。

第六,高度重视和扎实做好民族工作。继续深入实施“兴边富民工程”和边疆“解五难”等惠民工程,从资金、项目、技术、人才等各个方面不断加大扶持力度,全面推进少数民族和民族地区经济社会发展。大力实施好边境民族地区、人口较少民族地区、特困民族地区、散居民族地区扶持发展工程和民族特色村寨保护与发展、少数民族劳动者素质提高等六大工程,进一步增强民族地区发展后劲。高举各民族大团结旗帜,通过多种途径和形式,广泛、深入、持久开

展民族团结宣传教育活动,使汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开的思想深入人心,进一步打牢民族团结的思想基础和群众基础。

第七,切实维护社会稳定。进一步创新做好新形势下群众工作的方式方法,依法及时有效解决群众反映强烈的突出问题,引导群众以理性合法形式表达诉求,最大限度地从源头上减少人民内部矛盾的发生,健全信访制度和应急管理体制机制,积极稳妥地处理好群体性事件。要织密治安防控这张网,适时开展各类专项打击和整治行动,着力维护公共安全。加强对流动人口和新经济组织、新社会组织的服务和管理。加大对边境地区的管控力度,确保边境地区和谐稳定。严密防范和坚决打击境内外敌对势力的渗透、分裂和颠覆破坏活动,有效维护边境安宁和国家安全。要时刻绷紧安全生产这根弦,严格落实安全工作责任制,加大集中检查和专项整治力度,及时消除煤矿、交通、消防等重点行业的安全隐患,最大限度提高生产安全度,最大限度降低事故发生率,确保人民群众生命财产安全。

同志们,加强和改进新形势下党的建设,认真做好当前各项工作,任务艰巨、责任重大。让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,以党的十七大和十七届四中全会精神为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚定信心、扎实工作,努力开创我省改革发展稳定工作新局面!

坚定信心 再接再厉 推动全省经济社会发展再上新台阶

——在中共云南省第八届委员会第八次全体会议上的报告

中共云南省委书记 白恩培
(2009年12月19日)

这次全委会的主要任务是:深入学习贯彻党的十七届四中全会和中央经济工作会议精神,总结今年工作,部署明年任务,动员全省广大党员干部和各族群众,更加坚定自觉地深入贯彻落实科学发展观,更加积极主动地应对各种困难和挑战,全力推动我省经济社会又好又快发展。

下面,我受省委常委会委托,向全委会作工作报告。

一、沉着应对、举措有力,各项工作在十分困难的条件下取得显著成绩

2009年,我们面临的形势极为复杂和严峻。国际金融危机迅速扩散蔓延,我省经济受到严重冲击,一些长期存在的矛盾更加突出,对外贸易急剧下滑,有效需求不足,部分企业生产经营困难,就业问题十分严峻。面对严峻复杂的经济形势,省委常委会团结带领全省各族干部群众,深入贯彻落实科学发展观,坚决贯彻落实中央一系列重大决策部署,坚定信心保增长、坚持不懈保民生、坚定不移保稳定,加快

转变经济发展方式,紧密结合云南实际,周密谋划、妥善应对,强化责任、狠抓落实,全省经济呈现出一季度偏寒、二季度趋稳、三季度转暖、四季度向好的鲜明特点。预计今年全省生产总值实现6300亿元、同比增长12%左右,财政一般预算收入完成689亿元、同比增长10%以上,城镇居民人均可支配收入约14300元、实际增长8%左右,农民人均纯收入约3400元、实际增长8%左右。全省上下同心同德、开拓进取,在极其困难的情况下继续保持了经济发展、社会进步、文化繁荣、民族团结、边疆稳定、生态环境不断改善、人民生活水平进一步提高的良好局面。

一年来,省委常委会重点抓了以下工作:

第一,坚决落实中央应对国际金融危机的一揽子计划,经济发展的形势进一步向好。我们坚决贯彻落实中央应对国际金融危机的一揽子计划,坚定信心、迎难而上,顺势而为、积极作为,坚持把保持经济平稳较快发展作为首要任务,把扩大内需作为应对国际金融危机的基本立足点,坚持



把扩内需、保增长与转变发展方式紧密结合起来，全力做好强基础、调结构、增后劲的各项工作。启动实施了一批事关全局和长远发展的交通、能源、水利以及民生、环保、城镇基础设施建设等重大项目，全省建设用地由去年的 30 万亩增加到 59 万亩，固定资产投资约 4 700 亿元、增长 35% 左右，创历年新高。公路建设融资取得突破性进展，基础设施建设掀起新高潮。制定并实施重点行业和产业发展 5 年行动计划，加快实施 200 项重点工业建设项目，全力推进 100 项企业技术改造和 100 项结构调整升级项目，采取电价优惠、重要商品收储、省产工业品促销、中小企业扶持等一系列重大政策措施，工业经济增长逐季加快，烟草、电力和矿业等产业企稳向好，生物产业快速发展，结构调整取得新成效。认真落实各项刺激消费政策，城乡消费持续旺盛，社会消费品零售总额大幅增长，商贸、运输、物流、住房等服务业加快发展。新增贷款突破 2 000 亿元，金融业有力支撑了经济增长。积极推进旅游与文化融合，旅游“二次创业”扎实推进，旅游业逆势上升，旅游总收入达 730 亿元。经过艰苦努力，有效遏止了经济增长明显下滑态势，全省经济形势总体回升向好。

第二，继续夯实农业基础地位，农业农村工作的好局面进一步拓展。我们坚持把推进农业稳步发展、农民持续增收作为保持经济平稳较快发展的重大举措，大幅增加强农惠农投入，全省财政投入支农资金 200 多亿元、增长 36% 左右。加大基础设施建设力度，加快调整农村经济结构，大力推进农业产业化，启动百亿斤粮食增产计划、山区综合开发、木本油料产业发展等重大工程，粮食生产再创新高，完成中低产田地改造 230 万亩，新增木本油料基地林 236 万亩，优势特色产业发展势头强劲。扶贫整村推进力度加大，整乡推进试点成效明显，巩固提高了 60 万贫困人口的温饱。实施农民收入翻番计划，对农民直接补贴资金 120 多亿元。统筹城乡经济社会发展力度加大，社会主义新农村建设扎实推进。农业农村经济的稳步发展，对全省经济平稳较快发展发挥了重要作用。

第三，不断深化改革开放，体制机制进一步完善。我们坚持把深化改革作为应对危机的根本出路，深入推进重点领域和关键环节的改革，国企改革继续深化，成功引进了一批国内外战略投资者。进一步完善中小企业发展的体制机制，非公有制经济发展加快。深化农村综合改革，集体林权制度改革、华侨农（林）场改革稳步推进。医疗卫生体制改革步伐加快。启动扩权强县、统筹城乡综合改革和旅游业综合改革等试点。政府机构改革稳步推进，清理了一批行政审批事项。行政问责制等四项制度扎实推进，“阳光政府”四项制度全面实施。开放云南建设取得新进展，招商引资成效显著，通关便利化和口岸综合服务能力明显提高，“走出去”战略稳步实施，外经外贸工作在困难中继续推进。

第四，积极发展社会主义民主政治，安定和谐的政治局面进一步巩固。我们坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民代表大会、人民政协履行职责。加强同民主党派、工商联、无党派人士的团结

合作。对台、侨务以及工会、共青团、妇联等人民团体的工作进一步加强。老干部工作健康发展。全面落实民族区域自治制度，切实加强少数民族干部队伍建设，新三年“兴边富民工程”和边疆解“五难”等惠民工程深入推进，扶持人口较少民族和少数民族困难群体发展取得阶段性成果，对革命老区、民族地区和边境地区的扶持力度加大，民族地区经济发展步伐加快。认真落实民族团结目标责任制，深入总结民族工作经验，表彰了一批民族团结先进集体和个人，“三个离不开”的思想更加深入人心。全面贯彻党的宗教工作基本方针，宗教领域保持和谐稳定。深入开展领导干部大下访、大接访活动，积极预防和妥善处置群体性事件，认真解决涉法涉诉和信访问题，严厉打击各类刑事犯罪和严重影响群众生命财产安全的多发性犯罪，矛盾纠纷排查调处工作进一步常态化、规范化。深入开展平安创建活动，强化基层基础工作，社会治安防控体系不断完善。落实安全生产责任制，严格食品药品监管，切实保障人民群众切身利益。新一轮禁毒防艾人民战争深入推进。制定实施了《藏传佛教寺院管理条例》，藏区继续保持和谐稳定。

第五，牢牢把握先进文化前进方向，宣传思想工作进一步加强。我们坚持用中国特色社会主义理论体系武装党员干部、教育各族群众，推动当代马克思主义下基层、进边寨。精心组织庆祝新中国成立 60 周年纪念活动，深入开展群众性精神文明创建活动，加强未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育，社会主义核心价值体系建设积极推进。继续繁荣发展哲学社会科学。坚持把经济宣传作为重中之重，集中力量打好应对危机、攻坚克难的宣传战役。实施文化惠民工程，文化事业生机勃勃，基层文化基础设施两馆一站、千里边疆文化长廊、广播电视村村通等农村公共文化服务体系建设步伐加快。深化文化体制改革，实施民族文化精品工程，着力打造民族文化品牌，文化产业快速发展。加强互联网等新兴媒体建设和管理，舆论引导能力进一步提高。对外文化交流不断拓展。

第六，切实加快社会事业发展，保障和改善民生工作力度进一步加大。我们针对国际金融危机对民生问题的严重冲击，加大改善民生力度。坚持实施更加积极的就业政策，实行“贷免扶补”创业模式，开发公益性就业岗位 3 万个，5 万多就业困难人员实现再就业，高校毕业生就业在困难中推进，就业形势总体稳定。巩固提高“普九”成果，各级各类教育进一步发展。实施重大科技专项，科技对经济社会发展的支撑作用逐步增强。医药卫生体制改革全面推进，甲型 H1N1 流感防控有序进行。扩大社会保障覆盖范围，城镇居民基本医疗保险和新型农村社会养老保险试点工作全面启动，新型农村合作医疗参保率达 93%，人均筹资标准提高到 100 元。社会保险覆盖范围进一步扩大，临时性救助制度不断健全。投入 43 亿多元，把全省 427 万贫困人口纳入最低生活保障范围，城乡最低生活保障覆盖面稳步扩大。企业退休人员基本养老金、失业保险、工伤保险、生育保险金标准提高，困难群众最低生活得到有效保障。实施保障性安居工程，高度重视城镇保障性住房建设，214 个廉租房建设项目全部开工，中小学校舍安全工程、农村民居地震安全工程



和垦区危旧房改造工程力度加大。全面加强防灾减灾和灾后恢复重建工作,姚安等地震灾区民房恢复重建全面完成。人口和计划生育工作不断加强,体育事业健康发展。

第七,大力推进能源资源节约和生态环境保护,可持续发展能力进一步增强。我们在保增长任务十分繁重的情况下,毫不放松生态文明建设。继续深入推进“七彩云南保护行动”,强化九大高原湖泊水污染综合防治,生物多样性保护、城镇生活垃圾处理、水土流失整治及生态修复等重点工作进一步加强,生态文明创建活动成效明显。在重点耗能行业深入推进6大节能工程,着力发展低碳经济、循环经济,落后产能加快淘汰,节能减排目标任务顺利完成。

第八,全面加强党的建设,领导科学发展的能力进一步提升。我们认真开展深入学习实践科学发展观活动,坚持把开展学习实践活动作为应对国际金融危机、推动科学发展的重大机遇和强大动力,紧紧围绕“促进科学发展、维护边疆安宁、增进民族团结、构建和谐云南”的目标,紧紧围绕保增长、保民生、保稳定的各项任务,有效加强三个批次学习实践活动的协调联动,把第一批、第二批学习实践活动所形成的科学发展共识、富民惠民政策、体制机制成果,通过第三批学习实践活动进一步贯彻落实到基层。通过学习实践活动,广大党员干部和各族群众受到了一次深刻的科学发展观教育,科学发展的信心更加坚定,科学发展的思路更加清晰,科学发展的成效更加明显。坚持以改革创新精神全面加强党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设。紧密结合实际,认真贯彻落实党的十七届四中全会精神。继续推进干部人事制度改革。坚持德才兼备、以德为先的用人标准,着力加强县委书记队伍建设,大力推进年轻干部培养选拔工作,加强后备干部队伍和少数民族干部队伍建设,匡正用人风气,进一步加大公开选拔、竞争上岗等竞争性选拔干部力度,严格要求、严格教育、严格管理、严格监督干部,选人用人公信度明显提高。深入开展“个人形象一面旗、工作热情一团火、谋事布局一盘棋”主题实践活动,“云岭先锋”工程、“边疆党建长廊”建设扎实推进。各级领导干部自觉坚持民主集中制,严格遵守政治纪律,坚持正确的政治立场、政治方向和政治观点,始终在思想上、行动上与党中央保持高度一致。深入推进反腐倡廉建设,切实抓好中央《建立健全惩治和预防腐败体系2008~2012年工作规划》的落实,在全省厅级干部和县级党政主要领导中开展“坚持廉政勤政,促进科学发展”主题教育活动,对新提拔的省管干部集中进行党风廉政建设培训,加大查办违纪违法案件工作力度,党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。

一年来,全省广大党员干部和各族群众在国际金融危机面前,始终保持了强烈的事业心和责任感,始终保持了不惧艰难、克难奋进的信心和勇气,始终保持了开拓进取、顽强拼搏的斗志和锐气,在异常困难的条件下取得了很大成绩,极为不易、非常可贵。这些成绩充分证明,只要充分利用各种有利条件,调动和凝聚全省广大干部群众的智慧和力量,埋头苦干、扎实工作,边疆民族地区同样能够在困难中加快发展步伐,同样能够通过加快发展步伐逐步改变贫困落后的面貌,同样能够不断缩小同发达地区的差距。

在万众一心共克时艰的生动实践中,我们积累了非常宝贵的经验。一是任何时候都必须坚定不移地贯彻执行中央的重大决策部署,与党中央保持高度一致。从去年底到今年初,面对经济迅速下滑的严峻形势,大家压力很大、信心不足。但是全省上下创造性地贯彻落实中央的一揽子计划,沉着应对、扎实工作,出色地完成了年初预定的目标任务。事实证明,坚定不移地贯彻党的路线方针政策是我们做好一切工作的根本保证。二是任何时候都必须坚持以中国特色社会主义理论体系为指导,深入贯彻落实科学发展观。我们坚持把深入学习实践科学发展观活动,作为应对危机的重大举措,把学习实践活动中激发出来的热情和活力,作为战胜困难的强大动力,紧紧扭住第一要务不动摇、加快发展不停步,坚持以人为本重民生、加大投入惠百姓,坚持统筹兼顾促协调、全面发展上水平。正是我们自觉主动地以科学发展观统领全局,才取得了鼓舞人心的成绩。事实证明,坚持科学理论武装是我们做好一切工作的思想保证。三是任何时候都必须坚持党的思想路线,解放思想、实事求是、与时俱进。我们从云南实际出发,创造性地开展工作,果断采取了一系列促进发展的重要举措,有效保持了经济平稳较快发展和社会和谐稳定的良好局面。正是坚持把普遍性和特殊性紧密结合、原则性和灵活性有机统一,不照搬、不照抄,敢冒风险、勇担责任,不断创新思路、完善举措,才取得了变压力为动力、化挑战为机遇的阶段性成效。事实证明,坚持一切从实际出发是我们做好一切工作的重要法宝。四是任何时候都必须坚持上下同心、全党同力,始终胸怀大局、共渡难关。各地各部门把战胜危机作为共同目标,把各项工作融入全省的大局之中,形成了团结拼搏、共克时艰的强大力量。只要全省一盘棋、上下一条心,就没有战胜不了的困难和挑战。事实证明,团结一致、同心同德是我们做好一切工作的关键所在。五是任何时候都必须坚持察实情、说实话、出实招、求实效,始终保持深入扎实的工作作风。全省各级领导干部深入实际,加强调研,认真谋划,见事早、行动快,措施实、效果好。只要我们作风过硬、措施得力,再复杂的矛盾和问题都能够得到及时有效解决。事实证明,求真务实的工作作风是我们做好一切工作的根本要求。

二、认清形势、振奋精神,全力夺取应对国际金融危机冲击的新胜利

明年是应对国际金融危机冲击的关键之年,我们面临的形势依然十分复杂。既要充分估计困难和挑战,不可盲目乐观、掉以轻心,更要充分看到有利条件和积极因素,进一步增强信心、振奋精神。

必须清醒地看到,世界经济复苏将是一个缓慢复杂的过程,外需不振可能在较长时期存在。国内经济回升的基础还不牢固,新老矛盾和问题相互交织。我省社会投资不够活跃,不少地方项目资金配套能力不强,保持投资较快增长压力较大,农民持续增收难度增加,城乡居民消费后劲不足,扩大内需仍然面临不少难题;一些深层次矛盾特别是结构性矛盾更加突出,煤电和铁路运输瓶颈制约再度凸显,淘汰落后产能和调整过剩产能任务十分繁重,一些重点产业缺乏核



心竞争力,非公有制经济发展不足,经济发展方式转变和经济结构调整的困难进一步加大;城乡和区域之间发展不平衡问题仍然突出,资源环境压力增大,一些企业生产仍然困难;收入差距依然较大,就业形势不容乐观,许多关系民生的重大问题短期难以根本解决;一些重大改革进入攻坚阶段,社会利益关系更加复杂,保持社会和谐稳定面临的压力仍然很大。对于这些困难和矛盾,我们要心中有数、高度重视,举措有力、认真解决。

同时,也要清醒地看到我省面临的重大发展机遇。必须充分认识国家重大战略决策部署带来的重大机遇。国家继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,继续深入实施西部大开发战略,不断强化对边疆民族贫困地区发展的扶持,加大支持国际大通道和边境经济合作区建设力度,加快发展生物产业、新能源、新材料和旅游等战略性产业,为我们进一步打基础、转方式、调结构,培育新的经济增长点,加快经济社会发展,提供了极为有利的条件。必须充分认识后发优势孕育的重大机遇。我省正处于工业化、城镇化加速推进时期,基础设施建设、产业结构优化升级、社会事业进步等方面的投资需求十分巨大,各族群众生活水平不断提高带来的消费需求十分巨大,以东南亚、南亚为重点的对外开放发展空间十分巨大,这给我们加快发展提供了强劲动力和广阔前景。必须充分认识国际金融危机蕴藏的重大机遇。每一次重大经济危机,在带来严重困难和严峻挑战的同时,又带来经济格局的重大调整和新一轮发展的重大机遇。谁能更好地把握机遇,谁就能率先走出困境,在新的发展中抢占先机,实现历史性的大发展。全省取得的成绩和积累的经验,为明年工作打下了良好基础;我省社会和谐稳定,各族干部群众保持团结一致、迎难而上的良好精神面貌,各级党组织和广大党员贯彻落实科学发展观的水平明显提升,为我们进一步抓住机遇、化危为机提供了重要保证。机遇稍纵即逝,时不我待,我们必须充分认识和认真把握,进一步增强责任感和紧迫感,振奋精神,趁势而上。作为欠发达的边疆民族省份,云南最大的问题仍然是发展不充分、发展不平衡、发展质量不高。当前和今后一段时期,必须把经济平稳较快发展作为我们工作的主旋律,在调结构、转方式上下更大功夫,在增加财政收入、不断改善民生上下更大功夫,在扩大城乡就业、促进群众增收上下更大功夫,推动科学发展上一个新台阶。

做好明年工作,必须全面贯彻党的十七大、十七届三中、四中全会和中央经济工作会议精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真贯彻落实胡锦涛总书记考察云南时的重要讲话精神,紧紧围绕建设绿色经济强省、民族文化强省和中国面向西南开放的桥头堡,增投资、扩消费,转方式、调结构,重民生、建和谐,快发展、上水平,进一步坚定信心、振奋精神,进一步解放思想、开拓创新,进一步求真务实、真抓实干,全面完成“十一五”规划的各项目标任务,努力推动全省经济平稳较快发展和促进社会和谐稳定。明年的预期目标是:国内生产总值增长9%以上,地方财政一般预算收入增长10%以上,固定资产投资增长20%以上,城镇人均可支配

收入实际增长8%左右,农民人均纯收入实际增长8%以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内,居民消费价格涨幅3%以内,单位生产总值能源消耗降低3.67%。

做好明年工作,必须处理好几个重大关系。一是正确处理扩大经济总量与转变经济发展方式和调整结构的关系。既要注重增加经济总量,特别要加快民族地区、边境地区、贫困地区、革命老区和广大农村的发展,又要注重转变经济发展方式,围绕重点领域和薄弱环节因地制宜地加快结构调整,努力做到增加总量和转变方式、调整结构相协调。二是正确处理扩大内需与稳定外需的关系。既要立足内需拉动经济增长,在千方百计保持固定资产投资适度较快增长的同时,进一步扩大消费,不断增强经济增长的内生动力,又要深化对内对外开放特别是对东南亚、南亚开放,努力做到内需外需相协调。三是正确处理经济发展与生态文明建设的关系。既要注重发挥资源优势,集中力量壮大特色经济,依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新,加快提升经济增长的质量和效益,又要注重加强生态建设和环境保护,不断推进生态文明建设上水平,提高可持续发展能力,努力做到经济发展与人口资源环境相协调。四是正确处理发展经济与改善民生的关系。既要坚持以经济建设为中心,加快推进城乡经济繁荣发展,又要注重把改善各族群众生活作为最终目的,加快各项社会事业发展,努力做到经济发展和民生改善相协调。五是正确处理改革发展稳定的关系。既要坚定不移地通过深化改革,加快解决影响和制约科学发展的深层次矛盾和问题,不断增强发展的动力和活力,又要坚持科学把握各项重大改革的时机、力度和节奏,以稳定保改革促发展,努力做到改革发展稳定相协调。

我们一定要把思想统一到中央对形势的分析判断上来,把行动统一到中央和省委的各项决策部署上来,保持宏观经济政策的连续性和稳定性,着力提高政策的针对性和灵活性,努力在经济发展方式转变和结构调整上取得更大进展,在保障和改善民生上取得更大进步,在保持社会稳定和维护民族团结上取得更大成绩,在实现跨越式发展上迈出更大步伐,在提高各级党组织执政能力上取得更大成效,奋力夺取应对国际金融危机严重冲击的更大胜利,不断开创全省经济社会又好又快发展的新局面。

三、开拓进取、真抓实干,全力保持经济平稳较快发展和社会和谐稳定

明年是实施“十一五”规划的最后一年,做好明年工作,对有效应对国际金融危机、巩固经济回升基础,为“十二五”规划启动实施创造良好的条件至关重要。必须把转变经济发展方式作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措,在发展中促转变,在转变中谋发展。明年要扎实抓好以下几个方面的工作。

第一,进一步促进固定资产投资合理增长,着力扩大内需。投资的目的是不是盲目追求更高的速度,而是下更大工夫推动经济发展方式转变和经济结构调整,加快基础设施建设和基础产业发展,从根本上缓解和消除我省经济社会发展的瓶颈制约。