树立和落实科学发展观系列丛书
编辑委员会

主　任　王　敏

副主任　姜铁军

成　员　(以姓氏笔画为序)

王泽厚　孔繁轲　孙建生　朱建和

刘晓江　刘致福　张　凯　张务锋

郑兴业　咎龙亮　姚成林　梁　波

梁国典　谭晓备　翟鲁宁

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　录

以科学发展观统领全局（序）…… 王　敏（1）

●决策文本

中共山东省委　山东省人民政府关于突出重点全方位高水平扩大对外开放的意见 ……（1）
中共山东省委　山东省人民政府关于进一步加快高新技术产业发展的决定 ……（23）
中共山东省委　山东省人民政府关于加强科技创新体系建设　进一步推进高新技术产业发展的决定 ……（36）
中共山东省委　山东省人民政府关于进一步加快民营经济发展的决定 ……（52）
中共山东省委　山东省人民政府关于进一步加快民营经济发展若干问题的补充规定 ……（64）

●政策解读

• 外经外贸 •

一、加快发展对外经贸的重大意义 …… (74)

二、山东对外经贸发展前景广阔 …… (90)

三、进一步扩大对外开放是加快外经贸发展的必然选择 …… (92)

• 高新技术 •

一、加快发展高新技术产业的重大意义 …… (111)

二、高新技术产业发展取得的巨大成就和需要解决的突出问题…… (114)

三、高新技术产业发展目标和任务…… (122)

四、进一步加快高新技术产业发展的具体措施…… (128)

• 民营经济 •

一、加快民营经济发展的必要性…… (143)

二、全省民营经济发展现状及存在的问题…… (147)

三、我省民营经济发展目标和重点…… (167)

四、进一步加快民营经济发展的措施…… (170)

●新闻视角

山东经济凸显“三个亮点” …… (181)

“三个亮点”优化山东经济 …… (183)
突出亮点 …… (187)
科技提升竞争力 …… (191)
营造高新技术产业发展的良好政策
　环境 …… (193)
让企业成为主角 …… (195)
高新技术产业寻求“新突破” …… (199)
经济大饼的科技“馅”越来越厚 …… (203)
站在入世的新起点 …… (205)
农产品出口何以绝处逢生 …… (211)
“500 强”又来 13 家 …… (216)
“洋官司”有了新动向 …… (219)
山东民营经济发展快速　千余民企年收入
　超亿元 …… (224)
山东民营经济发展“亮点”频闪 …… (226)
山东六大服务推动民企新突破 …… (231)

后　记 …… (235)

以科学发展观统领全局
（序）

王 敏

由中共山东省委宣传部会同省直有关部门组织编写的《树立和落实科学发展观系列丛书》出版了。这对于坚持以科学发展观统领全局，全面落实省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路，大力弘扬解放思想、干事创业、加快发展的精神，很有意义。

科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的重大战略思想，是邓小平理论和“三个代表”重要思想的丰富发展，是全面建设小康社会和实现现代化的根本指针。科学发展观的核心是发展，关键是“五个统

需要全本请访问 www.ertongbook.com

筹”，实质是实现经济社会更快更好发展。以科学发展观统领全局，最重要的是紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务，牢牢把握难得的重要战略机遇期，在实践中不断丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题，努力实现经济社会又快又好发展。

在党中央、国务院的坚强领导下，在历届省领导班子打下的良好基础上，省委、省政府带领全省广大干部群众以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，紧密结合我省经济社会发展的实际，创造性地提出了一系列新思路、新举措、新办法，走出了一条符合山东实际的发展之路。2003 年 6 月初，省委工作会议确立了“一二三四五六”的发展目标和工作思路，2004 年全省经济工作会议提出了“一个目标”、“三个关键”、“三个加大”、“三个增加”、“五个突出”的要求，2005 年省委常委扩大会议提出了积极

推进物质基础、“平安山东”、民主法制、社会事业、“民心工程”、“文明山东”、生态环境、党的先进性等“八大建设”，着力构建社会主义“和谐山东”的新任务。这一系列重大决策和部署，清晰地体现着科学发展的执政理念，体现了科学发展观基本理论与山东实践相结合，对于我省改革开放和现代化建设具有长期的指导意义。

当前，我省经济社会发展进入了一个新的重要时期。经济总量和人均水平都跨上了新的台阶。胡锦涛总书记在视察山东时，殷切期望我省在落实科学发展观、构建和谐社会、推进党的先进性建设三个方面走在全国前列。这是对全省广大党员干部群众的巨大鼓舞和有力鞭策，是对我省抓住机遇，乘势而上，努力开创各项工作新局面的更高要求。要按照胡总书记的要求，进一步增强机遇意识、危机意识和创新意识，坚持以科学发展观统领全局，把胡总书记的殷切嘱托领会好、贯彻好、落实好。省委、省政府对牢固树立

科学发展观，促进经济社会又快又好发展做出了一系列部署，我们要着重从以下方面加以理解和认识。

以科学发展观统领全局，就要更加坚定不移地贯彻中央宏观调控政策。加强和改善宏观调控，切实解决影响经济健康发展的深层次矛盾和问题，是发展社会主义市场经济的内在要求，也是贯彻落实科学发展观的具体体现。要坚持区别对待、有保有压，支持有效益、有市场、符合产业政策的项目和企业，保持投资持续增长。要高度重视加强经济发展的薄弱环节，消除不健康、不稳定因素，自觉防范和化解各种风险，特别要深化金融改革，加强金融管理，增强防范化解地方金融风险的能力，保持稳健运行。要从实际出发，做好结合的文章，保护好、引导好、发挥好各方面干事创业的积极性。

以科学发展观统领全局，就要更加注重加快经济结构调整和经济增长方式转变。要按照走新型工业化道路的要求，努力降低消

耗，提升产业和产品层次，增强竞争力，提高经济效益。要继续抓好外经外贸、高新技术、民营经济“三个亮点”，引导企业把主要精力放在技术进步、挖潜改造和自主创新上，坚决制止低水平重复建设。要以建设胶东半岛制造业基地为重点，以提高企业自主创新能力为核心，发挥产业基础和区位优势，承接国际资本和产业转移，精心策划“三个一批”，着力培植一批支柱产业、一批大型企业集团、一批知名品牌，形成新的特色和优势。要积极繁荣发展服务业，大力推进服务业市场化改革，进一步清除服务业发展的体制和政策障碍，以旅游业、金融业和现代物流业为重点，努力提升服务业层次和水平。

以科学发展观统领全局，就要更加重视解决“三农”问题。我们总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段，必须顺应这一趋势，统筹城乡，更加积极地支持“三农”发展。要围绕提高农业综合生产能力，进一步加大政策扶持力度，加大资金投入力度，

需要全本请访问 www.ertongbook.com

加大科技支持力度，加大深化改革力度，实现粮食增产、农业增效、农民增收。要加快农业和农村经济结构调整，大力发展农村二三产业，发展林牧渔业，发展特色农业。培植壮大农业龙头企业，加快农业产业化、标准化、外向化进程。要加大对农业的扶持力度，深化农村税费改革，认真落实各项惠农政策，切实防止农民负担反弹。要加快小城镇建设，积极推动农村富余劳动力转移。继续做好“路、水、电、医、学”五项工作，改善农村生产生活条件。

以科学发展观统领全局，就要更加注重促进区域经济协调发展。要把东部突破烟台、中部突破济南、西部突破菏泽的“三个突破”工作有机结合，强化青岛的龙头带动作用，提升产业层次和经济国际化水平，增强对全省的辐射带动能力；要加快城市化进程，积极推进山东加快半岛城市群建设，完善半岛8市决策协调和联动运作机制，充分发挥半岛城市群和省会城市的辐射带动作用，推动基

础设施、资源开发、产业配置、市场体系等方面的一体化；要进一步加快县域经济发展，实施促强扶弱带中间战略，抓好 30 个经济强县和 30 个经济欠发达县，促进东中西地区联动发展，形成各具特色、各显其能、相互促进、共同发展的新格局。

以科学发展观统领全局，就要更加注重统筹经济社会发展。要深入推进“平安山东”建设，坚持工作重心下移，抓基层、抓基础、抓队伍，进一步建立健全人民内部矛盾化解机制，群体性、突发性事件处置机制，社会治安防控机制，安全生产保障机制，维护社会稳定的责任机制，确保全省社会稳定；要积极推进民主法制建设，大力实施依法治省，加强基层民主政治建设，强化干部群众的民主法制意识；要加强社会建设和管理，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局；要积极推进“十项民心工程”建设，努力实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，保证全体人民共享

改革发展成果；要积极推进文明山东建设，努力为构建和谐社会提供强大精神动力、思想保证、舆论支持和文化条件。

以科学发展观统领全局，就要更加注重统筹人与自然协调发展。实现人与自然协调发展，是贯彻落实科学发展观的内在要求，也是和谐社会建设的重要目标。要加快生态省建设，加强重点领域、区域污染综合治理和黄河三角洲、南四湖湿地生态保护，实施“两湖一河”碧水行动。严格执行重点行业污染物排放标准，建立严格规范的排污总量控制体系。以“三荒、三沿、围城”为重点，大力开展植树造林。要大力发展循环经济，按照减量利用、循环使用、合理开发的原则，建立推动循环经济发展的良性机制，努力建设节约型社会。

以科学发展观统领全局，就要更加注重建立健全各项制度和机制。省委提出建立决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”是一项重要的制度创新，是确保各项任务落到实处的重要保证。要本着明确、管用、透

明、方便的原则，积极探索建立干部政绩评价体系和易于操作的考核监督办法，深入推进“三个体系”建设，更好地发挥“三个体系”在促进工作落实中的规范、激励、引导、约束作用，为推动各项工作再上新水平提供有力的制度保证。

编写《树立和落实科学发展观系列丛书》，系统宣传近年来省委、省政府的一系列重大战略决策部署，充分反映我省经济社会全面协调发展的良好态势和可喜成果，是开展形势政策任务教育的重要举措，有助于统一思想，提高认识，凝聚力量，进一步增强广大干部群众贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。让我们以贯彻落实胡锦涛总书记视察山东时的重要讲话精神为动力，在省委的正确领导下，同心同德，艰苦奋斗，开拓创新，为构建社会主义和谐社会，建设“大而强、富而美”的社会主义新山东做出新的贡献。

2005 年 6 月

决策文本

中共山东省委　山东省人民政府
关于突出重点全方位高水平
扩大对外开放的意见

为适应经济全球化深入发展趋势，按照科学发展观的要求统筹国内发展和对外开放，抓住有利机遇，突出重点，全方位、高水平扩大我省对外开放，特提出如下意见：

（一）关于当前我省对外开放的形势

1. 对外开放实现了新突破。近年来，在以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导下，在历届省领导班子打下的良好基础上，山东的对外开放取得很大成

就。全省上下进一步解放思想，干事创业，把外经外贸作为经济工作的“三个亮点”之一来抓，利用外资、对外贸易和实施“走出去”战略实现了较大突破。园区建设和基础设施建设成效明显，胶东半岛制造业基地和山东半岛城市群建设起步良好。对外交往更加密切，友好关系继续发展，科技文化交流日益活跃。政策法规更加透明规范，政府管理和服务进一步完善，各级干部驾驭外向型经济的能力得到提高，全省对外开放进入一个在更大范围、更广领域和更高层次参与国际经济技术合作和竞争的新阶段。

2. 新实践积累了新经验。全省各级坚持以解放思想、更新观念为先导，牢固树立和认真落实科学发展观，深入开展解放思想大讨论，以思想的大解放推动对外开放不断上层次、上水平；坚持加强领导，广泛动员，凝聚力量，落实责任，调动方方面面的积极性，形成整体开放合力；坚持创造性地开展工作，抢抓难得机遇，抓好关键举措，突出工作重点，带动全省整体开放水平提高；坚持招商引资为先导，带动进出口贸易，促进全方位开放；坚持把开放与调整结构、深化改革结合起来，使之相互推进，拓宽开放和发展的空间；坚持大力改善投资环境，营造开放氛围，形成对外开放的环境优势。这些经验在今后实践中将继续发挥重要指导作用。

3. 对外开放仍存在薄弱环节和差距。主要是：有些领域的开放力度不够，招商引资的方式方法需进一步改进，利用外资结构有待优化，出口产品档次和附加值较低，空中交通不够便利，产业配套能力弱，人才制约比较突出，地区之间发展不平衡，发展环境和服务质量需要进一步改善，少数干部的思想认识和工作水平还不够适应，等等。对这些薄弱环节和差距要高度重视，切实加以解决。

4. 扩大对外开放面临新的机遇。当前，经济全球化趋势深入发展，世界范围产业结构调整步伐加快，区域经济合作和贸易自由化程度增强，我国经济持续快速增长，先进省市竞相发展。这些既为扩大对外开放提供了难得机遇，也迫切要求我们加大开放力度，在国际大背景下谋划山东的发展，充分利用国际国内两个市场、两种资源，实现经济社会的持续快速协调健康发展。山东已具备了良好的基础和条件，在中央继续实施宏观调控的形势下，我省的能源供应、基础设施、人力资源、产业基础和大企业较多等优势将进一步显现，全省政治稳定、社会和谐、干部群众精神振奋，具有良好的对外开放氛围和环境。机遇稍纵即逝，竞争不进则退。全省上下一定要增强机遇意识、危机意识、责任意识、创新意识，紧紧把握难得的重要战略机遇期，努力把山东的对外开放提高到一个新

的水平。

（二） 关于对外开放的目标任务

5. 今后一个时期我省对外开放的总体要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，牢固树立和认真落实科学发展观，按照省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路，统筹国内发展和对外开放，进一步解放思想，更新观念，突出重点、全方位高水平扩大对外开放，以开放促调整、促改革、促发展，增强经济综合竞争力，推动全省经济发展上一个新水平。近期主要目标任务是：力争到2007年，累计实际利用外资超过900亿美元，当年外贸进出口总额超过1000亿美元。在不断扩大规模的同时，更加注重提高利用外资质量、加快转变外贸增长方式、增强企业国际化经营能力，更加注重提高自主创新能力、扩大就业渠道、增加财政收入和生态环境建设，促进全省经济社会全面协调可持续发展。

6. 突出抓好与重点国家和地区的经贸合作。树立世界眼光、战略思维、省情意识，在全球范围布局对外开放。坚定不移地突出日韩，积极承接日韩产业转移，加强区域经济合作，做大、做深、做足借助日韩加快发展这篇大文章。坚持重点突破欧美，以吸引跨

需要全本请访问 www.ertongbook.com