



# 外商直接投资与 中国经济发展

WAISHANG ZHIJIE TOUZI YU ZHONGGUO JINGJI FAZHAN

主编 竺彩华 副主编 刘曙光



经济科学出版社

# 外商直接投资与中国 经济发展

主 编 竺彩华  
副主编 刘曙光

经济科学出版社

责任编辑：吕 萍 于 源  
责任校对：徐领柱  
版式设计：代小卫  
技术编辑：邱 天

### 图书在版编目 (CIP) 数据

外商直接投资与中国经济发展/竺彩华主编. —北京：  
经济科学出版社，2009. 6  
ISBN 978 - 7 - 5058 - 7755 - 9

I. 外… II. 竺… III. ①外国投资：直接投资 - 概况 -  
中国②经济发展 - 概况 - 中国 IV. F832. 6 F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 080886 号

### 外商直接投资与中国经济发展

主 编 竺彩华

副主编 刘曙光

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

印刷厂印刷

装订厂装订

787 × 1092 16 开 21. 25 印张 300000 字

2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7755 - 9 定价：28. 00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

# 前 言

20 世纪 70 年代末，中国迈出了决定其历史命运的关键一步：改革开放。迄今，这一伟大的政策实践已走过了整整 30 个春秋。30 年里取得的成绩令世人瞩目，令国人骄傲。中国走出了一条具有中国特色、符合中国国情的发展道路。成绩的取得主要归功于两个方面：一是围绕建立“市场经济”核心目标而不断推进的各项体制改革；二是积极发展对外经贸关系，获取外部资源和外部市场为经济发展提供动力保障。在国内改革和对外开放的相互呼应、相互协调发展的过程中，中国对外经贸关系获得了空前大发展，这既提升了中国在全球经济格局中的地位，也确保了国内经济的稳定运行与发展，但同时随着内外部环境发生全面、深刻的变化，中国对外经贸关系也步入了一个全新阶段。新时期和新局面的出现，使得中国对外经贸战略转型与政策调整成为必要。

引进外商直接投资（FDI），是改革开放后中国对外经贸关系的重要组成部分，也是中国改革开放的一个显著亮点。尤其 20 世纪 90 年代以来，中国引进外资的战略政策取得了巨大成功，对弥补改革初期投资不足、促进经济增长、引进国外先进技术设备和先进经营管理方式、优化产业结构、增加非农就业、发展对外贸易、增加各级税收等发挥了重要作用。但伴随与引进外资相关的经济社会环境全面、深刻变化，引资战略转型与政策调整也势在必行。为此，我们必须对中国引进 FDI 的历史和现状进行阶段性的总结，从而为中国的引资战略转型和政策调整提供可靠的事实依据和理论保障。

因此，本书立足中国改革开放和利用外商直接投资 30 年的历史，运用大量的资料和数据梳理了 FDI 在不同时期的变化及其对中国经济产生的深远影响，既运用定性研究，也运用实证和定量研究，力图全面、客观地向读者展示中国利用外商直接投资 30 年所取得的成绩、问题以及未来发展趋势和外资发展战略。全书安排及主要内容如下：

第一章在结合中国外资政策演变进程的基础上介绍了中国引进外商直

接投资的总体情况及其对中国经济的整体性影响。结论是外商直接投资规模持续扩大,对中国经济增长(包括对GDP、固定资本形成、工业产值、出口、税收等各方面)贡献巨大,但同时也对中国经济发展构成潜在威胁,如对本土产业和企业发展的威胁、引资成本上升等。

第二、第三、第四、第五章则分别从外商直接投资的投资方式变化、投资来源结构变化、产业布局变化和地区分布变化这四个方 面考察了外商直接投资在中国的演变及其对中国经济产生的影响。结论是外商直接投资特征出现明显的变化,主要包括:在投资方式上,仍以绿地投资为主,但并购方式呈现快速上升势头,且外资独资化倾向很高;在来源结构上,从香港一方独大,到美欧日等发达经济体涌入,再到韩国和新加坡等新兴经济体加入,外商直接投资呈现明显的多元化趋势,但近几年来自美欧日的投资有所停滞;在产业布局上,外商直接投资仍以工业为主,但比重有所降低,且制造业外商直接投资的结构逐步优化,同时第三产业引进外资发展迅速,跨国公司对我国服务业投资日益活跃;在地区分布上,外商直接投资仍呈现“东高西低”的特征,但中、西部地区的引资政策效应正在逐步显现。上述变化对国内经济带来的影响是多层面的,既有对宏观经济的影响,也有对中观产业和微观企业的影响;既有积极效应,也有负面影响。这些影响与正在转型中的国内经济交织在一起,造就了中国特色的经济发展轨迹。

第六章在宏观层面实证分析了外商直接投资对中国经济发展的直接效应,包括经济增长效应、就业效应和外贸效应。经济增长效应的研究结果表明,1983~1994年,FDI每增加1%,GDP将增加0.203351%;1994~2007年,FDI每增加1%,GDP将增加1.909221%。所以,1994~2007年,FDI对GDP增长的促进作用要显著大于1983~1994年这个期间。就业效应的回归结果表明外国直接投资每增加1%,可以使外资投资企业的就业人数约增加1.54%。外贸效应的协整分析表明外商直接投资与我国进出口贸易总额之间存在长期均衡关系。FDI的自然对数每变动一个百分点,会带动进出口贸易总额同方向变动0.475个百分点。

第七章在企业 and 产业层面从技术外溢效应和产业重构效应两个方面分析了外商直接投资对中国经济发展的外部效应。从外商直接投资在中国的技术溢出潜力来看,在独资化趋势不断增强的趋势下,技术外溢渠道会更多地受阻。产业重构效应通过对FDI的竞争效应和关联效应进行研究,得出结论:一方面,国内企业在与外资企业的竞争过程中,在经历一定时期的困境以

后，随着国内外资政策的适时调整，内外资企业公平竞争环境的孕育，一些行业中的国内企业在竞争中成长起来，企业活力和竞争力在逐渐趋于上升之中，但中国企业的成长之路依然任重而道远；另一方面，由于跨国公司的一体化经营战略的实施和国内企业配套能力的限制，导致大量 FDI 进入却未能有效带动国内相关产业的发展，理论上的关联效应在中国并没有很好地发挥它的效用，反而由于跨国公司配套企业的跟进投资导致在一定程度上产生了产业间的挤出效应。但从趋势上看，也已经出现好转迹象。

第八章则分析和比较了主要国家（地区）对华直接投资，主要包括对华投资规模、投资战略、投资产业和投资绩效的比较，以把握相关国家（地区）对华直接投资的发展趋势和方向，更有针对性地提高我国利用外资质量和水平。

第九章分析总结了外商直接投资对中国经济发展产生的负面影响。首先，FDI 加剧了国内经济结构的失衡；其次，对国内经济产生一定程度的挤占效应；第三，FDI 加重了中国经济的外部不平衡问题。

第十章则从引进外资的适度规模和可能风险角度分析了中国引进外资的适度规模的确定方法，并对引进外资中的规模风险和结构性风险作进一步分析，认为我国的外商直接投资的总体规模并不高，尚存在进一步扩大引进外资的空间，所以外商直接投资存量规模风险基本上并不存在；但引进外资的结构性风险是显而易见的，主要包括：金融风险、产业和市场结构风险、资源和环境风险以及经济不协调性风险。

第十一章从中国整体对外经贸关系入手，全面分析了中国对外经贸关系发展现状与问题、面临的外部环境以及战略转型的必要性，在此基础上根据中国引进外资的现实需要提出了未来引资战略调整目标和战略政策，调整的主导思想和方向是从更加重视扩大引进外资规模转向更加重视引进外资质量，从数量扩张型引资战略向质量效益型引资战略转型。

本书的诸多研究成果凝结了外交学院国际经济学院诸多教师和多位世界经济专业硕士研究生的辛勤劳动，各章编写分工如下：

全书构思、统稿、审稿、定稿、前言、后记	竺彩华
第一章 中国引进外商直接投资政策沿革及总体情况	刘赛力
第二章 外商直接投资方式变化及对中国经济的影响	竺彩华、谢华军
第三章 外商直接投资来源结构变化及对中国经济的影响	竺彩华、何媛
第四章 外商直接投资的产业布局变化及对中国经济的影响	陈阳

续表

第五章 外商直接投资的地区分布变化及对中国经济的影响	陈阳
第六章 外商直接投资对中国经济发展的直接效应：实证检验	胡再勇
第七章 外商直接投资对中国经济发展的外部效应	竺彩华
第八章 主要国家（地区）对华直接投资比较	周林
第九章 外商直接投资对中国经济发展的非合意性凸显	刘曙光
第十章 中国进一步引进外资的适度规模和可能风险	欧明刚
第十一章 中国对外经贸战略转型及未来引资战略调整	江瑞平

限于编者的理论和业务水平，加之时间仓促，书中难免有疏漏和不足之处，望读者担待并批评指正。

编者

2009年3月

# 目 录

<b>第一章 中国引进外商直接投资政策沿革及总体情况</b> .....	<b>1</b>
第一节 改革开放至 20 世纪末中国引进外资的 实践和政策调整 .....	<b>1</b>
第二节 进入新世纪以来中国对外资的全面开放及引资 战略的调整与优化 .....	<b>5</b>
第三节 中国吸收外商直接投资总体情况及其对中国经济的 整体影响 .....	<b>11</b>
<b>第二章 外商直接投资方式变化及对中国经济的影响</b> .....	<b>26</b>
第一节 影响国际直接投资方式变化的动因及其演变趋势 .....	<b>26</b>
第二节 外商直接投资方式的变化及其动因 .....	<b>39</b>
第三节 外商直接投资方式变化对中国经济的影响 .....	<b>47</b>
<b>第三章 外商直接投资来源结构变化及对中国经济的影响</b> .....	<b>53</b>
第一节 国际直接投资来源变化及其动因 .....	<b>53</b>
第二节 外商直接投资的来源变化及其动因 .....	<b>63</b>
第三节 外商直接投资来源变化对中国经济的影响 .....	<b>81</b>
<b>第四章 外商直接投资的产业布局变化及对中国经济的影响</b> .....	<b>90</b>
第一节 国际直接投资的产业布局变化趋势 .....	<b>90</b>
第二节 外商直接投资的产业布局变化及其影响因素 .....	<b>94</b>
第三节 外商直接投资产业布局变化对中国经济的影响 .....	<b>101</b>
<b>第五章 外商直接投资的地区分布变化及对中国经济的影响</b> .....	<b>115</b>
第一节 影响 FDI 区位选择的因素分析 .....	<b>115</b>

第二节	外商直接投资的地区分布变化及其原因·····	121
第三节	外商直接投资的地区分布变化对中国 经济的影响·····	132
<b>第六章</b>	<b>外商直接投资对中国经济发展的直接效应：实证检验·····</b>	<b>138</b>
第一节	文献综述·····	138
第二节	外商直接投资对中国经济增长的贡献·····	147
第三节	外商直接投资的就业效应·····	154
第四节	外商直接投资的外贸效应·····	159
<b>第七章</b>	<b>外商直接投资对中国经济发展的外部效应·····</b>	<b>165</b>
第一节	外商直接投资的外部效应及其分类·····	165
第二节	外商直接投资的技术外溢效应·····	167
第三节	外商直接投资的产业重构效应·····	182
<b>第八章</b>	<b>主要国家（地区）对中国内地直接投资比较·····</b>	<b>199</b>
第一节	主要国家（地区）对中国内地直接投资 战略比较·····	199
第二节	主要国家（地区）对中国内地直接投资规模、 产业及区域比较·····	202
第三节	外商对华直接投资经营业绩比较·····	212
<b>第九章</b>	<b>外商直接投资对中国经济发展的非合意性凸显·····</b>	<b>215</b>
第一节	FDI 加剧了国内经济结构的失衡·····	215
第二节	FDI 对国内经济产生挤占效应·····	225
第三节	FDI 加重外部经济失衡·····	238
<b>第十章</b>	<b>中国进一步引进外资的适度规模和可能风险·····</b>	<b>244</b>
第一节	中国引进外资的适度规模·····	244
第二节	引进外资的可能风险·····	270
<b>第十一章</b>	<b>中国对外经贸战略转型及未来引资战略调整·····</b>	<b>281</b>
第一节	中国对外经贸战略转型与政策调整的背景·····	283

---

第二节 中国未来引资战略调整：从追求规模到重视质量·····	296
参考文献·····	314
后记·····	327

## 第一章

# 中国引进外商直接投资 政策沿革及总体情况

随着全球化趋势的深入发展，当今的世界已是一个相互依存的世界。资本在国际间的流动性加大，各国通过利用外资来缓解国内资本短缺，填补经济发展中存在的储蓄缺口、外汇缺口及要素缺口，以加速其经济发展的进程。各国金融市场的封闭性已逐渐为开放性所代替，资本的国际流动使各国的相互依存达到了密不可分的程度。

我国实行改革开放以来，采取了国际上通行的吸引和鼓励外资的政策，吸引了大量外资。利用外资是中国对外开放基本国策的重要内容，是中国特色社会主义经济的伟大实践之一，是中国在参与经济全球化进程中获取比较利益的重要途径。外商投资企业已经成为我国国民经济的重要组成部分和外贸出口的重要增长点。外资经济不仅成为推动中国经济持续增长的一个重要力量，推进了开放型经济的发展，而且促进了社会主义市场经济体制的建立和完善，改变着中国经济增长的方式，提高了中国经济增长的质量。

中国对外资的引进和利用大体上经历了以下的历史进程。

## 第一节 改革开放至 20 世纪末中国引进 外资的实践和政策调整

中国的外资政策是在对外开放的进程中，随着对外商直接投资认识的逐渐深入和国内经济体制改革的不断深化而逐渐形成和调整的。为使外商直接投资更好地为我国经济建设服务，更好地促进我国生产技术的提

高和产品出口竞争力的增强，我国政府在利用外商投资之初，就对其不断进行政策性的调控。

## 一、1979~1991年：中国引进外资摸索阶段的政策“试水”

十一届三中全会以后，我国改变了基本不借外债、不引进外资的做法，从国情出发，借鉴国际上行之有效的经验，发挥我国资源、劳动力和市场的比较优势，积极引进外资。

1979年中国公布了《中外合资经营企业法》，从此，中国吸引外资从少到多，由小到大地发展起来。由于缺乏经验，我国采取了“摸着石头过河”的办法。先是在沿海地带，成立了深圳、珠海、汕头、厦门及海南省五个经济特区，允许外国投资者在特区内直接投资。1980年我国开始接受外国政府和世界银行、国际货币基金组织的贷款。在中国对外开放初期，由于总体经济发展水平较低，为避免外商进入对某些产业的巨大冲击，我国对允许外商直接投资的产业做了明确的规定。例如，1983年9月20日国务院颁布的《中华人民共和国中外合资企业法实施条例》中的第三条就明文规定：“在中国境内设立的合资企业，应能促进中国经济的发展和科学技术水平的提高，有利于社会主义现代化建设”。中国允许设立合资企业的主要行业是：（1）能源开发、建筑材料工业、化学工业、冶金工业；（2）机械制造业、仪器仪表工业、海上石油开采设备的制造业；（3）电子工业、计算机工业、通讯设备制造业；（4）轻工业、纺织工业、食品工业、医药和医疗器械工业、包装工业；（5）农业、牧业、养殖业；（6）旅游和服务业。1984年我国进一步开放了大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海等14个沿海地市，1985年后又陆续将长江三角洲、珠江三角洲、闽南三角地区、山东半岛、辽东半岛、河北、广西开辟为经济开发区，1990年中国政府决定开发上海浦东新区，并进一步开放一批长江沿岸城市，形成了以浦东为龙头的长江开放带。这使得外商在我国利用优惠政策投资的地域不断扩大。

我国将外商直接投资的方式分为中外合资经营、中外合作经营、外商独资经营和合作开发等四种形式。在吸收外商直接投资的初期，在华投资的外商主要采取中外合资和中外合作两种方式。对外资开放初期，中国不允许外商设立独资企业。但很快制定和修改了有关法律，允许外商在华设

立独资企业。此后较长时期内，在华投资者仍然主要采取中外合资和中外合作的方式。这是因为我国刚刚开始体制改革，外国投资者对中国的情况不了解，不得不借助中方合作者，以适应传统计划体制的许多特点。

在整个 20 世纪 80 年代，由于缺乏了解，外商对我国的直接投资采取了观望、试探、摸底的态度，投资数额较少。1979 ~ 1991 年的 13 年间，中国实际利用外商直接投资的累计数额只有 233.5 亿美元，平均每年不到 18 亿美元。这一时期来华投资的外商多数是中小型劳动密集型加工企业，对中国技术进步和产业升级的带动作用不明显。

## 二、1992 ~ 2001 年：中国引进外资大发展阶段的政策调整

进入 20 世纪 90 年代，由于中国改革开放不断深化，经济增长势头更加强劲，这使外国投资者看好中国中长期增长潜力。1992 年邓小平同志南巡讲话以后，国内掀起了经济发展和对外开放的新高潮。中国提出了要建立社会主义市场经济的目标，经济活动越来越多地依靠市场机制进行调节。这意味着我国经济更大程度地融入了国际市场，中国以更加开放的心态开始全面参与国际分工与协作。在这一思想指导下，我国对当时的许多对外经济政策，包括外资政策，开始以国际上的通行做法为目标，进行重新审查和调整，减少了对外商投资的一些限制性规定。由于我国的外资政策在税收优惠、审批制度等方面不断向国际规范靠拢，并且在企业外汇平衡、地区倾斜和产业倾斜等方面给了外资更加优惠的政策，中国吸收的外商直接投资的数额急剧增长。1992 年中国实际利用外资额达 192.0 亿美元，1993 年更是增加到 398.6 亿美元，这一数额，超过整个 80 年代中国利用外资的总和。

随着中国市场经济的不断健全与完善及国内经济结构的不断调整，中国的投资环境也逐步与世界资本流入所需条件相接轨，1994 年起中国启动了新的外汇管理体制，给予外资企业更宽松的外汇政策：外商投资企业可以根据需要，自行决定或结售汇，或保留外汇。<sup>①</sup> 中国利用外资政策的

---

<sup>①</sup> 说明：此前中国对外汇采取严格的管制，国内企业出口收汇必须卖给指定银行，进口所需要的外汇得另行申请，汇率由国家制定。但是对外商投资企业的外汇管制要少得多。为了使外商投资企业更方便地使用外汇，1986 年中国设立了外汇调剂市场，允许外商投资企业按市场汇价出售节余外汇或购买进口所需外汇。1994 年起，中国对外商投资企业的管理进一步放松，外商投资企业既可以自由结售汇，也可以保留外汇。

稳定和优惠，使得 1994 年外商对华投资超过 400 亿美元的大关。

20 世纪 90 年代中期，虽然外商对华投资规模不断扩大，工业部门投资所占比重明显提高，但从产业结构的角度看却存在下列突出问题：一是以全球化和信息技术为核心内容的新经济迅猛发展，而外商对我国高科技产业的投资微不足道；二是环保与可持续发展已成为世界各国关注的焦点，而我国吸引的外商投资项目中，有碍环保的项目依然存在；三是重复引进的情况时有发生。为改变这种局面，我国于 1995 年 6 月 28 日公布了《指导外商投资方向暂行规定》，将外商投资项目分为鼓励、允许、限制、禁止等四类。这一规定实施两年半以后，1997 年国家又颁布了添加了新内容的《外商投资产业指导目录》，旨在对外商投资的产业做更具体地规定，引导外商投资方向。但对外商来说，这些规定则增加了他们来华设厂的难度，因而在一定程度上影响了其对外华投资的积极性。<sup>①</sup>

20 世纪 90 年代中期之前，中国服务业领域的对外开放一直在很小范围内试点，对外资的限制较多，影响了服务业领域的对外开放。1995 年以后，由于国家开始注重利用外资的质量，对外资投向进行引导，利用外资的产业结构也逐步稳定完善。外商投资从初期的以一般加工工业为主扩展到基础产业，基础设施和高新技术领域，资金、技术密集的大型项目开始增加。外商投资的行业开始涉及国民经济的许多部门，尤其是航空运输、商业、保险等第三产业也开始试点引进外资，大型跨国公司投资不断增加。

1997 年国务院召开了全国第二次外资工作会议，全面总结了我国改革开放以来利用外资的经验，从世界政治和经济的高度分析了形势，部署了进一步扩大开放、做好利用外资工作的任务。

1999 年 9 月召开的中共十五届四中全会对国有企业改革做了新的安排：竞争性领域的国有企业，要实现产权结构的多元化。其中一个重要的投资来源，是吸收外资推进国有企业改革。国有企业改革，开始允许外商以更多的方式参与，包括兼并、收购和其他方式的重组。中国市场经济发展的不断深化及更加宽松的外资政策，使得外商将中国视为投资的最佳经济区位之一。

在 20 世纪 90 年代末以来的中国发展规划中，给了高新技术产业以特别的重视。高新技术是高度全球一体化的产业，如信息、通讯设备、生物工程和制药、光机电一体化、航空航天产业等。对于这些高度全球一体化

<sup>①</sup> 张琦：《中国利用外资的新战略》，经济科学出版社 2002 年版，第 9 页。

产业，跨国公司是主要的技术提供者和全球分工体系的组织者，也是全球范围内高新技术产业发展的主要推动力。中国要加快高新技术产业发展，就要加快引进大型跨国公司的投资项目。在这一政策的推动下，我国引进了许多属于国内产业结构升级过程中正在大力发展的大型跨国公司的项目。跨国公司投资最密集的行业有：汽车制造业、家用电器业、通讯设备等。

## 第二节 进入新世纪以来中国对外资的全面开放及引资战略的调整与优化

### 一、中国入世后对外资的逐渐全面开放

进入 21 世纪，为适应宏观经济的发展，我国在《“十五”利用外资和境外投资规划》中明确提出，我国利用外资的重点将出现四大变化：即利用外资的重点从引进国外资金向引进国外先进技术、现代化管理和专门人才转变；利用外资的领域将从加工工业为主向服务领域大力推进；利用外资的方式在以吸收外商直接投资为主的同时向多种方式引资拓展；政府对利用外资的管理将从行政性审批为主，向依法规范、引导、监督转变。《规划》提出了“十五”期间我国在利用外资方面的六大任务：即以吸收外商直接投资为重点，促进利用外资进一步发展；积极引导外商投资方向，促进国内产业结构调整和优化升级；大力引入国外跨国公司投资和其他外资方式，促进国有企业战略性改组改造；积极扩大中西部地区利用外资，促进地区协调发展；合理利用国外贷款，提高质量和效益；加强外债全口径管理，完善外债借用还机制。这些规定使得中国在利用外资的总体质量方面又上了一个新台阶。

2001 年 12 月中国正式加入了世贸组织，这不仅使中国经济与国际经济接轨的目标变为现实，也标志着中国开放型经济进入了一个新的发展阶段。入世对中国吸收外商直接投资起了推动作用，使中国吸引外资达到了新的高潮。

中国政府在入世过程中及入世后，为了适应 WTO 的规则和进一步吸引外资，全面充实、调整完善了已有的外商投资法律、法规及政策，初步建立起了符合社会主义市场经济需要，符合 WTO 规则要求，符合中国国

情，统一、完备、透明的对外经济贸易法律体系。

1. 制定了一系列新政策。在扩大服务业对外开放方面，公布了《中外合资、合作医疗机构管理暂行办法》、《外商投资铁路货物运输业审批与管理暂行办法》、《外商投资电影院暂行规定》、《外商投资租赁企业审批管理暂行办法》、《外商独资船务公司审批管理暂行办法》等。通过公布这些规定，允许外国投资者在中国建设、改造电影院并从事电影放映业务，允许外国投资者以合营方式从事铁路货物运输，扩大了外国投资者在中国投资从事医疗机构、租赁、船务公司等行业可以拥有的股权和管理经营权。在引进外商投资新方式，拓展外商投资企业的服务功能方面，中国出台了《关于设立外商投资创业企业的暂行规定》，允许外国投资者设立有限责任公司或不具有法人资格的中外合作企业向未上市的高新技术企业进行股权投资，并为之提供创业管理服务。为了配合国民经济的战略性调整，盘活不良资产，引进先进管理经验、资金和技术，对国有企业进行技术改造，促进国有企业改革和现代化企业制度的建立，我国出台了《金融资产管理公司吸引外资参与资产重组与处置的暂行规定》，允许外资参与金融资产管理公司的资产重组和处置。此外，中国政府还公布了《外商投资项目核准暂行管理办法》等。

2. 中国对部分原有的政策条例进行了适当的调整。如对《中外合资经营企业法》、《中外合作经营企业法》、《外资企业经营法》以及《外商投资产业指导目录》等多部利用外资的主要法律作了修订，取消了对外商投资企业外汇平衡、优先使用国产配件以及其他一些方面的要求，使中国有关外商投资企业的法律，更加与 WTO 的有关规定相一致。

3. 中国进一步扩大了服务业领域的对外开放。在商业、外贸、运输、医疗、教育、金融、保险、电信及各类中介机构等服务业进一步放宽了对外商投资的限制，使外商投资在更广阔的层面对促进中国经济发展发挥作用。《外商投资电信企业管理规定》、《外商投资道路运输业管理规定》、《中外合营旅行社试点办法》、《中外合资对外贸易公司试点暂行办法》、《外商投资商业企业试点办法》、《外商投资工程设计机构及中外合作项目工程设计管理规定》、《人才市场管理规定》、《设立外商投资会议展览公司暂行规定》、《外商投资国际海运业管理规定》、《关于外商投资举办投资性公司的决定》、《外商投资租赁业管理办法》、《移动通讯系统及终端投资项目核准的若干规定》、《国际金融组织和外国政府贷款投资项目管理暂行规定》、《外商投资铁路运输业管理规定》等有关法规陆续出台。

4. 配合我国的西部大开发和“中部崛起”战略，引导、鼓励外商到中西部投资。我国政府先后出台了《外商投资企业境内投资的暂行规定》，《关于扩大开放中部地区、提高吸引外资水平、促进中部崛起的指导意见》及《商务部关于简化外商投资审批程序、下放审批权的方案》等法律法规，修订了《中西部地区外商投资优势产业目录》等。这些法律、法规对于促进外资投向西部地区的基础设施、矿产资源、旅游资源开发、生态环境保护、农牧业产品加工、已有生产能力的改造、新型电子元器件开发制造以及促进沿海的外商投资企业到西部地区再投资，实现产业的梯度转移起了积极的作用。<sup>①</sup>为贯彻落实党中央、国务院“中部崛起”战略，加快中部地区经济发展步伐，积极合理有效利用外资，促进中部地区全面提高开放水平，商务部外资司于2005年10月在江西省召开了“中部地区提高利用外资质量和水平工作座谈会”，以紧紧抓住中部崛起的战略机遇期，促进中部各地区的招商引资。

5. 允许外商并购国内企业。跨国并购是国际资本流动的主要方式之一。伴随我国对外开放、吸收外资的不断推进，我国开始按照国际惯例允许外资并购境内企业。2003年3月7日中国发布了《外国投资者并购境内企业暂行规定》，允许外商以直接投资方式并购境内企业的股权或资产，并提出了并购规范。这对境内企业吸收外资，尤其是国有企业利用外资改组改造具有积极的作用。

经过对上述各方面有关政策法规的调整与完善，外商对华投资的产业结构进一步优化，设备制造业、电气机械及器材制造业等高新技术领域吸收外资持续大幅增长，外商投资设立研发中心和地区总部数量迅速增加。在电子及通讯设备制造业、交通运输设备制造业、医药制造业、化学原料及化学品制造业等行业，众多外商以多种投资方式在中国设立了研发中心。

至2005年，在中国吸引外资连年增长的同时，外商在中国的投资方式也发生了明显变化，呈现独资化加快、大型投资项目增多、跨国并购大增、工业领域外资集中度上升等新特点。这一是由于中国入世以后，对外开放了如服务业、金融、证券、商业、中介服务等新的投资领域。二是由于开放了外商以收购兼并方式进行的新的投资方式。中国以往吸引外资以设立新企业为主，包括设立新的独资企业和设立新的合资企业。入世后，

<sup>①</sup> 国家信息中心发展研究部 武锋：《入世以来中国对外资政策的调整》，中国网2003年1月20日。