

新疆财政年鉴 2008

新疆财政年鉴编辑委员会 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新疆财政年鉴 2008/新疆财政年鉴编辑委员会编. —北京: 中国财政经济出版社, 2010. 5
ISBN 978-7-5095-2194-6

I. 新… II. 新… III. 地方财政-新疆-2008-年鉴 IV. F812.745-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 071531 号

责任编辑: 陆宗祥 责任校对: 张 凡
封面设计: 邹海东 版式设计: 汤广才

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

××印刷厂印刷 各地新华书店经销

880×1230 毫米 16 开 39.75 印张 1 000 600 字

2010 年 5 月第 1 版 2010 年 5 月北京第 1 次印刷

定价: 398.00 元

ISBN 978-7-5095-2194-6/F·1741

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010-88190744

《新疆财政年鉴2008》

编辑委员会

主任：弯海川

副主任：居来提·买买提明 托乎提·亚克夫 王富强 赵 炜 王彦楼
张立德 卢蜀江 张洪武 张小庚 谢 焯 潘 竞

委员：艾新鲁 赵永乖 尹 芳 王建强 杜曙光 李晓春 戴跃红
郑 勇 朱 洁 郑 军 高 玲 阿不都艾尼·吐拉克
郭 瑛 地力木拉提·尼亚孜 王能芳 牛立新 成宽忍
赛锦莲 王自芳 王兴盛 刘晓星 常戈平 甫拉提·玉素甫江
吴兰香 杜振兴 吕文平 海拉提·巴拉提 李筱松 杜 强
傅祖城 王青春 张贵财 姜爱玲 玛丽娅·阿不力米提
杨云鹏 荆 莉 吴解铭 巴科梯夫·依那亚提 张新平
贾庆昌 蒲 林 陈长青 买卫杰 邢本波 聂自成 郑连军
张会疆 杨东禄 周 勇 侯存尚 蒋成章 蒋根福
陈义明 刘敬海

《新疆财政年鉴 2008》

编辑部成员

(新疆维吾尔自治区财政厅)

主 编：谢 焯

副 主 编：艾新鲁 代万斌

责任编辑：蔡湘平

编 辑：马新华 刘 艳 刘长江 卢 芳 任守德

目 录

第一部分 重要财经文献

政府工作报告（摘要）

——在新疆维吾尔自治区第十一届人民代表大会第二次会议上

…………… 自治区政府主席 努尔·白克力（3）

关于2008年自治区财政预算执行情况和2009年自治区财政预算草案的报告（摘要）

——在新疆维吾尔自治区第十一届人民代表大会第二次会议上

…………… 自治区财政厅党组副书记、厅长 弯海川（15）

在自治区财税工作会议上的讲话（摘要）

…………… 自治区政府主席 努尔·白克力（25）

充分发挥财税职能作用 为自治区经济社会又好又快发展提供坚实的财力保障（摘要）

…………… 自治区党委副书记、自治区常务副主席 杨刚（30）

促进科学发展 服务和谐社会 不断开创自治区财政工作新局面（摘要）

——在自治区财政工作会议上的讲话

…………… 自治区财政厅党组副书记、厅长 弯海川（37）

认真贯彻落实全国政府采购工作会议精神和推动自治区政府采购制度改革深入发展

…………… 自治区财政厅党组成员、纪检组组长 赵炜（47）

创新管理机制 统一思想认识 加大对财政支农资金监督检查工作力度

——在自治区财政支农资金监督检查年活动视频会议上的讲话

…………… 自治区财政厅党组书记、副厅长 居来提·买买提明（54）

全面推行乡镇财政管理方式改革 促进乡镇财政管理科学化精细化

——在自治区乡镇财政管理工作会议上的讲话

…………… 自治区财政厅党组成员、副厅长 张天强（57）

认真贯彻全国政府采购执行情况专项检查会议精神 扎实做好自治区政府采购执行情况

专项检查工作

——在自治区政府采购执行情况专项检查视频会议上的讲话

	..... 自治区财政厅党组副书记、厅长 弯海川 (63)
	加强资金管理 提高兴边富民资金使用效益
	..... 自治区财政厅党组书记、副厅长 居来提·买买提明 (67)
	以科学发展观为统领 全面推进自治区财政监督工作
	——在自治区财政监督工作会议上的讲话
	..... 自治区财政厅党组成员、纪检组组长 赵 炜 (69)
	在2008年度会计师事务所年度报备工作会议上的讲话
	..... 自治区财政厅党组成员、总会计师 张立德 (77)
	在2008年自治区夏粮收购工作电视电话会议上的发言
	..... 自治区财政厅党组成员、副厅长 王彦楼 (82)
	在自治区农业财政暨扶贫工作会议上的讲话
	..... 自治区财政厅党组书记、副厅长 居来提·买买提明 (84)
	解放思想 改革创新 努力开创全区会计管理工作新局面
	..... 自治区财政厅党组成员、总会计师 张立德 (91)
	准确把握新形势 找准工作着力点 推动新时期自治区财政经建工作再上新台阶
	——在2008年全区财政经建工作座谈会上的讲话
	..... 自治区财政厅党组成员、副厅长 王彦楼 (98)
	认真贯彻落实科学发展观 再创财政国库工作新局面
	——在自治区财政国库工作会议上的讲话
	..... 自治区财政厅党组副书记、厅长 弯海川 (123)
	务实创新 完善措施 全面提高财政国库管理水平
	——在自治区财政国库工作会议上的讲话
	..... 自治区财政厅党组成员、总会计师 张立德 (129)
	解放思想 深化改革 开创自治区行政事业单位国有资产管理新局面
	——在自治区行政事业单位国有资产管理座谈会上的讲话
	..... 自治区财政厅党组成员、总会计师 张立德 (136)
	在自治区工业园区工作会议上的发言
	..... 自治区财政厅党组成员、副厅长 王彦楼 (145)
	准确把握新形势 找准工作着力点 努力开创自治区财政政府外债管理工作新局面
	——在自治区财政政府外债管理工作会议上的讲话
	..... 自治区世行办专职副主任 谢 焯 (147)
	严格制度 规范操作 切实做好自治区本级财政统发工资工作
	——在自治区本级财政统发工资业务培训班上的讲话
	..... 自治区财政厅党组成员、总会计师 张立德 (156)
	践行科学发展观 开创政府采购工作新局面
	——在全疆政府采购执行情况专项检查总结验收暨表彰大会上的讲话
	..... 自治区财政厅党组副书记、厅长 弯海川 (161)
	加强监督管理 促进规范运行 确保自治区妇幼卫生工作健康发展

目
录

.....	自治区财政厅党组成员、副厅长	卢蜀江	(166)
认真履行职责 切实做好抗震防灾资金保障工作			
.....	自治区财政厅党组成员、副厅长	王彦楼	(168)
在自治区规划环境影响评价试点工作领导小组会议上的发言			
.....	自治区财政厅党组成员、副厅长	王彦楼	(170)

第二部分 新疆财政工作概况

自治区财政工作综述	(175)
综合财政	(180)
财政法制建设	(183)
税政关税管理	(185)
财政预算管理	(187)
国库管理	(192)
政府采购管理	(196)
非税收入管理	(198)
行政政法财政财务	(202)
教科文财政财务	(207)
经济建设财政财务	(212)
农业财政财务	(217)
社会保障财政财务	(221)
企业财政财务	(227)
涉外财政财务	(232)
中亚区域经济合作	(235)
会计管理	(237)
行政事业单位资产监督管理	(241)
地方金融管理	(245)
农村综合改革	(247)
农业综合开发	(249)
财政扶贫资金管理	(253)
乡镇财政管理	(257)
财政监督检查	(259)
自治区本级政府采购	(262)
财政票据管理	(264)
财政投资评审	(265)
注册会计师评估师行业管理	(267)
财政科研工作	(269)
财政信息化建设	(271)

财政信用担保工作	(272)
国有资产运营	(273)
政府信用平台管理	(276)
老干部管理	(278)
机关后勤服务	(280)
机关党建	(282)
机关精神文明建设	(286)
机关工会联合会工作	(288)
财政会计干部培训	(290)
新疆财政学会	(294)
新疆预算会计研究会	(295)
新疆会计学会	(296)
新疆珠算心算协会	(298)

第三部分 各地、州、市财政工作概况

伊犁哈萨克自治州	(303)
乌鲁木齐市昌吉州	(306)
克拉玛依市	(311)
石河子市	(314)
塔城地区	(318)
阿勒泰地区	(321)
博尔塔拉蒙古自治州	(325)
吐鲁番地区	(329)
哈密地区	(331)
巴音郭楞蒙古自治州	(334)
阿克苏地区	(338)
喀什地区	(341)
克孜勒苏柯尔克孜自治州	(344)
和田地区	(347)
阿拉尔市	(352)
图木舒克市	(354)
五家渠市	(355)

第四部分 财政统计资料

目 录	2008年新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展统计公报	(361)
	2008年新疆维吾尔自治区财政一般预算收支决算总表	(367)

2008年新疆维吾尔自治区财政一般预算收支决算总表(续)	(368)
2008年新疆维吾尔自治区财政一般预算收入决算明细表	(369)
2008年新疆维吾尔自治区财政一般预算支出决算功能分类明细表	(373)
2008年新疆维吾尔自治区财政一般预算收支决算分级表	(391)
2008年新疆维吾尔自治区政府性基金收支决算总表	(392)
2008年新疆维吾尔自治区政府性基金收支决算分级表	(393)
2008年新疆维吾尔自治区预算外财政专户资金收支决算总表	(395)
2008年新疆维吾尔自治区预算外财政专户资金收入决算明细表	(396)
2008年新疆维吾尔自治区预算外财政专户资金支出决算功能分类明细表	(398)
2008年新疆维吾尔自治区预算外财政专户资金收支决算分级表	(400)
2008年新疆维吾尔自治区预算资金年终资产负债表	(401)
2008年新疆维吾尔自治区预算外资金年终资产负债表	(402)
2008年新疆维吾尔自治区财政总决算收支完成情况表	(403)
2008年新疆维吾尔自治区分地区财政一般预算收支完成情况表	(404)
2008年新疆维吾尔自治区财政收入分征收部门完成情况表	(405)
2008年新疆维吾尔自治区县级财政一般预算收入排序表	(406)
2008年新疆维吾尔自治区县级财政一般预算支出排序表	(407)
2008年新疆维吾尔自治区县级财政一般预算赤字排序表	(408)
2008年乌鲁木齐市昌吉州财政一般预算收支决算总表	(409)
2008年克拉玛依市财政一般预算收支决算总表	(410)
2008年石河子市财政一般预算收支决算总表	(411)
2008年伊犁哈萨克自治州(全州)财政一般预算收支决算总表	(412)
2008年伊犁州直财政一般预算收支决算总表	(413)
2008年塔城地区财政一般预算收支决算总表	(414)
2008年阿勒泰地区财政一般预算收支决算总表	(415)
2008年博尔塔拉蒙古自治州财政一般预算收支决算总表	(416)
2008年巴音郭楞蒙古自治州财政一般预算收支决算总表	(417)
2008年克孜勒苏柯尔克孜自治州财政一般预算收支决算总表	(418)
2008年阿克苏地区财政一般预算收支决算总表	(419)
2008年喀什地区财政一般预算收支决算总表	(420)
2008年和田地区财政一般预算收支决算总表	(421)
2008年吐鲁番地区财政一般预算收支决算总表	(422)
2008年哈密地区财政一般预算收支决算总表	(423)
2008年阿拉尔市财政一般预算收支决算总表	(424)
2008年图木舒克市财政一般预算收支决算总表	(425)
2008年五家渠市财政一般预算收支决算总表	(426)
2008年新疆维吾尔自治区各地、州、市人均财政收支表	(427)
2008年新疆维吾尔自治区各地、州、市财政收入完成预算表	(428)

2008年新疆维吾尔自治区各地、州、市财政支出完成预算表	(429)
2008年新疆维吾尔自治区各地、州、市全口径财政收入占该地区生产总值比重表	(430)
2005—2008年新疆维吾尔自治区各地、州、市地方财政收入完成表	(431)
2005—2008年新疆维吾尔自治区各地、州、市地方财政支出完成表	(432)
2008年新疆维吾尔自治区各地、州、市财政赤字(或结余)增减变化表	(433)

第五部分 财政法规选编

关于调整我区铜镍伴生矿资源税税率的通知	(437)
关于印发《新疆维吾尔自治区廉租住房保障专项补助资金管理实施办法》的通知	(437)
关于印发《自治区地(州、市)预算管理工作考评暂行办法》的通知	(442)
关于调整资源税分享办法的通知	(448)
关于塔里木油田、天然气城市维护建设税和教育费附加收入分配办法的通知	(449)
新疆维吾尔自治区财政厅 中国人民银行乌鲁木齐中心支行关于印发《新疆维吾尔自治区区级预算单位公务卡管理暂行办法》的通知	(450)
关于印发《自治区本级贯彻落实〈财政部关于进一步加强预算执行管理的通知〉的意见》的通知	(454)
关于进一步推进和深化财政国库管理制度改革的通知	(459)
关于印发《新疆维吾尔自治区旅游专项(基金)补助经费暂行管理办法》的通知	(462)
关于调整我区人民法院诉讼费管理办法有关内容的通知	(465)
关于调整完善农村义务教育经费保障机制改革政策有关问题的通知	(466)
关于印发《新疆维吾尔自治区第三次全国文物普查专项经费管理办法》的通知	(468)
关于下达2008年抗震安居工程农村工匠培训经费的通知	(470)
关于印发《新疆维吾尔自治区财政性资金投资基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》的通知	(472)
关于印发《新疆维吾尔自治区既有居住建筑供热计量及节能改造奖励资金管理暂行办法》的通知	(480)
关于印发《新疆维吾尔自治区重点小型病险水库除险加固专项资金和项目管理办法》的通知	(485)
关于印发《新疆维吾尔自治区电子信息发展专项资金管理暂行办法》的通知	(489)
关于印发《新疆维吾尔自治区交通专项资金筹集使用管理办法》的通知	(492)
关于印发《自治区第二次土地调查专项资金使用管理暂行办法》的通知	(494)
关于印发《新疆维吾尔自治区第一次全国污染源普查专项资金使用管理办法》的通知	(497)
关于印发《新疆维吾尔自治区棉花良种推广补贴项目资金管理暂行办法》的通知	(499)
关于下发《南疆地下水开发机电井建设补助资金管理暂行办法》的通知	(502)
关于印发《新疆维吾尔自治区奶业发展专项补助资金管理暂行办法》的通知	(503)
关于印发《新疆维吾尔自治区生猪产业发展专项资金管理暂行办法》的通知	(505)
关于印发《新疆维吾尔自治区扶持粮食生产奖励资金评审管理办法(暂行)》的通知	(507)

关于印发《自治区全面推进财政支农资金整合工作的指导意见》的通知	(509)
关于下发《北疆应急抗旱机电井建设补助资金管理办法(暂行)》的通知	(511)
关于下发《自治区本级农口财政专项资金督办暂行办法》的通知	(512)
关于下发《新疆维吾尔自治区水资源费征收使用财务管理办法》的通知	(514)
关于印发《新疆维吾尔自治区粮食生产科技“三项工程”专项资金管理暂行办法》的通知	(516)
关于调整自治区新型农牧区合作医疗资金筹集标准的通知	(518)
关于调整我区保健对象赴内地住院期间床位费标准的通知	(519)
关于印发《喀什地区贫困农牧民肺结核病患者医疗费用补助办法(试行)》的通知	(520)
关于积极发挥财政贴息资金支持作用 切实做好促进就业工作的通知	(522)
关于印发《新疆维吾尔自治区社会福利事业单位基础设施建设专项资金使用管理暂行办法》 的通知	(523)
关于印发《新疆维吾尔自治区企业职工基本养老保险基金预算管理暂行办法》的请示	(525)
关于印发《新疆维吾尔自治区企业技术改造专项资金管理暂行办法》的通知	(532)
关于拨付专项审计费用的通知	(535)
关于印发《新疆维吾尔自治区外经贸区域协调发展促进资金管理实施细则(暂行)》的通知	(536)
关于启用《新疆维吾尔自治区城镇居民基本医疗保险 新型农牧区合作医疗缴费收据》的通知	(540)
关于调整第二代居民身份证工本费收入分成比例的通知	(541)
关于印发《新疆维吾尔自治区新型墙体材料专项基金征收使用管理实施细则》的通知	(542)
关于公布2007年新疆维吾尔自治区行政事业性收费项目目录的通知	(546)
关于调整少数民族文学语言正字正音水平测试费收费分成问题的通知	(547)
关于启用新疆生产建设兵团公路车辆通行费非税收入专用收据的通知	(548)
关于启用新疆维吾尔自治区住宅专项维修资金专用票据的通知	(548)
关于对自治区独立学院停止使用财政票据的通知	(549)
关于农业银行代理非税收入收缴业务启用机打入账通知书有关事项的通知	(550)
关于同意喀什地区征收户外广告设施资源占用费的批复	(551)
关于自治区本级驻外单位非税收入纳入区本级财政管理的通知	(552)
关于征收新疆生产建设兵团教育费附加问题的通知	(553)
关于印发《新疆维吾尔自治区国有贫困农牧场财政扶贫资金管理办法实施细则》的通知	(554)
关于印发《自治区财政科技扶贫项目指南》的通知	(556)
关于下达2008年财政扶贫资金的通知	(574)
关于印发《新疆维吾尔自治区会计从业资格考试试卷运送、交接、保管暂行规定》的通知	(575)
关于印发《新疆维吾尔自治区亚洲开发银行贷款项目财务管理办法》的通知	(577)
关于印发《新疆维吾尔自治区行政事业单位国有资产占有使用权登记工作考核评比办法》 的通知	(580)

关于印发《新疆维吾尔自治区本级行政事业单位国有资产处置收入收缴使用管理暂行办法》的通知	(583)
关于印发《新疆维吾尔自治区财政厅财政检查复核工作办法(试行)》的通知	(585)

第六部分 财政干部、机构、教育

自治区财政厅机构设置及领导干部情况	(591)
自治区财政厅组织机构及人员编制变动情况	(594)
自治区财政厅机关职工基本情况	(598)
自治区财政系统职工基本情况	(598)
自治区各地、州、市财政系统领导干部名单	(599)
自治区财政厅干部教育培训工作概况	(603)
自治区财政厅企事业单位职称评审工作	(606)
自治区财政厅机关普法教育工作	(607)

第七部分 财政大事记

2008年	(611)
-------------	-------



第一部分

重要财经文献



政府工作报告 (摘要)

——在新疆维吾尔自治区第十一届人民代表大会第二次会议上

自治区政府主席 努尔·白克力

(2009年1月7日)

一、2008年工作回顾

过去的一年是很不寻常、很不平凡的一年。我们在党中央、国务院和自治区党委的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全力落实国务院32号文件精神，紧密结合新疆实际，带领全区各族人民，战胜一系列重大自然灾害，有效防范和严厉打击“三股势力”在北京奥运会期间的干扰破坏活动，积极应对国际金融危机严重影响，取得了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的新成就。

——经济实力显著增强。全区生产总值预计4150亿元，比上年增长11%。其中：第一产业增长6.4%，第二产业增长14%，第三产业增长9.5%。全口径财政收入817.3亿元，地方财政一般预算收入360.8亿元，分别增长27.7%和26.2%。

——固定资产投资明显加快。全社会固定资

产投资完成2314亿元，增长25%。开工建设了一大批重大民生工程、重大基础设施和生态环境保护项目。

——对内、对外开放取得重大进展。区外企业到位资金800亿元。完成外贸进出口总额220亿美元，增长60%。实际利用外资1.9亿美元，增长52%。

——各项社会事业全面进步。教育事业加快发展，科技创新能力逐步增强，公共卫生体系建设不断完善，文化体育事业更加繁荣，社会保障能力明显提高。

——人民生活进一步改善。实现就业再就业43万人。城镇居民人均可支配收入1.14万元，农民人均纯收入3488元，分别增长10.8%和9.6%。

一年来，我们坚持改革开放，创新发展思路，着力改善民生，推进和谐社会建设，做了大量工作，付出了巨大努力。

（一）经济持续快速发展

农业、农村实现新发展。我们按照中央和自治区党委关于农业、农村工作的部署，立足棉花、粮食、林果、畜牧四大基地建设，大力发展现代农业，结构调整取得新进展。粮食总产量1 002万吨，其中小麦439万吨，实现了大灾之年粮食全区平衡、略有节余的目标。林果种植面积累计超过1 450万亩。肉类产量175万吨，牛奶产量207万吨。设施农业、外向型农业取得新突破，农产品出口超过7亿美元。产业化经营、专业合作组织发展取得新成效。全年外出务工农民150万人次以上，人均劳务增收130元。农村水利、公路、电网、公共设施及饮水安全工程建设取得新进展。地方新增高效节水灌溉面积200万亩。新增沼气用户9万户。安排财政支持“三农”资金223亿元，增长30%，其中落实粮食直补资金4亿元，兑现农资综合直补资金12.1亿元，改善农村生产生活条件投入30.8亿元。新农村建设试点示范工作稳步推进。

新型工业化进程加快。我们深入实施优势资源转换、大企业大集团战略和中小企业成长工程，取得明显成效。规模以上工业企业增加值1 730亿元，增长15.5%。规模以上工业企业实现利润800亿元，增长15.7%。罗布泊120万吨钾肥、玛电三期等重点项目建成投产，独山子1 000万吨炼油和100万吨乙烯、“西气东输”二线等工程进展顺利，准东煤电煤化工产业带输变电、公路等基础设施建成。特色农产品加工业快速发展。机电、建材行业继续保持较快增长。又有一批大企业大集团参与我区优势资源开发。中小企业成长工程全面启动。重点行业和领域的信息技术应用不断加强。奎一独、准东等工业园区建设进度加快，产业集中度进一步提高。安排财政支持节能减排和环境保护资金25.2亿元，淘汰一批落后产能，主要污染物排放总量得到初步控制，节能减排工作取得新进展。

第三产业稳步发展。我们坚持把旅游开发、物流配送、金融保险、信息咨询、社区服务等现

代服务业作为重点，不断提升传统服务业水平。进一步完善城乡市场体系、市场监控体系，提高市场应急保障能力。社会消费品零售总额1 026亿元，增长21%。大规模开展食品药品安全专项整治，规范市场经济秩序，确保食品药品安全。旅游业虽受客观环境的负面影响，但区内旅游仍有不少亮点，一些旅游新产品带动了旅游业的发展。截至11月末，金融机构各项存款余额5 300.97亿元，增长19.9%；各项贷款余额2 820.65亿元，同口径增长12.9%。农村信用社农业贷款增幅、农业保险规模名列全国前茅。首家外资银行东亚银行分行落户。五家渠、石河子农村合作银行成立。尽管股市低迷，上市公司仍实现再融资60亿元。

基础设施建设成果丰硕。我们坚持把固定资产投资作为促进经济发展的有效措施，加快了重大民生工程、重大基础设施和生态环境保护项目建设。完成重点项目投资700亿元，建成国道218线清水河—伊宁段高速公路、哈密机场等10个重点项目。实现塔里木河流域近期综合治理、农村饮水安全工程等18个重点项目单投或部分投产。开工了水利、交通、能源等31项重大项目。同期开工建设喀什—和田等10条铁路，在我国铁路建设史上绝无仅有。三北防护林、平原绿化、退耕还林、退牧还草等生态工程建设全面推进，退牧还草1 650万亩，新增林地309万亩。

改革开放迈出新步伐。我们坚持社会主义市场经济改革方向，完善有利于科学发展的体制机制。投融资体制改革不断推进，社会投资规模进一步扩大。公共财政管理体制不断深化，财政工作围绕改革发展大局，统筹兼顾，有保有压、有促有控，圆满完成政府年初预定目标。金融体制改革不断加强，金融服务的环境得到改善。面向国际国内两个市场、两种资源，大力推进开放型经济发展。近年落地的大项目全面进入规模化投资阶段。对外贸易实现历史性突破，增速位居全国之首。认真落实支持非公有制经济发展的各项政策措施，坚决破除体制机制障碍，有

力地促进了非公有制经济健康发展。

（二）各项社会事业明显进步

我们着力改善民生，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，不断推动各项社会事业进步。

教育、科技、文化、卫生、体育事业全面发展。安排财政支持教育资金 187.7 亿元，比上年增长 32.3%。提高了义务教育阶段公用经费补助标准。农村义务教育阶段学生全部享受“两免”政策，贫困寄宿生全部享受生活补助。城市义务教育阶段学生全部免除学杂费。全面开展了“双语”教师培训，稳步推进学前“双语”教育。启动了农村初中校舍改造工程。完成了中小学校舍等重点建筑防震加固摸底工作。职业教育、高等教育稳步发展。妥善解决了教师收入待遇问题。安排财政资金 15.9 亿元，支持重大科技项目、中小企业科技创新以及高新技术发展。国家和自治区重大科技项目进展顺利。科技型企业创新能力不断增强。符合循环经济发展的新材料产业创新集群培育取得新成效。安排财政支持公共文化建设资金 29.14 亿元，增长 24.4%。大力推进“西新工程”、“村村通工程”、“东风工程”、“农村电影放映工程”、“文化信息资源共享工程”建设。成功举办了首届中国新疆国际舞蹈节。丝绸之路文物保护项目跨国联合申遗、《玛纳斯》等非物质文化遗产申遗进展顺利。加强了重点文物保护。全民健身活动蓬勃开展。我区运动员夺得北京奥运会一银两铜、残奥会一金一银的好成绩。安排财政支持医疗卫生事业资金 18.5 亿元，增长 40%。完善了新型农牧区合作医疗制度，实现新型农牧区合作医疗全覆盖。加强了公共卫生服务和卫生应急保障能力建设，提高了社区卫生服务覆盖面。食品安全工程全面推进，农村药品监管供应网络不断完善。高度重视人口和计划生育工作，安排财政资金 2.6 亿元对计划生育家庭实行奖励，取得了显著成效。喀什旧城区改造方案编制完成并上报国家有

关部委。新建抗震安居房 37.3 万间（套）。

就业再就业和社会保障事业扎实推进。安排财政资金 213 亿元，增长 31%，加强社会保障事业建设。全面落实了培训补贴、岗位补贴、社保补贴和税费减免政策。积极推进小额信贷担保促就业工作，支持城镇失业人员自谋职业和自主创业。大力开发公益性岗位，对就业困难群体实施就业援助，解决了零就业家庭就业困难问题。完成城镇劳动者职业培训 115 万人次。培训农村富余劳动力 152 万人次。提高企业离退休人员养老金待遇和失业人员保险标准，保证了按时足额发放。完善了城镇职工基本医疗保险制度，扩大了城镇居民基本医疗保险试点范围。出台了失地农民参加社会保险等政策。加强社保基金扩面征缴和监管，维护了基金安全。社会救助体系基本建立，城乡困难群众生活得到有效保障。农村低保工作稳步推进，城市低保对象补助水平全面提高，城乡医疗救助制度有效实施。加强自然灾害紧急救援工作，圆满完成了支援“5·12”四川汶川地震灾区各项任务，稳妥处置了重大突发公共事件。

扶贫、移民工作取得新成效。通过强化基础设施建设，培植主导产业，发展特色产业，培育龙头企业，积极开拓市场，加大整村推进扶贫工作力度。投入财政、信贷、以工代赈等扶贫资金 21 亿元，30 万贫困人口脱贫。完成已建 137 座大中型水库移民核查登记工作。按政策对移民群众进行了补偿，移民帮扶政策得到有效落实，妥善解决了他们的生产生活问题，发挥了维护社会政治大局稳定的特殊作用。采取强有力的措施，进一步促进了司法行政、统计、档案、新闻出版、语言文字、外事侨务、气象水文、地震监测、妇女儿童、老龄工作、残疾人事业的新发展。

（三）社会政治大局保持稳定

我们始终把民族团结进步事业作为事关全局的大事来抓，坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，广泛深入开展马克思主义民族理论、党

的民族政策、民族团结宣传教育和民族团结进步表彰活动,进一步巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。

牢固树立“稳定压倒一切”的思想不动摇,按照中央关于维护新疆稳定的重大方针,针对境内外“三股势力”破坏活动,始终保持严密防范、严打高压态势,维护了社会政治大局稳定。特别是在北京奥运会期间,面对“三股势力”的干扰破坏,沉着应对,果断处置,有效打击,确保了奥运圣火的顺利传递和北京奥运会、残奥会、乌洽会的成功举办。加强了对非法宗教活动频繁、敌社情复杂地区及城乡结合部的综合整治。

不断强化意识形态领域反分裂斗争和文化安全意识。加强了新闻出版、广播影视、文艺创作、文化市场、网络传播等思想文化阵地建设。加强了对研讨会、报告会、论坛、讲座、课堂以及民间社科研究机构的管理,坚决抵御民族分裂主义的思想渗透,增强了各族干部群众维护祖国统一、维护民族团结、维护社会稳定的自觉性和坚定性。

依法全面加强对宗教事务管理,深入贯彻落实党的宗教工作方针和《宗教事务管理条例》,实施了一系列与该条例相配套的政策法规,把宗教事务管理逐步纳入规范化、制度化、法制化轨道。旗帜鲜明地保护爱国宗教人士和正常的宗教活动,严厉打击宗教极端势力,坚决抵御境外宗教渗透,加强了对朝觐等涉外宗教活动的管理。

认真落实《信访条例》,妥善处理群众来信来访,深入开展矛盾纠纷排查,有效化解了社会各方面的利益矛盾。严格落实安全生产责任制,扎实推进“隐患治理年”活动,安全生产法制化建设不断完善。

(四) 政府自身建设切实加强

我们坚持不懈地狠抓基层政权建设,全面加强村民自治、社区居民自治,深入推进村务、厂务公开,基层政权建设不断加强。完成了第七届村委会换届选举。自觉接受同级人民代表大会及

其常委会的监督,广泛听取人民政协、民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见和建议,政府工作不断改进和加强。

坚持依法行政,加快法治政府建设,依法、科学、民主决策制度不断完善。制定政府规章12件,提请自治区人大常委会审议地方性法规6件。推进规范性文件备案审查工作,从源头上保证行政行为合法有效。认真履行行政复议职责,受理复议申请1300余件,结案率100%。行政监督职能不断增强,行政执法责任制全面推行。依法行政、依法管理经济社会事务的意识和能力不断提高。

行政监察、审计和经济监督不断加强,反腐倡廉力度不断加大,政风行风明显改善。政务公开稳步推进,行政权力公开透明运行机制进一步健全。信息化建设步伐加快,政府公众网站在联结社会公众方面发挥了积极作用。大规模开展公务员教育培训,学习型、服务型、法治型、效能型、廉洁型政府建设不断加强。节约型机关建设扎实推进。应急管理组织体系、处置机制不断健全。

各位代表!过去的一年,新疆生产建设兵团在深化改革,扩大开放,加快现代农业发展,推进新型工业化建设,推动经济结构调整,着力改善民生等方面都取得巨大进步,为我区改革发展稳定做出了新的贡献。完成生产总值510亿元,比上年增长12.5%;完成固定资产投资230亿元,增长21.7%;实现外贸进出口总额87亿美元,增长56.5%;城镇居民人均可支配收入11820元,团场农牧工家庭人均纯收入6410元。

各位代表!过去的一年,是本届政府的开局之年,面对复杂多变的形势,我们取得的成绩来之不易。这是党中央、国务院和自治区党委正确领导的结果,是全区各族人民团结奋斗的结果。我代表自治区人民政府,向在各条战线上辛勤工作的各族干部群众,向给予政府工作大力支持和监督的人大代表、政协委员,向民主党派、工商联、无党派人士和人民团体,向生产建设兵团、