山西经济可持续发展的财政支撑

FISCAL SUPPORT OF SUSTAINABLE ECONOMIC DEVELOPMENT IN SHANXI

李芳/著

山西出版传媒集团
山西经济出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　录

第一章　可持续发展的基本理论 / 1

第一节　可持续发展的定义与内涵 / 1

第二节　可持续发展的理论史 / 7

第三节　可持续发展对经济落后地区的特殊意义 / 16

第二章　山西省经济发展现状 / 21

第一节　山西省主要经济发展指标分析 / 21

第二节　山西省企业、金融的特殊性分析 / 33

第三节　山西省的政府、企业、金融的协调关系 / 43

第三章　山西省经济发展的不可持续性所带来的就业、社保问题 / 61

第一节　山西省经济发展不可持续性的表现 / 61

第二节　山西省就业问题的分析与实践 / 67

第三节　山西省社会保障制度建设的实践 / 75

第四章　新时期山西省地方财政面临的挑战 / 90
第一节　地方政府职能的转化与定位 / 90
第二节　山西省政府职能转型的总体战略 / 98
第三节　山西省政府职能转变中财政所面临的挑战 / 112

第五章　构建山西省经济可持续发展的财政支出体系 / 125
第一节　山西省财政支出体系 / 126
第二节　山西省基础设施支出分析 / 135
第三节　山西省教育支出分析 / 142
第四节　山西省社会保障支出分析 / 149

第六章　构建山西省经济可持续发展的财政收入体系 / 158
第一节　发展经济是解决山西省财政压力的根本途径 / 158
第二节　加强税源建设,增加山西省政府的可持续收入 / 162
第三节　开辟新兴税源,增加山西省的税收收入 / 173
第四节　严格非税收入体系建设,提升和改造存量财源结构 / 184

参考文献 / 199

第一章　可持续发展的基本理论

第一节　可持续发展的定义与内涵

当今世界，是一个发展的世界。各国都在努力探寻适合自己的发展之路，希望能够在较短的时间内，实现经济与社会的全面快速发展。但是，他们在追求发展的过程中，却往往忽视了一个重要的问题，那就是可持续发展问题。发展不可持续表现在诸多方面，如人与自然发展的不可持续、经济社会发展的不可持续、区域发展的不可持续等。在这诸多的不可持续中，区域发展的不可持续尤为突出。不可否认，许多国家的发展速度是惊人的，我国就是最好的代表之一。但是，国民经济整体效率的提高，却是以牺牲地区之间的可持续发展为代价的，不仅影响了发展的进程，而且还产生了一系列经济社会问题。可以说，区域发展的不可持续已成为制约各国进一步发展的桎梏所在。如何促进各地区的可持续发展成为摆在各国政府面前的重要课题之一。

经济学家、社会学家和自然科学家各自从不同学科角度对可持

续发展进行了各自的定义:[①]

从自然属性定义可持续发展。环境可持续发展包括自然资源与可持续发展、清洁能源与可持续发展、环境与生态保护与可持续发展等理论。资源环境可持续发展是人类可持续发展的前提条件,离开了这个前提条件,经济和社会可持续发展都不可能实现。保护自然资源基础和环境,提高和维持生态系统的持续生产力,为国民经济与社会发展提供重要资源基础和环境条件,以确保经济和社会的可持续发展。资源环境可持续发展理论研究将着重从可持续发展的角度来探索资源的开发、可持续利用,清洁能源的生产和再利用,降低污染,建设生态城市。

持续性这一概念是由生态学家首先提出来的,即所谓生态持续性。1991 年 11 月,国际生态学联合会和国际生物学联合会联合举行了关于可持续发展问题的专题研讨会。该研讨会的成果发展并深化了可持续发展概念的自然属性,将其定义为"保护和加强环境系统的生产和更新能力"。从生物圈概念出发定义可持续发展是从自然属性方面表示可持续发展的另一代表,即认为可持续发展是寻求一种最佳的生态系统,以支持生态的完整性和人类愿望的实现,使人类的生存环境得以持续。

从社会属性定义可持续发展。社会可持续发展是人类可持续发展的最终目的,人作为经济社会活动中的主体,是实现社会可持续发展的动力,是推动社会、经济、资源环境协调发展的调控者,人的全面发展是可持续发展的核心内容。社会可持续发展理论研究将着重围绕同代人之间、代际之间的公平分配、控制人口增长、提高人口素质、消除贫困、提高健康和福利水平、完善社会保障制度与机制设计等问

①甘师俊:《可持续发展:跨世纪的抉择》,第 40-42 页,广州,广东科技出版社。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

题进行探索。城市社会可持续发展主要包括以下几个方面：①保证基本适宜的环境权利的获得，提高城市的空间质量，即政府必须保证使居民获得干净空气、水、住房等基本需要，这是维持社会长治久安的基本条件；②教育和培训权利，每个公民都应具有义务教育和职业技能培训的权利，增强公民素质；③充分就业的获得，社会应给每个公民就业机会；④消除贫困，以及养成良好的生活方式。[①]

1991 年，由世界自然保护同盟、联合国环境规划署和世界野生生物基金会共同发表了《保护地球——可持续性生存战略》。该书中提出的可持续发展定义为“在生存不超出维持生态系统承载能力的情况下，提高人类的生活质量”，并且提出可持续生存的 9 条原则。在这些基本原则中，既强调了人类的生产方式和生活方式要与地球承载能力保持平衡，保持地球的生命力和生物多样性，同时，又提出了人类可持续发展的价值观和 130 个行动方案，着重论述了可持续发展的最终落脚点是人类社会，即改善人类的生活质量，创造美好的环境。世界观察研究所所长布朗认为可持续发展是指“人口增长趋于平稳、经济稳定、政治安定、社会秩序井然的一种社会发展”。奥尼尔则认为，可持续发展就是“在环境允许的范围内，现在和将来给社会上所有的人提供充足的生活保障”。

从科技属性定义可持续发展。实施可持续发展，除了政策和管理因素之外，科技进步起着重大作用。没有科学技术的支持，人类的可持续发展便无从谈起。因此，有的学者从科技选择的角度扩展了可持续发展的定义，如司伯斯认为“可持续发展就是转向更清洁、更有效的技术，尽可能接近零排放或密闭式工艺方法，尽可能减少能源和其他自然资源的消耗”；世界资源研究所则认为，污染并不是工业活动

①Haughton Getal. Sustainable cities London.Jessica Kingsley publishers, 1996,23.

不可避免的结果，而是技术差、效益低的表现，因此，他们的定义为："可持续发展就是建立极少产生废料和污染物的工艺或技术系统。"[①]

从经济属性定义可持续发展。经济可持续发展是人类可持续发展的基础保障，雄厚的经济基础有利于加快社会发展与进步，也将为资源环境的维护与开发利用提供必要的科技条件与物质基础，从而有助于推动资源环境和社会可持续发展，反之，离开了经济的可持续发展，资源环境和社会可持续发展将是无法实现的。经济可持续发展的理论研究，将着重从可持续发展的角度来探索清洁生产、消费结构与模式、科技进步、经济政策与制度安排等问题。城市经济可持续发展主要包括以下几个方面：①在城市与区域范围内发展可持续工业；②以经济活动为基础，支持社会可持续性；③发展环保产业，提倡绿色消费，为地方居民增加就业机会；④开展经济空间规划，做到整体最优；⑤发展高新技术产业和第三产业，促使城市职能更新，提高城市经济活力；⑥实行可持续商业行为市场化，实施环境税收政策；资金机构实行长期投资战略，放弃短期行为。[②]

定义虽有不同的表达方式，但都认为可持续发展的核心是经济发展。《经济、自然资源、不足和发展》的作者巴贝尔把可持续发展定义为："在保持自然资源的质量和提供服务的前提下，使经济的净利益增加到最大限度。"皮尔斯的定义为："自然资本不变前提下的经济发展，或今天的资源使用不应减少未来的实际收入。"定义中的经济发展已不是传统的以牺牲资源和环境为代价的经济发展，而是"不降低环境质量和不破坏世界自然资源基础的经济发展"，并且这种发展

①美国世界资源研究所：《世界资源手册（1992—1993）》，北京，中国环境科学出版社。

②Expert Group on the Urban Environment. European sustainable cities report. Brussels，1996，26-79.

“能够保证当代人的福利增加时，也不应使后代人的福利减少。”[①]世界银行在1992年度《世界发展报告》中称，可持续发展指的是：“建立在成本效益比较和审慎的经济分析基础上的发展和环境政策，加强环境保护，从而导致福利的增加和可持续水平的提高。”

尽管对可持续发展给出的定义见仁见智，莫衷一是，但就当前来看，1987年布伦特兰夫人提交联合国的《我们共同的未来》的报告中，所给出的可持续发展定义仍最为大家所接受。其定义是：可持续发展是“既满足当代人的需求，又不对后代人满足其自身需求的能力构成危害的发展”。[②]当然，本书作为以可持续发展为对象的经济学著作，更多的是要采取对可持续发展的经济学定义。关注资源的代际配置，关注福利的代际公平。

可持续发展的内涵十分丰富，其主要原则有：

（1）公平性原则（Fairness）。可持续发展强调“人类需求和欲望的满足是发展的主要目标”。经济学上讲的公平是指机会选择的平等性，可持续发展所追求的公平性原则，包括三层意思。

一是本代人的公平即同代人之间的横向公平。可持续发展要满足全体人民的基本需求和给全体人民机会以满足他们要求较好生活的愿望。要给世界以公平的分配和公平的发展权，要把消除贫困作为可持续发展进程特别优先的问题来考虑。

二是代际间的公平，即世代人之间的纵向公平性。人类赖以生存的自然资源是有限的，本代人不能因为自己的发展与需要而损害人类世世代代满足需求的条件——自然资源与环境。要给世世代代以公平利用自然资源的权利。

---

①戴维·皮尔斯，杰瑞米·沃福德：《世界无末日——经济学·环境与可持续发展》，北京，中国财政经济出版社。

②世界环境与发展委员会：《我们共同的未来》，北京，世界知识出版社。

三是公平分配有限资源。目前的现实是，占全球人口 26%的发达国家消耗的能源、钢铁和纸张等，都占全球的 80%。美国总统可持续发展理事会（PCSD）在一份报告中也承认："富国在利用地球资源上有优势，这一由来已久的优势取代了发展中国家利用地球资源的合理一部分来达到他们自己经济增长的机会。"联合国环境与发展大会通过的《里约宣言》，已把这一公平原上升为国家间的主权原则："各国拥有着按其本国的环境与发展政策开发本国自然资源的主权，并负有确保在其管辖范围内或在其控制下的活动不致损害其他国家或在各国管辖范围以外地区的环境的责任。"

由此可见，可持续发展不仅要实现当代人之间的公平，而且也要实现当代人与未来各代人之间的公平，向当代人和未来世代人提供实现美好生活愿望的机会。这是可持续发展与传统发展模式的根本区别之一。

（2）可持续性原则（Sustainability）。布伦特兰夫人论述了可持续发展的"限制"因素。因为，没有限制也就不可能持续。"人类对自然资源的耗竭速率应考虑资源的临界性"，"可持续发展不应损害支持地球生命的自然系统：大气、水、土壤、生物……"；"发展"一旦破坏了人类和生存的物质基础，"发展"本身也就衰退了。可持续性原则的核心指的是人类的经济和社会发展不能超越资源与环境的承载能力。

（3）共同性原则（Common）。虽然世界各国历史、文化和发展水平是不同的，但是，可持续发展作为全球发展的总目标，所体现的公平性和可持续性原则，则是共同的。并且，实现这一总目标，必须采取全球共同的联合行动。布伦特兰在《我们共同的未来》的报告前言中写道："今天我们最紧迫的任务也许是要说服各国认识回到多边主义的必要性"，"进一步发展共同的认识和共同的责任感，这是这个分裂的世界十分需要的。"共同性原则同样反映在《里约宣言》之中："致力于

需要全本请访问 www.ertongbook.com

达成既尊重所有各方的利益，又保护全球环境与发展体系的国际协定，认识到我们的家园——地球的整体性和相互依存性。”可见，从广义上说，可持续发展的战略就是要促进人类与自然之间的和谐。如果每个人在考虑和安排自己的行动时，都能考虑到这一行动对其他人（包括后代人）及生态环境的影响，并能真诚地按“共同性”原则办事，那么人类内部及人类与自然之间就能保持一种互惠共生的关系，也只有这样，可持续发展才能够实现。

总之，可持续发展的概念内涵极其丰富，就其社会观而言，主张公平分配，既满足当代人又满足后代人的基本需求；就其经济观而言，主张建立在保护地球自然系统基础上的持续经济发展；就其自然观而言，主张人类与自然和谐相处。这些观念是对传统发展模式的挑战，并为人类谋求新的发展模式进而形成新的发展观奠定了基础。

归结起来，可持续发展的模式同传统发展模式的根本区别在于：可持续发展的模式不是简单的开发自然资源以满足当代人类发展的需要，而是在开发资源的同时保持自然资源的潜在能力。以满足未来人类发展的需要；可持续发展的模式不是只顾发展不顾环境，而是尽力使发展与环境协调，防止、减少并治理人类活动对环境的破坏，使维持生命所必需的自然生态系统处于良好的状态。因此，可持续发展是可以持续不断的，不会在有朝一日被限制或中断的发展，它既满足当今的需要，又不致危及人类未来的发展。

第二节　可持续发展的理论史

一、中国商代朴素的可持续性思想

可持续发展的概念虽然是由当代西方人提出来的，但可持续性的思想在中国却源远流长，中国悠久的文化中有许多朴素的可持续

性的思想火花。如“竭泽而渔”、“杀鸡取卵”这样典型的资源利用方式的不可取，已成为人们接受并遵循的哲理信条。应该说，它们包含着丰富的资源经济内涵，与当前国际上倡导的资源持续利用的思想是相一致的。对自然界的细致观察，也总结有“螳螂捕蝉，黄雀在后”、“城门失火，殃及池鱼”的生物链关系的生态学规则。综合起来，中国古代朴素的可持续性思想体现在两个方面：

一是体现在我国古代的一些政治家和先哲的思想里。例如春秋时期的伟大思想家孔子就主张“钓而不纲，弋不射宿”[①]，意思是说，只用一个钩而不用多钩的鱼竿钓鱼，只射飞鸟而不射巢中的鸟。还说：“山林非时不升斤斧，以成草木之长；川泽非时不入网，以成鱼鳖之长。”[②]意思是说，不是恰当的时候不要进入山林砍伐，以免影响草木的成长；同样，不是恰当的时候不要进入川泽网鱼，以免影响鱼鳖的成长。再例如春秋时期曾为齐国相的管仲，就提出过“山林虽近，草木虽美，宫室必有度，禁发必有时”的高论，[③]并说：“为人君而不能谨守其山林菹泽草莱，不可以为天下王。”[④]意思是说，山林虽然离得很近，草木虽然长得很好，但建造房屋必须有个限度，封禁与开发必须有一定的时间，如果作为国王却不能保护好山林、川泽，就不能为国王。从这里可看出，作为首相的管仲已把保护山林川泽及其生物资源提到了一个非常的高度。再如春秋时期的先哲孟子也有“居移气，养移体，大哉居乎”[⑤]的感叹，认为人所处的环境足以改变人的气质，人所得到的奉养足以改变人的体质，环境对人的作用十分重大。再例如著名思

①《论语·述而》。
②《逸周书·文传解》。
③《管子·八观》。
④《管子·地数》。
⑤《孟子·尽心》。

想家荀子曾系统阐述过:“草木荣华滋硕之时,则斧斤不入山林,不夭其生,不绝其长也;鼋鼍鱼鳖鰌鳝孕别之时,网罟毒药不入泽,不夭其生,不绝其长也;春耕、夏耘、秋收、冬藏,四者不失时,故五谷不绝,而百姓有余食也;污池渊沼川泽,谨其时禁,故鱼鳖尤多,而百姓有余用也;斩伐养长不失其时,故山林不童,而百姓有余材也。”①

二是体现在我国古代的一些政策和法律条款中。例如,秦朝的《田律》规定:“春二月,毋敢伐树木山林及雍堤水。不夏月,毋敢夜草为灰,取生荔,毋……毒鱼鳖,置陷罔,到七月而纵之。”从《田律》的这些规定看,《田律》很可能是中国和世界最早的环境法律,其中明显体现了可持续性的思想。再如,《旧唐书》所记载的中唐时期,朝政腐败,生活糜烂,朝中及地方官僚竞相以“奇鸟异兽毛羽”攀比织裙,以致于许多鸟兽“采之殆尽”。唐玄宗李隆基从整刷政治,革除时弊的需要出发,作出禁令,不准制作穿戴这类奇异的毛羽物。②

从上面的分析我们看到,保护自然资源以达到持续利用的朴素思想在我国早已有之,然而,尽管这些朴素的思想中含有了尊重生态规律的内容,但它们毕竟没有形成系统的自然保护的思想和管理体系。

二、西方古典与新古典经济学家关于资源稀缺性的观点

在人类历史上真正从经济学角度系统的理论探讨人与自然资源的关系问题的主要代表人物是马尔萨斯、李嘉图和约翰·穆勒等。

(一)马尔萨斯的“资源绝对稀缺论”

马尔萨斯(1766—1834),英国早期著名的经济学家。他关于资源问题的探讨集中在他于 1798 年发表的著作《人口原理》中,后人将他

①《荀子·王制》。

②袁清林:《中国环境保护史话》,北京,中国环境科学出版社。

在该著作中所表述的思想概括为“资源绝对稀缺论”。

马尔萨斯在《人口原理》一书中论述了关于人口生产与资源供给之间的关系：“人口的增殖力无限大于土地为人类生产生活资料的能力，人口若不受到抑制，便会以几何比率增加，而生活资料却仅仅以算术比率增加。……同后者相比，前者的力量多么巨大。”他还举例说明：“设世界人口为任一数目，比如说十亿，则人口将按1，2，4，8，16，32，64，128，256，512 这样的比率增加，而生活资料将按1，2，3，4，5，6，7，8，9，10 这样的比率增加。225 年后，人口与生活资料之比将为 512∶10；300 年后，人口与生活资料之比将为 4096∶13。所以人口的增加必然受生活资料的限制。

概括起来，马尔萨斯的人口理论有四点内容：①人口的增长在数量上可以是无限的。而且，这种增长的速度，是呈指数型的。这就使得人口的数量增长呈加速之势。②人类自然资源的数量是一定的、有限的。而且，其增长是缓慢的，不具指数型的加速特征。③静态地看，现时的人口与资源矛盾不十分突出；但动态地看，人口的指数增长和自然资源的非指数平稳增长在经过一段时间后，或早或迟，人口数量将超过自然资源所能够承受的水平。④如果人类不认识自然资源的有限性，不仅自然环境与资源将遭到破坏，而且人口数量将以灾难性的形式，如饥荒、战争、瘟疫等而减少。

马尔萨斯的人口理论虽然表面上论述的是人口生产与生活资料生产之间的关系，但实质上已经在论述人口生产、生活资料（自然资源、环境）生产及其相互之间的可持续发展问题，他竭力主张人口生产应服从于自然环境、资源的生产，只有两者和谐，社会才会发展和进步。马尔萨斯的人口原理，敲响了世人重新审视人与自然关系的警钟：“人口增殖力和土地生产力天然地不相等，而伟大的自然法则却必须不断使它们的作用保持相等，我认为，这便是阻碍社会自我完善

的不可克服的巨大困难。与此相比，所有其他困难都是次要的，微不足道的。这一法则制约着整个生物界。”[①]两个世纪前马尔萨斯的呼吁并没有引起人们的重视，而今天的人们却正在痛苦地承受着人口生产超越“自然法则”所带来的后果。

（二）李嘉图的“资源相对稀缺论”

李嘉图（1772—1823），英国古典政治经济学的集大成者。虽然与马尔萨斯是同时代人，但在对自然资源利用的分析和结论上却明显迥异于马尔萨斯，后人又将李嘉图关于自然资源利用的理论概括为“资源相对稀缺论”。他的这一理论主要集中体现在他的《政治经济学及赋税原理》一书中。

李嘉图认为，自然资源不存在均质性。以土地资源为例，存在自然肥力的差异，即有的土地肥力要高些，有的则要低些。这样从高到低，形成一个土壤肥力级差系列。肥力较高的土地，数量可能是有限的；肥力较低的土地，数量上可以不断增加。不仅土地是这样，矿产资源也有品位的差异。品位较高的、开采成本较低的矿产资源贮量是有限的。品位较低的、更难于开采的矿产资源可以不断纳入开采之中。这样，李嘉图实际上否认自然资源经济利用的绝对极限。在他看来，土地、空气、水等都是“自然恩赐”的“取之不尽，用之不竭”的。他所强调的是，肥力较高的自然资源数量的相对稀缺。他将这一相对稀缺作为其经济分析的出发点。

假定在一个地区或国家，有 A、B、C 等不同土壤肥力的土地，地块 A 肥力为最高，因而耕作所能获取的产量也最大。那么，人们将首先开发地块 A。随着人口的增加，地块 A 的产出已不够。必须开发更多的土地。但只有肥力较差的地块 B 可以得到较高的产出才会被开

①马尔萨斯：《人口原理》，北京，商务印书馆。

发。为了开发利用地块 B，地块 A 与 B 之间因肥力差异而导致的产出差额应作为地租，使得地块 A 与 B 之间的收益相等。如果人口再度增加，则对地块 B 也收取地租，使地块 C 也投入生产。这样，随着需求或人口的增加，总会有较低肥力或品位的资源得到开发利用。即使是无限量的空气和水也不例外，李嘉图认为，只要它们存在质量的差别，那么，其利用也会有从高到低的质量序列，逐步得到利用。[①]在李嘉图看来，较高肥力的资源，在数量上不存在绝对稀缺，只存在相对稀缺，而且这种相对稀缺并不构成对经济发展的不可逾越的制约。

对照马尔萨斯的理论，李嘉图的“资源相对稀缺论”是乐观的，给人类以无限的希望。但我们更知道，在李嘉图那个工业革命刚刚开始的年代，资源的绝对稀缺虽然尚未现端倪，但却不能否定资源、生态等也有极限的事实，因此，稍后的约翰·穆勒对资源的认识显然又向前迈进了一大步。

（三）约翰·穆勒的“静态经济论”

约翰·穆勒（1806—1873），英国近代最著名的古典经济学家之一。他对资源稀缺与否的探讨体现在他于 1848 年发表的《政治经济学原理》一书中。他反对无止境地开发自然资源，提出了“静态经济论”。[②]

首先，穆勒明确接受了绝对稀缺的概念。“有限的土地数量和有限的土地生产力构成真实的生产极限”。[③]这种极限在最终到来时，必然对生产产生制约；不仅如此，早在该极限来临之前，资源绝对稀缺的效应便会表现出来。但穆勒认为，这种极限在现实世界中不甚相

①[英]彼罗·斯拉法：《李嘉图著作和通信集》（第一卷），北京，商务印书馆。

②关于“静态经济论”的分析，见潘家华：《持续发展途径的经济学分析》，北京，中国人民大学出版社。

③潘家华：《持续发展途径的经济学分析》，北京，中国人民大学出版社。

关，因为这一极限只是无限未来的事。社会进步和技术革新不仅会拓展这一极限，而且还可以无限推延这一极限。因而在实际上，穆勒对马尔萨斯的绝对稀缺论持否定态度，但又认为资源事实上存在一个极限。

其次，对于李嘉图的相对稀缺论，穆勒全部继承了过来，并且加以引申扩展。李嘉图谈到了矿产资源的品位差异，但他把这种差异与土壤肥力差异混为一团。穆勒明确区分了土壤肥力的可更新（或重复利用）与矿产资源利用的一次性（不可更新）的特征差异。但他未能进一步阐述可枯竭资源利用的经济学问题。穆勒对资源稀缺论的另一个贡献是将资源稀缺论引申到环境分析中。穆勒考察了生活环境的数量和质量。经济系统中的土地资源，除了农业生产的功能外，还具有人类生活空间和自然景观美的功能。而且，生活空间的博大和自然景观的美是人类文明生活所不可缺少的。人们的思想源泉和激励动因均与大自然密切相关。可以说，穆勒是第一个将自然环境纳入经济学分析的学者，但他并未能作深入的分析。

再次，穆勒通过对环境经济研究产生了“静态经济”的构想。他并不担心马尔萨斯的绝对稀缺会出现，也充分相信人类克服资源相对稀缺的能力。但是，他并不赞赏人类应用这种能力去征服自然，开发利用所有的自然资源，用以粮食生产，供人类消费。他以哲学家的思维，提出了“静态经济”的思想。他认为，自然环境、人口和财富均应保持在一个静止稳定的水平，而且这一水平要远离自然资源的极限水平，以防止出现食物缺乏和自然美的大量消失。穆勒提出这一思想，主要考虑的并不是经济或技术上的，而在于哲学伦理上的。在他看来，荒野、野生动植物都应受到保护，尽管它们可能用以生产人类所需的食物或与人类争夺食物。他觉得，人类生活需要博大的生活环境，拥挤狭小的环境影响人的情绪与思维。不仅如此，我们还要为子

孙后代着想。“静态经济”的思想，已超出了稀缺的范畴，将环境保护及其影响的时间尺度拓展到了更为长远的未来。穆勒的这一思想，对现代环境保护主义者产生了重要影响。

三、现代可持续发展理论的产生

现代可持续发展的思想的提出源于人们对环境问题的逐步认识和热切关注。其产生的背景是人类赖以生存和发展的环境和资源遭到越来越严重的破坏，人类已不同程度地尝到了环境破坏的苦果，人们都在反思着发展的代价及其未来，增长究竟有无极限？长此以往，未来社会会怎样？如 1962 年，美国女生物学家莱切尔·卡逊（Rachel Carson）发表了一部引起很大轰动的科普著作《寂静的春天》，作者描绘了一幅由于农药污染所带来的可怕景象，惊呼人们将会失去“明媚的春天”，在世界范围内引发了人类关于观念上的争论。10 年后，两位著名学者巴巴拉·沃德（Barbara Ward）和雷内·杜博斯（Rene Dubos）的享誉很高的著作《只有一个地球》的问世，把人类生存与环境的认识推向了一个新的境界。随着人们反思的不断深入，现代可持续发展的思想终于在 20 世纪 80 年代形成。

1968 年 4 月，来自 10 个国家的科学家、教育家、经济学家、人类学家、实业家、国家的和国际的文职人员约 30 人在罗马集会，讨论当前和未来人类面临的困境问题，并成立了一个非正式的国际学术团体——罗马俱乐部。1972 年以丹尼斯·麦多斯（Meadows）等为代表的该俱乐部成员，发表了轰动世界的第一份研究报告，即《增长的极限》。报告针对长期流行于西方的高增长理论进行了深刻刻反思，富有挑战性地提出了“增长的极限”问题，指出决定和限制增长的五个主要因素，即人口增长、粮食供应、自然资源、工业生产和污染。由于人口增长引起粮食需求的增长，经济增长引起不可再生自然资源耗竭速度的加快和环境污染程度的加深，都属于指数增长的性质，因

需要全本请访问 www.ertongbook.com