转变经济发展方式书系
现代产业知识干部培训丛书

张耀辉 陈和 蔡晓珊 编著

XIANDAINONGYEZHISHI
GANBUDUBEN

现代农业知识干部读本

XIANDAINONGYEZHISHIGANBUDUBEN

广东经济出版社

高清电子书请访问 www.ertongbook.com

现代农业知识干部读本

引言

现代农业是现代产业体系的重要组成部分，发展现代农业必须走现代产业体系之路，是“三促进一保持”的内在要求，是坚持走中国特色社会主义道路，也是实践科学发展观的内在要求。

首先，现代农业是现代产业体系的重要组成部分。党的十七大报告提出的三个转变，即“由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变”。新的历史阶段，中国将进入工业反哺农业、城市带动农业阶段，农业将以全新的地位出现在我国国民经济之中，其基础地位将得到巩固和加强。根据《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020 年)》(以下简称规划纲要)的精神，现代农业被列入未来广东省重要的发展目标之一(见《规划纲要》第二部分“总体要求和发展目标”中的第五点“大力发展现代农业”)，《规划纲要》提出要“构建现代产业体系，促进信息化与工业化相融合，积极发展现代农业，形成产业结构高级化、产业发展集聚化、产业竞争力高端化的现代产业体系”。无论是中央还是地方，都非常重视现代发展，把现代农业确立为现代产业体系的重要组成部分。

其次，发展现代农业必须走现代产业体系之路。这既是党中央国务院关于发展现代农业、建设社会主义新农业的基本要求，也是广东省委省政府落实《规划纲要》、实践“科学发展、先行先试”的工作思路。2007 年中央“一号文件”即《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》指出，“发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务”，必须“用现代产业体系提升农业”。党的十七届三中全会也强调指出“发展现代农业，必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，健全农业产业体系”，同时，“以市场需求为导向、科技创新为手段、质量效益为目标，构建现代农业产业体系”，确定了现代农业产业体系的基本内容。随后，珠三角《规划纲要》按照“着力构建现代产业体系、加快发展方式转

变”的指导思想，提出了要“积极发展现代农业”，“按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，优化农业产业结构，建立具有岭南特色的都市型、外向型农业产业体系，率先实现农业现代化”。就是说，现代农业需要通过发展现代农业产业体系来保障，完成了现代农业产业体系，才有可能从根本上实现现代农业的持续发展。

再次，发展现代农业、构建现代农业产业体系是实践“三促进一保持”的内在要求。通过发展现代农业、构建现代农业产业体系，有效地促进提高自主创新能力、促进传统产业转型升级、促进建设现代产业体系、保持经济平稳较快增长，实现广东省到 2012 年率先建成全面小康社会、到 2020 年率先基本实现现代化的宏伟目标。以此为目标，农业从传统农业升级为现代农业，从缺少创新的粗放型经营转向以自主创新为基础的集约经营，从传统产业体系向现代产业体系过度，加速小康社会和现代化的建设步伐。

第一章

党和国家一直重视发展现代农业。党的十六大提出“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务”。在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中强调要“推进现代农业建设”。2006 年中央“一号文件”即《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》中把推进现代农业建设作为强化社会主义新农村建设的产业支撑。2006 年中央农村工作会议提出：“推进新农村建设，首要任务是建设现代农业。

党的十七大再次强调了发展现代农业的重要性。中央 2007 年“一号文件”即《关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》中提出，发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务，是以科学发展观统领农村工作的必然要求。推进现代农业建设，顺应

我国经济发展的客观趋势，符合当今世界农业发展的一般规律，是促进农民增加收入的基本途径，是提高农业综合生产能力的重要举措，是建设社会主义新农村的产业基础。要用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力。必须把建设现代农业作为贯穿新农村建设和现代化全过程的一项长期艰巨任务，切实抓紧抓好。

发展现代农业是党中央分析总结了全国新农村建设形势和经验，引导新农村建设沿着正确方向而提出来的，目的是要使各地建设新农村方向更加明确，重点更加突出，把建设新农村的热情和积极性集中到发展生产上来，引导到夯实新农村建设的产业基础上来。同时也是党中央全面分析中国农村和农业的深刻变化，科学把握中国传统农业的转型特征，因势利导、顺势而为地推进现代农业建设。作为改革开放“排头兵”的广东省更应在发展现代农业的大潮中有所作为！

1.1 从传统走向现代——现代农业的演变历程

1.1.1 传统农业的嬗变

传统农业的内涵

美国著名经济学家舒尔茨在《改造传统农业》中将传统农业定义为“完全以农民世代使用的各种生产要素为基础的农业可以称之为传统农业。”这一定义摒弃了以前从社会的文化特征、土地制度、法律结构或生产要素的技术特征的表述，采用了一种简单表述。可以用两个标准来判断：

自给自足——我国的传统农业的特点

我国有着历史悠久的传统农业的发展历程。从历史上看，传统农业是从铁器工具的使用到工业化以前的农业，经历了 2000 多年，基本上是自给自足的农业。这一时期农民有固定的居住地和固定的农耕

需要全本请访问 www.ertongbook.com

范围，以人力、畜力为主要动力，以有机肥为主要肥料，充分利用各种资源进行农业生产，其核心是自给自足；以自然经济为主，以实现“丰衣足食”为目标，形成了相对稳定而又低效的农业生产体系，人与自然的关系表现为顺应自然。

1.1.2 什么是现代农业

现代农业的内涵

党的十七届三中全会提出“发展现代农业，必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，推进农业科技进步和创新，加强农业物质技术装备，健全农业产业体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力。”那么，什么是现代农业呢？

所谓现代农业(modern agriculture)是指在传统农业的基础上发展起来的、从工业革命以来形成的农业，是逐步走向商品化、市场化的农业。相对于传统农业而言，是广泛应用现代科学技术、现代工业提供的生产资料和科学管理方法进行的社会化农业(李玉恒、张正河，2007)。

传统农业与现代农业的比较分析

美国农业发展经济学家约翰·梅勒(John W.Mellor)把传统农业向现代化农业发展过程划分为三个阶段：

一是传统农业阶段。在这个阶段中，农业技术处于停滞状态；

二是传统农业向现代农业的过渡阶段。由于农业劳动力的较大比重和工业扩张对资本的占用，在这一阶段，劳动节约型的农业机械的使用受到限制，农业发展主要依赖以提高土地产出率为重点的劳动实用型的生物化学技术创新；

三是农业现代化阶段。在这个阶段中，农业部门在整个经济中所占的比重大大下降，人地比例下降使平均农场规模趋于扩大，资本供给越来越充裕而劳动成本越来越高昂。

因此，用机器替代劳动不仅具有经济合理性而且具有现实可行性。劳动节约型的大型机械和其它资本密集性技术被发明出来，并被运用到农业生产中(程怀儒，2008)。

“现代农业”与“农业现代化”

农业现代化既是一个历史性的范畴，又是一个包含多层次含义的概念。作为一个历史性的范畴，农业现代化过程是在工业革命以后才开始的，或者说，才有了这种可能性。它的实现需要充分的准备条件，这个条件就是工业化的完成和相应的社会变革。在不同的历史时期，农业现代化的具体内容和标准是各不相同的，这主要是因为人类社会的生产力和科学是不断发展和变化的。

同时，农业现代化又是一个包含多层次含义的概念。从农业现代化的世界性含义看，它是通过对已实现了农业现代化的国家进行考察后所得出的一个具有共同性和可比性的概念。从农业现代化的技术含义看，它是指在农业领域广泛采用现代化科学技术，使落后的、传统的以体力劳动为主的农业转变为知识密集型的农业。从农业现代化的经济含义看，它是指具有不断提高的农业劳动生产率、不断提高的土地生产率、高度的社会化分工以及具有掌握现代科学知识和经营管理方式的农业劳动者。农业现代化就是这样一个过程的不断实现。从农业现代化的制度含义看，它是指具有较为发达的市场经济制度、较为完善的政府干预农业的制度和运行良好的农业服务体系。从农业现代化的社会含义看，它是农业社会化的过程。从农业现代化的生态含义看，它是人类在认识自然和改造自然的过程中，保持和维护生态平衡，使得人类能与大自然和谐相处，从而能在优美健康的自然环境中生活，推进人类文明的进程(傅昉，2009)。

1.1.3 现代农业的构成

2007 年中央“一号文件”指出，农业不仅具有食品保障功能，而且具有原料供给、就业增收、生态保护、观光休闲、文化传承等功能。

因此建设现代农业，必须注重开发农业的多种功能，向农业的广度和深度进军，促进农业结构不断优化升级。

随着经济社会的发展，现代农业不再局限于传统的种植业、养殖业等农业部门，而是包括了生产资料工业、食品加工业等第二产业和交通运输、技术和信息服务等第三产业的内容。现代农业成为一个与发展农业相关、为发展农业服务的产业体系。

在这一系统中，传统的农业生产包括农林牧渔等已经成为了整个系统的一个环节，即产中环节，具体包括谷物、畜产、蔬菜、水果、花卉、糖料、香辛料、设施园艺、烟草、棉花、橡胶生产；然后以此为基点，向两端延伸。向前是产前环节，通称为农业投入部门，包括种子、种畜、饲料、肥料、药品、农用设备、机械、农用设施、农村金融以及其它支农服务业等；产后环节包括农产品储藏、加工转化、流通业，农产品加工又包括一般农产品加工和食品制造业两大类，以食品制造业为主，顺着这一链条下来，还包含食品批发业、食品零售业、饮食业和旅游休闲业(周应恒，2007)。总之，各环节通过经济技术相互联系，其组织形式除了一般的商品买卖关系，还通过短期不固定的经济合同以及长期固定的经济合同，逐步在经济上结为利益共同体。

1.2 现代农业：国民经济的基础

1.2.1 农业：人类的“母亲产业”

农业国民经济的基础，是人类“母亲产业”，远在人类茹毛饮血的远古时代，农业就已经是人类抵御自然威胁和赖以生存的根本，农业养活并发展了人类，没有农业就没有人类的一切，更不会有人类的现代文明。社会生产的发展首先开始于农业，在农业发展的基础上才有工业的产生和发展，只有在农业和工业发展的基础上，才会有第三产业的发展。可见，农业是当之无愧的“母亲产业”。农业的地位和作用可以用一句话来概括“国民经济的基础”。如何理解这个“基础”呢？

首先，从经济角度看，农业是国民经济的基础，是经济发展的基础。因为，农业是人类的衣食之源、生存之本。农业的发展状况直接影响着、左右着国民经济全局的发展。农业是国民经济中最基本的物质生产部门。农业是人类社会的衣食之源，生存之本。农业是工业等其他物质生产部门与一切非物质生产部门存在与发展的必要条件。农业是工业特别是轻工业原料的主要来源。重工业中的橡胶工业、化学工业(如硝酸甘油的生产)等所用的原料来自农业；轻工业中的食品工业、纺织工业、皮革工业、烟酒业等所用的原料也来自农业。农业为工业的发展提供广阔的市场。农村既是重工业商品的广阔市场，也是轻工业商品的广阔市场。农业是国家建设资金积累的重要来源。农业以上缴农业税的方式直接国家积累资金，还通过农产品为原料的轻工业，间接地为国宾积累了相当多的资金。农业能为国民经济其他部门提供劳动力。随着农业的发展，农村中的剩余劳动力日益增多，这些剩余劳动力被充实到了国民经济的其他劳动部门。农业也是出口物资的重要来源。在出口商品构成上，工业品出口的比重逐年上升，但农、副产品及其加工品仍占重要地位。农业在商品出口创汇方面仍起着十分重要的作用。农业是支撑整个国民经济不断发展与进步的保障。

其次，从社会角度看，农业是社会安定的基础，是安定天下的产业。农业能否稳定发展，能事提供与人们生活水准逐渐提高这一基本趋势相适应的农、副产品，关系到社会的安定。“民以食为天”，粮食是人类最基本的生存资料，农业在国民经济中的基础地位，突出地表现在粮食的生产上。如果农业不能提供粮食和必需的食品，那么，人民的生活就不会安定，生产就不能发展，国家将失去自立的基础。从这个意义上讲，农业是安定天下的产业。

第三，从政治角度看，农业是国家自立的基础。我国的自立能力相当程度上取决于农业的发展。如果农、副产品不能保持自给，过多依赖进口，必将受制于人。一旦国际政局变化，势必陷入被动，甚至危及国家安全。因此，农业的基础地位是否牢固，关系到人民的切身

需要全本请访问 www.ertongbook.com

利益、社会的安定和整个国民经济的发展，也是关系到我国在国际竞争中能否坚持独立自主地位的大问题。

1.2.2“入世”后对我国农业基础地位的再认识

进入 21 世纪后，我国农业发展处于一个新的转折时期，正是在这样的背景下，我国加入 WTO，从而面临着更为激烈的竞争和挑战。由此，我国巩固农业的基础地位、加大对农业的合理保护的任务更加艰巨，发展现代农业，提升农业的行业品质，增强农业的竞争能力，实现农业现代化的任务更为紧迫。

加入 WTO 后，我国承诺执行世贸组织农业协定，降低农产品关税，取消非关税措施，开放农产品市场，承诺约束国内外农业补贴，取消出口补贴等等。这样，农业的市场竞争从国内竞争转向国内、国际双重竞争，并出现国内农产品市场国际化、国内竞争国际化新趋势。而在这场竞争中，我国农业面临前的未有的挑战：

一方面，我国人多地少，人均耕地面积只有世界平均数的 43%，人均水资源占有量只有世界平均水平的 1/4，严格的资源条件，约束着农业的发展，也在根本上使我国农业处于竞争的不利地位；

另一方面，农业国际化对我国的农业经济体制和支持政策也提出了新的要求，诸多方面的不适应，使我国农业处于竞争的不利地位：一是我国农产品生产、加工、流通和对外贸易管理相互脱节，缺乏对农产品市场进行有效、灵活的调控和管理；二是现有农业政策、法律、法规体系侧重于支持提高农产品质量，对农产品品质的改善和结构优化重视不够，侧重补贴农产品流通环节以及消费者利益，对生产者利益支持不够，在发达国家农业补贴仍然很高的国际竞争背景下，我国目前实行的向农民征收农业税、特产税、“三提五统”等负保护政策，也使我国农业在国际竞争中处于不利地位；三是农产品市场体系、质量标准体系和市场信息体系不健全，制约了农产品竞争力的提高；四是我国农业产业化经营水平不高，农民组织化程度低，千家万户小农的分散经营，在农业进入国际化阶段后，无论是在规模、效率，还是

在竞争能力上，都不能适应国际竞争日趋激烈的挑战。显然，如果不抓紧制定正确的应对措施，及时转变发展战略，调整政策，改革体制，全面提升农业竞争力，我国农业将很难在国际化进程中掌握主动权、赢得竞争，我国农业的基础地位就会真正受到威胁(欧阳涛、陈艳，2003)。

加入 WTO 也孕育着新的发展机会。加入 WTO 后，我国农业有了更高要求，必须步入更高层次，确立农业的基础地位，就不应再一味强调农业的绝对规模所占比重，而要在保持农业总量增长的同时，降低农业的比重，通过集中农业土地资源，减少农业人口，转移农业剩余劳动，提升农业的质量和效率。要确立农业的基础地位，就必须选择传统农业向国际化、现代化转变的战略，实现从自给自足型向市场竞争型农业转变，从增产型农业向质量效益型农业转变，从依靠传统技术转向传统技术与现代技术相结合转变，从劳动密集向劳动密集与知识密集相结合转变，从依靠资源消耗型的增长方式向重视生态保护、可持续发展的增长方式转变。在新的发展时期，农业是国民经济的基础，更是国民经济迈向国际化、现代化的主力军(欧阳涛、陈艳，2003)。

1.2.3 未雨绸缪：强化农业基础地位的对策

强化农业基础地位是促进我国国民经济又好又快发展的必然要求，因此必须走中国特色农业现代化道路、必须着力构建现代农业产业体系、必须依靠农业科技创新。在强化农业基础地位的过程中，必须意识到粮食风险是一个影响农业基础地位的不可忽视的重要因素。如何应对粮食风险，确保粮食安全是关系国计民生的重要议题，对此，我们应该未雨绸缪，抵御粮食风险、加强粮食安全。因此，对粮食风险进行剖析，方能更好地制定强化农业基础地位的对策。

粮食安全风险因素剖析

粮食是人类生活的基本物资，需求弹性小，多了卖难，容易导致粮贱伤农，少了紧张，容易导致物价上涨，甚至社会恐慌、动荡，所

以粮食安全必须保证。然而粮食的生产、销售过程中常伴有一定的风险，如何识别、规避、降低风险就显得十分重要。

自然风险：自然风险是指在粮食生产过程中遭遇的各种自然灾害(旱、涝、台风、极端温度、冰雹等)。如早稻育秧期间常遇低温，往往导致秧苗生长弱，而病原菌生长快，出现烂芽、死苗：早稻灌浆结实期遇高温，易导致高温逼熟，灌浆结实期缩短，呼吸量增大，米质疏松，腹白增大，粒重降低，品质下降；晚稻后期气温过低，根叶生理活动受阻，易早衰，导致低温催老，若遇寒露风，则影响安全齐穗。进入 80 年代以来我国每年播种面积为 150000 千公顷左右，而受灾面积约为 50000 千公顷，约占播种面积的 30%，成灾面积约为 25000 千公顷，约为播种面积的 15%，受灾、成灾比率较高，面积较大。我国粮食作物比重大，因此粮食生产的自然风险也较大。

生物风险：生物风险是指粮食生产过程中可能遇到的各种不利生物因素(病、虫、草害等)。病虫草害严重危害农业生产。据统计全世界各类农作物每年因受病、虫、草害严重危害的损失约为 800-1200 亿美元，其中虫害损失为 40%，病害损失为 33%，草害损失为 27%。世界上农作物因病、虫、草害造成的减产，粮食作物约 30-35%，水果约 50-55%。另外，在粮食作物的生产过程中，由于作物的间作、套作、连作等，若搭配不当则存在种间竞争，根系分泌物、根际微生物的相互抑制等不利生物因素。

市场风险：市场风险是指粮食生产、购销过程中，由于农业生产资料价格的上涨而农产品价格的下降，或两者价格不能同步增长所导致的经济损失。市场价格主要受供需关系的影响，对于生产者，由于我国农产生产规模小，获取准确信息的难度大、成本高，因此信息不完全，导致生产安排具有较大的盲目性、盲从性，表现在农业产业结构调整上，经常出现“趋同现象”、“追尾现象”。对于消费者，由于社会变革、观念变化及消费能力的差异，导致消费结构趋异，消费呈多样性。由于消费的多样性、多变性导致多变的市场需求，而粮食

结构的调整往往滞后，消费结构与生产结构难以吻合，加大了市场风险。

技术风险：技术风险是指在技术的创新扩散过程中所出现的不稳定、不适应现象。粮食生产既受自然环境因素和社会经济条件的影响，又受生物有机体自身特点的影响，因而粮食生产所采用的相关科技成果受多学科、多部门的发展所制约。在关键技术措施之间不仅有横向相关，而且还有季节和年度间的纵向相关(如作物种植制度安排、茬口衔接等)，同时关键技术措施的相关性还表现为正相关或负相关，如优良品种结合合理种植制度、耕作方法，表现为正相关，即良种还需与良田、良法、良制配套。由于粮食生产的区域性，各区域的光、热、水、土、肥等条件不同，形成了粮食生产生态环境的多样性，同一种新技术、新成果，在不同地区推广应用，由于区域生态条件、农民科技素质及管理水平存在很大差异，会产生不同的结果，所以科技成果推广应用的技术效果在时间、空间上往往具有不稳定性，即存在技术风险。

决策风险：决策风险是指在粮食生产的过程中，由于信息的不完整性、不对称性及决策者的主观性导致决策失误的损失。在决策过程中，我们需要解决为谁种？种什么？种多少？种哪里？怎么种？的问题。确定为谁种？种什么？主要是满足人们对粮食的需求，锁定目标消费群体，生产适销对路的产品：种多少？主要是根据生产能力和销售能力而定：种哪里？主要是解决适地适种的问题，合理布局，优化配置，努力提高资源利用率；怎么种？主要是选择合理的种植模式，采取优化栽培技术，达到高产、优质、高效、低耗的目的。种什么？种多少？种哪里？怎么种？是传统粮食生产经常考虑的问题，科技人员和农民在这方面都较有经验和把握。而为谁种？是市场经济条件下粮食生产必须首要考虑的问题，也是最难把握的事情，因为人们饮食需求、饮食结构的不断变化导致市场需求变化不定，所以从某种意义上说粮食风险源于市场风险。

粮食安全风险放大效应

粮食安全风险重重，步履为艰，而且某些不利的自然、社会、经济因素还会加剧粮食安全风险，即粮食安全风险放大效应，增加了解决粮食安全风险问题的难度。粮食安全风险放大效应及其因素主要表现在以下几个方面。

耕地减少不可逆转，粮食生产承载问题突出。万物土中生，有土斯有禾，从总体上讲粮食生产离不开土地，但近年来耕地锐减，我国耕地从 1996 年 130066.7 千公顷下降为 2003 年的 1123400 千公顷，7 年减少耕地 6667 千公顷，相当于江西省耕地面积的三倍。而人口不断增加，粮食需求呈刚性增长，这一矛盾从根本上加剧了粮食波动的强度、增量的难度、缺粮的程度。

淡水资源短缺，粮食生产命脉受制。我国年均降水量为 648mm，较全球陆地平均 800mm 约少 19%，比亚洲平均 740mm 少 12%。而且我国水资源分布极不均匀；水量年内、年际变化大、空间差异更甚，才旱灾害频繁；特别是人均、亩均水量少；再加上节水意识不强，灌溉设施老化，灌溉技术落后，水资源利用率低，在很大程度上粮食生产面积、产量、品质均受制于水资源。

人口多且城市化加速，粮食供给难度加大。我国人口基数大、绝对增量大，随着城市化加速，非农人口增长快，耕地占用量大，加剧了人地矛盾。加上粮食需求弹性小，使粮食生产供应系统更加脆弱，增加了粮食风险。

高产水平和高强度投入，粮食生产可持续性减弱。由于对粮食需求总量居高不下，且有逐年增长之势，而耕地减少不可逆转，只能依靠高强度投入来维持高产水平，这样化肥农药的作用、用量难以减少，粮食增产的难度增加、稳产高产受影响、粮食总量增加受阻，粮食生产持续性减弱。

粮食生产比较效益低下，经济可持续难以维持。一个产业能否持续发展，关键在于产业自身是否可以实现经济积累，以自觉改善技术、

增加投入、扩大生产。而在市场经济条件下粮食生产者首先考虑的问题是经济效益，而粮食生产比较效益低下是不争的事实，生产者积极性不高、生产管理不重视、不能尽心尽力，人为地放大了粮食风险。

粮食政策不稳，社会可持续无保障。粮食少了就补贴、保护；粮食多了就放开、不管，这是短视行为，导致农民产粮心不定、意不坚。俗话说得好，人无远虑，必有近忧。对于粮食生产这样的收益外溢型产业，兼具经济、社会双重效益，事关人们生计、国家安全，不能一味讲究市场经济，追求单纯的经济效益，不能指望分散的农产、弱势的农民自觉承担国家粮食安全的重担，这不现实，也不可能。对于粮食安全国家必须拿出长治久安的政策。

国内市场体制不健全，国际市场对接性差。美国是产粮大国、输出大国，美国与中国实际上的利益冲突，命系美国粮仓的政治风险、国际市场波动，他们对中国的提防心理甚重。要确保粮食安全必须立足国内，配置好粮食生产资源，合理布局，提高粮食综合生产能力；健全国内粮食市场，积极融于国际市场，提高我国抗击粮食风险的能力。

产业结构和经济单一，承受风险能力弱。在我国种植业结构中粮食生产比重大，粮食类型少，损益互补性差，粮食生产系统结构不合理、功能不健全。粮食生产者活动单一，只生产不加工、不流通、利益来源单一化，部分经济收益被外泄，对农业生产者而言风险大、利益少、比例不协调。另外，食品加工业不发达、产业关联度不强，产业链不衔接，粮食生产承受风险能力弱。

粮食安全风险应对策略

谷乃国之宝，民以食为天。粮食安全事关人们生计、国家安全。为确保粮食安全，必须增强全民的风险意识，提高应对风险的能力。

强化信息功能，培育粮食市场。粮食生产、购销过程中风险重重，给原本利益拉力不足的粮食生产带来了更大的困难。为了解决这一系列的问题，必须强化信息功能，因为信息可以帮助决策者消除不确定

性，降低风险。但是信息有价值，获取信息需要成本，完整信息获取往往很难，而且在经济上也是个体无法支付的，尤其是小规模的农产就更是如此。那么由谁来负责寻找、加工、发布信息？我认为要以政府为主体，农业科研机构、农业推广部门、公益性组织、大型农产晶与农业生产资料市场齐心协力，发挥各自的优势，形成完整的农业信息网，及时准确地提供政策信息和市场供求信息，以利农户决策(为谁种？种什么？种多少？等)。目前农业信息主要存在两大问题，一是信息更新速度慢，时效性差：二是农产获取信息的手段落后。对于前者，主要是加大投入，扩大信息面，提高信息的搜寻、加工、发布速度。对于后者，应更多地发挥基层农业推广部门的信息传递功能，用农民喜闻乐见的方式扩散信息。然而，正如前面所述，在一定程度上粮食风险源于市场风险，因此要确保粮食安全必须培育好粮食市场。粮食市场应强调现货市场与期货市场相结合，通过期货市场实现风险的交易、转移、重组，以降低风险损失，提高风险利益。同时应建立国家粮库平衡体制，规范粮食市场，使其运作公平、安全、稳定，打击粮食部门腐败(虚报、渎职等)，像抓金融稳定一样抓粮食稳定，未雨绸缪、防患于未然。建立气候、布局、生产、流通、销售、国际贸易、市场等全方位的粮食安全预警系统。

加强制度创新，降低粮食风险。制度创新具有减少不确定性、降低风险的功能。制度创新应主要包括以下两方面的内容，一是政策支持，当宏观经济波动，导致微观经济活动的风险性增加时，政府应通过制度化的政策支持保证微观利益主体经济活动的稳定性，如实施粮食保护价收购，限制农业生产资料零售价的上限，发放种粮补贴，增加农田基本建设投资等。二是加强粮食生产保险，由于粮食生产效益的特殊性，保费高了农民没有积极性，保费低了保险公司难盈利，所以为了降低粮食生产的风险，确保粮食安全，在开展粮食生产保险时必须坚持农民自愿的原则，同时国家必须实施补贴，目前以开展粮食生产自然灾害险种为宜。同时应加强粮食生产基地建设，培育粮食生

产中的先进生产力和生产方式，鼓励社会资本向粮食生产领域流动，鼓励发展规模化、商品化、产业化、现代化的粮食生产企业，提高粮食商品化生产能力。在加速城市化进程中，使人口城市化与粮食生产基地同步发展、打造现代化粮食生产企业，提高抵御粮食风险的能力。建立城市人口粮食安全应急机制，化解粮食风险衍生的社会危机。

提高农民素质，增强风险应对能力。农民素质的高低直接影响粮食生产、购销过程中搜寻信息、规避风险、承受风险、决策实施的能力，也影响农民采纳新技术的态度和能力，所以必须努力提高农民的素质。首先应加强农村义务教育，以提高文化素质；其次是办好农村职业教育，以培养相关专业技能；第三是鼓励农业院校的毕业生到农村去创办农业利？技实体，以取得良好的示范推广作用：第四是稳定粮食生产劳力、加强技术培训以及粮农终身教育，提高农民的综合素质。在农业推广中应以农民为中心，鼓励农民积极参与，不越俎代庖，让农民自主经营、自主决策，切实投高农民应对风险的信心和能力。

提高粮食生产能力，确保粮食持续发展。存粮于仓，不如存粮于科技，向科技要粮。我国目前粮食生产水平还不高，与世界先进国家比尚有一定的差距，如单产偏低，土地生产率、肥料利用率、灌溉水利用率不高，说明增产潜力还较大，存粮于科技是可行的。同时我国耕地资源缺乏，人均耕地更少，所以存粮于科技，努力提高土地生产率是符合我国国情的必然选择。应加强科技创新，增加科技成果贮备，加强科技成果转化和扩散。如选育、推广高产、优质、抗逆性强的粮食作物新品种；加强灾害性天气的预测预报，做好粮食生产的防灾、减灾工作；加强病虫杂草的检疫和预测预报，防止有害生物入侵，注重病虫杂草的综合管理：做好良种、良田、良法、良制的配套，在粮食生产过程中做到作物合理布局，品种适宜搭配。另外，存粮于仓，不如存粮于田，向土地要粮，逐步提高、稳定土地的生产力，存粮于田是确保粮食安全的根本措施和必然选择。我国目前尚有 2/3 的农田属于中低产田，低产变中产，中产变高产相对于高产再高产要容易些，

需要全本请访问 www.ertongbook.com