

云南财政年鉴

(2008)

云南省财政厅
云南省财政学会 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

云南财政年鉴. 2008 / 云南省财政厅, 云南省财政学会编. —北京: 中国财政经济出版社, 2009. 7
ISBN 978-7-5095-1702-4

I. 云… II. ①云… ②云… III. 地方财政—云南省—2008—年鉴 IV. F812.774-54
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 115281 号

责任编辑: 张晓彪

责任校对: 张全录

封面设计: 吕敬人 德 浩

版式设计: 董生萍

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

××印刷厂印刷

889×1194 毫米 16 开 37 印张彩插 3.5 印张 1 600 000 字

2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月北京第 1 次印刷

定价: 200.00 元

ISBN 978-7-5095-1702-4/F·1459

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010-88190744



目 录

第一部分 重要财经文献

继续解放思想 深化改革开放 更加自觉主动地用科学发展观指导云南发展	白恩培 (3)
政府工作报告	秦光荣 (7)
立足新起点 实现新跨越 努力再创云南财税发展新辉煌	罗正富 (16)
关于云南省 2007 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2008 年国民经济和社会发展规划草案的报告 (摘要)	(22)
关于云南省 2007 年地方财政预算执行情况和 2008 年地方财政预算草案的报告	(24)
关于云南省 2007 年地方财政决算的报告	陈秋生 (30)
2007 年云南省国民经济和社会发展统计公报	(33)

第二部分 全省财政工作概况

财政政务	(43)
综合财政	(45)
财政法制	(46)
财政税政	(47)
财政预算	(48)
国库管理	(50)
行政政法财政财务	(52)
教科文财政财务	(53)
经济建设财政财务	(55)
农业财政财务	(57)
社会保障财政财务	(58)
财政企业管理	(60)
财政涉外管理	(61)
财政金融管理	(62)
会计管理	(64)
财政监督检查	(66)
农业综合开发	(67)
人事教育	(69)
政府采购	(70)
财政绩效评价	(72)
财政信息化建设	(72)
机关党工团	(73)
纪检监察	(75)
老干部工作	(76)
农村综合改革	(77)
非税收入管理	(79)
财政科研宣传	(80)

财政投资评审	(82)
注册会计师事业	(83)
资产评估事业	(85)

第三部分 州市县财政工作概况

昆明市	(89)
五华区	(90)
盘龙区	(92)
官渡区	(93)
西山区	(94)
东川区	(95)
安宁市	(96)
富民县	(98)
嵩明县	(98)
呈贡县	(99)
晋宁县	(100)
宜良县	(102)
禄劝彝族苗族自治县	(103)
石林彝族自治县	(104)
寻甸回族彝族自治县	(105)
昆明经济技术开发区	(106)
昆明国家高新技术产业开发区	(107)
昆明滇池旅游度假区	(108)
曲靖市	(109)
麒麟区	(111)
宣威市	(112)
陆良县	(113)
会泽县	(115)
富源县	(116)
罗平县	(117)
马龙县	(119)
师宗县	(120)
沾益县	(121)
曲靖经济技术开发区	(123)
玉溪市	(124)
红塔区	(126)
华宁县	(127)
澄江县	(129)
易门县	(130)
通海县	(131)
江川县	(132)
元江哈尼族彝族傣族自治县	(134)
新平彝族傣族自治县	(135)
峨山彝族自治县	(137)



保山市	(138)	大姚县.....	(209)
隆阳区.....	(141)	双柏县.....	(210)
施甸县.....	(142)	禄丰县.....	(212)
昌宁县.....	(144)	永仁县.....	(213)
龙陵县.....	(145)	姚安县.....	(214)
腾冲县.....	(147)	红河哈尼族彝族自治州	(216)
昭通市	(148)	个旧市.....	(218)
昭阳区.....	(150)	开远市.....	(219)
永善县.....	(152)	蒙自县.....	(221)
绥江县.....	(153)	弥勒县.....	(222)
镇雄县.....	(155)	红河县.....	(224)
大关县.....	(156)	绿春县.....	(225)
盐津县.....	(157)	泸西县.....	(226)
巧家县.....	(158)	建水县.....	(228)
彝良县.....	(160)	元阳县.....	(229)
威信县.....	(161)	石屏县.....	(230)
水富县.....	(162)	金平苗族瑶族傣族自治县.....	(232)
鲁甸县.....	(163)	河口瑶族自治县.....	(233)
丽江市	(165)	屏边苗族自治县.....	(234)
古城区.....	(166)	文山壮族苗族自治州	(235)
玉龙纳西族自治县.....	(168)	文山县.....	(237)
华坪县.....	(169)	麻栗坡县.....	(238)
永胜县.....	(171)	砚山县.....	(239)
宁蒗彝族自治县.....	(172)	广南县.....	(241)
普洱市	(173)	马关县.....	(242)
思茅区.....	(175)	富宁县.....	(243)
宁洱哈尼族彝族自治县.....	(176)	西畴县.....	(245)
景东彝族自治县.....	(177)	丘北县.....	(246)
镇沅彝族哈尼族拉祜族自治县.....	(179)	西双版纳傣族自治州	(247)
景谷傣族彝族自治县.....	(180)	景洪市.....	(249)
墨江哈尼族自治县.....	(181)	勐海县.....	(252)
澜沧拉祜族自治县.....	(182)	勐腊县.....	(253)
西盟佤族自治县.....	(183)	大理白族自治州	(255)
江城哈尼族彝族自治县.....	(185)	大理市.....	(256)
孟连傣族拉祜族佤族自治县.....	(186)	剑川县.....	(257)
临沧市	(187)	弥渡县.....	(259)
临翔区.....	(189)	云龙县.....	(261)
凤庆县.....	(190)	洱源县.....	(262)
云县.....	(192)	鹤庆县.....	(264)
永德县.....	(193)	祥云县.....	(265)
镇康县.....	(194)	宾川县.....	(266)
双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县.....	(196)	永平县.....	(267)
沧源佤族自治县.....	(197)	漾濞彝族自治县.....	(268)
耿马傣族佤族自治县.....	(199)	巍山彝族回族自治县.....	(269)
楚雄彝族自治州	(200)	南涧彝族自治县.....	(271)
楚雄市.....	(202)	德宏傣族景颇族自治州	(272)
元谋县.....	(204)	潞西市.....	(274)
南华县.....	(205)	瑞丽市.....	(275)
牟定县.....	(207)	盈江县.....	(277)
武定县.....	(208)	梁河县.....	(278)



宿学生生活费补助资金管理办法(暂行)》的通知	(385)
关于印发《云南省省级财政资金拨付管理暂行办法》 的通知.....	(387)
关于印发《云南省国有农场税费改革转移支付资金补 助及管理使用暂行办法》的通知.....	(389)
关于印发《云南省农村民居地震安全工程建设补助资 金管理办法(试行)》的通知.....	(390)
关于印发《云南省禁毒境外替代种植发展专项资金管 理实施暂行办法》的通知.....	(392)
关于印发《云南省天然林保护工程财政资金管理实施 细则》的通知.....	(395)
关于印发《云南省地质勘查基金(周转金)管理暂行 办法》的通知.....	(396)
关于印发《云南省技术创新暨产业发展专项资金管理 暂行办法》的通知.....	(399)
关于印发《云南省财政厅实施行政执法责任制暂行办 法》的通知.....	(401)
关于印发《关于全面推进新型农村合作医疗工作的实 施意见》的通知.....	(404)
关于印发修订后的《云南省边境地区专项转移支付资 金管理办法》的通知.....	(407)
关于印发《云南省会计人员继续教育实施办法》的通 知.....	(409)
关于印发《云南省能繁母猪补贴资金管理实施细则》 的通知.....	(412)
关于贯彻促进残疾人就业税收优惠政策有关问题的通 知.....	(413)
关于印发《云南省基层政权建设资金管理实施办法》 的通知.....	(416)
关于印发《云南省会计师事务所执业质量检查实施 办法(试行)》的通知.....	(419)
关于印发《云南省农村综合改革考核奖励实施办法 (试行)》的通知.....	(421)
关于印发《云南省省级招商引资专项资金管理暂行 办法》的通知.....	(423)
关于印发《云南省地方金融企业财务规则实施办法》 的通知.....	(424)
关于印发《云南省生猪良种补贴资金管理实施细则 (试行)》的通知.....	(432)
关于印发《云南省奶牛良种补贴资金管理实施细则 (试行)》的通知.....	(433)
关于印发《云南省省对县财政一般性转移支付办法 (2007年)》的通知.....	(435)
关于印发《云南省民族地区财政转移支付办法(2007) 》的通知.....	(445)
关于印发《云南省中小企业信用担保体系建设专项 资金管理暂行办法》的通知.....	(446)
关于印发《云南省茶产业发展专项资金管理办法》 的通知.....	(448)

关于印发《云南省村容村貌整治工程专项资金管理 办法》的通知.....	(449)
关于印发《云南省缓解县乡财政困难奖励和补助办 法(2007年)》的通知.....	(450)
关于印发《云南省社会福利事业彩票公益金管理暂行 办法》的通知.....	(452)
关于印发《云南省城市社区卫生服务项目及绩效 考核标准(试行)》的通知.....	(454)
关于印发《云南省县级司法行政机关公用经费保障标 准》的通知.....	(455)

第六部分 财政机构人员

省财政厅领导人员名单.....	(459)
州(市)县财政局领导名单.....	(461)
财政职工统计.....	(484)
全省财政系统职工基本情况统计表(2007年)	(484)
全省财政系统职工情况统计表(2007年)	(485)
全省财政系统国家公务员基本情况表(2007年)	(486)
干部教育培训.....	(487)
云南省财政厅2007年举办的理论和业务培训班 统计表.....	(487)
表彰·奖励.....	(490)
云南省财政厅2007年度考核优秀等次人员名单	(490)
云南省财政厅2007年度先进基层党组织 优秀 共产党员 优秀党务工作者名单.....	(490)
关于表彰2006~2007年度优秀工会积极分子 优 秀工会工作支持者 优秀工会小组和基层工会 的决定.....	(491)
关于表彰2007年度财政信息工作先进集体和先进 个人的通知.....	(491)
云南省财政厅关于表彰行政事业单位资产清查工 先进单位 and 先进个人的决定.....	(492)
云南省财政厅关于表彰云南省第三届会计知识大赛 获奖单位和选手的通知.....	(495)

第七部分 重要财经文选

深入学习贯彻十七大精神 全面推进财政改革与发展	陈秋生 (499)
认清形势 明确重点 全面完成2007年的财政工作 目标任务.....	陈秋生 (502)
认真总结资产清查工作 切实抓好行政事业单位资产 管理.....	陈秋生 (207)
以科学发展观为统领 推动财政经建和评审工作再上 新台阶.....	陈秋生 (510)



做好财政企业工作 促进全省经济又好又快发展	胡芬菩 (514)
继往开来 努力做好我省注册会计师工作	胡芬菩 (518)
在中国特色社会主义伟大旗帜指引下 开创农业综合 开发新局面	赵新黔 (519)
推进云南财政项目支出绩效评价工作的思考	张云松 (522)
加强政法专款项目规划管理 不断提高我省政法部门 执法能力	张云松 (524)
“一折通”的实践与探索	杨利邦 (527)
云南缓解县乡财政困难跟踪研究	计毅彪等 (529)
顺势而谋 认真做好云南的财政监督工作	龙光伟 (536)

第八部分 财政大事记

2007年云南省财政大事纪要	(543)
2007年州市财政大事纪要	(558)

第九部分 附 录

厅机关2008年度科研课题研究项目计划	(583)
云南省财政厅2007年度出版物统计表(部分)	(585)
云南省财政厅2007年表彰奖励统计表(部分)	(585)
后 记	(587)

第一部分

重要财经文献



继续解放思想 深化改革开放 更加自觉主动地用科学发展观指导云南发展

——在中共云南省委八届五次全委会上的报告

中共云南省委书记 白恩培

(2008年7月29日)

同志们：

这次全委会的主要任务是：深入学习贯彻党的十七大及全国省市区和中央部门主要负责同志会议精神，深入贯彻落实科学发展观，总结上半年工作，部署下半年任务，分析研究我省经济社会发展中的若干重大问题，进一步解放思想、提高认识、振奋精神、勇于创新，推动全省经济社会又好又快发展。关于上半年的工作和下半年的任务，光荣同志还要作全面总结和安排。这里，我代表省常委会，讲几个关系全省经济社会发展的重大问题，也是对进一步推进解放思想大讨论活动的再动员。

今年以来，我们在克服各种困难中不断开拓前进。省委坚持把学习贯彻党的十七大精神和全面贯彻落实科学发展观作为首要政治任务，在中央巡视组的关心和指导下，深入开展解放思想大讨论活动，坚持一手抓抗震救灾工作、一手抓经济社会发展，把转变发展理念、完善发展思路、创新发展举措、破解发展难题贯穿于经济社会发展的各项工作中，全省上下加快发展的紧迫感和责任感进一步增强，科学发展成为广大人民群众的共识和自觉行动，形成解放思想、大胆探索、勇于实践、求新思变的良好氛围，改革发展呈现出令人鼓舞的局面。上半年，全省经济继续保持平稳较快增长，发展的协调性逐步增强。全省生产总值2451.5亿元，增长11.1%；一般预算收入321.8亿元，增长37.4%；城镇居民人均可支配收入6475元，增长9.4%；农民人均现金收入1650元，增长18%。

但必须清醒地认识到，与人民群众的期望相比，与科学发展观的要求相比，我们的工作仍然存在差距。一是思发展、谋发展、促发展已成为全省的主旋律和最强音，各地加快发展的热情很高，但如何实现科学发展、和谐发展，在思想认识和实际工作中仍有差距。二是改善民生的力度前所未有的，解决了一大批过去想解决而未能解决的问题，但群众生产生活困难仍然不少，一些领导干部以人为本的意识还不够强，进一步改善民生还有很多工作要做。三是高度重视发展的全面、协调、可持续，发展的质量和水平不断提高，但经济结构调整、发展方式转变任务还十分艰巨。四是加强统筹协调采取了不少重大举措，取得了积极进展，但经济社会之间、城乡之间、区域之间发展不平衡的情况仍然突出，发展社会事业、促进农民增收、加快边疆民族贫困地区发展的任务十分繁重。五是社会在保持总体稳定的同时，不和谐、不

稳定的因素增多，维护社会稳定的任务仍然很重。六是解放思想大讨论取得初步成效，但思想观念、体制机制、工作作风等影响和制约科学发展的一些深层次矛盾和问题，还需继续下大力气加以解决。七是各项工作都作了部署，但在抓落实方面还做得不够。

应对前进道路上的困难和挑战，必须更加自觉主动地深入贯彻落实科学发展观，始终坚持以经济建设为中心，坚持以人为本，不断解放思想，勇于开拓进取，牢牢把握机遇，加强统筹兼顾，更加注重自主创新和加快转变发展方式，更加注重节约资源和环境保护，更加注重社会事业发展和改善民生，进一步开创云南科学发展、和谐发展的生动局面。

一、关于解放思想

解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝，是在新的历史起点上实现科学发展、和谐发展的强大动力。我省解放思想大讨论活动开展以来，各级党委高度重视，精心组织，扎实推进，取得了明显成效，产生了广泛影响。通过大学习大讨论，全省上下进一步统一了思想，提高了认识，增强了贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性；进一步完善了发展思路，明确了工作重点，形成解放思想、抢抓机遇、加快发展的浓厚氛围；普遍开展了深入实际调研、征求群众意见活动，查找了长期存在的一些突出问题，剖析了产生的根源，制定了整改提高的措施；干部作风得到明显转变，各级各部门服务意识明显增强，服务质量明显提高，改善了民生，凝聚了民心，促进了和谐。但我们也要看到，有的地方和部门开展大讨论工作一般化，没有处理好解放思想与促进发展的关系，学习讨论的效果不明显，对照科学发展观查找问题不深入，推动工作成效不显著。对此，我们必须高度重视，认真加以解决。

把大讨论活动进一步引向深入，关键就是要着力解决思想观念不适应中国特色社会主义理论体系的问题，就是要坚决破除阻碍科学发展的体制机制障碍，就是要努力为推动经济社会又好又快发展营造良好环境。各级党委要切实加强对大讨论活动的领导，针对第二阶段查找出来的问题，抓住“解放思想、深化改革、扩大开放、科学发展”这一主题，围绕转变发展方式来整改，围绕完善社会主义市场经济体制来整改，围绕继续深化改革扩大开放来整改，围绕解决民生问题来整改，围绕转变干部作风来整改，巩固和扩大解放思



想的成果。要在深入贯彻落实科学发展观、促进又好又快发展上下工夫见成效,更加重视以人为本,更加重视发展的全面、协调、可持续,更加重视统筹兼顾,不断提高各级领导干部解决问题、领导科学发展的能力,增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。抓紧研究制定体现科学发展观要求的综合评价体系和考核评价办法,为推动科学发展提供制度保障。要在优化发展思路、创新发展举措上下工夫见成效,以全新的思维、开放的观念,找准带动全局、加快发展的突破口,及时把干部群众的合理化建议和解放思想的成果,转化为推动我省科学发展的强大动力。要在破除体制机制障碍、推动改革开放上下工夫见成效,按照市场化取向改革和全方位对外开放的要求,对现有的规章制度进行梳理,该完善的尽快完善,该废除的坚决废除。进一步加大发展环境的整治力度,建立强有力的监督管理机制,努力改善发展环境。坚定不移地推进重要领域和关键环节的改革,尽快在行政管理体制改革上取得重大进展,打破不合理的利益格局,带动其他方面改革向广度和深度拓展。加快研究制定一批有前瞻性、突破性和实效性的对外开放政策措施,切实提高开放型经济水平。要在进一步转变干部作风、推动工作落实上下工夫见成效,创新抓落实的工作机制,把监督检查深入到工作的各个阶段和各个方面,坚决制止应付了事,搞上有政策、下有对策的错误做法。建立完善对重大经济社会问题的科学化、民主化、规范化决策程序,最大限度地集中集体智慧,体现广大人民群众的根本利益,推动经济社会又好又快发展。要在继续营造氛围、加强舆论引导上下工夫见成效,大力宣传各地区各部门在大讨论活动中形成的新鲜经验和成功做法,集中宣传一批解放思想、深化改革、扩大开放、科学发展的成功典型,努力营造积极向上、争创一流的良好氛围。

解放思想是一个随着形势发展、实践推进而不断深化的过程,既不能一蹴而就,也不会一劳永逸。我们要建立完善解放思想的长效机制,增强不断解放思想的勇气和恒心,促进各级领导干部思想永不停滞、永不僵化。

二、关于发展理念

面对新形势、新任务、新要求,如何进一步把科学发展观深入贯彻落实好,真正把全省的发展转到科学发展的轨道上来,切实推动经济社会又好又快发展,仍然是我们面临的重大而紧迫的政治任务。

科学发展观的第一要义是发展。发展始终是解决一切问题的根本途径。对云南而言,发展的意义更为重大。任何时候都必须紧紧抓住发展这个第一要务不放松,坚持发展不停步,聚精会神搞建设、一心一意谋发展。科学发展观的核心是以人为本。我们的发展,必须以人民群众的根本利益为出发点,必须把人民群众作为根本依靠力量,必须把发展成果最终体现到人民群众身上。科学发展观的基本要求是全面协调可持续。我们的发展,就是要按照中国特色社会主义事业的总体布局,以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化和社会建设,促进现代化建设各个环节、各个方面相协调。我们的发展,既要高度重视 GDP 平稳较快增长,不断

扩大经济总量,又要不唯 GDP,把工作着力点更多地放在群众增收得实惠上,促进发展的速度与结构、质量、效益相协调,生产发展、生活富裕、生态良好相统一。科学发展观的根本方法是统筹兼顾。我们的发展,必须从战略的高度总揽全局、科学谋划,善于把握和处理事关改革发展稳定全局的城乡、区域、经济社会、人与自然等重大关系,调节处理好各种利益关系。

深入贯彻落实科学发展观,必须积极探索符合自身实际的发展道路。只有扬长避短,挖掘、利用和发挥优势,坚持从实际出发,坚定不移地加快转变经济发展方式的步伐,因地制宜地调整经济结构,坚持有所为有所不为,大力发展特色经济,才能体现科学发展观的内在要求。我省在生态环境、生物资源、矿产资源、水能资源、旅游资源、民族文化资源和区位等方面,有着突出的优势。我们正是注重发挥这些优势,大力培育烟草、矿产、电力、生物、旅游、文化等产业,才实现了经济社会较快发展。各地的资源状况和区位特点不同,发展基础和发展条件不同,发展重点、发展方式和发展路子就不可能千篇一律。要立足实际,各打各的优势仗,努力探索各具特色的科学发展路子。无论遇到什么困难和挑战,都要始终做到坚持科学发展的方向不迷失,坚持科学发展的信心不动摇。

三、关于以人为本

以人为本是科学发展观的核心,也是我们党的根本宗旨和执政理念的集中体现。各级党委、政府要切实把以人为本作为一切工作的根本出发点和落脚点,真正做到发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享。

推动科学发展,就要坚持发展为了人民,始终把满足人民需要、实现人民利益、提高人民生活水平作为经济社会发展的根本目的。不能给群众带来实际利益的发展,绝不会得到群众的关心和支持;损害甚至牺牲群众利益的发展,就会招致群众的反对。以人为本是发展的目的,如果我们忽视发展的社会成本,忽视资源环境代价,忽视民生福利,那就不是科学发展。绝不能以牺牲人民群众的长远利益为代价来换取一时的发展,用牺牲子孙后代的福祉来换取一时的富足。在谋划发展的过程中,要多做打基础、利长远、富百姓的实事。在继续加快经济发展的同时,更加注重改善人民生活,有效抑制物价过快上涨;在大力创造物质财富的同时,更加注重社会文明进步;在改善民生的同时,更加注重发展民主;在推进经济社会发展的同时,更加注重促进人的全面发展;在充分调动发展较快地区和生活较好群众积极性的同时,更加注重帮助欠发达地区和困难群众共同进步,把科学发展观的要求真正落实到提高群众生活水平、切实保障和改善民生、促进人的全面发展上来。

推动科学发展,就要坚持发展依靠人民,充分尊重人民群众的主体地位,充分调动和发挥人民群众参与经济、政治、文化、社会建设的积极性、主动性和创造性。人民群众是历史的创造者,离开了广大人民群众的支持和参与,我们将一事无成。要坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,大力营造干事创业的良好环境。要坚持党的群



众路线，集中群众智慧，最充分地激发社会活力，最大限度地凝聚全社会力量，为全面建设小康社会打下坚实基础。

推动科学发展，就要坚持发展成果由人民共享，把发展的成果真正落实到满足群众需要、不断改善民生上。在经济社会不断发展的同时，要更加重视在全社会实现公平正义，全面把握和妥善解决各方面的利益诉求。逐步加大收入分配调节力度，理顺收入分配关系，规范收入分配秩序，着力提高低收入者收入水平，扩大中等收入者比重。要逐步建立城乡统一的劳动就业、户籍管理、义务教育，努力实现公共服务均等化。要把保障各方面权益、促进各地区、各阶层的共同富裕摆到更加重要的位置，让发展的成果真正惠及各族群众。富民强省，富民为先。衡量各项工作的成败得失，衡量领导干部政绩大小，从根本上说只有一个判断标准，就是看人民群众的生活水平是否不断提高、人民群众的合法权益是否得到切实维护。必须把增加群众收入、改善群众生活、保障群众安居乐业作为我们工作的最终目标。就经济发展而言，在农村，就是要把农民人均纯收入放在第一位；在城镇，就是要把城镇居民人均可支配收入放在第一位。只有富民，才能强省。

四、关于统筹兼顾

科学发展观的根本方法是统筹兼顾。我们在加快发展的进程中，既要总揽全局、统筹规划，又要抓住事关群众利益的突出问题，正确认识和妥善处理各种重大关系，统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展，使各方面发展相适应，各个发展环节相协调。

统筹城乡发展，就必须更加重视“三农”工作。我省相当数量的困难群众集中在农村，农村是发展的重点和难点。不统筹城乡发展，不仅“三农”问题解决不了，而且城市也难以更好地发展。既要重视城镇发展，更要重视农村发展。从根本上解决“三农”问题，只有切实把农村经济社会发展纳入全省经济社会发展全局统筹安排，才能逐步形成城乡经济社会发展一体化新格局。统筹城乡发展，我省还面临着工业化、城镇化水平低，工业反哺农业、城市支持农村能力不强等困难。一方面，我们要加快推进现代新昆明、区域中心城市和小城镇建设，进一步增强省会城市和中心城市的带动力、辐射力和影响力；另一方面，更要集中力量围绕农民增收这个核心，加快推进社会主义新农村建设。在继续加大力度解决关系广大人民群众切身利益的饮水难、看病难、上学难等问题的同时，要更加注重以交通为重点的基础设施建设、以中低产田改造为重点的基本生产生活条件的改善，变输血为造血，大力培育和发展带动农民增收致富的特色产业。要坚持以保障农民权利为基础，以维护农民利益为纽带，逐步缩小城乡在收入、就业、教育、医疗、社会保障等方面的差距。

统筹区域发展，就必须更加重视欠发达地区的发展。由于资源禀赋和发展基础不同，云南区域之间的发展差距非常明显。必须继续加大转移支付力度，逐步缩小区域间基本公共服务的差距。缩小差距的关键，是要从各地实际出发，充分发挥比较优势，不断优化生产力布局，提高自我发

展能力。继续鼓励滇中较发达地区率先发展，支持中等发达地区赶超发展，扶持欠发达地区跨越发展，努力形成各地区相互促进、优势互补、共同发展的区域发展格局。要把推进新三年“兴边富民工程”作为统筹我省区域协调发展的重大举措，促进边疆民族欠发达地区加快发展。

统筹经济社会发展，就必须在坚持以经济建设为中心不动摇的同时，更加注重社会事业的发展。要进一步加大投入力度，切实加快科技、教育、文化、卫生、体育、社会保障、社会管理等社会事业发展。要继续深入实施民心工程，扎实推进边疆解“五难”工程建设，在认真解决民生问题过程中促进社会和谐。

统筹人与自然和谐发展，就必须坚持把生态文明建设作为重要抓手。随着我省工业化、城镇化加速发展和人口不断增加，生态环境压力还会进一步加大，困难和问题会更加突出。我们要清醒地看到，在当前困难多、任务重的形势下，认真落实科学发展观关于人与自然和谐发展的要求，正是更新发展理念，转变发展方式，促进又好又快发展的大好时机；正是调整产业结构，大力发展特色优势产业的大好时机；正是坚持生态立省，走生态建设产业化、产业发展生态化路子的大好时机。必须把生态建设和环境保护放在更加重要的位置，正确处理好产业发展与资源合理利用的关系，最大限度地减少污染、优化环境，最大程度地提高各族群众的生活质量和水平，增强群众的满意度和幸福感。

五、关于“三个转变”

促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，是实现经济又好又快发展的根本途径。我省加快转变经济发展方式的任务仍然艰巨，必须坚持不懈地加以推进。

加快转变经济发展方式，就必须继续坚持促进消费投资出口协调拉动经济增长。长期以来，我省经济增长主要依靠投资拉动，消费偏弱，出口量较小。促进消费投资出口协调拉动经济增长，关键在于正确处理好投资需求和消费需求的关系。我省作为西部欠发达地区，基础设施、基础产业、社会事业和农村的发展十分薄弱，如果不长期保持一定规模、一定速度的投资，整个面貌就不可能显著改观。因此，只要建设项目有利于改善发展的基础和条件，有利于优化投资结构，有利于促进全面协调可持续发展，就要创新举措，加大支持力度，特别是要解决资金和土地等方面的困难。我省消费有效需求较弱，与群众的整体收入水平不高、社会保障水平较低有很大关系。扩大消费需求，最重要的是提高城乡居民收入，培育消费热点，提供优质产品和服务，优化消费环境，吸引更多的省外和国外消费者。要进一步提高我省商品的市场占有率。当前出口面临着一些不利因素，外向型加工企业只有化挑战为机遇，加快转变外贸增长方式，才能保持出口较快增长。只要我们认识到位、工作扎实，国家宏观调控就能转化为我们加快转变经济发展方式的重大机遇。

加快转变经济发展方式，就必须继续紧紧抓住自主创新



这个中心环节。近年来,我省自主创新水平有所提高,但是对于进一步推动资源优势转化为经济优势,支撑作用仍然较弱。科技强省、人才强省实质就是自主创新强省。巩固提升传统支柱产业要靠创新,培育发展新支柱产业也要靠创新。只有把自主创新作为着力点,才能为加快转变经济发展方式提供有力支撑。要把经济增长主要依靠增加投资和物质资源消耗拉动,加快转变到更多依靠科技进步和自主创新拉动上来。要认真实施“建设创新型云南行动计划”,明确目标、深化改革、集中财力、聚集人才,集中力量进行重大科技攻关,加快提升自主创新水平,加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合、符合省情的区域创新体系。在强调自主创新的同时,也要注意发展有利于扩大就业的劳动密集型产业。要以集成创新和引进消化吸收再创新为重点,有选择地开展原始创新,力争实现相关领域的跨越式发展。

加快转变经济发展方式,就必须继续把调整优化产业结构、培育新兴产业作为基本途径。产业结构优化升级的目标是建立和发展现代产业体系。我省一产基础薄弱,二产科技含量不高,三产结构不合理。改变这种状况,需要我们长期艰苦的努力。第一产业是国民经济的基础,是农民增收最直接的来源,对经济发展有重要的带动作用,必须作为重中之重予以高度重视。在继续抓好林业、畜牧、蔬菜、花卉等特色产业的同时,要大力发展木本油料作物,力争把云南建设成为全国重要的木本油料基地。巩固和加强第一产业,提高综合生产能力是基础,促进农民增收是核心,产业化是关键。要拿出抓工业大项目的魄力和决心,打造一批农业产业化龙头企业,提高农业综合效益,带动广大群众增收致富。最近一段时期,国际粮食供应较为紧张,价格不断攀升。保障粮食安全至关重要,对此必须保持清醒的头脑。要保持耕地总量不少,不断提高耕地质量,全面推广良种良法,提高单产,以增加农民的种粮收入调动农民种粮积极性,确保粮食安全。第二产业是带动我省经济发展的关键,坚持走新型工业化道路的决心丝毫不能动摇。烟草、矿产等传统支柱产业要继续加快优化升级,提质增效,提高竞争力。在高度重视传统支柱产业发展的同时,也要注意培育新兴产业,尤其要重视发展以农林畜产品为原料的加工业。在继续大力培育和引进大企业、大集团的同时,要高度重视发展中小企业。中小企业在转移农村富余劳动力、促进群众就业、增加群众收入等方面具有重要作用,必须大力发展;不管哪种所有制形式,不管来自哪里的资金投入,都要一视同仁、大力支持。第三产业是加快转变经济发展方式的重点,必须加快发展。要大力发展旅游、文化等优势特色产业,积极发展面向民生的商贸、房地产、社区服务、体育等服务业;大力发展面向生产的现代物流、研发设计、信息服务、金融保险等服务业,切实增强服务业带动经济增长的作用。

六、关于稳定和谐

维护社会稳定既是一项长期的工作,也是一项紧迫的现实任务。必须高度重视,采取更加有力的措施,确保社会政治稳定。

维护社会稳定,着力为科学发展提供重要保障。社会稳

定和谐,符合国家和人民的根本利益,是人民群众对我们的期待。能否实现社会稳定和谐,是对各级党组织执政能力的重大考验。“利莫大于治,害莫大于乱”。稳定事关全局,没有稳定的社会环境,科学发展无从谈起,已经取得的成果也会丧失殆尽。云南是边疆民族地区,维护社会稳定、促进社会和谐尤为重要。我们必须始终保持高度的政治警觉,切实增强维护稳定的责任感和紧迫感,时刻绷紧稳定这根弦,扎实做好维护稳定的各项工作。

维护社会稳定,就必须着力解决影响和谐发展的突出矛盾。要深入探索新的历史条件下人民内部矛盾的特点与规律,认真研究影响我省社会稳定的各种因素,切实找准存在问题和薄弱环节。宁可把形势考虑得严峻一些,把问题分析得深入一些,把办法研究得周全一些,把工作做得扎实一些,针对存在问题,完善工作思路,调整工作部署。要进一步完善安保措施和应急预案,坚决防止发生暴力恐怖事件、危害国家和社会稳定的重大政治事件、大规模群体性事件,确保奥运会成功举办,确保全省长治久安。要把解决和处理群众反映强烈的问题摆到更加突出的位置,妥善解决群众生产生活中存在的困难和问题,坚决纠正各种损害群众利益的行为,着力避免因决策失误和工作方法不当引起群众不满和抱怨,坚决防止因为对形势把握不准、考虑不周,工作准备不充分而造成被动,给党和人民的事业造成不可挽回的损失。

维护社会稳定,就必须着力提高做好群众工作的能力和水平。民心稳定是社会稳定的重要基础,社会稳定最终取决于民心稳定。改革发展越是处于关键时期,党的群众工作越要加强;越是矛盾突出、问题复杂,越要耐心细致地做好群众工作。能否把不稳定因素解决在基层、解决在内部、解决在萌芽状态,是检验各级干部对党的事业是否高度负责、对人民群众是否具有深厚感情、是否具备处理复杂问题能力的重要标准。要努力提高新形势下做好群众工作的本领,进一步改进工作方式方法,不断增强做好群众工作的针对性和实效性。要把抓信访与抓发展放到同等重要的位置,切实把解决突出问题与全面推进工作结合起来,把抓好当务之急与建立长效机制结合起来,把教育引导群众以理性合法形式表达利益诉求与解决群众反映的问题结合起来,切实解决上访群众反映的热点难点问题。要突出抓好保障和改善民生工作,确保党和政府的各项惠民政策落实到位。要着眼于利益关系的统筹协调,竭尽全力做好群众期望的每一件事情,通过做深、做细、做实群众工作,理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心,赢得群众支持。要注意区分性质,妥善处置群体性事件,避免因处置不当引发其他问题。对孟连县“7.19”事件,要深入调查、认真总结,深刻反思、举一反三,着力提高各级干部处理人民内部矛盾和群体性事件的能力和水平,切实巩固党的执政基础。要加强社会矛盾隐患排查化解工作,对梳理出来的矛盾隐患认真加以解决,最大限度地增加和谐因素,最大限度地减少不和谐因素,打牢构建和谐社会的基础。

七、关于党的建设

推动我省科学发展、和谐发展,关键在坚持以改革创新



精神全面推进党的建设，为经济社会又好又快发展提供坚强有力的组织保障。

切实发挥各级党委的核心领导作用。各级党委要在困难和矛盾面前不辱使命、不负重托。要加强学习，不断提高能力素质，更好地履行职责，创造性地做好工作。要进一步强化统揽全局、协调各方的核心领导作用，集中精力抓大事，切实把好方向、谋好全局，抓住经济社会发展中遇到的新情况新问题，认真研究解决关系全局性、战略性的重大问题，全力抓好中央和省重大决策部署的贯彻落实。要高度重视、大力加强思想政治建设。切实改进领导方式和工作方式，注重从全局的高度观察、分析和处理各种问题，协调好各方面关系，支持各方独立负责地开展工作，调动和发挥各方面的积极性，形成加快发展的强大合力。要加大干部人事制度改革力度，进一步完善干部的教育培训、选拔任用、考核评价和监督管理机制，促进优秀人才脱颖而出。要按照中央的统一部署，认真开展学习实践科学发展观活动。要加强督促检查，对部署的工作，必须逐项落实，以扎扎实实的工作业绩取信于民，以实实在在的发展成效造福于民。要进一步加强党风廉政建设，认真落实中央关于《建立健全惩治和预防腐败体系 2008~2012 年工作规划》，加大查办案件工作力度。要始终保持昂扬向上和奋发有为的精神状态，敢于创新，大胆实践，形成抓落实、促发展、建和谐的坚强领导核心。

切实发挥领导干部的模范带头作用。各级领导干部要自觉做到精心谋事、用心干事、专心做事，着力提高谋发展、促发展的能力和水平。要加强对中国特色社会主义理论体系的学习，不断增强政治敏锐性和政治鉴别力，做到大事面前不糊涂、关键时刻不动摇，增强工作的预见性和主动性，对事关改革发展稳定大局的苗头性、倾向性问题，见之于未萌、防之于未发。要牢固树立科学发展观和正确政绩观，不尚虚假，勤于任事，坚持发展重于一切，善于从困难中发现和抓住机遇，把工作的着力点真正放到解决影响改革发展稳

定的重大问题上，放到解决群众生产生活的紧迫问题上。要进一步落实首问责任制、限时办结制、服务承诺制和行政问责制，以优良的作风凝聚党心、振奋民心、攻坚克难，团结带领广大党员和人民群众，殚精竭虑地开创科学发展的新局面。

切实发挥基层党组织的战斗堡垒作用。基层党组织要坚持围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能，不断提高凝聚力和战斗力。要按照“五好五带头”的总目标，以更高的标准和要求，探索新途径、新方法，继续深化和拓展“云岭先锋”工程。要建立健全激励机制，进一步增强基层党组织的责任感和工作动力，切实提高组织、宣传、教育和服务群众的本领，充分发挥基层党组织在完成各项任务中的战斗堡垒作用。

切实发挥党员的先锋模范作用。广大党员要时刻牢记党的宗旨，忠实履行义务，自觉地投身于推动科学发展、促进社会和谐实践中去。要勤奋学习、好学上进，努力成为本职工作的行家里手和工作骨干；要刻苦工作、爱岗敬业，在平凡的岗位上为推动科学发展作出应有的贡献；要吃苦在前、享受在后，在急难险重的任务面前和群众生命财产受到威胁的时刻挺身而出；要廉洁自律、遵纪守法，坚决同不正之风和违法犯罪行为作斗争。要以讲大局、做表率来团结群众，以支持改革、维护稳定来带动群众，以全力做好关系群众切身利益的每件事情来取信群众。

同志们，推动全省经济社会又好又快发展，实现既定的宏伟目标，我们肩负着艰巨而繁重的任务。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，凝心聚力促发展，矢志不移建和谐，以奋发有为的精神状态，进一步解放思想，开拓进取，求真务实，为建设富裕民主文明开放和谐云南而不懈奋斗，努力开创我省科学发展的新局面！

政府工作报告

——2008年1月18日在云南省第十一届人民代表大会第一次会议上

中共云南省委副书记、云南省人民政府省长 秦光荣

各位代表、各位同志：

现在，我代表第十届省人民政府，向大会作政府工作报告，请省人大代表予以审议，并请省政协委员提出意见。

一、第十届省人民政府工作成效显著

2003年到2007年，第十届省人民政府在党中央、国务院和中共云南省委的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，团结带领全省各族人民，解放思想，抢抓机遇，锐意进取，攻坚克难，

加快推进现代化建设，基本完成了省第十届人民代表大会历次会议确定的目标任务。

过去的五年，是经济发展连续跃上新台阶的五年。我们始终坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，推动全省经济迅速走出低谷，步入健康发展的快车道。全省生产总值从2002年的2313亿元增加到2007年的4700亿元，人均生产总值从5366元增加到10450元。财政总收入从466亿元增加到1111亿元。第一产业增加值从463亿元增加到868亿元，粮食连续五年丰收，总产量达



1 546.68万吨。第二产业增加值从 935 亿元增加到 2 050 亿元,其中工业增加值从 788 亿元增加到 1 700 亿元,烟草产业实现利税从 362 亿元增加到 600 亿元。第三产业增加值从 915 亿元增加到 1 782 亿元,其中旅游业总收入从 290 亿元增加到 580 亿元。全社会固定资产投资从 829 亿元增加到 2 799 亿元。非公有制经济增加值占全省生产总值的比重从 26.9% 提高到 37.3%。金融运行稳健,社会消费增加。新增科技成果近 3 100 项,科技对经济发展的贡献率有较大提高。云南经济增长的速度、结构、效益和规模等指标都登上了新的台阶,综合经济实力显著增强。

过去的五年,是改革开放实现新突破的五年。我们始终坚持把改革开放贯穿到经济社会发展的各个环节,进一步增强了发展的动力和活力。农村改革全面取消了农业税和农林特产税,共减轻农民和涉农企业负担 114 亿元。国企改革两个三年目标如期实现,国有资产监管体制基本建立。财政、金融、投资、教育、文化等领域的改革不断深化。行政管理体制改革稳步推进。加快实施“走出去”与“引进来”相结合战略,积极参与中国—东盟自由贸易区建设,不断增强与大湄公河次区域国家的经济互动,主动拓展与南亚国家的多层次合作,进出口贸易总额从 22 亿美元提高到 87.8 亿美元,境外投资日趋活跃,内外资引进快速增长。泛珠三角及滇沪、滇浙等国内区域合作不断取得进展。

过去的五年,是人民生活水平得到新提高的五年。我们始终坚持把造福全省各族人民作为加快发展的根本目的,下决心解决了一批人民群众最关心的利益问题,人民生活实现由温饱到总体小康的历史性跨越。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 11 496 元和 2 600 元,年均分别实际增长 6.1% 和 7%,城乡居民家庭财产普遍增加。扶贫开发累计完成了 1 274 个村委会和 2 万多个贫困自然村的整村推进,农村 276.8 万贫困人口的温饱问题、550 多万人口的饮水困难和饮水安全问题得到解决。新建沼气池 117 万口,全省累计 192 万口。完成了 15.4 万人的易地扶贫搬迁安置,40 多万特困农户告别了茅草房和权权房。全力以赴抗灾救灾,近 3 500 万人次受灾群众得到妥善安排。不断创新工作方式,失地农民和工程移民得到妥善安置。建成了 30 多万平方米廉租住房。

过去的五年,是基础设施建设取得新成就的五年。我们始终加大投入,加强基础设施建设,不断增强发展后劲,夯实发展基础。五年累计投资 9 126 亿元,年均增长 27.6%,建成了一批事关全局的好项目、大项目。综合交通运输体系初步形成,高等级公路超过 7 000 公里,其中高速公路 2 508 公里;一批铁路项目开工建设,沾昆铁路复线通车运行,昆明集装箱结站投入使用;新增民用机场 2 个。水利建成中小型水库 165 座,新增 11.5 亿立方米蓄水库容和 200 多万亩有效灌溉面积。电力装机容量达 2 274 万千瓦,增长 1.5 倍,主干电网覆盖全省,西电东送、云电外送电网建设抓紧推进。城镇供水普及率、污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率稳步提高。电话普及率达每百人 45 部,互联网用户近 100 万户。

过去的五年,是文化建设开创新局面的五年。我们始终

坚持社会主义先进文化前进方向,着力推动民族文化大省建设。加强社会主义核心价值体系建设,各族人民团结奋斗的共同思想基础进一步巩固。《云南映象》、《凤氏彝兰》等 50 多个文艺精品力作,以及《郑和史诗》等精品出版物,在国际国内获得 100 多个重要奖项。新建各级文化馆、图书馆、博物馆和文化站 491 个。民族民间传统文化保护和非物质文化遗产保护走在全国前列。全国文化体制改革试点地区的经验得到国家肯定。建立了报业、出版、广电网络等一批骨干文化企业,培育了大理、丽江等一批文化产业基地。哲学社会科学、档案、文史等工作取得明显成绩。全民健身运动广泛开展,竞技体育实现奥运金牌零的突破,成功举办了第七届全国残疾人运动会。

过去的五年,是社会事业取得新进展的五年。我们始终坚持以人为本,更加注重发展社会事业,促进社会和谐。教育全面发展,“普九”人口覆盖率达到 90% 以上,基本扫除青壮年文盲,实行了农村义务教育“两免一补”政策。改造中小学危房 460 多万平方米,新建、改扩建农村寄宿制学校 567 所。高中阶段教育、职业教育和高等教育均获得较大发展。公共卫生、医疗救治体系进一步健全,各级各类医疗机构设备、技术和服务水平不断提高,新型农村合作医疗实现全覆盖。在全国率先实行计划生育奖励扶助政策,人口自然增长率明显下降。坚持实施积极的就业政策,城镇新增就业 95 万人,43 万下岗失业人员实现再就业,转移农村富余劳动力 522 万人次。社会保障体系建设进一步加强,1 240 万人分别享有养老、医疗、失业、工伤、生育保险,开展了城镇居民基本医疗保险试点工作和职工医疗互助活动。建立城乡最低生活保障制度,310 万城乡特困群众得到扶助。高度重视信访工作,积极预防和妥善处置群体性事件。加强对矿山、交通、消防、食品、药品等领域的安全监管,建立完善突发公共事件应急体系,公共安全不断加强。

过去的五年,是生态环境保护取得新成效的五年。我们始终从云南发展的全局出发,积极推进生态建设和环境保护。全面实施生态建设工程,积极探索“国家公园”生态保护模式,全省森林覆盖率提高到 50% 以上,生物多样性得到有效保护。采取综合措施加强湿地保护与恢复,九大高原湖泊水质保持基本稳定,滇池治理力度加大,抚仙湖一星云湖出流改道工程基本完成,洱海水质明显改善。落实节能减排各项措施,开展循环经济、清洁生产示范试点,加强了主要污染物排放总量控制工作。

过去的五年,是民主法制建设取得新进步的五年。我们始终扩大社会主义民主,健全社会主义法制,努力建设社会主义政治文明。认真执行省人大会议决议、决定,自觉接受省人大及其常委会的监督,提请省人大常委会审议地方性法规 52 件,办理人大代表建议 3 470 件。自觉接受省政协和各民主党派、工商联、无党派人士的监督,积极支持人民政协参政议政,办理政协委员提案 3 744 件。加强与工会、共青团、妇联和各级群众团体的联系,充分听取各方面意见和建议。实行政务、厂务、村务公开,基层民主有序推进。贯彻党的民族政策,坚持民族区域自治制度,各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的良好局面进一步巩固。贯彻党



的宗教工作方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。贯彻落实公务员法和行政许可法，各级政府的行政行为进一步规范。取消和调整行政许可项目419项。审计、监察等工作进一步加强。积极推进惩治和预防腐败体系建设，依法严厉打击各种犯罪，严密防范和打击敌对势力的渗透破坏活动。禁毒防艾人民战争取得阶段性成果。军民关系更加融洽，祖国边疆更加安宁。

刚刚过去的2007年，省政府以科学发展观统领经济社会发展全局，狠抓各项工作措施的落实，办实事、求实效、创实绩，基本完成了省十届人大五次会议确定的目标任务。全年工作呈现出8个特点：

（一）经济发展又好又快

认真落实中央宏观调控政策，及时解决经济运行中的突出问题，国民经济实现了又好又快发展。初步预计，全省生产总值增长12%以上，增幅创13年来最高水平；全社会固定资产投资增长26.1%；地方财政一般预算收入增长28%，增幅创10年来最高水平；单位生产总值能耗下降可完成年度目标；社会消费品零售总额增长17.3%；外贸进出口总额增长41%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别实际增长7.8%和10%；城镇登记失业率4.18%；人口自然增长率6.86‰。金融机构人民币存款余额7171亿元，新增1041亿元；贷款余额5672亿元，新增868亿元。实施了52项重大科技项目，专利授权量增长24%。

（二）新农村建设扎实推进

认真落实各项支农惠农政策，全省财政投入农林水资金126亿元，比上年增长22.7%。农业结构调整成效显著，农民增收渠道进一步拓宽。引进和扶持各个层次的龙头企业3500户，带动了530万农户。全省除烟草外的农产品加工产值达580亿元，农产品出口额达5.8亿美元，乡镇企业实交税金突破百亿元。农村生产生活条件继续改善，新增不同标准的高稳产农田和基本农田各100万亩；改建农村公路2万公里；开展了1万个自然村的村容村貌整治；完成16.6万户农村民居地震安全工程建设；农村电网改造使63.5万户受益，同时解决了4.5万无电户的用电问题；“数字乡村”工程初步覆盖全省。培训农村劳动力105万人，转移就业137万人。“千企结千村、共建新农村”活动稳步推进。县域经济发展47个试点县在全省起到了示范带动作用。“兴边富民工程”三年行动计划已投入48亿元，实施了30件惠民实事。

（三）特色产业培育步伐加快

做强支柱产业、提升传统产业、培育新兴产业、发展高新技术产业取得实效。烟草、电力、矿业和生物产业销售收入分别达到700亿元、453亿元、2100亿元和1850亿元，分别增长12.7%、18.5%、17.6%和15%。工业倍增计划、大企业倍增行动顺利实施，10户工业企业销售收入过百亿元。推进全省20个重点工业建设项目，完成工业投资946亿元。全部工业实现利税1100亿元。30个工业园区和8个特色产业园区完成工业增加值增长29%，销售收入增长32%。实施中小企业成长工程，新增各类中小企业1万多户。旅游二次创业取得成效，旅游总收入增长16%。

（四）基础设施条件进一步改善

继续加大投入，打牢发展基础。交通建设完成投资440亿元，全省公路总里程接近20万公里，新增高速公路1000公里；大丽、玉蒙、沾六、昆广铁路建设进展顺利；昆明新机场、腾冲机场建设以及大理、丽江等机场改扩建稳步推进；长江第一港水富港开始扩建。水利建设完成投资突破100亿元，建成山区“五小水利”20万件，完成干支渠防渗工程1000公里。电力建设完成投资500亿元，其中完成电网投资近80亿元，“三江”水电开发继续推进，滇东电厂一期、小龙潭电厂三期等项目相继竣工投产。城市基础设施建设不断加强，城镇化率达到31.6%。

（五）改革开放继续深化

农村综合改革取得阶段性成果，集体林权制度改革向纵深推进，重要农畜产品政策性保险逐步推行，农垦改革取得实质进展。48个国有企业政策性关闭破产项目全部进入破产法律程序。昆钢与武钢、云铜与中铝实现合作，成功引进了法国拉法基和香港瑞安两大战略投资者，与中石油的战略合作进入实施阶段。重构省投资控股集团，富滇银行顺利挂牌。公务员收入分配制度改革顺利实施。

积极深化与大湄公河次区域国家的合作，主要出境公路通道国内段基本实现高等级化，架设了4条对越输电线路。赴中南半岛5国开展“友好、合作、发展之旅”，有力地推动了企业“走出去”。实际利用外资5亿美元，引进省外资金530亿元，签订对外经济技术合作合同金额7.9亿美元。成功举办了昆明国际文化旅游节和第十五届昆交会等国际会展活动。在第四届泛珠三角经贸洽谈会上签约项目数及金额居合作各方前列。

（六）社会事业加快发展

全省财政用于解决民生问题的资金大幅增加。云南荣获国家“两基”攻坚成就奖。新增“普九”县5个，新建农村寄宿制学校校舍40万平方米，排除中小学危房80万平方米。免除610万名农村义务教育阶段学生的学杂费，向261万名学生免费提供了教科书，给予200多万名寄宿制学生生活补助。中等职业学校学生全部领到了生活补贴。呈贡高校新区建设取得进展，首批师生顺利入住。重点解决了140个乡镇卫生院和5800个村卫生室的业务用房，新增城市社区卫生服务中心和服务站54个。新办农业人口独生子女证近6万户，人口出生缺陷干预试点工作取得初步成效。城镇新增就业22万人，8.3万失业人员实现了再就业。70多万城镇居民参加了基本医疗保险，参加城镇职工基本医疗保险和工伤保险的进城务工人员分别达8万人和25万人。城乡社区建设取得新进展。农村敬老院建设顺利推进。深入推进社会治安防控体系建设，全省刑事案件及交通、火灾事故下降，人民群众安全感进一步增强。

（七）生态环境保护取得实效

全面实施“七彩云南保护行动”，唱响了生态立省、环境优先主旋律。“全民节能·云南在行动”等活动蓬勃开展，百家企业节能行动全面启动，对重点耗能企业实行了节能目标责任制，加大了差别电价实施力度，淘汰了500万吨水泥、10万吨黄磷、150万吨焦炭等落后产能。实现了二氧化



硫、化学需氧量年度削减排放目标。启动了农村环境整治示范工程。滇池治理、区域环境整治等工程有效推进,洱海治理的成效和经验得到国家的重视和肯定。制定生态功能区划和生物多样性、湿地保护规划,完成营造林600万亩,治理水土流失面积2400平方公里。有效保护珍贵地质遗迹和地质景观,石林正式列入世界自然遗产名录。

(八) 各级政府执行力不断提高

按照重点工作抓督查、重大项目抓责任的思路,围绕10件实事、20个重大项目和20项重点工作,加大监督检查力度,推进了各项措施的落实。省政府出台8项工作制度,进一步规范了行政行为。加强领导干部作风建设,认真落实廉政责任制,从源头上预防和治理腐败,坚决纠正了一些土地征收征用、房屋拆迁、企业改制中损害群众利益的行为。

五年来政府工作的实践充分证明,只要我们坚定不移地坚持党在社会主义初级阶段的基本路线,坚定不移地贯彻落实以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观,坚定不移地把发展作为最大的政治、最硬的道理、最根本的任务,坚定不移地深化改革、扩大开放,坚定不移地发挥优势、创造特色,坚定不移地团结和依靠全省各族人民,凝聚各方面的智慧和力量,就一定能不断开创云南发展的新局面,实现云南发展的新辉煌!

回首第十届省政府的工作,我们深深感到成绩来之不易。这是党中央、国务院和省委正确领导的结果,是省人大及其常委会依法监督和支持、省政协民主监督和参政议政的结果,是全省各族干部群众团结奋斗的结果。在这里,我谨代表第十届省人民政府,向全省各族人民,向各位人大代表和政协委员,向各民主党派、工商联和各界人士,向驻滇人民解放军、武警官兵、公安干警,向所有关心支持云南发展的香港和澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞、国际友人,致以崇高的敬意和诚挚的感谢!

我们也清醒地认识到,云南的发展还面临不少困难和问题,与发达地区相比还有不小差距。主要是:转变发展方式的任务还十分艰巨,自主创新能力还不强,对外开放水平还不高,节能减排任务繁重,社会发展依然滞后,农业稳定发展和农民持续增收难度较大。煤电油运等“瓶颈”制约仍很严重。去年以来,受各种因素影响,我省居民消费价格总水平上涨5.9%。省政府对此高度重视,采取了一系列应对措施,增加了困难人群临时生活补贴,但物价上涨过快的势头仍未得到有效控制,给人民群众特别是低收入人群的生活带来了一定的困难。同时,政府工作作风和办事效率与形势发展还不适应、不协调,少数干部形式主义、官僚主义仍很严重,奢侈浪费、消极腐败等现象不同程度存在。在今后的工作中,我们必须高度重视并切实解决好前进道路上的各种矛盾和问题,努力做好各项工作,不辜负党和人民的希望和信任。

二、对今后五年云南经济社会发展的建议

各位代表!党的十七大全面总结了我国改革开放的伟大历史进程,高屋建瓴地作出了高举中国特色社会主义伟大旗帜、坚持中国特色社会主义理论体系、坚持中国特色社会主义

义道路的战略决策,明确提出了推进社会主义现代化建设的新要求,将中国的发展带入了一个新的历史阶段。做好新一届政府的工作,必须全面深入地贯彻党的十七大精神,按照省第八次党代会的部署,深入贯彻落实科学发展观,更加大胆地继续解放思想,更加坚决地推进改革开放,更加努力地推动科学发展,更加深入地促进社会和谐,不因任何干扰所惑,不被任何困难所阻,不为任何风险所惧,全力推进云南的经济建设、政治建设、文化建设和社会建设,在全面建设小康社会的征途上迈出更加坚实的步伐。

新一届政府的五年,是富民强省、全面建设小康社会和构建和谐社会的重要时期;是衔接两个五年规划,承前启后、继往开来的重要时期;是进一步解放思想、更新观念的重要时期;也是云南大有作为,实现加快发展的重要时期。站在新的历史起点上,我们面临重大机遇,也面临严峻挑战,但总体看机遇大于挑战:发展方式虽然还比较粗放,但各族干部群众对科学发展观的认识不断深化,转变经济发展方式、优化发展结构、提高发展质量的紧迫感尤其强烈;解放思想、更新观念的任务虽然还比较重,但破解体制机制障碍、挖掘潜能、发挥优势、拓展更大发展空间的思路更加明确;社会建设虽然还比较滞后,但全省人民实现统筹协调发展的愿望格外迫切,对生产生活环境和幸福感的关注前所未有;前进中的困难和问题虽然不少,但全省上下团结干事,聚精会神搞建设、一心一意谋发展的氛围十分浓厚,这是我们克服一切困难、勇往直前最重要的动力和源泉。我们一定要牢牢把握这个重要的战略机遇期,把思想和行动统一到十七大精神上来,把智慧和力量凝聚到实现十七大确定的各项任务上来,尊重人民群众的首创精神,创造条件,奋发有为,实现新时期云南发展的新跨越。

今后五年经济社会发展的主要目标是:在好字优先、好中求快的前提下,国民经济保持两位数以上增长,力争到2012年全省生产总值实现8000亿元,人均生产总值超过2000美元,财政总收入力争达到2000亿元。经济结构进一步优化,自主创新能力进一步增强,特色产业优势进一步发挥,城镇化进程进一步加快,非公有制经济进一步壮大,资源利用效率进一步提高,发展基础进一步牢固。城乡居民生活水平有较大提高,良好的生态环境和自然禀赋得到有效保护,城镇居民人均可支配收入力争达到2万元,农民人均纯收入超过4000元,居住条件有较大改善,各项社会事业全面繁荣,精神文化生活更加丰富,生活环境更加友好。劳动和社会保障体系更加健全,困难群众基本生活得到有效保障。社会主义市场经济体制不断完善,以东南亚、南亚为重点的全方位对外开放格局基本形成。精神文明和民主法制建设不断加强,全省民族团结、边疆安宁、社会和谐的大好局面更加巩固。

在经济社会发展的具体实践中,我们必须突出六个方面的重点:

(一) 紧紧抓住转变经济发展方式这个关键,全面优化结构、提高效益

加快转变发展方式、不断创新发展思路、努力提高发展质量,对云南至关重要,是破解云南经济社会发展中深层次



矛盾和问题、保持又好又快发展的重大战略举措，一定要全力抓紧抓好。一要在继续发挥好第二产业对经济发展重要带动作用的同时，努力调优第一产业、调快第三产业，依靠一、二、三产业协同带动促进经济增长。加快发展特色经济，构建支柱产业、优势产业和新兴产业相得益彰的现代产业体系，积极培育年销售收入超百亿、超千亿的骨干企业集群，促进产业结构优化升级。二要继续发挥投资对云南经济的支撑作用，努力筹措资金，优化结构、突出重点、提高效益，再建设一批牵引带动能力强的大项目、好项目。加强消费、出口拉动，在经济发展的同时，调整优化国民收入分配结构，增加城乡居民收入。努力改善消费环境，培育消费热点，建设一批新的消费设施，创造新的消费业态，提高消费水平。扩大地产消费品的生产，转变贸易增长方式，提高云南产品在国内外市场的竞争力，加快形成消费、投资、出口协调拉动经济增长的格局。三要在保持经济快速增长、进一步扩大经济总量的同时，更加注重增长的结构、质量和效益。不断提高劳动者的科学文化素质，加快技术进步，推进管理创新，提高劳动生产率，努力实现经济增长由主要依靠增加资源消耗向提高资源利用效率转变，由主要依靠扩大规模向规模与效益并重转变，由主要依靠外延扩张向内涵式发展转变。

（二）做好统筹城乡发展这篇大文章，努力实现城乡互动，协调发展

统筹城乡发展是有效推进社会主义新农村建设，加快缩小城乡差距和地区差距，从根本上解决新时期“三农”问题的重要途径，对云南具有特别重要的意义。要着力推进城乡一体化发展，建立新型工农关系、城乡关系，从根本上突破城乡二元结构，逐步缩小城乡差距。打破城乡分割、城乡分治状况，建立促进城乡统筹发展的公共财政制度，建立和完善支持“三农”投入稳定增长的保障机制和以工促农、以城带乡的长效机制。统筹城乡基础设施建设，健全农村市场流通体系和农业服务体系，切实改善农村生产生活条件。建立城乡统一的劳动力市场，统筹城乡劳动力就业。

发展现代农业，繁荣农村经济。积极探索产业化发展、规模化经营、龙头企业带动路子。不断加强农业基础，强化农业科技支撑，提高农业装备水平，完善多元化农业技术推广体系。实行最严格的耕地保护制度。促进农村土地承包经营权依法流转，努力推进规模化、集约化经营。全面创新农业发展的模式，提高农民素质，培育有文化、懂技术、会经营的新型农民。

推进城镇化进程。抓好现代新昆明等六个层次的城镇化发展，力争全省城镇化率每年提高1到2个百分点。强化城镇产业支撑，努力形成一批工业强市、旅游强市、贸易强市等特色城市。强化城市基础设施和服务功能，努力解决好中心城市交通拥堵、公共设施短缺等问题。强化城市规划、建设和管理，努力形成全省城镇规模结构合理化、布局集群化、土地利用集约化、面貌特色化，大中小城市和小城镇协调发展的良好格局。

我们要通过持续不断的努力，促使云南农村面貌焕然一新，城镇经济繁荣活跃，城乡差距逐步缩小，全省发展更加

协调。

（三）着力增强自主创新能力，加快建设创新型社会

创新是云南发展的不竭动力和源泉。要切实把握增强自主创新能力贯穿到经济社会发展的方方面面，强化创新意识，完善政府投入引导机制、企业投入激励机制和创业风险投资机制，构建以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系。

加强原始创新。加强烟草、矿业、生物、先进装备等优势领域自主创新，着力研发对经济社会发展有重大作用的核心技术和关键技术，加大用高新技术和先进适用技术改造重化工等传统产业的力度，力争在高新技术产业、特色产业、资源节约和生态环保领域形成一批拥有自主知识产权的核心技术。

加强集成创新。整合科技资源，打破部门、行业和条块界限，有效集成各种创新要素，整合相关配套技术，由以单一技术突破为主向单一技术突破与多项技术集成相结合转变，形成新的技术优势。加强管理领域的集成创新，形成科学合理的管理模式。

加强引进消化吸收再创新。围绕重点产业，大力引进国内外技术和设备，提高技术水平和再创新能力。促进高新技术产业化。积极鼓励企业与高校、科研院所联合，开展引进消化吸收再创新技术攻关，着力攻克一批行业关键技术。加强知识产权保护。落实鼓励自主创新的各项政策，对创新形成的先进装备和产品，纳入政府优先采购范围。对运用相关技术和产品的重点项目，政府予以优先安排。

（四）扩大公共服务，解决民生困难，加快构建和谐社会

把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为政府一切工作的出发点和落脚点，切实解决好人民群众在就学、就业、就医、住房、养老等方面的突出问题，努力实现学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

努力办好人民满意的教育。坚持教育优先，保障各族群众公平接受教育的权利。完成“两基”攻坚，巩固义务教育，继续扩大高中阶段教育，大力发展中高等职业教育，提升高等教育质量，支持和鼓励民办教育，健全全民教育体系。全面实施素质教育，强化就业技能教育，重视学前教育，关心特殊教育，完善生活困难学生资助体系，促进教育均衡发展和公平。加大财政对教育的投入，重点扶持民族贫困地区教育发展。规范教育收费。重视师资队伍建设和提高教师素质和师德水平。

千方百计扩大就业。积极发展劳动密集型产业，大力开发就业市场，增加就业岗位。扶持5万名创业带头人，以创业带动就业。深化收入分配制度改革，稳步提高最低工资标准和社会保障水平，逐步解决部分社会成员收入差距过大的问题。全面推进劳动合同制度，促进劳动关系和谐。

完善社会保障体系。推进基本养老保险省级统筹，逐步提高医疗、失业、工伤、生育保险统筹层次，大力推进城镇居民基本医疗保险，统筹城乡社会保障，探索建立农村养老保险制度，稳步提高社会保障水平。进一步完善城乡居民最低生活保障制度。健全社会救助体系。做好优抚安置工作。