蓝图已经绘就　航道已经开通

党的十六届五中全会是我国全面建设小康社会进入关键时期召开的一次重要会议。会议审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，是今后一个时期推动我国经济社会发展的纲领性文件。它擘画了未来五年的宏伟发展蓝图，必将对中国未来的发展产生深远影响。

◇ 关键时期："十一五"时期的历史方位

"二十一世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。"三年前，党的十六大作出的这一重大判断，吹响了新世纪新阶段继续推进中国特色社会主义伟大事业的新号角。

弹指之间，重要战略机遇期的第一个五年即将过去。"十五"时期的中国，以举世瞩目的成就赢得全世界的赞叹。"十一五"时期能否实现又快又好的发展，为下一个十年发展打下坚实基础，对于能否实现十六大提出的国内生产总值到2020年比2000年翻两番、全面建设小康社会的宏伟目标，具有决定性意义。

这是我国加入世贸组织后面临的第一个"五年时期"。如何适应纷繁复杂的国际经济形势，在经济全球化的大潮中趋利避害，引领中国特色社会主义航船继续乘风破浪？成为摆在中国共产党人面

需要全本请访问 www.ertongbook.com

前的一个重要课题。

这是我国人均国内生产总值突破 1000 美元后的第一个“五年时期”。一些国家、地区的发展历程昭示我们：在这个机遇和挑战并存、希望与压力同在的黄金发展期、矛盾凸显期，如果举措得当，经济社会发展将实现新的跨越；如果应对失误，很容易导致经济徘徊、社会动荡。

面对战略机遇期，我们耽误不得；处于发展关键期，我们失误不起。五中全会在深入分析今后一个时期我国经济社会发展面临的国际国内形势后，突出强调我们正“站在一个新的历史起点上”，“十一五”时期具有“承前启后的重要历史地位”。

◇ 科学发展“十一五”规划的灵魂

“十一五”规划，是党中央提出科学发展观后编制的第一个五年规划，是这一重大战略思想由理念全面转化为实践的第一份“五年路径图”。针对“十一五”时期的经济社会发展工作，全会突出强调，要坚定不移地以科学发展观统领经济社会发展全局，切实把经济社会发展转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道。

发展取得的成绩，让每一个中国人自豪；发展存在的问题，引起了社会各界的广泛关注——一场突如其来的非典疫情，让我国危机管理方面存在的问题暴露无遗。不断拉大的城乡差别、区域差别，严重制约经济社会更快的发展。不少地方在发展中单纯追求增长规模，经济质量和效益低下，生态环境遭到极大破坏。重大安全事故接连发生，安全事故损失已占全国 GDP 的 2.5%……

坚持不同的发展观，就会有不同的发展前景。 2003 年 10 月，党的十六届三中全会第一次全面、完整地提出了科学发展观。科学发展观总结了国内外在发展问题上的经验教训，站在历史的、时代的高度，进一步指明了中国现代化建设的发展道路、发展模式和发

展战略，是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是对社会主义现代化建设指导思想的重大发展。

坚定不移地走科学发展的道路—— 这是十六届五中全会传递出的鲜明讯息。全会突出强调，坚持以人为本，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展轨道。

以科学发展观为统领，五中全会对“十一五”期间的经济社会发展提出了六个“必须”：必须保持经济平稳较快发展，必须加快转变经济增长方式，必须提高自主创新能力，必须促进城乡区域协调发展，必须加强和谐社会建设，必须不断深化改革开放，并作出一系列具体部署。

◇ 以人为本 提纲挈领的发展本质

突出以人为本的发展理念，强调让人民群众共享改革发展的成果，是十六届五中全会一个引人注目的亮点。

权为民所用、情为民所系、利为民所谋。从党的十六大提出“促进人的全面发展”到十六届三中全会明确提出以人为本的重大思想，实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，始终是中国共产党一切决策、举措的中心。

以人为本，是科学发展观的本质和核心，对中国经济社会发展的各个方面都具有提纲挈领的意义。从各级干部深入基层嘘寒问暖、解困救急，到有关部门频频出台便民利民举措；从全国 28个省区市免征农业税，到社会保障体系框架初步确立……以人为本的理念，不仅对党员领导干部的政绩观、利益观、地位观产生深刻的影响，更在社会生活的角角落落引发广泛的变化。

发展的力量来源于最广大人民，发展的成果必须惠及最广大人民。专家指出，虽然近年来我国各项事业全面发展，人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越，但坚持以人为本，亲近民

生、关注民生，对“十一五”的中国而言，仍然是紧迫而现实的重大课题。

五年前，党的十五届五中全会提出，“不断提高城乡居民的物质和文化生活水平，是发展经济的出发点和归宿。”五年后，十六届五中全会高扬“以人为本”的大旗，在政治、经济、文化、社会发展的一系列层面，提出了诸多新的思路。这预示着，“十一五”规划的编制，将从过去偏重于物质财富的增长，转向更加重视人的发展。就业、教育、卫生、公共安全等人文和社会指标，正引人注目地出现在规划编制者的视野中。

◇ 和谐社会：进入操作、实践的新阶段

“把扩大就业摆在经济社会发展更加突出位置”、“认真解决进城务工人员社会保障问题”、“努力缓解地区之间和部分社会成员收入分配差距扩大的趋势”……五中全会将构建社会主义和谐社会确立为“十一五”时期经济社会发展的重要目标之一，并就认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作出了具体部署。

当前，我国正经历经济转轨、社会转型，不可避免地面临大量复杂的社会矛盾。收入差距拉大的现象日益引人关注，侵害群众利益的现象屡见不鲜。少数没有得到妥善处理的人民内部矛盾，甚至发展成为群体性事件。

从党的十六大鲜明提出使“社会更加和谐”的要求，到四中全会进一步提出构建社会主义和谐社会的任务；从 2005 年 2 月，胡锦涛总书记在中央党校深刻阐述构建社会主义和谐社会的基本特征、重要原则和主要工作，到五中全会提出一系列思路和举措……回顾这一发展轨迹，人们可以清晰地感受到，党中央关于构建社会主义和谐社会的思考在不断深化，和谐社会建设这个宏大命题，已逐步从初步破题进入操作、实践的新阶段。

民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处——五中全会从这六个方面，对和谐社会建设作出全面规划。这是党中央在科学发展观指导下，基于对国情、民情的深刻洞察而作出的重大部署。随着中国特色社会主义事业由经济、政治、文化的三位一体，扩展为经济、政治、文化、社会的四位一体，中国共产党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识，也在达到新的高度。

◇ 自主创新：建设创新型国家的推进器

“提高自主创新能力"把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变经济增长方式的中心环节”——五中全会把自主创新提到了前所未有的高度。

近年来，在我国经济社会快速发展的同时，有一种现象却越来越引起人们的关注：医药生物技术领域，几乎所有药物专利均为发达国家拥有；DVD 行业，大批企业交不起国际专利费而纷纷倒闭；汽车制造领域，真正的国产车仅占 10%。由于缺乏核心技术，缺少自主知识产权，我国在国际产业分工中仍处于低端位置……

科学技术是第一生产力，是先进生产力的集中体现和主要标志。自主创新能力不足，将难以为中国经济发展提供强劲的动力支持。党中央一再强调，必须更加坚定地把科技进步和创新作为经济社会发展的首要推动力量，把提高自主创新能力作为调整经济结构、转变增长方式、提高国家竞争力的中心环节，把建设创新型国家作为面向未来的重大战略。

创新，是民族进步的灵魂。对我国来说，提高自主创新能力，既是保持经济长期平稳较快发展的重要支撑，调整经济结构、转变经济增长方式的重要支撑，又是建设资源节约型、环境友好型社会的重要支撑，提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力的重要支撑。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

全会明确要求把自主创新作为制定“十一五”规划的着力点，强调科技发展要坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，不断增强企业创新能力，加快建设国家创新体系；提出在“十一五”期间，要形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的优势企业。这使得我国建设创新型国家的重大战略更加系统、更加具体。

◇ 社会主义新农村：三农工作迈入新境界

“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务”——五中全会公报中的这一表述，引起不少人的关注。

农业、农村、农民问题，始终是全党工作的重中之重。针对近年来粮食产量连年下降、农民收入徘徊不前、城乡差距不断扩大的严峻形势，党中央及时提出对农业实行“多予、少取、放活”的方针，并迅速出台了一系列重农、惠农的政策。今年上半年，农民人均现金收入实际增长 12.5%，首次超过城镇居民收入的增长幅度。

2005年召开的中央经济工作会议深刻指出，我国现在总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段。党中央、国务院一再强调，要按照工业反哺农业、城市支持农村的要求，切实把农业和农村经济发展放到国民经济全局中统筹安排。在这样的背景之下，“建设社会主义新农村”的提出，格外引人注目。

建设社会主义新农村，绝不仅仅意味着加快农村经济的发展。五中全会突出强调，“要统筹城乡经济社会发展，推进现代农业建设，全面深化农村改革，大力发展农村公共事业，千方百计增加农民收入”。这意味着在加快经济发展的同时，农村教育、文化、医疗、社会保障、基础设施等社会事业，也将进入加速发展时期，城乡差距有望逐步得到缩小，农村面貌将迎来新一轮的历史性巨变。

◇ 改革攻坚：在关键领域和重点环节寻求突破

“目前我国正处于改革的攻坚阶段。”五中全会的这一科学判断，形象地揭示了历经 20 多年的改革开放，我国正处于一个新的关键时期。

社会主义市场经济体制的逐步建立，为古老的中国注入了强大发展动力。然而，我们的市场经济体制还很不完善。两年前的十六届三中全会根据十六大精神，作出了完善社会主义市场经济体制的决定，对新世纪新阶段的改革开放作出全面规划和部署。

改革的本质，是体制机制的创新。农村税费改革、垄断行业改革、股权分置改革、汇率形成机制改革、投资体制改革、国有企业改革等一系列关键领域的关键改革加速推进，就业、社会保障、教育、医疗等事关百姓切身利益的改革也被摆上突出位置……一系列改革举措的相继出台，使得 2005 年成为“改革攻坚年”。

但“攻坚”还仅仅是开始。从现实看，有些改革进展不快，处于滞后状态；有些改革仍止于表层，整体上没有实现质的突破。全会号召全党坚持解放思想、实事求是，“以更大决心加快推进改革”，努力从根本上消除制约生产力发展的体制性障碍，“使关系经济社会发展全局的重大体制改革取得突破性进展”。

全会从推进行政管理体制改革，坚持和完善基本经济制度，推进财政税收体制改革，加快金融体制改革，加强现代市场体系建设，形成有利于转变经济增长方式、促进全面协调可持续发展的机制，完善落实科学发展观的体制保障等七个方面，对攻坚阶段的改革作出具体部署。

全会同时强调，在国内市场和国际市场联系日益紧密的情况下，我们要有宽广的世界眼光，着力提高对外开放水平，实施互利共赢的开放战略。

◇ 实现“十一五”规划目标，加强和改善党的领导是关键

党的十六届五中全会深入分析了今后一个时期我国经济社会发展面临的国际国内形势，强调必须紧紧抓住机遇，应对各种挑战，认真解决前进道路上面临的突出矛盾和问题，表现出强烈的忧患意识和理智、清醒的科学态度。

诞生于民族危亡关头的中国共产党，在80多年的风雨岁月中，始终保持着强烈的忧患意识。党的十六大告诫全党，一定要增强忧患意识，居安思危，清醒地看到前进道路上的困难和风险。以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体，反复强调要居安思危，增强忧患意识，永不自满，永不懈怠。

强烈的忧患意识，源自于中国共产党对社会主义初级阶段基本国情和新世纪新阶段国内外形势的科学分析与正确判断。胡锦涛总书记强调，“十一五”时期我们面临的仍将是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战的环境，一个总体上有利于我们促进经济社会发展、但不利因素可能增多的环境。我们要牢牢把握和切实用好重要战略机遇期，妥善应对各种挑战，实现经济社会又快又好发展。

心存忧患，方能从容应对各种挑战；居安思危，才会始终挺立时代潮头。五中全会强调，实现“十一五”规划目标，推进全面建设小康社会进程，关键在于加强和改善党的领导。要坚持立党为公、执政为民，加强党的执政能力建设和先进性建设，加强各级领导班子和基层党组织建设，不断提高党领导经济社会发展的水平。

机遇和挑战并存　机遇大于挑战

胡锦涛同志强调，“十一五”时期我们面临的仍将是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战的环境，一个总体上有利于我们促进经济社会发展、但不利因素可能增多的环境。我们要牢牢把握和切实用好重要战略机遇期，妥善应对各种挑战，实现经济社会又快又好的发展。

◇“十五”成就辉煌，为“十一五”时期的发展奠定了良好的基础

“十五”时期是不平凡的五年。“十五”的五年，是我国进入新世纪的第一个五年，是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年，也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年。“十五”时期，在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，全国各族人民高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观统领经济社会发展全局，认真贯彻落实加强和改善宏观调控的各项政策措施，大力推进和谐社会建设，大力实施科教兴国战略和人才强国战略，大力促进节约型社会建设和循环经济发展，我国经济实力、综合国力和国际地位显著提高。我国成功应对了上世纪末亚洲金融危机带来的严重冲击，战胜了非典疫情和重大自然灾害的挑战，加强和改善宏观调控，有效抑制了经济运行中不稳定不健

需要全本请访问 www.ertongbook.com

康因素，从容应对加入世界贸易组织后的新变化，国民经济持续较快发展，工业化、城镇化、市场化、国际化步伐加快，“十五”计划确定的主要发展目标提前实现，经济体制改革不断深化，对外贸易迈上新台阶，国家财政收入大幅度提高，城乡人民生活进一步改善，各项社会事业取得新进步，社会主义民主政治和精神文明建设继续加强。这些都为“十一五”时期的发展奠定了良好的基础。

◇“十一五”是承前启后的重要时期

中共十六届五中全会深入分析了今后一个时期我国经济社会发展面临的国际国内形势，强调在全面建设小康社会的进程中，“十一五”是承前启后的重要时期。充分认识“十一五”时期在全面建设小康社会历史进程中的重要地位，对于我们紧紧抓住机遇，应对各种挑战，有效解决长期积累的突出矛盾和问题，突破发展的瓶颈制约和体制障碍，开创社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的新局面，具有重要的意义。

承前启后，是说“十一五”时期在全面建设小康社会进程中处于承前启后的关键阶段。在这一时期，我们既要充分利用重要战略机遇期的有利条件，在经济社会发展的各个方面巩固和发展“十五”时期的成果，又要应对和解决存在的困难和问题，为今后更大更好的发展打下基础。

承前才能启后，继往才能开来。经济社会发展是一个连续不断的历史过程，一个时期的经济社会运行结果，客观上总是下一个时期继续发展的起点，“十五”时期，我国经济社会发展取得了举世瞩目的伟大成就，经济实力、综合国力和国际地位显著提高，使我们站在了一个新的历史起点上，也为“十一五”时期的发展奠定了良好的基础。尤为重要的是，我们党对经济社会发展规律的认识进一步深化，提出了坚持以人为本、全面协调可持续的科学发展观和构建社会主义和谐社会等重要思想，这对于全面建设小康社会和推

进整个现代化建设事业具有全局性、长远性的指导作用。

本世纪头 20 年是我国发展的重要战略机遇期；十一五 ’时期尤为关键。我们必须紧紧抓住机遇，应对各种挑战，认真解决长期积累的突出矛盾和问题，突破发展的瓶颈制约和体制障碍，开创社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的新局面，为后十年顺利发展打下坚实基础。我们一定要有高度的历史责任感、强烈的忧患意识和宽广的世界眼光，立足科学发展，着力自主创新，完善体制机制，促进社会和谐，全面提高我国的综合国力、国际竞争力和抗风险能力，奋力把中国特色社会主义事业推向前进。

从国内看，我国改革发展正处在一个关键时期。一些国家和地区的发展历程表明，在人均国内生产总值突破 1000 美元之后，经济社会发展就进入了一个关键阶段。在这个阶段，既有因为举措得当从而促进经济快速发展和社会平稳进步的成功经验，也有因为应对失误从而导致经济徘徊不前和社会长期动荡的失败教训。综合起来看，在当前和今后相当长一段时间内，我国经济社会发展面临的矛盾和问题可能更复杂、更突出。随着我国社会主义市场经济不断发展，随着我国公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度和按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度不断完善，随着我国工业化、城镇化和经济结构调整加速，随着我国社会组织形式、就业结构、社会结构的变革加快，我们正面临着并将长期面对一些亟待解决的突出矛盾和问题，我国经济社会发展也出现了一些必须认真把握的新趋势新特点，主要是：资源能源紧缺压力加大，对经济社会发展的瓶颈制约日益突出，转变经济增长方式要求十分迫切；城乡发展不平衡、地区发展不平衡，经济社会发展不平衡的矛盾更加突出，缩小发展差距和促进 经济协调发展，任务的艰巨；人民群众的物质文化需要不断提高并趋多样化，社会利溢的，关系更趋复杂，特别是受经济文化发展水平等多样化的限 制 ,统筹兼顾各方面利益的难度加大；体制创新进入 攻坚阶段，深化改革，扩大开放，进一步触及深层次矛盾和问题；劳动者就业结构和方式不断变化，人员流动性大大加强，社会组织 和管理面临新问题，人

民群众的民主法制意识不断增强，政治参与的积极性不断提高，对发展社会主义民主政治和落实依法治国基本方略提出了新要求；各种思想文化相互激荡，人们受各种思想观念影响的渠道明显增多、程度明显加深，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强；社会上存在的消极腐败现象以及各类严重犯罪活动等也给社会稳定与和谐带来了严重影响，等等。我们要抓住和用好重要战略机遇期、实现全面建设小康社会的宏伟目标，就必须正确应对这些矛盾和问题，花更大气力妥善协调各方面的利益关系，正确处理各种社会矛盾，大力促进社会和谐。这既是全面建设小康社会的重要内容，也是实现全面建设小康社会宏伟目标的重要前提。

从国际看，和平与发展仍是当今时代的主题，但国际形势继续处于深刻复杂的变化之中。世界格局处于向多极化过渡的重要时期，经济全球化趋势不断深入发展，科技进步突飞猛进，国际产业升级和转移速度加快，各国注重经济发展和国际经济技术合作，区域经济一体化进程加速。从总体上看，这些因素给我国的改革发展带来了难得机遇和有利条件，只要我们高举和平、发展、合作的旗帜，坚持冷静观察、沉着应对的方针，牢牢掌握应对国际局势和处理国际事务的主动权，就能够营造有利于我国的战略态势，为我国现代化建设争取较长时期的良好国际环境和周边环境。同时，我们必须清醒地看到，当今世界仍很不安宁，各种矛盾错综复杂，影响和平与发展的不稳定不确定因素依然存在。由于世界力量失衡的局面在短期内难以根本改变，世界多极化趋势的发展不会一帆风顺。由于国际经济旧秩序没有根本改变，经济全球化趋势在推动世界经济发展的同时，也给各国特别是发展中国家带来挑战和风险，发展中国家在经济、政治、文化、信息、军事等方面面临着严峻压力。由于传统安全威胁和非传统安全威胁的因素相互交织，民族、宗教矛盾和边界、领土争端导致的局部冲突时起时伏，恐怖主义活动依然猖獗，地区和国际安全形势不容乐观。在这样复杂多变的国际形势下，我们要有力应对来自外部的各种挑战和风险，必须把国内的事情办好，始终保持国家统一、民族团结、社会稳定的局面。这是

我们集中全党全民族的智慧和力量、全面推进中国特色社会主义事业的重要保障。

从我们党肩负的使命看，巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务要求我们：必须紧紧依靠人民群众，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，把人民群众以及各方面的积极性、主动性、创造性都充分发挥出来，为实现全面建设小康社会的宏伟目标而奋斗；必须正确认识和妥善处理人民内部矛盾和其他社会矛盾，协调好各方面的利益关系，不断在发展的基础上满足人民群众日益增长的物质文化需要，保证人民群众共享改革发展的成果；必须抓紧解决人民群众生产生活中的突出问题和困难，夯实党执政的阶级基础和群众基础，保持党同人民群众的血肉联系；必须加强社会建设和管理，营造良好的人际环境，保持良好的社会秩序，维护社会稳定，保证广大人民群众安居乐业。只有把这些工作都更加自觉、更加主动地做好了，我们党才能不断增强执政的社会基础，才能更好地实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务。

“十一五”时期是把经济社会发展转入科学发展轨道、深化经济体制改革和提高对外开放水平、维护社会稳定与促进和谐社会建设的关键时期。如果“十一五”时期经济发展出现大的波动，就需要用几年时间进行调整，后面的发展必然会受到很大影响，全面建设小康社会的宏伟目标就很难如期实现。虽然“十五”时期为我国经济社会的持续发展创造了许多有利条件，但我们应该清醒地认识到，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，生产力还不发达，城乡区域发展不平衡；粗放型经济增长方式没有根本转变，经济结构不够合理，自主创新能力不强，经济发展与人口资源环境的矛盾日益突出；解决“三农”问题的任务仍相当艰巨；就业压力依然很大，收入分配中的矛盾较多；影响发展的体制机制问题亟待解决，处理好社会利益关系的难度加大；等等。因此，在“十一五”时期，只有坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，把经济社会发展转入科学发展的轨道，把经济发展的着力点转到注重调整优化

结构、加快转变经济增长方式上来，才能使经济发展和人口资源环境的矛盾得到缓解，保持经济发展的良好势头，防止出现大的波动；只有在改革攻坚的一些重要方面取得突破性进展，才能为经济社会发展提供强大动力和有力保障，为到 2020 年建成完善的社会主义市场经济体制打好基础；只有在改革发展中妥善解决涉及人民群众切身利益的问题，维护社会稳定，促进社会和谐，才能保证“十一五”时期经济社会发展目标的顺利实现。

总之，“十一五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是我国改革发展进程中一个重要时期。“十一五”期间的任务十分繁重和艰巨。我们必须紧紧抓住机遇，应对各种挑战，奋力开创社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的新局面。我们一定要认真学习、深入贯彻五中全会精神，把思想统一到全会精神上来，把力量凝聚到贯彻全会提出的各项任务上来，在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，振奋精神，扎实工作，锐意进取，开拓创新，为实现国民经济和社会发展第十一个五年规划而努力奋斗。

◇ 准确认识我国发展的阶段性特征，努力实现我们党提出的宏伟目标

确定“十一五”时期经济社会发展的指导思想和主要任务，首先要准确认识国际国内的发展环境，准确认识我国发展的阶段性特征，准确认识我国经济社会发展面临的主要问题，准确认识实现我国经济社会又快又好发展的基本要求，在指导思想上形成共识，在实际工作中形成合力，更好地动员组织广大党员和人民群众为实现我们党提出的宏伟目标而奋斗。

早在改革开放之初，邓小平就从我国实际出发，提出了现代化建设“三步走”的战略部署。经过全党和全国各族人民的共同努力，在人类社会迈入 21 世纪的时候，我们胜利实现了“三步走”战略的第一步、第二步目标，我国人民的生活水平总体上实现了从

温饱到小康的历史性跨越。改革开放 26 年来，我国经济年均增长 9.4%，生产力水平大幅度提高，综合国力显著增强，人民生活明显改善。2004 年，我国国内生产总值已达到 1.65 万亿美元，人均国内生产总值超过 1200 美元。这是一个里程碑，又是一个新起点。党的十六大确立了新世纪新阶段全面建设小康社会的奋斗目标。实现这一奋斗目标，我们的祖国必将更加繁荣富强，人民的生活必将更加幸福美好，中国特色社会主义必将进一步显示出巨大的优越性。

本世纪头 20 年，对我国来说是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。和平与发展仍是当今时代的主题，维护和平、促进发展、追求进步，是世界各国人民的共同愿望。现代科学技术的突飞猛进，为我们发挥后发优势、争取实现跨越式发展提供了现实可能；经济全球化趋势深入发展，国际产业升级和转移速度加快，为我们提供了有利条件；改革开放以来形成的较强综合国力，为我们提供了雄厚的物质基础。这些因素给我国的改革发展带来了难得的历史机遇。牢牢把握并且切实用好这一重要战略机遇期，集中精力办好自己的事情，才能实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，建成富强民主文明的社会主义国家。

机遇总与挑战并存。世界多极化和经济全球化趋势深入发展，综合国力竞争日趋激烈，各种思想文化相互激荡，我们仍然面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。我国改革发展正处于关键时期，这既是“黄金发展期”，又是“矛盾凸显期”，呈现出一些新趋势、新特点。在当前和今后相当长的时间内，经济社会发展面临的矛盾和问题更加复杂，改革发展稳定的任务更加繁重。主要是，人口和就业压力加大，农业基础薄弱，地区发展不平衡，资源和环境约束增大，社会事业相对滞后，收入分配不合理，制约经济社会发展的体制和机制性障碍仍很突出，等等。随着人均收入水平的提高和工业化、城镇化的推进，我国经济和社会结构正处于一个加快转换的时期，也是一个各种社会矛盾较多的时期。

《建议》指出，“十一五”时期面临的国内外环境是和平、发展、合作成为当今时代的潮流，世界政治力量对比有利于保持国际环境的总体稳定，经济全球化趋势深入发展，科技进步日新月异，生产要素流动和产业转移加快，我国与世界经济的相互联系和影响日益加深，国内国际两个市场、两种资源相互补充，外部环境总体上对我国发展有利。同时，国际环境复杂多变，影响和平与发展的不稳定不确定因素增多，发达国家在经济科技上占优势的压力将长期存在，世界经济发展不平衡状况加剧，围绕资源、市场、技术、人才的竞争更加激烈，贸易保护主义有新的表现，对我国经济社会发展和安全提出了新的挑战。

我国经济社会发展进入新阶段，居民消费结构逐步升级，产业结构调整和城镇化进程加快；劳动力资源丰富，国民储蓄率较高，基础设施不断改善，科技教育具有较好基础；社会主义市场经济体制逐步完善，社会政治保持长期稳定。这些都为经济社会持续发展创造了有利条件。同时，必须清醒地认识到，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，生产力还不发达，城乡区域发展不平衡；粗放型经济增长方式没有根本转变，经济结构不够合理，自主创新能力不强，经济社会发展与资源环境的矛盾日益突出；解决“三农”问题的任务相当艰巨；就业压力依然较大，收入分配中的矛盾较多；影响发展的体制机制问题亟待解决，处理好社会利益关系的难度加大。我们在前进道路上还面临不少困难和问题。

矛盾客观存在，矛盾并不可怕。人类社会就是在不断解决矛盾的过程中发展进步的。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，科学分析国内外形势，正确总结实践经验，从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发，提出了贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会等重要思想和战略部署，为我们抓住机遇、加快发展，集中精力办好自己的事情，进一步指明了方向。提出构建社会主义和谐社会，标志着中国特色社会主义事业的总体布局更加明确地由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体

发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。它适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求，体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望，是抓住和用好重要战略机遇期的必然要求，是实现全面建设小康社会宏伟目标的重要前提和重要内容。

从国内外形势发展看，“十一五”时期我们面临的仍将是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战的环境，一个总体上有利于我们促进经济社会发展、但不利因素可能增多的环境。我们要居安思危，增强忧患意识，牢牢把握和切实用好重要战略机遇期，妥善应对各种挑战，实现经济社会又快又好的发展。

做好“十一五”时期的经济社会发展工作，关键是要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，推动经济社会发展转入科学发展的轨道。必须坚持发展是硬道理的战略思想，坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，努力保持经济平稳较快发展；必须加快转变经济增长方式，积极推进经济结构的战略性调整，实现节约发展、清洁发展、安全发展和可持续发展；必须提高自主创新能力，充分发挥科学技术是第一生产力的重要作用，着力解决制约经济社会发展的重大科技问题；必须促进城乡区域协调发展，推动城乡经济社会良性互动、共同发展，推进统筹区域发展和现代化建设总体布局的落实；必须加强和谐社会建设，保持社会安定团结，努力创造良好的发展环境；必须不断深化改革开放，形成一整套有利于推动经济结构调整和经济增长方式转变、提高自主创新能力、节约能源资源的体制机制。

（1）必须紧紧抓住发展这个第一要务，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。落后就要挨打，财大才能气粗。国强民富，说到底是经济实力问题；国际竞争，说到底是经济实力竞争。历史充分证明，发展才是硬道理，惟有发展才能强国家、兴民族。作为一个拥有13亿人口的发展中大国，从容应对复杂多变的国际形势，解决经济社会发展面临的诸多矛盾和问题，都要靠发展，发展是解决中国所有问题的关键。在社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文

需要全本请访问 www.ertongbook.com