

DIAOYAN ZHISI YU CHENGSHI ZHIBIAN

调研之思 与城市之变



河北城镇面貌三年大变样综合调研文集



张立恒 主编

河北人民出版社





调研之思与城市之变

河北城镇面貌三年大变样综合调研文集



河北人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

调研之思与城市之变 / 张立恒主编. — 石家庄:
河北人民出版社, 2011. 4
ISBN 978-7-202-05867-1

I. ①调… II. ①张… III. ①城市建设—调查研究—
河北省—文集 IV. ①F299.272.2-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第 051021 号

书 名	调研之思与城市之变 河北城镇面貌三年大变样综合调研文集
主 编	张立恒

责任编辑	赵锁学 王 岚
美术编辑	李 欣
责任校对	张三铁

出版发行	河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷	中共河北省委机关文印中心
开 本	787×1092 毫米 1/16
印 张	27
字 数	364 000
版 次	2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月第 1 次印刷
印 数	1-6000
书 号	ISBN 978-7-202-05867-1/D·630
定 价	48.00 元

版权所有	翻印必究
------	------

《调研之思与城市之变》编委会

主 任：景春华

副 主 任：梁树林 魏四海

委 员：（按姓氏笔画为序）

王社群 王金刚 刘辰彦 刘建国

刘 颖 阮树平 李 波 李凤刚

李继中 李青春 杨志辉

主 编：张立恒

副 主 编：张立坤 马誉辉 苏树增

编 者：殷耀军 曹增辉 陈俊元

本书主要撰稿人

景春华	梁树林	刘 富	王国发	高建民	王有河	魏四海
王俊金	冯韶慧	郭洪波	赵景之	杨 洵	许 宁	张文学
王社群	马福华	李雪荣	刘全会	冀东书	孔祥友	任树堂
李德进	贾宝仓					
张立恒	赵文胜	蔡峰峰	史宝强	马誉辉	苏树增	张立坤
冯 勇	周 浩	李献军	郭宏盛	杨殿林	王印增	李振伏
高 峰	陈俊元	殷耀军	曹增辉	高 龙		
宋兴林	王 宁	杨海亭	李宁波	范兰新	刘海东	郑 利
袁庆学	付新中	蔡普春	谷文晓	张 彤	宋雅丽	李勇超
吴记伟	祁 恒	焦世清	赵国栋	许光辉	王燕华	单建勋
韩朝旗	魏建业	路振朝	刘瑞杰	魏红侠	乔敬图	
骆旭龙	赵英涛	牛志强	曹 琳	李彦春	陈恩惠	张宏生
张立君	王 炜	纪正红	王树国	刘晓冬	路太平	张洪顺
刘莹新	翟振刚	王志余	牛俊武	郝仲军	刘云舰	王文强
张晓明	孟庆国	黎争生	刘海力	李计造	钟铁钢	马晓威
周梦琳	何艳薇	李树杰	刘金凯	李国德	郝文华	张国辉
张永辉	马西涛	王洪军	于树杰	王奇飞	李海书	苗秀旺
杨俊岭	常增书	杜钰峰	魏志凌	杨领义	程明献	张建军
孙书军	李学军	马月起	路墨友	张金涛	闫国辉	张 粟
段清峰	刘军平					

前 言

城镇面貌三年大变样，是河北省委、省政府着眼于破解城乡结构不合理这一制约发展的主要矛盾，加快城镇化和城市现代化进程，于2007年年底作出的一项重大战略决策。按照省委、省政府的部署，各地大规模、大踏步地进行城市改造建设，取得丰硕的物质成果和重要的精神成果，其成效已经显现并引发强大带动效应，必将对河北未来发展产生深远影响。

在推进河北城镇面貌三年大变样进程中，全省各级党委办公厅（室）围绕中心、服务大局，有效发挥“司令部、参谋部、作战部”作用，认真履行“当参谋、搞协调、抓督查、保运转”职责，有力地推动了这项工作深入开展。特别是突出以文辅政、调查研究优势，推出

了一批有分量的综合文稿和调研报告。这些文稿和报告，凝结着大家的深刻思考，既充分反映了党委、政府的决策运筹及实施过程，又真实记录了全省城镇面貌发生的巨大变化。

编印《调研之思与城市之变》一书，旨在从党委办公厅（室）的视角，全面系统地对河北城镇面貌三年大变样进行回顾和总结，以期为城镇建设三年上水平、城镇发展三年出品位提供启示和借鉴。同时，本书作为一部综合与调研文集，对于党政机关办公厅（室）的同志进一步提高调研谋划能力、提升参谋服务水平、增强实际工作本领，也将是一个有力的促进。

2011年我们欣喜地迎来中国共产党90周年华诞，这是全党和全国人民的一大盛事。值此举国欢庆之时，谨以此书向党的生日献礼。经过城镇面貌三年大变样的洗礼，燕赵大地到处呈现欣欣向荣的景象。让我们满怀豪情地继续投身到加快河北城镇化和城市现代化的伟大实践中，和着科学发展、富民强省的时代强音，努力创造出无愧于党和人民的崭新业绩。

本书编委会

2011年2月

目 录

前 言 / 1

卷 首 篇

张云川：繁荣，把城市打造成区域经济发展高地
舒适，把城市建设为生态宜居幸福家园 3

思 谋 篇

1. 加快河北城市现代化进程的战略部署
——全省城镇面貌三年大变样工作情况综述 17
2. 省会大变样 省直要先行
——关于支持推进省会“三年大变样”的调查与思考 27
3. “三年大变样”的文化思考 33
4. 着力提升城市科学发展水平 38
5. 集聚五力 统筹推进
积极探索张家口城市科学建设路径 44
6. 以新民居建设为突破口统筹城乡发展
——在承德市双桥区石门沟村蹲点调研报告 50
7. 积极推进企城互动 加快开滦转型发展 56
8. 创优环境 聚集要素 充分发挥城市的龙头带动作用
——关于冀州市加快城镇化进程的实践与思考 65

9. 全力加快清河中等特色城市建设步伐	71
10. “难点问题”如何变成“暖心工程” ——邯郸市推进城中村改造工作的调查与思考	77
11. 关于邢台市桥西区实现和谐拆迁的思考	82

建 言 篇

1. 赴川赣黔湘四省学习考察报告	91
2. 古城新路 ——保定市发展低碳经济打造低碳城市的调查与思考	99
3. 扮靓城市建筑第五立面 ——提升省会“平改坡”改造水平之探讨	110
4. 打造河北生态安全绿色屏障 ——关于绿化太行山的调研与建议	116
5. 城市建设应打好文化牌	124
6. 围绕统筹城乡积极推进邯郸城镇化	130
7. 繁荣文化夜生活 带旺城市夜经济 ——来自省会石家庄的调查	134
8. 变废为利 化废为宝 ——城市建管中应特别关注垃圾处理问题	140
9. 把县城面貌大变样放在更加突出的位置	144
10. 关于加强省会城市色彩的规划研究	149
11. 关于改善省会生态环境的对策建议	155

实践篇

1. “石家庄速度”：寻求科学发展新跨越 163
2. 三年大变样 今年看邯郸
——邯郸市以决战姿态推进城镇面貌三年大变样工作 174
3. 攻克铁路入地关键节点
——来自京石客运专线吴家庄拆迁一线的调查 181
4. “六干”精神换“六变”新颜
——魏县建设梨乡水城·魏都推进“三年大变样”的调查 185
5. 全力为困难群众营造幸福之家
——关于承德市棚户区拆迁改造情况的调查 190
6. 大干促大变 山城展新颜
——关于张家口市城镇面貌三年大变样的调查与思考 196
7. 城镇面貌之变带来张北全局之变 203
8. 发扬“攻坚克难、勇于超越”南湖精神
以实际行动为唐山城镇面貌大变样增光添彩 206
9. 以风促变 化蛹成蝶
——乐亭县“三行作风”催生县城大变样的调查 209
10. 要在“三高、三化、三精”上着力
——关于抚宁县开展城镇面貌三年大变样的调查 215
11. 树起城中村改造的标杆
——关于沧州市运河区小孙庄村改造的调查 222
12. 加速省会周边中等城市率先崛起

——关于宁晋县城市建设的战略构想	228
13. 在“大变样”中谋求新跨越 在“大转变”中再造新桃城	234
14. 三个“加法”成就县城“变样” ——关于故城县城市建设的调查与思考	240
15. 借力都市化 推进城镇化 在对接大城区中实现磁县科学发展	247
16. 挖掘历史文化资源 打造现代全新大名 ——大名县以“宋府明城”推进县城大变样的调查	252

启 示 篇

1. 关键是真正干出样子来 ——从张家口市推进县城大变样引发的思考	261
2. 方北启示 ——石家庄市方北村拆迁改造的调查与思考	267
3. 打造“桥东加速度” 助推省会大变样 ——关于石家庄市桥东区“三年大变样”工作的调查	273
4. 让世界瑰宝更加闪耀发光 ——承德市开展景区环境专项整治行动的调查与思考	280
5. 农村公园绽放和谐之花 ——关于井陘县推进乡村大变样的调研报告	286
6. 为城镇面貌三年大变样提供土地支撑	293
7. 以“六个突破”破解肃宁城市建设发展难题	299

8. 涿州市建设邻京明星城市的思考	305
9. 三河市打造京东强市名城的启示	311
10. 创建生态新城 营造绿色文明 ——对邯郸市复兴区建设“森林复兴”的调查与思考	318
11. 让困难家庭住得好起来 ——邯郸市峰峰矿区加快保障性住房建设的调查	325
12. 城镇华丽变身 干部浴火涅槃 ——肥乡县城镇面貌和干部作风“双变样”的调查	330
13. 小县也要大变样 ——馆陶县实施城镇面貌三年大变样的调查	335

展 望 篇

1. 石家庄：加快向繁华舒适现代一流省会城市迈进	343
2. 承德：加快建设独具特色世界品质国际旅游城市	349
3. 张家口：发展壮大京冀晋蒙交界区域中心城市	353
4. 秦皇岛：加快建设宜居宜业宜游富庶文明和谐滨海城市	359
5. 唐山：努力建设高标准现代化省域中心城市	364
6. 廊坊：全力打造京津冀区域生态智能休闲商务城市	370
7. 保定：努力建设历史文化名城和山水低碳城市	375
8. 沧州：做大做强环渤海地区明星城市	380
9. 衡水：加快构建生态宜居北方湖城	386

10. 邢台：着力打造冀中南地区现代城市 390
11. 邯郸：着力打造晋冀鲁豫接壤区域中心城市 395

附 录

1. 张云川就“三年大变样”工作作出重要批示
“三年大变样”务必要实现 403
2. 张云川同志重要批示和《全省城镇面貌三年大变样
工作情况综述》引起积极反响
——各地和省直部门主要负责同志批示综汇 404
3. 全省城镇面貌三年大变样工作完成和城镇建设三年
上水平工作安排情况 412

后 记 / 417

卷首篇

调研之思与城市之变——河北
城镇面貌三年大变样综合调研文集



繁荣，把城市打造成区域经济发展高地 舒适，把城市建设为生态宜居幸福家园

中共河北省委书记 张云川

城镇面貌三年大变样是省委、省政府着眼于推进科学发展、富民强省，作出的一项具有全局和战略意义的重大决策，推动河北城镇化和城市现代化建设迈出了坚实的步伐。今天，我们召开会议进行总结表彰，并对下一阶段的工作进行安排部署，目的是继续深入实施城镇化战略，推动城镇建设三年上水平，促进我省在实现又好又快发展进程中取得新的更大的进步。

一、全面总结城镇面貌三年大变样的成效和经验， 进一步提振广大干部群众信心和决心

三年前，省委、省政府在学习贯彻党的十七大精神过程中深深感到，城乡结构不合理、城镇化尤其是城市化水平低，是制约河北现代化进程的主要矛盾之一。省委七届三次全会提出了全省城镇面貌“一年一大步、三年大变样”的要求。三年来，经过各级党委、政府和广大干部群众的共同努力，“三年大变样”的目标任务如期实现，全省城镇面貌发生了明显变化。

这三年，城市环境质量实现了新变化，最为重要的标志是天变蓝了、水变清了、生态环境改善了。与2007年比，空气质量二级及以上天数增加20多天，城市绿地面积增长27%，人均公园绿地面积增长36%。所有城市、县城全部建成垃圾处理场、污水处理厂，垃圾无害化处理

率和污水集中处理率分别提高48个和31个百分点。城市水源地水质、河流水质全部达标。

这三年，城市承载能力实现了新变化，最为直接的感受是道路宽敞了、设施增多了、功能更加完备了。三年完成的城市基础设施投资相当于前七年的总和。新建高速公路1454公里，城市新增道路2500多公里，人均道路面积增长20%。建成一批城市交通枢纽、商业中心、文化体育中心等大型公共服务设施，供水排水、供热供气、电力通讯等基础设施明显增强。

这三年，城市居住条件实现了新变化，最为显著的成效是住房改观了、生活改善了、群众幸福感增强了。建设保障性住房和棚户区改造住房44万套，解决了48.2万户住房困难家庭的住房问题。400多个功能不健全、设施不配套、环境脏乱差的旧小区得到改善，受益群众22万多户。完成289个城中村改造，10万多户村民乔迁新居。以廉租住房和公共租赁房为主、经济适用住房和限价房为辅的住房保障体系初步建立。

这三年，城市个性魅力实现了新变化，最为鲜明的特征是品质提升了、特色显现了、现代气息更浓了。拆迁改造了大批危陋违章建筑，全面整治主要街道两侧建筑外观和街道景观，打造了一批示范街区。推出一批建筑精品、亮点工程和特色景观，有的突出山水特色，有的打造文化品牌，有的彰显历史古韵，有的充满现代气息，城市的特色更加明显。

这三年，城市管理水平实现了新变化，最为突出的表现是秩序改善了、机制建立了、文明程度提高了。各设区市投入数亿元编制各类城市规划，对城市总体规划进行修编，基本实现控制性详细规划全覆盖，初步形成专项规划相衔接、技术导则相配套的城市规划体系。实行市、区、街三级管理模式，建成数字化城市管理平台，城市秩序明显改善。市民素质不断提高，人人关爱城市环境、全民参与城镇建设的氛围日益浓厚。

“三年大变样”的扎实推进，不仅带来了城镇面貌的明显变化，更