国家社科基金资助

全国教育科学“十五”规划国家重点课题

《西部大开发与中国少数民族教育改革和发展研究》子课题

李澜／著

潜藏的力量

西部地区农村女性人力资源开发

中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

需要全本请访问 www.ertongbook.com

潜藏的力量

——西部地区农村女性人力资源开发

李 澜 著

中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE
北 京

图书在版编目（CIP）数据

潜藏的力量：西部地区农村女性人力资源开发／李澜著．—北京：中国经济出版社，2006.10

ISBN 7－5017－7729－2

Ⅰ.潜… Ⅱ.李… Ⅲ.①农村—女性—劳动力资源—资源开发—研究—西北地区②农村—女性—劳动力资源—资源开发—研究—西南地区 Ⅳ.F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2006）第 121692 号

出版发行：中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街 3 号)
网　　址：www.economyph.com
责任编辑：余静宜（010－68359421，E-mail：jingyi_v@126.com）
责任印制：张江虹
封面设计：华子图文
经　　销：各地新华书店
承　　印：
开　　本：880mm×1230mm　1/32　　**印张**：9.5　　**字数**：219 千字
版　　次：2006 年 10 月第 1 版　　**印次**：2006 年 10 月第 1 次印刷
书　　号：ISBN 7－5017－7729－2/F·6435　　**定价**：22.00 元

版权所有　盗版必究　　举报电话：68359418　68319282

前 言

由于自然供给的有限性与人类发展需求的无限性始终矛盾并存，使得我们普遍对西部民族地区发展所拥有的生存环境以及各种物质资源充满忧虑。然而，从长远的发展来看，最需要我们关注的却是该地区的人力资源状况，因为西部民族地区未来的社会经济发展前景，不可能单纯地依赖于各种自然界的物质资源（这已经为实践所证明，即资源丰富的地区并非为经济的发达地区），更重要的是依赖于人的发展水平，即取决于西部地区各族人民在科学知识方面的进步，经济生产能力的提高，尤为重要的是弱势地区中的弱势群体——西部民族地区农村女性的发展，这既是西部民族地区社会发展的目的，也是社会发展的手段与动因。毫无疑问，未来具有针对性的加大农村女性人力资源的投资与开发力度，将对改变西部民族地区社会经济发展的滞后窘况发挥重要作用。

曾几何时，有关女性问题的思考与研究总在学术主流之外，甚至不免遭致“小题大做”之嫌，农村女性的问题则更是远在相关研究的视野之外。当社会的文明进步越来越关注社会的全面发展、人的全面发展和性别之间的平等发展之时，人们才开始领悟到女性对推进社会经济发展的不可或缺性，领悟到农村女性对实现农村社会经济全面发展的重要性，领悟到性别发展的失衡在社会发展进程中的不和谐性，从而才出现了今天女性议题的多元探讨局面。目前，在国内诸多的女性问题研究中，人们普遍关注农村女性的弱势表

现、弱势特征和弱势成因，研究的成果大多集中在对农村女性社会分工和社会角色的不平等性、社会中落后思想对妇女发展的约束性、传统农业生产方式对妇女发展的制约性等等问题的具体剖析之中，这些研究对呼吁人们重视农村妇女的发展状况无疑是意义重大的。但是，这类研究也难以避免陷入农村妇女发展的被动性思考与认识范式，对农村女性形成内在发展动力驱动较小。我们在研究中发现：首先，西部民族地区农村女性的问题并非是孤立存在的，它与西部地区整体经济水平在全国处于较低水平、西部地区农村经济发展滞后、西部地区农村教育投入不足、西部民族地区各种人文条件的纷繁多样与错综复杂等等内在相关，是西部地区发展中诸多问题的集中缩影。其次，对于西部民族地区农村女性的关注仅仅聚焦于其现状的弱势性是比较被动的，应该着眼于如何形成农村女性未来的发展强势，才能获得主动。因此，在研究中，我们重点思考农村女性人力资源对农业、农村经济发展影响至深的问题，思考促进农村女性全面发展的人力资源开发问题。最主要的观点是：倾斜于农村女性的人力资源开发与人力资本投入对于西部民族地区农业发展和农村社会变革具有很高的经济与社会价值；地区经济增长与农村人力资源状况的改善并不能自然或自发的结合，只有通过宏观政策的实施与调控以及社会人文环境的协调才能得以实现；农村女性人力资源开发与人力资本投资决定着西部民族地区农村未来的发展前景；农村女性发展必须融之于西部民族地区农业现代化和城镇化的推进过程之中，才具有较大的空间和较多的机会；西部民族地区农村社会经济发展水平高低以农村女性人力资源开发的效益为尺度。

本书的主要内容，涉及了近年来理论界和实践部门的许多重要资料和数据，尽可能从多角度、广视野地反映出西部民族地区农村

需要全本请访问 www.ertongbook.com

女性人力资源开发与利用状况的全貌，同时也包含了研究者两年来围绕西部民族地区农村女性发展问题的思考与成果。需要强调的是，笔者在中国农业科学院农业经济与发展研究所进行博士后研究期间，尊敬的合作导师朱希刚教授对本书的研究提出了许多极有价值的意见和建议，特别是，他关于西部民族地区实现城乡和谐发展、欠发达地区实现传统农业向现代农业转变的研究思想和理论成果，对于提升研究的理论水平极具价值，使笔者能够站在较高的理论平台上分析、认识西部民族地区农村女性人力资源状况，全面深入地探索西部民族地区农村妇女的发展问题。特别需要说明和感谢的是，国家科技部农村与社会发展司、中国农村技术开发中心的重要研究成果——《2004 中国农民素质发展报告》，报告为本研究提供了大量翔实的数据，使农村女性人力资源质量的数量分析更具科学性和权威性。此外，许多学者在农村女性问题以及农村人力资源开发问题等方面的大量研究成果也给予笔者很大的启发和帮助，限于篇幅，在此无法一一列举，谨表真诚的谢意，文中引用或理解不当之处，敬请指正。

目前的研究也许还存在诸多不尽人意之处，研究的理论价值和实践作用也许并不如人所愿。但是，西部民族地区农村女性人力资源研究作为一个无论在理论上还是在实践上都需要探索、且正在探索的议题，对于提高农村女性人力资源质量，推动西部民族地区现有的农村经济发展严重受制于低素质劳动力的被动状况的改变，更为充分地利用和合理地配置农村人力资源，促进农业、农村经济获得更大的发展，农民收入获得更大的提高，农村妇女的发展空间和发展机会获得进一步拓展都将具有积极意义。这也正是本书研究的出发点与目的。

目 录

绪 论

一、选题及其研究意义 …… (1)
二、研究的理论基础 …… (3)
三、研究的主要内容 …… (18)
四、研究的方法应用 …… (20)
五、研究的难点和问题 …… (21)
六、研究的主要创新和特色 …… (22)

第一章 我国农村人力资源开发与人力资本投资概述

一、关于人力资源开发与人力资本投资的基本认识 …… (24)
二、农村人力资源与人力资本的基本内涵 …… (27)
三、我国农村人力资源开发与人力资本投资的基本状况 …… (29)
四、影响我国农村人力资源开发与人力资本投资的主要因素 …… (38)
五、农村人力资源开发与人力资本投资对农村经济发展的重要影响 …… (45)
小 结 …… (53)

第二章　西部民族地区农村女性人力资源的重要价值

一、农村妇女在民族地区农业发展与农村社会变革现实中具有重要作用 …… (55)

二、农村女性人力资源开发与利用将有力地推动西部民族地区现代农业发展 …… (58)

三、农村女性人力资源开发与利用将有效地促进西部民族地区城镇化 …… (72)

小　结 …… (84)

第三章　西部民族地区农村女性人力资源开发与利用背景

一、西部地区人力资源的数量状况 …… (87)

二、西部地区人力资源的质量状况 …… (89)

三、西部地区人力资源开发与利用的人文基础 …… (93)

四、影响西部地区人力资源整体开发的不利因素 …… (97)

五、城乡二元结构的存在制约着西部地区农村人力资源开发 …… (104)

小　结 …… (105)

第四章　西部民族地区农村女性人力资源开发与利用现状

一、西部民族地区农村女性社会地位的滞后状况 …… (108)

二、西部民族地区农村女性就业结构亟待调整与优化 …… (109)

三、西部民族地区农村女性教育素质状况的基本分析 …… (113)

四、西部民族地区农村女性科技素质普遍处于较低水平 …… (122)

五、西部民族地区农村女性身体素质状况令人堪忧 …… (125)

小　结 …… (129)

第五章 西部民族地区农村女性人力资本的基本现状

一、西部民族地区农村女性人力资本积累较慢 …… (131)

二、西部民族地区农村女性人力资本存量较小 …… (135)

小 结 …… (140)

第六章 西部民族地区农村女性人力资源开发思路

一、重点保证国民素质教育,实行“普及式”开发方案 …… (142)

二、突出民族地区的语言、文化特点,实行“双语双文式”开发方案 …… (145)

三、强调人力资源开发行为的主动性,实行“参与式”开发方案 …… (146)

四、造就农村实用人才,实行“技能型”开发方案 …… (149)

五、关注农村妇女发展,推进劳动力非农转移,实行“职业型”开发方案 …… (151)

小 结 …… (153)

第七章 西部民族地区农村女性人力资源开发的保障措施和政策建议

一、政府启动社会保障措施,改革和发展农村教育 …… (154)

二、建立并完善符合西部民族地区特点的农村女性人力资源开发与人力资本投资系统,充分发挥政府宏观调控的职能 …… (156)

三、建立与完善有利于农村妇女发展的社会环境 …… (157)

四、要在西部地区的发展建设中树立社会性别意识,进一步完善男女平等的保障机制,努力拓宽妇女就业

需要全本请访问 www.ertongbook.com

渠道 …… (158)
五、开发民族地区农村妇女人力资源应该将文化素质教育与实用技术培训作为基本任务 …… (160)
六、加强妇女健康教育,保障农村妇女健康权益 …… (161)
七、加强国内外合作,促进西部农村妇女人力资源开发 …… (162)
八、加大各级妇联的管理力度,增强妇联工作在农村妇女发展中的实效性 …… (163)
九、提高农村干部政策水平,关注农村妇女政治素质的培养 …… (165)
小 结 …… (166)

第八章 少数民族地区农村妇女发展案例研究
——以广西壮族自治区田东县为例
一、调研区域概况 …… (168)
二、调查实施情况 …… (173)
三、调查对象的家庭概况 …… (174)
四、民族地区农村妇女基本情况问卷分析 …… (178)
五、调查显示的突出问题 …… (185)
六、民族地区农村女性典型事例 …… (190)
小 结 …… (197)

第九章 主要结论 …… (198)
附录Ⅰ Research on the Relation between Urbanization and Rural Women Devel-opment in Ethnic Area of West China …… (203)

附录Ⅱ 中国性别平等与妇女发展状况 …… (226)
附录Ⅲ 中国妇女发展纲要(2001～2010 年) …… (246)
附录Ⅳ 中华人民共和国妇女权益保障法 …… (266)
附录Ⅴ 中国农村初级卫生保健发展纲要(2001～2010 年)
…… (274)
附录Ⅵ 抽样调查设计内容 …… (279)
主要参考文献 …… (287)
后 记 …… (291)

绪 论

在21世纪西部民族地区社会经济发展中，“她”的作用将越来越大，“她”将越来越重要，“她”是民族繁荣、社会进步的重要力量和标尺。

——题记

一、选题及其研究意义

目前，在国内相关文献与资料中，就人力资源开发与利用的研究明显集中于：在理论上，从知识经济兴起的发展角度来认识与研究人力资源开发与利用的现实意义，强调如何使社会大众广泛、高效、平等地接受、获取和分享知识与信息，如何提高个人、组织、团体、私营部门和政府选择、应用知识和信息的能力，以提高经济社会发展速度和生活质量。在应用上，一方面，关于人力资源开发与利用的研究许多都集中在现代企业的人力资源组织与管理问题上；另一方面，关于西部地区人力资源开发与利用的策略性研究，已经摆在重于自然资源的位置上。正如中国科学院经济学专家胡鞍钢曾提出，在“十五”期间解决东西部地区发展差距，应将开发西部地区的人力资源作为重要的资源开发战略，实现“富民为本”的发展目标。而不可回避的事实是，在西部人力资源的具体研究中广泛呈现为城市重于农村的空间差异，非农产业重于农业的产业差异

等明显特征。其中真正围绕民族地区发展，既关注农村与农业发展，又同时重视女性人力资源开发与利用的研究可谓凤毛麟角。以具有代表性的女性人力资源研究——全国妇联妇女研究所“西部妇女人力资源开发对策研究”课题为例，尽管其涉及了“西部妇女的生态环境保护意识、技能调查研究、农村妇女科技素质的状况与对策、加大西部女性科技人才资源开发和使用力度的对策研究、女企业家在西部大开发中的地位和作用”等方面研究，但对民族地区的农村女性人力资源的重视与思考仍然是比较薄弱的，还存在着较大的研究空间。

随着西部大开发、全面推进小康社会建设的深入进行，以及新时期社会主义新农村建设的战略实施，西部民族地区农村的人力资源开发以及女性人力资源开发的问题日益凸现，农村人力资源的开发与农村剩余劳动力的转移、农业产业化和农业产业结构调整、农村和农业经济增长方式的转变，乃至农民增收与社会稳定等一系列问题密切相关的发展现状；同时，在女性人力资源开发与利用中所面临的妇女们在实施西部大开发和社会主义新农村建设中如何获得与男性同等发展条件和机会的问题，如何促进西部人力资本形成及人力资源合理配置、提高生产效率和效益的具体问题。此项研究以新的资源开发观为指导思想，即在实施西部地区开发战略和推进社会主义新农村建设的具体实践中，以当代经济发展要求和发展特点为理论依据，转变长久以来在西部经济社会建设中所形成的重视自然资源开发而轻视人力资源开发的发展观，强调西部开发中的自然资源开发必须以人力资源开发为基础，以人力资源开发来有效保证自然资源的可持续开发利用。针对目前西部民族地区人力资源的开发状况以及人口素质的实际情况，确定工作的重点在农村，难点在女性，即侧重研究西部民族区农村女性人力资源的开发与利用。

研究的意义和价值在于：一是体现了西部大开发中农村产业结构调整和农业产业化的发展需要；二是为满足农村剩余劳动力转移中女性劳动力的择业需求提供发展依据；三是符合现代农村经济增长方式转变的客观需要；四是充实西部地区人力资源研究的工作内容；五是为西部民族地区农村女性人力资源开发与利用提供了切实可行的操作方案，创新了具有中国特色的农村人力资源开发模式；六是充分体现了区域经济发展中以人为本的可持续发展观，符合理论研究与实践相结合的客观要求。

二、研究的理论基础

（一）西方经济学中关于人力资源与人力资本的研究

人力资本的观念最早萌芽于1676年英国古典政治经济学创始人威廉·配第（William Petty）的论说之中。他在分析生产要素创造劳动价值的过程中，曾把人的“技艺”列为除了土地、物力资本和劳动以外的第四个要素。其关于“土地是财富之母，劳动是财富之父”的著名论断，被学术界认为是人力资源及人力资本思想的早期代表。

1776年，以著有《国富论》而闻名于世的西方古典经济学家亚当·斯密（Adam Smith）把上述思想推到了那个时代的最高点。他明确提出了人力资本的概念，并在著作中指出，工人增进的熟练程度，可与便利劳动、节省劳动的机器和工具同样看作是社会上的资本。即把工人技能的增强视为经济进步和经济福利增长的基本源泉。在其著作中提到，一国国民所有后天所获得的有用能力是资本的重要组成部分。因为获得能力需要花费费用，所以它可以被看做是每个人身上固定的，已经实现的资本，当这种能力成为个人能力的一个部分时，也就成为社会财富的一部分。与此同时，斯密还进

一步论述了教育的重要性。在关于经济增长的理论中，他认为分工引起的劳动生产率的提高和生产劳动在全部劳动中所占比例的大小，是决定国民财富增长的主要因素；而生产劳动的数量，则依存于资本的数量。因此，如果国民收入用于生产劳动的比例越大，即非生产劳动所占比例越小，以及(或者)劳动生产率越高，则国民收入的增长速度越快。此后，大卫·李嘉图(David Ricardo)在其1817年出版的《政治经济学及赋税原理》中也提出，资本积累是经济增长的关键。在土地和其他资源一定的情况下，资本的不断积累和劳动投入的持续增加可能导致生产要素的边际报酬递减。为了保证经济的持续增长，不仅需要资本的不断积累和劳动投入的持续增加，技术进步也是必不可少的。很显然，李嘉图关于国民财富增长问题的论述，基本沿袭了亚当·斯密的主要观点。由于古典政治经济学时期主要是重视物质资本的时代，因此，这个时期关于人力资源对经济增长的影响，主要着眼于人力资源的数量特征，并以同质劳动的时间延续来表述。

之后，1890年阿尔弗雷德·马歇尔(Alfred Marshall)则在其著名的论著《经济学原理》中强调了人力资本投资的长期性和家庭在从事这种投资中的作用。基于工人具有作为生产要素和其工作环境的消费者的双重性质的认识，他还指出非货币因素在这些决策中所起的独特的作用。1930年，杰出的统计学家和科学家阿尔弗雷德·洛特卡(A. Lotka)与达布林(L. Dublin)合作，提供了人力资本在数量方面的应用，即对人力资本的个人收益现值进行了估算，用以充当合理购买人寿保险的指标。作为正式提出“人力资本”这个概念的第一人，美国经济学家J. R. 沃尔什（J. R. Walsh）于1935年出版了《人力资本观》一书，在该书中，他采用“费用—效益”的分析方法，分析不同教育程度学生个人的教育费用和毕业后因能

力提高而使收入增加的情况，进而计算出教育的收益率，即从个人教育费用和个人收益相比较来计算教育的经济效益，作出了第一个人力资本价值的成本估算。1944 年，美国芝加哥经济学派的代表人物弗兰克·奈特(Frank H. Knight)则把注意力集中在经济增长中生产知识的社会存量的增加对可克服收益递减规律作用的问题上。

这些早期的贡献标志着人力资本理论发展的初级阶段。但总的来说，古典的西方经济学家并没有真正把人力资源看作是一种资本。一般地说，他们都把人(或者劳动、劳动力)与土地、资本并列为生产的要素，但是同时又认为作为生产要素的人是“非资本的”。实际上，古典经济学中的劳动力指的是一种不包含知识和技能的、自然形态的劳动力，是简单的劳动人时数量的总和。产生这种观念的原因在于：(1)在西方古典经济学建立之时，工业劳动力的素质相当低下，知识和技能对人的劳动能力还没有起到决定性的作用，因此可以直接将劳动力看作是简单的劳动人时数量。(2)很多经济学家宁愿把劳动力看作是与资本无关的先天能力，因为这样可以简化经济理论结构，给经济分析带来极大的方便。(3)不少学者受到传统伦理观念的束缚，认为如果把人当作资本，当作能够通过投资而增加的财富，就是对人的人格的贬低，对人的自由的侵犯；财富为人而存在，人绝非为财富而生。就连马歇尔尽管已经十分敏锐地看到了“所有资本中最有价值的是对人类本身的投资”，却仍然反对在实际分析中把人力资源看作是资本。

直至 20 世纪 50、60 年代以后，西方经济学界中关于人力资源和人力资本理论的研究才达到了高潮。在理论形成的初期，比较有代表性的是美国的三位著名经济学家雅各布·明塞尔 (Jacob Mincer)、西奥多·舒尔茨 (Theodore W. Schultz) 和加里·贝克尔(Gary S. Becker)。

作为提出现代人力资本理论，并且全面奠定了人力资本理论基础的第一人，1957 年，雅各布·明塞尔在论文“人力资本投资与个人收入分配”中，把个人收入差别归因于接受正规教育、在职培训和工作中经验积累所形成的人力资本，并把受教育年限作为衡量人力资本投资的最重要标准。这与传统的经济学家把个人收入分配差别归因于财产占有、职业差别，或个人天资与机遇的观点相异。他率先运用人力投资方法研究收入分配，并首先建立了人力投资收益率模型，提出了人力资本获利函数。明塞尔把一个人看作在生命周期的每一刻都在做出人力资本投资的选择。在人力资本收益率模型中，用参加培训或受教育的年数表示人力投资量，那么，一个选择较多人力投资的人，年轻时只能获得较低的收益，但到年老时，则会获得较大的收益回报。模型表明，人力投资量越大的人年收入越高。之后，他又建立了能体现工作经验对收入影响的模型，来说明工作经验对收入的影响，即收入在某人工龄达到顶峰值后，随着年龄的增长，收入减少。这个模型被称为明塞尔模型，至今仍是研究人力资本和收入分配的基本模型之一。

作为 1979 年诺贝尔经济学奖获得者，从 20 世纪 50 年代起，西奥多·舒尔茨在农业经济学的研究中，就注意到人力资本投资的问题，并进一步提出了人力资本的理论体系，对经济发展的动力做出了全新的解释。他认为，“资本”有两种存在形式：一是物质资本形态，即通常所使用的主要体现在物质资料上的那些能够带来剩余价值的价值；二是人力资本形态，即凝结在人体中的能够使价值迅速增值的知识、体力和价值的总和。并且认为，单纯从自然资源、实物资本和劳动力的角度，不能解释生产力提高的全部原因。因为二战后的统计数字表明，国民收入增长一直比物质资本投入的增长快得多。一些在战争中实物资本遭到极大破坏的国家，如原联

需要全本请访问 www.ertongbook.com