四川丘陵地区发展现代农业研究

吴志强 傅泽平 著

Sichuan Qiuling Diqu Fazhan Xiandai Nongye Yanjiu



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

需要全本请访问 www.ertongbook.com

中共四川省委党校2007年重点招标课题

四川丘陵地区发展现代农业研究

吴志强　傅泽平 著

图书在版编目(CIP)数据

四川丘陵地区发展现代农业研究/吴志强,傅泽平著. —成都:西南财经大学出版社,2011.3

ISBN 978-7-5504-0192-1

Ⅰ.①四… Ⅱ.①吴…②傅… Ⅲ.①农业经济—经济发展—研究—四川省 Ⅳ.F327.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 028672 号

四川丘陵地区发展现代农业研究

吴志强 傅泽平 著

责任编辑:涂洪波

封面设计:杨红鹰

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网　　址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电　　话	028-87353785　87352368
印　　刷	成都现代印务有限公司
成品尺寸	185mm×260mm
印　　张	13
字　　数	260 千字
版　　次	2011 年 3 月第 1 版
印　　次	2011 年 3 月第 1 次印刷
书　　号	ISBN 978-7-5504-0192-1
定　　价	42.00 元

1. 版权所有,翻印必究。

2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

目　　录

第一章　　现代农业与农业现代化

一、关于现代农业和农业现代化

二、我国农村经济改革和发展的历程与社会主义新农村建设的历史任务

三、四川丘陵地区转变经济发展方式，必须加快推进现代农业发展

第二章　四川丘陵地区发展现代农业的战略路径选择

一、四川丘陵地区地理范围、资源禀赋与经济特征

二、四川丘陵地区现代农业发展的现状及存在的主要问题

三、四川丘陵地区由传统农业向现代农业转变的目标和任务

四、发展现代农业的战略选择

五、四川丘陵地区现代农业发展的路径选择

第三章　　四川丘陵地区农业产业化经营与发展现代农业

一、农业产业化经营的内涵与特征

二、大力发展农业产业化经营有利于加快现代农业发展的步伐

三、发达国家和地区发展农业产业化经营的经验及启示

四、丘陵地区农业产业化经营发展的现状分析

五、当前丘区农业产业化经营中存在的主要问题

六、丘区发展大力推进农业产业经营的思路

第四章 四川丘陵地区推进农村土地流转与发展现代农业

一、农村土地流转的内涵

二、农村土地流转的理论依据

三、农村土地流转对发展现代农业的促进作用

四、四川丘区土地流转的现状分析

五、当前四川丘区农村土地流转中存在的主要问题

六、发展现代农业中推进丘区土地流转的路径选择

第五章 四川丘陵地区建设社会主义新农村与发展现代农业

一、建设社会主义新农村的内涵

二、四川丘陵地区建设社会主义新农村的现状分析

三、四川丘区在社会主义新农村建设中在应当解决的问题

四 、发展现代农业中推进四川丘陵地区社会主义新农村建设的路径选择

第六章 四川丘陵地区大力发展农村专业合作经济组织与发展现代农业

一、发展现代农业需要大力发展农村专业合作经济组织

二、农村专业合作经济组织的特征和**形式**

三、丘区农村专业合作经济组织发展的现状分析

四、丘区农村专业合作经济组织发展需要解决的主要问题

五、丘区进一步发展农村专业合作组织的思路

第七章 四川丘陵地区农业科技创新与发展现代农业

一、发展现代农业要求农业科技创新

二、丘区农业科技发展现状分析

三、丘区农业科技发展中存在的问题

四、农业科技发展的重点

五、实现农业科技创新的路径

第八章 四川丘陵地区农业可持续发展与发展现代农业

一、坚持农业可持续发展是推进农业经济发展的一个重要问题

二、可持续发展与农业可持续发展的内涵

三、农业可持续发展的特征

四、农业可持续发展的目标

五、四川丘陵地区农村环境保护中存在的主要问题

六、丘陵地区建立农业循环经济体系的可行性

七、丘陵地区农业可持续发展战略

八、促进丘陵地区农业可持续发展的思路

第九章　四川丘陵地区发展现代农业实证分析

一、南充市顺庆区建设现代农业园区的经验及启示

二、富顺县发展农业产业化经营的新思路

三、仁寿县在发展现代农业中大力发展农村专业合作经济组织

四、广安市广安区创新机制大力发展现代农业园区

五、蓬溪县发展生态绿色农业　推进农业发展方式转变

第一章　现代农业与农业现代化

现代农业与农业现代化的进程密切联系。在我国发展现代农业，必须认真研究我国农业现代化的基本特征和我国农村经济改革和发展历程，把握社会主义新农村建设的历史任务。研究四川丘陵地区的新农村建设和发展现代农业与农业现代化，促进四川丘陵地区农业持续、稳定、健康发展，有必要深化对现代农业与农业现代化的认识，提出四川丘陵地区加快建设社会主义新农村、推进和发展现代农业的对策思路。

一、关于现代农业和农业现代化

（一）农业发展的历程和阶段

现代农业是农业发展史上的一个重要阶段。农业的进步是按不断演进的阶段进行的，学者们把世界农业的整个发展历程划分为几个阶段。在国内，主要有“三分法”和“四分法”。

“三分法”把农业发展史分为原始农业、传统农业和现代农业三个阶段。原始农业出现在新石器时期，原始农业的基本特征是：人类使用简陋粗糙的工具，采用刀耕火种和轮垦种植的耕作制度，依靠长期休耕的方法去自然恢复地力，而不是靠人工的栽培耕作技术去提高土壤肥力。传统农业是农业发展史上的第二个阶段，传统农业的基本特征有二：一是使用的生产工具有了进步，人类在冶铁术和畜力使用的基础上发明了耕犁，极大地提高了生产效率；二是利用和改造自然的能力有了进步，改变了在原始农业阶段只靠自然力去恢复地力的状况，创造了利用人工施用有机肥来提高土壤肥力的办法，发明了用选择农作物和牲畜良种来改善农作物和牲畜性状的技术，此外还创立了间作、套种等复种制度。现代农业是农业发展的最新阶段，现代农业的基本特征是：用工业技术装备的、受实验科学指导的、以商品生产为主的一种农业。 “三分法”的另一种观点则认为可把农业发展史划分为古代农业、近代农业和现代农业三个阶段。古代农业指的是资本主义生产方式在农业中出现之前的农业。它的特征是：使用的生产工具简单，以人、畜力为动力，靠单纯的经验积累起来的生产技能，进行自给自足的小农经营的生

产，经营规模狭小，没有多少分工。近代农业指的是资本主义生产方式开始出现到19世纪末20世纪初这段时期的农业。它的特征是：作业实现了半机械化，较为复杂的畜力农机具得到广泛运用，自然科学也开始应用于农业，经营规模和商品生产逐渐扩大，生产处于工场手工业阶段。现代农业指的是20世纪以来，特别是二次世界大战以来在各发达国家所出现的高度发达的农业。它的特征是：实现了全面机械化，各种现代科学技术在农业中广泛应用，生产经营达到高度社会化、集约化、专业化和企业化，农业生产结构发生了根本变化，农业劳动生产率得到大幅度提高。

“四分法”则是将农业发展史划分为原始农业、古代农业、近代农业和现代农业四个阶段。原始农业大体上指石器时代以来的农业。古代农业大体上相当于奴隶社会直至封建社会、殖民地社会时期的农业，其特征有四：一是以人畜力为主要动力；二是以传统的生产经验积累为农业生产技术的主要内容；三是在经济形态上处于自给自足状态；四是大多数劳动力从事农业生产。近代农业大体上是指从19世纪中叶至20世纪 40年代一些经济发达国家的农业，其基本特征是：半机械化和机械化的农机具在农业生产中占据了统治地位，其他各种农用生产资料在农业生产中的应用日益增多，农业技术开始采用近代自然科学的成果，农业生产由自给自足为主转化为商品化、社会化的生产，农业的发展速度大为加快，而农业产值与农民数量在国民经济和总就业人数中的比重开始下降。现代农业是指二战以来的农业，此时发达国家的农业已经达到了很高的水平，普遍采用现代化工业成果来装备农业，以机械作业替代手工操作并广泛使用化工产品和大型农业设施，这些国家用现代科学技术改造和发展农业，用现代经济、管理科学来经营和管理农业．提高了农业的专业化、集约化和市场化水平，农业生产的效率空前提高，农产品的产量大幅度增加，农业与农村的面貌发生了根本性的变化。

发展经济学关于发展中国家农业进步的理论，从农业进步的阶段提出发展中国家的农业进步一般要经历传统农业、多种经营农业（混合农业）、现代化农业（专业化农业）三个阶段的演进，其各阶段有本质的差异和不同的特点。传统农业的基本特征是：农业的投入要素是土地和劳动力，依靠大量的劳动力的投入，

对土地进行精耕细作来实现产出的增长；无化学肥料、化学农药、农业机械、农业基础设施等资本性投入要素；农业劳动生产率较低、产出低，农产品基本只能满足于农村自己消费、农产品基本上无剩余；在农产品基本上无剩余的情况下，作为商品的农产品的交易量较少，因而基本上无农产品的交易市场；由于无资产性商品的投入和农产品的市场交易，进而不需要为农业提供各种服务的支持性体制—-农村社会化服务体系，即无资产投入、无产品剩余、无交易市场、无支持性体制。多种经营（混合农业）的基本特征是：有不断增长的化学肥料、化学农药、农业机械、农业基础设施等资本性要素的投入；生产的农产品除能满足于农村自己消费外，还能满足城市和工业的需要；在农产品有剩余的情况下，作为商品的农产品的交易的需要，必需建立与之相适应的市场，也必需建立与之相适应的各种支持性体制。即有资产投入、有产品剩余、需要交易市场、需要支持性体制。现代化农业（专业化农业）的基本特征是：农业生产和经营的投入要素主要是资本性要素，对农业的生产和经营是一种资本性经营；农业生产和经营是一种专业化、规模化、集约化、市场化的经营：农业的生产和经营完全依赖各具功能的市场：农业的生产和经营完全依赖各种支持性体制的服务。即资本性经营、专业化生产、依赖市场、依赖支持性体制。

（二）现代农业和农业现代化的理论内涵

1、现代农业的内涵

现代农业是相对传统农业而言，它是按照当代农业生产力发展水平，对农业最新发展的一种表述，具有鲜明的时代特征。按照生产力的发展水平和历史的角度，农业可以划分为原始农业、传统农业和现代农业三个发展形态。现代农业作为一个特定和动态的概念，它是按照当代农业生产力发展水平，对农业最新发展的一种表述，具有鲜明的时代特征。现代农业就是以保障农产品供给、增加农民收入、促进可持续发展为目标，用现代工业力量装备、用现代科学技术武装，以现代管理理论和方法经营，生产效率达到当代世界先进水平，农工贸紧密衔接、产加销融为一体、多元化的产业形态和多功能的新型产业体系。对中国现实而言，现代农业发展的进程也即是改造传统农业的过程，就是要用现代物质条件装备农

业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力。

现代农业是建立在现代发展理念、现代科学技术、现代物质装备和现代组织形式的基础之上的、富有活力的、效益较高、符合可持续发展要求的新型产业。现代农业就是要全面发展农林、牧、渔业以及与农产品相关的加工业、流通业、服务业，增强和发挥农业的食物营养、工业源料、就业增收、生态保障、旅游观光、文化传承、生物能源等多种功能。

同时，现代农业又是一个不断演化的概念。相对于传统农业而言，现代农业应具备五大特征：第一，市场化程度日趋成熟。市场经济体制是现代农业发展的制度基础，它在资源配置中起着主导作用，现代农业的主要目的不在于自给，而在于为市场提供商品以实现利润最大化。第二，工业装备普遍采用。工业装备是现代农业的硬件支撑，随着现代工业的发展，农业生产各个环节和整个过程，逐步由播种机、脱粒机、饲草收割机、水利灌溉设备等现代机械取代人力畜力及手工工具。第三，先进科技广泛应用。先进的科技是现代农业发展的关键要素，与科技运用相适应，农业劳动者素质也得到普遍提高，先进的科技不断从潜在生产力转化为现实生产力，正成为推动现代农业发展的强大动力。第四，产业体系日臻完善。完善的产业体系是现代农业的重要标志。第五，生态环境受到重视。注重农业经济与生态环境的协调发展是现代农业发展的基本趋势。农业的可持续发展已经受到广泛的关注和重视，正成为全球农业发展的新理念和新趋势。

2、农业现代化的内涵

农业现代化就是相对于传统农业而言，是建立在现代科学技术基础上的，把传统的不发达的农业转变为现代农业、广泛地把现代科学技术成果直接或间接地应用到农业生产中去的具有当代世界先进水平的发达农业的过程。

狭义的农业现代化仅指农业生产部门现代化，是一种从生产领域的角度，侧重现代科学技术在农业上的应用，把传统不发达的农业转变为具有当代世界先进

水平的发达农业的过程。其主要内容有：农业经济形态的转变，即由传统的自给自足的自然经济转变为社会化、分工协作的、在市场经济条件下的商品经济；农业生产手段的转变，即农业生产工具由传统的简单手工工具、人力、畜力转变为广泛使用机械和电力，实现农业机械化和电器化；农业生产管理方式的转变，即由单家独户、分期经营、小块耕作转变为农业生产经营实现分工基础上的产业化、专业化、商品化和服务社会化，土地经营规模显著扩大，实现农业的现代化管理。

广义的农业现代化不仅包括农业生产部门的现代化，还应把农业看成整个经济社会文明进步的一个重要组成部分，从而包括与农业相关联的方方面面的现代化。如农村城镇化，农村非农产业及农村工业化发展水平；农村自然生态环境、土壤环境的保护制度，农业可持续发展能力以及农民物质文化生活水平的不断提高等。这主要是因为在现代经济社会的发展条件下，虽然农业生产相对独立，又存在比较明显的城乡差别和城乡制度性隔离，但农业与工业以及商业、服务业等第二、第三产业相互渗透、交叉、融合，形成了互为原料、互相“消费”，结合紧密的经济链。因此，只有从更为广泛、更加深入的角度去理解农业以及农业现代化才更客观、更真实。农业现代化的内涵应当包含农业生产及其与之相关联的方面和环节的其它经济社会的协调、全面进步与现代化。

3．农业现代化的实现标准

农业现代化是一个动态的过程，但其实现与否则有其评判的基本标准。归纳起来就是农业生产力的现代化、农业生产关系的现代化及农村社会的现代化。

农业生产的现代化包括农业生产力的现代化和农村生产关系的现代化。农业生产力的现代化首先是农业生产资料的现代化，即农业生产工具的现代化，主要是实现农业整体机械化，从而促进农业新技术、新工艺的采用，带来劳动生产率、产品质量的提高。同时，农业生产条件、农业生产基础设施的现代化，即建立和完善为现代农业服务的农用工业、农业技术、化肥、农药、农用特殊材料等满足农业生产发展的需要；建设和整治农业基础设施，如机电排灌设施、农田水利工程、农村交通、运输网络等。其次是农业劳动者的现代化。现代化的过程归根到底是人的现代化过程，是人的素质现代化的过程。现代化农业中的劳动者不仅要

掌握现代农业技术、农业专业知识、农用机械知识，而且还要有现代市场观念、意识和现代管理才能。还能拥有和接受现代文化、价值理念、形式综合素质高的现代农民。再者是农业生产技术的现代化。这方面有：一是良种化，应用现代生物技术，基因工程技术、杂交育种技术、人工授粉技术等现代科学技术培育良种，为种植对气候、土壤的适应性提高和产品品质的提高创造条件。二是施肥科学化，推广配方施肥技术和有机复合肥料，保证绿色农业、无公害的同时，保持土壤肥力。最后是农业组织管理现代化，在大力推行农业产业化经营，使农工商、贸工农一体化的同时，借鉴和推行现代管理新成果，遵从经济规律和市场竞争规则，增强农业竞争能力，提高农业生产率。

农业生产关系的现代化作为广义农业现代化的重要内容，主要是指农业生产过程中发生的人与人之间的生产、分配、交换与消费关系的现代化。农业生产以市场化、产业化、专业化为主要内容，农业收益分配则在贯彻效率优先原则的前提下实现市场化、公平化；农产品交换主要指其交换方式、交易手段现代化；农民消费现代化则不仅包括消费结构的更趋科学合理、消费理念的更新高档，更包含开辟农民需求的新消费市场，改善消费金融服务等。

农业现代化作为一个整体概念，农村经济的持续现代化还要有农村社会的全面现代化，这样才可能调节生产力和生产关系的关系，使农村上层建筑与农村经济社会的发展相适应，打破城乡二元结构格局，改革户籍制度，健全农村法律制度，繁荣和丰富农村文化生活，促进农村政治文明建设。

农业现代化的衡量标准有其历史相对性。农业现代化是一个动态变化过程，其实质内涵与衡量标准随着时代的发展与科学技术的进步而不断更新，农业现代化具有目标与实现手段的统一性。在现代科技还没能使农业摆脱对自然的依赖，而且它的作用的发挥还要受制于自然条件和动植物本身的情况下，农业现代化是农业生产手段的现代化与农业目标现代化的统一，两者是否相统一是衡量农业现代化的恰当指标。农业现代化具有实现模式的地方性、内容的全面性。不同的国情将产生不同的农业现代化建设道路与模式，一个国家、地区或民族要推行农业现代化进程，首先要明确自身所处的社会与农业发展阶段，正确判断社情、民情、

区情等的特殊性，从而制定正确的现代化建设方案。另外，农业现代化又是一个系统工程，它是国民经济和社会文化现代化的重要组成部分，它随着社会、经济现代化的进步而发展，本质上是农村现代化。因此，我们要注重农业现代化推进的全面性、协调性、可持续性。

4. 我国农业现代化的基本特征

农业现代化是从传统农业转变到现代农业的历史过程。从国外发达国家来说，过去通过“石油农业”来实现农业现代化，现在向有机农业、生态农业和生物技术农业发展。从我国来说，学术界对农业现代化的认识也有一个逐步发展的过程。在 20 世纪 50 年代，中国开始现代化建设的初期，学习苏联模式，把农业现代化理解为农业“四化”，即农业机械化、农业化学化、农业水利化、农业电气化。在 20 世纪 70 年代末和 80 年代初，总结了过去的历史经验，对农业现代化的理解进一步延伸到了经营管理，提出农业实现“三化”，即农业基本建设现代化、农业生产技术现代化、农业经营管理现代化。在 20 世纪 90 年代中后期，我国全面推进改革开放，建立社会主义市场经济体制，在广泛吸收了国内外农业现代化经验教训的基础上，对农业现代化的理解有了明显的新发展，提出要实现六个方面的现代化，即农民生活消费现代化、农业经济结构现代化、农业基础设施现代化、农业科学技术现代化、农业经营管理现代化和农业资源环境现代化。

人类对自然规律的认识是无止境的，科学技术的进步是无止境的。随着人类对自然界认识的深入和科技成果不断地应用于农业，农业的发达程度总是不断地提高的，对农业现代化的理解和要求也不断提高，不可能有一个绝对的、固定的现代化的标准和模式。我国基本实现农业的现代化，本质上是从根本上改造传统农业，缩小与发达国家农业的差距水平，达到世界先进水平，在总体和平均水平上大体接近发达国家的水平。不能拿发达国家几十年前的标准作为我国未来现代化的标准。但是，无论科学技术如何发展．农业现代化的本质是一样的，这就是具有发达的基础设施、先进的科学技术、高效的组织方式和完善的服务体系，土地产出率、劳动生产率和资源利用率相统一的先进农业发展状态。

农业现代化的过程是农业生产率逐步提高的过程，也是农民收入和生活水平

逐步提高的过程。首先，农业现代化表现为较高的农业劳动生产率。在迅速提高农业物质技术装备，实现农业的机械化、电气化，根本地改变农业生产条件和生产手段的前提下，每个农业劳动者在单位时间内所生产的农产品产量达到一个较高的水平。这是农业现代化最重要的标志。其次，农业现代化表现为较高的土地生产率。在广泛地推广应用诸如现代生物技术、化学技术、种养技术的基础上，具有较高水平的单位面积产量或产值。土地生产率是对集约经营水平的反映，土地生产率愈高，也就意味着农业生产力愈高。我国人多地少的农业国情，更对提高土地生产率有着特殊要求，提高土地生产率更为重要。再次，农业现代化表现为较高的农产品商品率。农业现代化是农业在专业化、社会化的基础上不断地由自然经济走向市场经济的过程。现代农业是高度发达的商品农业，农业现代化就是农产品商品率不断提高的过程。最后，农业现代化表现为较高的农民收入水平和消费水平。农业现代化要使农民的人均收入接近乃至超过城市居民，农民的住房、福利等得到极大改善，消费水平有较大的提高。城镇居民和乡村农民的生活差别在现代化农业的发展过程中逐步消失。从目前世界现代农业发展的趋势和我国的社会经济基础看，我国的农业现代化具有以下特征：

（1）生产条件现代化

农业生产条件现代化，就是用现代的物质技术装备农业，改变传统、落后的生产手段，在农业中广泛使用机械和电力，实现农业机械化、电气化、园林化、水利化。农业机械化是指运用先进设备代替人力的手工劳动，在产前、产中、产后各环节中大面积采用机械化作业，从而降低劳动的体力强度，提高劳动效率。所谓全过程的机械化，应包括选种、育秧、耕地、播种、施肥、除草、灌溉、收割、脱粒、烘干、仓储、加工、包装、运输等从种植到餐桌所有环节的机械操作。机械化不等于现代化，但它在现代化的构成中确实占有重要的地位，它是实现现代化的基础，或者说是充分的必要条件。没有机械化的支持，也就不可能有农业现代化。农业电气化是指农业中广泛使用电力从事生产的过程。农业电气化实质上是以电力为能源的机械化，是农业机械化的高级阶段，要实现农业的高产、优质、高效，没有电气化是不行的。农业机械化、农业自动化不能离开农业的电气

化。农业水利化是指在农业生产中，兴修水利工程和设施，调节和控制农业用水，达到兴水利、除水害，创建高产稳产农田，增强旱涝保收能力。园林化就是对土地的利用进行全面规划，使山、水、田、林、路得到综合治理，为实现机械化、电气化、水利化、采用现代科学技术以及提高农业生产社会化程度创造条件，并使我国农村的自然面貌、农民生活环境变得日益美好。

（2）生产技术科学化

农业生产技术科学化，其含义是指把先进的科学技术广泛应用于农业，从而收到提高产品产量、提升产品质量、降低生产成本、保证食用安全的效果。实现农业现代化的过程，其实就是先进科技不断注入农业的过程，不断完善农业的基础科研、应用科研及推广体系，不断提高科技对增产贡献率的过程。21 世纪是科技的世纪，新技术、新材料、新能源的出现，将使农业现状发生巨大的变化，科技将在对传统农业的改造过程中发挥至关重要的作用。就目前而言，农业生产技术科学化包括：通过基因工程、细胞工程、遗传工程和发酵工程等先进科学成就，为种养殖业培育出高产、优质、种类多、适应和利用自然能力强和抗逆性强的优良品种，实现良种化；利用土壤肥料学的成就，改善土壤的物理、化学性能，提高土壤的团粒结构；防止动植物病虫害和杂草的危害，生物防治与药物防治相结合；运用耕作栽培学、畜牧学和水产学等科学成就，建立先进的耕作制度，采用科学的栽培方法和饲养管理方法；积极地研究和运用其他各种现代化技术，诸如电子技术、原子能技术、遥感技术、激光技术等，进一步提高农业技术现代化水平。

（3）生态环境可持续化

大量事实表明，我国在推进农业现代化过程中，不仅不能重走一些发达国家“先污染、先破坏、后治理”的路子，而且一开始就要把农业可持续发展作为推进农业现代化的先决条件和基本准则。一要严格控制人口数量、努力提高人口质量；二要严格保护耕地，下决心扭转耕地减少过快的局面。三要发展生态农业，下决心治理环境污染。四要大力发展林业，真正把林业作为农业现代化建设的重要组成部分予以重视和加强。

（4）经营管理科学化

农业经营管理科学化是指在农业生产力与生产关系之间，农业生产部门之间，农业生产各环节之间和产前、产中、产后各部门之间等全部经营管理活动中采取先进的管理手段和科学的管理方法。具体安排内容包括：管理思想和管理方法现代化，把人的主观能动性发挥出来；管理组织的系统化，职责分明，协调运转；管理工具的自动化，提高管理效率。实行了科学的现代化管理，将会使农业资源在人类的干预下得到更合理的开发利用，生产资料、资金、劳动力等生产要素得到更有利的组合，从而使农业生产稳定发展。

（5）生产组织社会化

生产组织就是对微观经济单元的组合布局进行引导、对社会分工进行协调，对专业化生产进行管理的实施过程。立足于整个社会来设计这种过程、实施这种过程，就是生产组织的社会化。它意味着农业生产与流通活动的各个部门、各个环节，必须和社会上的有关部门、市场主体有机地联系起来，并要随着现代化的不断推进提高这种依赖程度，以达到扬长避短、优势互补、提高劳动生产率的目的。现代化的生产应该是社会化大生产。它排斥生产的小而全和封闭型经营状态，青睐按专业化分工组织生产，要求走开放式经营的道路。生产的专业化、生产组织的合理化、流通范畴的洲际化，构成了社会化大生产的“三要素”，这是实现农业现代化过程中刻意追求的发展方向。

二、我国农村经济改革和发展历程与社会主义新农村建设的历史任务

我国是一个以小规模家庭经营为基础、农业人口众多的发展中国家。我国的二元经济结构特别突出，农村劳动力严重过剩，耕地和水资源短缺，农民组织化程度很低，农业现代化的总体水平还很低。农业现代化是我国农业发展的基本方向。按照邓小平同志“三步走”战略的设想，第一步是解决温饱，第二步是进入小康，第三步是基本实现现代化。从 21 世纪开始，我国开始实施现代化建设第三步战略部署，进入加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。中共十五届三中全会作出了“没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化”的正确判断，并

提出“有条件的地方要率先基本实现农业现代化”。这标志着在加快推进我国现代化的进程中，农业现代化是整个国民经济现代化的重点，也是难点，必须重点突破，大力推进。

（一）我国农村经济改革和发展的历程

从 1952 年土地革命完成到中共十六届五中全会提出“建设社会主义新农村”，我国的农村经济改革经历了曲折发展的过程。

1．“合作化”和“人民公社化”阶段

在“农村的社会主义高潮”指导背景 下，当时的中央作出了把农民组织在国家控制下的集体经济组织中，以便通过非市场的方式取得重工业优先的工业化所必需的资金、粮食和农产品原材料。这种在向社会主义和计划经济过度中优先发展重工业的工业化路线，促成了对农产品的“统购统销”。农业合作化的社会主义高潮在 1955 年后迅速升级，达到 75.3 万个高级社，最终形成了“一大二公”“政社合一”的人民公社体制。这种产权制度中，“公社”统一经营，统一分配，统负盈亏。而带来的后果是：农村农产品产量的急度下降，人均粮食产量和消费量极低，农产品严重短少和严重饥荒，农村受到前所未有的震荡。在极度困难的情况下，中央调整了农业政策，实行“三级所有，队为基础”，使农村有所缓解，但收益极低，农民缺乏生产积极性，难养家糊口，更无储蓄可言。

2．“包产到户”和“家庭承包经营制”的普及

合作化和公社化使农民失去了对农业经济的控制权和对自己劳动剩余的收益权。政社合一的制度限制了农民的自由，他们的人力资本无从发挥，同时，“包工、包产和包干”的“大包干”形式一度被指责成“复辟资本主义的纲领”和“走资本主义的道路”，也受到严厉的批评，十年浩劫的“文革运动”使中国的农村及整个社会政治经济千疮百孔。在大旱大灾中我国农村寻求着变革，于是出现了安徽凤阳小岗村农民的契约。“文化大革命”结束，中央调整了对农村的政策。大规模的农村家庭 承包经营制，重新使农村焕发出蓬勃生机，农民焕发出积极性，农村发生了翻天覆地的变化。农村改革也成为中国经济改革的始点和推动力量，对我国经济制度乃至政治制度都产生了重大影响。