4 世界宣明会资助项目 3

贫困地区社会主义新农村建设理论与实践探索

——广西贫困地区新农村建设研讨会文集

广西乡村发展研究会　　编

电子科技大学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

贫困地区社会主义新农村建设理论与实践探索

——广西贫困地区新农村建设研讨会文集

编　委　会

主　　任　梁积汉

副 主 任　邓国明　丘仲民　阎世平　陈启源
　　杨　志　曾艳华　梁　贤

委　　员　周　兴　周英虎　梁满水　潘永吉
　　刘汉富　袁珈玲　蒋　斌　杨凤敏

主　　编　梁积汉

副 主 编　梁　贤　陈启源　曾艳华　刘汉富　袁珈玲

责任编辑　林　涛　蒋　斌　蒙筱逸

图书在版编目（CIP）数据

贫困地区社会主义新农村建设理论与实践探索：广西贫困地区新农村建设研讨会文集 / 广西乡村发展研究会编. —成都：电子科技大学出版社，2007.4

ISBN 978–7–81114–441–3

Ⅰ. 贫… Ⅱ. 广… Ⅲ. 不发达地区—农村—社会主义建设—广西—文集 Ⅳ. F327. 67-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2007）第 038523 号

贫困地区社会主义新农村建设理论与实践探索

——广西贫困地区新农村建设研讨会文集

广西乡村发展研究会　编

出　　版： 电子科技大学出版社（成都市一环路东一段 159 号电子信息产业大厦　邮政编码：610051）

责任编辑： 谢晓辉

主　　页： www.uestcp.com.cn

电子邮件： uestcp@uestcp.com.cn

发　　行： 新华书店经销

印　　刷： 成都金龙印务有限公司

成品尺寸： 140mm×203mm　**印张** 13.625　**字数** 368 千字

版　　次： 2007 年 4 月第一版

印　　次： 2007 年 4 月第一次印刷

书　　号： ISBN 978-7-81114- 441-3

定　　价： 28.00 元

■ 版权所有　侵权必究 ■

◆ 邮购本书请与本社发行部联系。电话：（028）83202323，83256027

◆ 本书如有缺页、破损、装订错误，请寄回印刷厂调换。

——广西贺州市和谐农村建设调查报告

(代序)　　李达球

贺州市位于广西东北部，地处广西、湖南、广东三省区交界，辖昭平县、钟山县、富川瑶族自治县和八步区，总面积 11 855 平方公里，居住着汉、瑶、壮、苗等多个民族 210 万人。近年来，贺州市委、市政府在和谐农村建设的实践中，坚持以科学发展观为统领，以加快经济发展为前提，以维护和实现广大农民的利益为宗旨，以实现“弱势不弱、共享成果、共建和谐”为目标，以实施五保村建设等六项民心工程为平台，以加强干部队伍作风建设为保障，在欠发达地区开辟了一条投入少、见效快、影响大、有长效的构建和谐农村的新途径。

一、状况与矛盾

2002 年 11 月，经国务院批准，撤销贺州地区，成立地级贺州市。当时的基本状况与基本矛盾是：

一是经济基础差与社会矛盾突出并存。受历史、自然条件等多方面因素的制约，贺州市基础设施比较落后，经济总量不大，总体水平不高，发展不够平衡。据统计，2002 年全市经济综合实力排在广西 14 个地级市的 13 位，人均财政收入仅 301 元；三县一区中有两个县是自治区级贫困县，全市农民人均收入 1 793 元，排在全区 14 个地级市的第 11 位；全社会固定资产投资处在广西倒数第一的

位置上。同时，贺州是典型的农业地区，农村贫困人口较多，工业欠发达，大型传统的国有企业大部分已破产，城镇下岗职工占比例较大，城市和农村都存在相当比例的困难群众，特别是农村残疾人、贫困户、灾民、下岗人员和五保人员、农民工等，成了享受改革成果很少的弱势群体，是构建和谐社会急需关注的一个特殊人群。有关资料显示，2002 年，全市各类弱势困难人口 43 491 万户、157 027 人，占全市农村总户数和总人口的 10.7%，8.73%。受这一特殊群体的影响和制约，贺州市面临着一系列错综复杂的社会矛盾，主要表现为和谐农村建设与落后的经济水平、落后的社会管理水平、落后的农民素质之间的矛盾。很显然，这三大矛盾已成为贺州市和谐农村建设的最大障碍。

二是农村社会保障制度不健全与农村弱势群体关爱程度低并存。在农村缺乏完善的农民最低生活保障制度，也缺乏医疗、养老等社会保障制度，农村特困户救助标准偏低，覆盖面小。民政部门反映，2002 年全市享受农村特困户救助的只有 9 211 户、11 341 人，覆盖面仅占类人口的 21.1%，7.2%；随着农村老龄人口增多，符合五保供养条件的人员不断增加，五保供养压力越来越大；全市共有 18 021 个五保老人，他们的生活十分艰苦，大部分五保老人的住房十分简陋，基本上都是新中国成立前建造的房子，有的甚至是危房，而真正能进入乡镇敬老院的只有 733 人，占全市五保老人总数的 4.07%。

三是经济弱势与社会政治弱势并存。农村弱势群体不仅在经济能力上处于弱势，在社会和政治层面上，他们也往往处于弱势的地位。这主要是表现在他们社会资源匮乏，生活困难，表达和追求自己利益的能力较低。他们掌握的资源很少，尽管人数众多，但他们的声音很微弱，他们对利益的表达很难在社会中发表出来，在涉及他们利益的时候，往往主要靠政府和大众媒体来为他们说话。

二、做法与成效

（一）发挥社会各个阶层的积极性，创新工作思路，夯实构建和谐农村的经济基础

贺州市委、政府认为，只有以发展为第一要务，创新工作思路，才能夯实构建和谐农村的经济基础，才能凝聚民心，团结一切可以团结的力量，加快社会主义和谐社会建设的步伐：

一是号召社会各个阶层积极为经济建设献计献策，从而使他们以最大的热情投身到经济建设中去。2003 年五六月间，市委、政府在全市进行了万人问卷调查，并根据问卷提出的 30 多个问题进行归类，找准了薄弱环节，进而形成了的“推进工业化、城镇化和农业企业化，大力发展商贸业和旅游业，全面加速经济发展”为主要内容的阶段性经济工作重点。由于市委、政府的决策源于群众，有思想基础，符合实际，反映群众心声，因此，得到广大人民群众的支持，极大地提高了社会各个阶层广大干部群众的积极性。

二是创新工作思路，全力加快经济发展的步伐。在农业方面，贺州市提出并实施了农业企业化经营，通过农业企业化经营推进农业产业化发展，催生和壮大了一批农业企业，形成了“围绕工业办农业，办好工业促农业”的新思路；在工业方面，贺州市充分发挥资源、政策、服务和区位优势，积极引导工业企业向园区集聚，通过改革改造、招商引资等形式，实施“工业优先”、“工业立市”战略；在商贸和旅游等第三产业方面，贺州市坚持走绿色经济、循环经济的路子，对全市的国民经济体系进行了绿色设计、循环设计，使第三产业也像工业一样，实现了从企业循环向产业循环的转变，通过一、二、三产业之间的互动，降低了第三产业的发展成本，使第三产业同样获得了突破性的发展。

总之，经过四年的大力推进，目前贺州市的产业发展、财税收

入、固定资产投资、城市建设、城乡居民收入等均进入历史最好时期，全市财政收入总量由 2002 年的 6.26 亿元增加到 2006 年的 13.56 亿元，增幅连年居全区各市前列；全市固定资产投资由 2002 年的 12.5 亿元增加到 2006 年的 106 亿元，增幅连年位于全区各市前茅；2005 年城市建设管理获得全区第五届“南珠杯”竞赛优秀奖第一名；2005 年荣获全国首个“水电电气化市”称号；2006 年获得广西唯一的“全国对农村计划生育家庭实施奖励扶助政策先进市”称号；2002 年到 2006 年，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长了 98.2%和 54.4%，城乡居民生活水平明显提高。经济的发展和民心的凝聚，为建设富裕和谐新贺州打下了坚实的基础。

（二）以弱势群体为突破口，为民谋利，构建和谐农村

贺州市委、政府从群众最想、最盼、最难解决的问题入手，于 2003 年提出并实施“五保村建设、少数民族地区脱贫致富、大中专毕业生就业、农村富余劳动力培训就业、国有企业下岗职工再就业、社会稳定”等六项民心工程建设，并号召全市党员干部要始终坚持把为群众谋利益作为执政的最高理念，始终坚持把实施民心工程作为和谐农村建设的重要实践，始终坚持依靠群众，发扬艰苦奋斗的创业精神，积极探索构建和谐农村的新途径，并取得了良好成效：

——五保村建设工程创新了农村五保供养管理模式。农村五保老人供养一直是我国救助体系的重点和难点。贺州市探索出一条农村五保老人“离家不离村”的以村集中安置、供养的新路子，实现了五保老人“居有其屋，食有其源，乐有其所”的目标。在不到三年的时间里，就投入资金 6 520 万元规划建设 721 个五保村并全部竣工入住，安置五保户 14 648 人。贺州市不仅在五保村建设上有成绩，而且在五保供养、人性化管理上有突破，努力做到生活费、医疗救助、帮扶供养三落实，靠临时救助的老人从此有了长效保障机制。贺州市五保村建设受到国家民政部和广西区党委高度重视。民政部 2004 年 9 月在贺州召开现场会议总结推广五保村建设经验，称

五保村建设“解决了新中国成立50多年来政府致力解决而未能根本解决的问题，是五保供养管理模式的重大突破和创新，是对我国五保供养工作的重大贡献”，更有专家学者称之为“贺州模式”、全国的“一面旗帜”。

——少数民族地区脱贫致富工程促进了各民族的共同繁荣。2003年，贺州市制定了少数民族地区的五年脱贫致富实施方案。确定了11项扶贫工作任务及实施步骤，并对相关的15个部门提出了明确的要求，取得了阶段性成果。几年来，全市集中扶贫资金总计7 700多万元，精心组织实施一大批道路交通、人畜饮水、沼气池等工程项目建设。通过强化基础设施建设，推进产业开发扶贫，建立科技扶贫示范基地建设，落实民族政策和法规，加强贫困村干部和富余劳动力培训等措施，极大改善了少数民族地区生活生产条件，提高了贫困农民素质，为贫困农民增收奠定了基础，促进了各民族的和睦相处与共同繁荣。

——大中专毕业生就业工程全面落实了“人才强市”战略。俗话说，“授人以鱼，勿如授人以渔”，“就业一人，脱贫一家”。有资料显示，2002年底，贺州市共有6 720名大中专毕业生未能就业或得不到充分就业。为解决这一突出问题，市委市政府决定采取“政府主导，市场运作”的方式，通过改革就业制度，转变就业机制，加强就业指导，强化就业服务，拓宽就业渠道，鼓励毕业生通过市场竞争实现就业和自主创业，鼓励毕业生到基层和艰苦地方工作，鼓励用人单位和企业多吸引毕业生，积极建立人才市场，举办人才招聘会，为毕业生提供择业机会。同时，坚持“凡进必考”，引进竞争机制，面向社会公开招考，择优录用公务员，努力营造公平竞争的就业环境。另据统计，2003～2006年，回到贺州的毕业生8 362人，政府统一安排2 756人，通过自谋职业和经人才中心就业的有3 999人，实现毕业生总就业率达80.8%。

——农村富余劳动力培训就业工程促进了农民持续稳定增收。贺州市2002年农村富余劳动力近40万人。贺州市立足本地，面向

发达地区实施农村富余劳动力培训就业工程，努力拓宽农村劳动力就业渠道，通过“校企联合、定单办学”，“项目带动、定项培训”等方式方法，促进富余劳动力加快转移，提高农民现金收入，收到了“培养一人、脱贫一家、带富一群”的效果。2003年以来，全市对40.63万名农村富余劳动力开展了职业技术培训和转移就业引导性培训；2006年全市农村富余劳动力外出务工29.35万人，占全市农村富余劳动力人数的72.24%；全市农民人均工资性收入为632元，占全市农民人均现金收入的35%，农村富余劳动力外出务工成为全市农民增收的亮点。

——下岗职工再就业工程较好地巩固了民生之本。贺州市把就业视为民生之本，认真按照“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的要求，以发展生产为重点，以增加就业岗位为目标，以群众满意为标准，认真落实再就业等政策，强化再就业服务手段，加大资金投入，鼓励支持下岗失业人员灵活就业，尤其注重帮助大龄困难人员就业，加强对“4050”人员再就业培训，提供社会保险服务，健全保障制度，实行再就业援助。下岗失业人员再就业工作做得扎扎实实。2003～2006年，全市城镇新增就业人员45 444人，其中下岗失业人员再就业15 774人，基本消灭了“零就业”家庭。全市登记失业率为3.49%，低于广西全区平均水平。

——社会稳定工程为和谐社会建设提供了良好的环境。贺州地处湘粤桂三省交界处，长期以来社会管理较薄弱。撤地建市以后，人流、物流、资金流、信息流不断增大，治安形势日益复杂。“六合彩”赌博、邪教活动、毒品吸贩等犯罪案件屡禁不绝，抢劫、盗窃等发案率居高不下。贺州市委、市政府紧紧围绕社会稳定这个影响全市大局的突出问题，全面推进“平安贺州”建设，努力创新综合治理工作思路、内容、机制和载体，全市治安、刑事案件连续四年大幅度下降，案件总量在全区最少，下降幅度最大，许多社会矛盾和问题得到妥善处理。自治区统计局、综治办调查显示，2006年贺州市的“安全感”、“警民关系”、“村居委会作用”、“当地治安状

需要全本请访问 www.ertongbook.com

况”和“治安状况与去年比”等五项指标的群众满意率全部提高，是全区唯一全面提高的市。另据自治区综治办、信访办统计，2006年贺州市群体性事件和群体性上访发生数各为三件，是全区最少的市。全市上下呈现出社会和谐、政治安定、群众安居乐业的良好局面。

三、启示与建议

（一）贺州构建农村和谐社会的启示

启示一：建设社会主义和谐社会，重点在农村，难点在欠发达地区，难上加难的是欠发达地区农村中的弱势群体。

由于我国农民数量多、素质相对较低，农民人均资源占有率和发展机会的人为不平等，使农民成为我国现代化过程中最大的弱势群体，建设社会主义和谐社会重点在农村。与发达地区相比，欠发达地区资金、技术和政策等供给相对不足，成为农村和谐社会建设中的难点。作为欠发达地区农村中的弱势群体，其发展权最弱，政治权常常只能靠政府或其他组织代言，甚至有的生存权都受到威胁，构建和谐社会，最难的是欠发达地区农村中的弱势群体。而客观地分析弱势群体的成因，我们会发现，农村弱势群体的形成有弱势者个人的主观因素，当然也有客观的或自然的原因，如生理特征上的健康状况低下，先天或后天残疾等；还有社会政策、社会保障制度不完善等原因。应该看到，就目前来讲，弱势群体的利益要求绝大多数是基本合理的，帮助生活贫困的群众尽快脱贫致富是各级政府应尽的责任。建设社会主义和谐社会，重点在农村，难点也在农村；建设社会主义和谐农村，重点在欠发达地区，难点也在欠发达地区。

启示二：在构建社会主义和谐社会中，欠发达地区应该有所作为，而且也能够有所作为。

当前我国的欠发达地区，有的是我国的革命老区，为新中国的

成立作出过重大贡献；有的是我国的边境地区，为祖国的安宁作出过重大贡献；有的是我国的少数民族聚居区，为各民族的团结作出过重大贡献，不少还集“老少边穷”于一身，为我国的革命与建设均作出过重大贡献。中国共产党人把人类最美好、最和谐的共产主义社会作为自身的最高行动纲领，中国共产党人是构建人类和谐社会最坚定、最彻底的推动者与实践者。中国共产党人在为中国人民基本解决了生存权并向小康迈进的过程中，更好地解决弱势阶层的发展权和其他权利问题就成为必然选择。另外，马克思主义辩证法告诉我们，变是绝对的，不变是相对的。“和谐”是一个动态的概念，随着收入的不断增长，人们的和谐观不一样；“和谐”又是一个静态的概念，只要与当时当地的经济水平相适应，真正实行公平、公正、公开的原则，实现生存权、发展权和政治权的人人平等，即使人们最终获得的结果不一样，绝大多数人们都会有和谐感、幸福感。中国共产党人凭自己一心一意为民谋福祉的决心与信念，完全可以在社会主义的初级阶段实现中国人民人与人、人与自然和人与社会的和谐相处。

启示三：广西贺州市在欠发达地区构建和谐农村的主要经验。

贺州市委、政府一班人仅在三年多的时间内，就实现了和谐建设与经济增长的双重目标，其经验在欠发达地区具有推广意义。他们的主要经验是：其一，加快发展是前提。“民为邦本，本固邦宁”，农村发展是构建农村和谐社会的前提和物质基础。建设农村和谐社会与加快发展是一种相辅相成的关系。我们只有把经济发展作为第一要务，最大限度地加快发展，才是实现和谐农村的根本之道。其二，改善民生是基础。农村和谐社会建设必须从为群众排忧解难入手，紧紧围绕群众最关心、最直接、最现实的利益抓落实，干大多数群众受益的事，干群众长远受益的事，当好群众的靠山和主心骨。在帮助解决问题的过程中凝聚民心，凝聚力量，增强人民群众对社会的归属感，对党委、政府的信任感。其三，机制创新是重点。欠发达地区要缩小其与发达地区之间的差距，必须创新，也只有创新

才能加快发展。创新是艰苦的，也是有风险的，必须鼓励和保护创新。干部的思想创新对我国的建设与发展都显得尤为重要，要重视创新型干部的培养与使用。其四，加强党建是保障。加快发展，关键在党，关键在建设一支高素质的干部队伍，关键在要有良好的机制促使各级领导干部用心做事，用智慧做事。通过开展“学习创新型领导班子”等活动，提高领导发展、驾驭社会主义市场经济的执政能力和创新能力。

（二）关于构建农村和谐社会的建议

建议一：政策问题。

其一，应有专门针对欠发达地区的政策设计与制度供给。西部与东部、中部不一样，欠发达地区与发达地区不一样，弱势群体与非弱势群体不一样，农村弱势群体的发展环境、资金、技术等都有很大的先天不足，作为建设重点和难点的欠发达地区、特别是农村中的弱势群体，应有专门的制度设计与供给，否则构建和谐农村就是一句空话。其二，在“多予”方面进行更多的制度设计与供给。党中央为解决“三农”问题连年出台了一号文件和一系列配套措施，采取“多予、少取、放活”的方针，千方百计增加农民收入。目前，全国各地已取消农业税和特产税，已减轻农民负担，在“少取”方面已取得实实在在的成效。但是，在如何“多予”方面，笔者认为还要进一步加大力度。我们要深刻认识和把握胡锦涛总书记“两个趋向”的论断，下决心合理调整国民收入分配格局，实行工业反哺农业，城市支持农村。其三，积极探索长效机制的建立。“三农”问题是一个长期问题，“三农”问题的解决是一个庞大的系统工程，必须从政策的长效机制甚至是立法方面，探索构建和谐农村的长效机制问题。其四，建立国家支农政策落实的监督机制，防止政策“悬空”。

建议二：投入问题。

其一，要加快农村基础设施建设。当前我国广大农村的交通、

通信、自来水、农田水利设施等基础设施严重不足，是和谐农村建设的一个严重制约。各级政府应统筹城乡协调发展，加大财政支持“三农”和以工促农的力度，使公共财政更多地向农村倾斜，从根本上解决农村长期投资乏力的问题。在此基础上要做好各种基础设施的建设规划与配套，加强农村基础设施建设，重点是水利电力、乡村道路、洁净能源、通信信息等方面，使现代物流业向农村发展，信息网络业向农村扩展、文化旅游业向农村延伸，建立城乡一体化发展新格局。其二，必须尽快建立起农村社会保障制度。和谐农村建设的一个重要内容是要求弱势群体公平地参与社会发展，享受社会发展的成果。农村贫困面广，人数多，享有的社会发展成果却很少，这个问题长久下去会导致政治问题。当前，重要的是尽快建立起农村社会保障制度：一是要进一步完善农村社会养老保险制度，迅速扩大覆盖面；二是深入探索和建立新型农村互助合作医疗新机制，对农村贫困户实行免费参保，提高大病报销比例，加强对重病、重残人群的救助，切实发挥新型农村合作医疗应有的作用；三是进一步完善灾害救助制度；四是建议国家应尽快制定出台有足够约束力的《农村五保供养法》，从法律的层面规范农村五保供养工作，为五保供养保障提供法律的保证，使五保供养长效制度化；五是要积极探索和全面建立农村最低生活保障制度。

建议三：政府作用问题。

其一，进一步发挥政府的主导作用。从理论上讲，市场经济不同情弱者，而农业、农村、农民都是弱者，市场经济不会去同情他们，所以政府有必要给予他们更多的关注。从实际上讲，政府是最广大人民利益的代表，拥有更雄厚的权力，对于农村经济发展的各种困难和问题，有义务花更大力量去解决，也有责任帮助农民去解决问题。中国革命的首要问题是农民问题，同样中国建设的首要问题也是农民问题，而解决农民问题的关键在政府。其二，重点是进一步加强利益关系的协调。在我国社会剧烈的变化过程中，原有的社会经济格局正在发生变革和分化，加上“关键发展期”与“矛盾

凸显期”高度重合，各种利益关系和社会矛盾呈现出多元交织、错综复杂的局面。各级政府只有积极协调各方利益关系，有效整合资源，大力调处矛盾，建立健全兼顾各阶层不同利益群体的利益表达机制，切实保障广大群众经济、政治、文化、社会生活的各项权利，才能促进和谐社会建设进程不断向前发展。同时，要积极疏通和扩展弱势群体的利益诉求渠道。其三，基层政权和社区建设问题。随着农村开放的不断加深，农民受各种思想观念影响的渠道明显增多、程度明显加深，思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强，这是和谐农村建设必须面对的客观现实之一。在这种情况下，要实现农业和农村经济的发展，使整个农村基层社会在社会转型期有序运转，确保农村和谐社会建设顺利进行，就必须努力做好以下几个方面的工作。一要大力发展基层民主，及时化解社会矛盾。二要千方百计促进增加投入、化解债务，培育农村基层组织提供公共服务的能力。三要培育城乡社区民间组织，提高社会自治能力。四要改善基层干部生活工作条件，不断提高基层干部做群众工作的能力。

（作者系中共贺州市委书记）

世界宣明会——中国

世界宣明会于1950年成立，是一个国际救援及发展机构。目前，宣明会在全球100个国家或地区工作，在中国16个省（区）、市推行救灾及扶贫发展项目。

1962 年台风“温黛”吹袭香港，世界宣明会随即在香港派发赈灾物资，并正式设立办事处。1982 年，香港世界宣明会辖下中国事工部参与中国青海水灾的救援工作；在中央及各级政府的大力支持下，逐渐扎根中国。1993 年，中国事工部正式成为独立办事处，并易名为世界宣明会——中国，继续在中国拓展各项扶贫及社区发展工作。世界宣明会中国办事处的经费源自各地世界宣明会办事处的支持，其中约 70%是从香港民间所筹得的善款，约占项目总支出的70%。

世界宣明会——中国一直积极回应贫穷人的需要，并通过开展儿童为本区域发展项目、救灾及重建、教育、医疗卫生、艾滋病防治、农林环保、孤儿及有特殊需要的儿童服务、城市事工等发展项目，协助贫穷人摆脱贫穷，达到自力更生及持续发展。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　录

一、贫困地区新农村建设问题研究…… 1

民族贫困地区建设社会主义新农村的思考 …… 陈少军 3
贫困地区新农村建设的主要途径 …… 林　涛　李达球 12
贫困地区新农村建设的认识观与方法论问题 …… 梁　贤 18
河池市新农村建设需解决好几个问题 …… 韦德香 25
贫困地区建设社会主义新农村的路径 …… 刘汉富 30
广西贫困地区新农村建设中产业结构优化 …… 曾艳华 38
贫困地区科技进村入户的现状分析和建议 …… 潘永吉 47
广西贫困地区新农村建设与农业科技推广 … 雷艳佳　陈启源 52
如何体现贫困地区新农村建设中的“新” …… 肖　杰 59
贫困乡村新农村建设农民主体性探析 …… 陈　宏 63
广西贫困地区建设社会主义新农村的 SWOT 分析 ….. 王　英 70
贫困地区新农村建设的关键措施 …… 张恒松 76
中国农村贫困问题的实证分析 …… 张　芹 81
少数民族贫困地区新农村建设路径选择 …… 袁珈玲 92
关于经济落后地区新农村建设的几点思考 …… 李　文 97
新农村需要新农民 …… 韦明辉 102
贫困地区新农村建设的难点及策略选择 …… 蒙筱逸 107
贫困地区建设新农村钱从哪里来 …… 梁积汉 112
农民负担问题浅析 …… 唐运艳 120

贫困县新农村建设与农民增收 …… 陈禄青 125
广西农民收入增长因子分析 …… 吴　焕 133
农民收入的影响因素分析和扶贫政策建议… 林　敏　农卓恩 142
河池农民收入状况分析与建议 …… 蓝小金 148
广西乡村新型扶贫策略探讨 …… 陈建华 157
开展民族地区扶贫开发　促进和谐新农村建设 …… 覃荣初 165
发展地方特色产业
促进贫困地区社会主义新农村建设 …… 周明钧　陈　谨 172
农村经济合作组织在贫困地区新农村建设中的作用… 钟　杰 179
发展贫困地区县域经济　扎实推进社会主义新农村建设
…… 覃双凌 185
金融如何支持贫困地区社会主义新农村建设 …… 覃宇环 190
深化农村金融改革，推进贫困地区新农村建设 …… 雷国雄 197
民族地区新农村建设中农村公共品供给问题研究
…… 韦克游　杨　欣 204
农村公共物品的缺失对反贫困的制约 …… 赵喜霞 211
贫困地区新农村信息化建设调研分析
……赵录贵　周家福　王　悦 217
民族贫困地区建设社会主义新农村的思考 …… 吴铁华 222

二、贫困地区农村留守儿童问题研究……229

“春蕾计划”托起贫困女童灿烂的明天 …… 林杏兰 231
留守儿童问题研究 …… 邵志忠 239
贫困山区留守儿童心理问题分析与心理援助建议 …… 周　燕 245
用参与式扶贫方式帮助贫困地区农村女童上学实践的启示

.....谭莉梨 251
儿童在新农村建设中的角色及需要
.....黄玉群　芦明玉　丘仲民 260

三、新农村建设综合问题研究……267

农业税取消后农村建设中的新问题 ..... 周英虎 269
新农村建设存在的问题与对策 ..... 王磊荣 274
广西解决农民增收问题的路径探讨 ..... 苏可为　杨　欣 279
建设社会主义新农村的感触 ..... 吴天泰 284
广西新农村建设投入机制问题探讨 ..... 白红果　李旖婷 292
贫困地区农村教育边缘化问题 ..... 陈　华 298
农村基础教育与新农村建设 ..... 叶培宝 304
构建面向农村和少数民族地区远程高等教育教学模式的设想....
..... 黄耀成 309
贫困地区农村教师社会责任提升的意义及途径
..... 石黄慧　廖惠敏 316
大力发展乡村旅游　促进河池新农村建设..... 罗细敏 321
广西龙胜县细门村红瑶发展旅游路径 ..... 黄福东 327
休闲时代的优势产业：乡村旅游 ..... 过　竹 332
贫困地区农村文化活动的村民自主组织与管理
..... 李泰霖　陈启源 338
广西休闲观光农业资源开发 ..... 何　东 346
农村基层政府公务员初任培训的现状及对策..... 刘旗扬 349
公共产品供给与贫困地区社会主义新农村建设
..... 周　旖　刘　汶 354

选准载体造平台　城乡联动建新村 ..... 蒋　斌 360
广西贫困地区农业发展道路的选择——农业企业化. 李　意 367
社区可持续发展的资本——人力资本与社会资本..... 丘仲民 371
那坡县妇幼保健项目经验总结报告 ..... 尚　健 377
节水型社会建设与现代节水技术推广 ..... 刘仲桂　周小红 386
建设社会主义新农村必须大力培养和造就新型农民. 张刚铭 396
发展县域经济推动贫困地区新农村建设..... 唐海蓉 401
广西城镇化过程中的乡村劳务输出 ..... 徐瑞晗 405
治理农村赌博问题对策研究 ..... 玉明涛 411

后　记.....417

一、贫困地区社会主义新农村建设问题研究

民族贫困地区建设社会主义新农村的思考

陈少军

长期以来，农业、农村、农民问题一直是决定我国全面建设小康社会和现代化进程的关键性问题，也是关系党和国家工作全局的根本性问题。农业丰，则基础牢；农村稳，则社会安；农民富，则国家昌。党中央审时度势作出建设社会主义新农村的重大战略决策，是新形势下促进农村经济社会全面发展的重大战略部署，是全面建设小康社会的必然要求，是贯彻落实科学发展观和构建和谐社会的重大举措，是改变我国农村落后面貌的根本途径，是系统解决“三农”问题的综合性措施。建设社会主义新农村，民族贫困地区是工作的难点和重点。没有民族贫困地区的现代化，也就没有整个“农业、农村、农民”的现代化。要彻底改变民族贫困地区的落后面貌，必须树立科学的发展观，走一条符合民族贫困地区实际情况的、可持续发展的脱贫致富、全面振兴之路。

一、强化宣传引导，尊重农民意愿，充分发挥农民的主体作用

新农村建设是一项惠及亿万农民的民心工程。农民既是受益者，又是主力军。换言之，农民是新农村建设的主体，新农村建设应当是农民自己的事情。如果农民对新农村建设的重要意义认识不清楚、态度不积极、行动不坚决，那是建不成新农村的。目前在民族贫困地区，大多数农民已经从电视、报纸等媒体上知道了建设新农村这

回事，但是他们对于如何建设新农村，还存在一些错误的思想和忧虑：由于民族贫困地区自然环境差、经济基础薄弱、发展后劲不足，单靠农民自身的力量是搞不成新农村建设的，所以他们最担心的是新农村建设的钱从哪里来，害怕自己会成为买单者，表示只要自己不出钱或少出钱就愿意搞新农村建设，存在较为严重的等、靠、要思想。还有的群众担心新农村建设会被搞成某些领导人虚假的形象工程、政绩工程和面子工程，因而存在一些抵触情绪，没有把自己真正摆放进去，只是“上面要干啥就干啥”，给多少钱干多少活，毫无主动性和积极性。还有的认为，中央早在建国初期和以后多次提出新农村建设问题，口号虽好，但离实际很远，现在又重提，会不会又是一句可望而不可即的口号？没有认识到新农村建设是一项历史性的重大战略任务，是一项必须立即付诸实施的重大惠民工程。因此，各级党委和政府对这些问题一定要高度重视，加强造势和引导，采取各种群众喜闻乐见的形式，进行强有力的舆论宣传，使群众受到教育和启发，从而树立新思想、新观念，深刻理解建设社会主义新农村的重要意义，充分调动他们的积极性、主动性和创造性，引导他们用勤劳和智慧创造美好家园，从而把新农村建设变成农民的自觉行动。

我国民族地区地域辽阔、农村人口众多，各地的经济基础、自然条件、传统习惯等千差万别，农民需要什么、期盼什么，他们自己最有发言权，因此在新农村建设中根本不可能走同一发展模式。所以各级政府在制订规划或确定项目时，要从当地的自然条件和经济发展的实际出发，充分听取农民群众的意见，积极引导他们参与，切实把发展的主动权还给农民。坚持既尽力而为又量力而行，防止一哄而起、盲目攀比，真正把中央的惠民政策变为农民群众的福祉，绝不能搞强迫命令和行政推动。要尊重农民的民主权利，保证广大农民对新农村建设的规划制定、实施步骤、资金使用的知情权、参与权、监督权，真正让农民自己当家做主，自觉自愿推进新农村建设。

二、从解决农民切身利益问题入手，加大资金投入，造福于民

建设社会主义新农村，必须立足当前，着眼长远，把维护、实现和发展广大农民群众的根本利益作为出发点，把解决农民群众受益最直接、要求最急迫的现实问题作为着力点。当前民族贫困地区农村的水、电、路、通讯等基础设施和环境、教育、医疗、卫生、村容村貌等状况依然十分落后。例如，广西河池市是典型的集老、少、边、山、穷于一体的地区，其所辖的 11 个县（市、区）有 9 个属国家扶贫开发工作重点县，有两个属自治区级贫困县。经过 20 多年改革开放和西部大开发，特别是近几年自治区和河池市实施东巴凤基础设施建设大会战、通道经济发展战略以来，农村的面貌发生了翻天覆地的变化，基础设施得到显著改善，人民群众的生活水平有了较大提高。但在一些较为偏僻的乡镇和村屯，农民群众行路难、饮水难、看病难、通讯难、子女上学难等问题仍然未得到解决。有的地方至今还未通公路、通电、通广播电视，有的地方虽然通了屯级公路，但路况很差——路面狭窄且崎岖不平，晴天尘土飞扬、雨天泥泞不堪，给群众的安全出行及农产品的生产和销售带来不便，影响了当地农业产业的发展；在一些大石山区，人畜饮水问题也未得到解决，严重影响群众的生产和生活；大多数农民看病难、看病贵，导致一些家庭因病致贫、因病返贫；还有一些家庭，子女通过艰苦的努力考上高中、大学，但因交不起昂贵的学费，只能望“学”兴叹……所以农民群众对于解决或改善这些问题的愿望非常强烈。但囿于当地经济发展水平所限，仅靠他们自身的力量是无法解决这些问题的。因此，在新农村建设的过程中，在加大资金投入方面，政府必须发挥主导作用，想方设法多渠道筹集资金，下大力气解决这个制约民族贫困地区新农村建设的“瓶颈”问题。首先，中央对民族贫困地区要切实按照“多予”、“少取”的原则给予更多的项目、

资金和政策支持。其次，各级地方政府对中央及上级出台的各项支农政策，一定要研究透、争取够、使用足、配套好，努力争取更多的上级投资用于农村基础设施和公益事业建设；同时要在本级财政预算中安排一定比例的专项资金用于贫困地区新农村建设；要整合现有的政府性专项资金集中投入，发挥政府性资金投资效益。比如，我们广西壮族自治区要积极落实《农业法》，确保财政支农支出预算的增长高于财政经常性收入的增长。要落实中央“新增教育、文化、卫生经费主要用于农村”的政策，逐步调整财政支农资金存量，促进教育、文化、卫生和社会保障朝着城乡统筹安排方向发展。要重点调整财政支农资金增量，积极引导社会资金特别是信贷资金增加对农业和农村的投入，重点支持农业基础设施条件改善、农村生态环境建设。要创新思路，通过各种方式筹集支农资金。如通过从土地出让金和新增建设用地有偿使用费中按比例划出一定资金支援新农村建设。再次，要加强综合治理，优化投资环境，加大招商引资力度，吸引更多的外地资金投入开发本地资源，尽快把资源优势转化为经济优势。要采用市场化运作的方式，广泛动员社会资金投入新农村建设，有条件的地方还可以采取在外老乡捐助、大企业赞助、对口单位帮扶等多种形式注入资金，支援贫困地区新农村建设。最后，要充分发挥农村社区集体组织和农民在投入中的作用，调动广大群众建设美好家园的激情和热情，挖掘潜力踊跃投资投劳，努力改变家乡面貌。总之，民族贫困地区建设新农村，需要投入大量资金，只要各级党委和政府想方设法筹集更多的资金支持贫困地区农业和农村的发展，帮助他们解决迫切需要解决的困难，让他们更好地分享改革开放和现代化成果，真真切切地感受到政府为民办实事的真心和诚意，他们才会相信政府、响应政府号召，尽其所能积极主动地投入到新农村建设中去，新农村建设才会获得不竭的动力并取得实效。

三、依托资源优势，大力发展特色经济，让农民得到实惠

新农村建设，经济是基础，发展是关键。大力发展农村经济，促进农民增收，是新农村建设的首要任务，也是贫困地区扶贫开发永恒的主题。民族贫困地区建设社会主义新农村，必须因地制宜，发挥资源优势，着力培植具有地方特色的支柱产业，想方设法拓宽群众的增收致富渠道，让群众早日走上富裕之路。以河池市为例，应着重抓好以下几项工作：

（一）加快发展特色工业，不断增强工业反哺农业的能力

首先，加快发展有色金属产业。河池地处环太平洋金属成矿带，各县（市、区）均有丰富的矿产资源，是中国有名的“有色金属之乡”，目前已探明的锡、锑、铅、锌、铟、银有43种，其中锡储量占全国的 1/3，铟储量名列世界第一，锑和铅锌储量占全国第二。因此要在配合自治区尽快组建广西有色金属集团的同时，应扶持一批冶炼深加工企业做强做大，开发一批有色金属高新材料、复合材料及高、精、深加工产品，加快有色金属高新材料工业区的建设，努力打造广西最大、全国有名、世界有影响的有色金属产业基地。其次，加快发展水电产业。河池蕴藏着1 000多万千瓦的丰富水能资源，占广西的60%以上，国家规划建设的10座大中型水电站有4座在河池境内，现已建成发电站3座，名列全国第二的龙滩电站正在紧锣密鼓的建设中。河池应以水电资源为依托，加快各类水电站的建设，力争到“十一五”期末，实现水电业产值100亿元，成为“中国华南电都”。最后，要加快发展以河化集团为首的化学工业和制造业，以宜州市为主的桑蚕加工业和以河丰药业为主的现代中草药产业。

（二）加快发展特色农业，努力增加农民收入

河池农副土特产品十分丰富，蔗糖、桑蚕、烟叶、中草药、香猪、山葡萄、板栗、八角、山茶油等农特产品远近闻名。要按照“产业调优、质量调好、规模调大、效益调高”的原则，着力抓好以上产品及种草养牛、水产养殖等特色农产品生产基地建设，大力发展农副产品加工业，把河池打造成中国西南绿色农产品工业基地。同时，以市场为导向，依托资源优势，抓好蔗糖深加工，做强食糖产业；以南丹丹泉、罗城、都安葡萄酒、东兰墨米酒、巴马保健酒为重点，做大河池酒业。以宜州为基地，创建丝绸出口加工企业集团，打造河池纺丝品牌；加快发展茶油、板栗、香猪、肉牛、山羊、鹅等系列食品加工业和林产品等特色农副产品加工业。

（三）加快发展特色旅游业，增加农民收入

河池是一个民族风情浓郁、特色旅游资源丰富的地区。近年来该市加强与外部各区域的合作开发，培育壮大特色旅游产业，着力抓好民族、长寿、红色、生态四大品牌建设，大力推出世界长寿之乡、世界铜鼓之乡、国家地质公园和歌仙刘三姐故乡等旅游拳头产品，全市旅游业呈现蓬勃向上的发展态势：旅游产业链拉长，综合消费明显提高；乡村生态游火爆，游客量不断攀升；旅游方式由观光型向休闲度假型过渡；东巴凤红色旅游持续升温，广西革命摇篮品牌初步形成；自助游和自驾车旅游市场越来越红火。农民直接或间接从旅游业的发展中得到实惠。

（四）大力发展劳务经济，拓宽农民增收渠道

人多地少，劳动力供大于求是贫困地区的特点之一。组织农民外出务工不仅可以解决这一矛盾，让农民学到技术、开阔眼界，更是增加农民收入的有效途径。河池市就业劳动服务中心通过多年调查发现，一个农民家庭，“外出一人，全家脱贫；外出两人，全家致

富；外出一批，带富一方。凡是劳务输出搞得好的村屯，其面貌焕然一新，存款多，新楼多，新添家电多……”。河池是广西农民工的主要输出地，全市农业人口 325 万人，农村劳动力 198.4 万。近几年该市把发展劳务经济作为减少贫困人口，增强贫困人口脱贫致富能力的一项新兴产业来抓，目前约有 50 多万农民工在广东、浙江、上海等发达地区打工。2005 年，该市农村劳务纯收入已突破 30 亿元，劳务输出已成为农民最便捷的增收渠道。因此，贫困地区要充分利用丰富的劳动力资源，着力抓好劳动力转移培训，加大宣传力度，落实有关政策，强化工作责任，完善服务措施，不断扩大输出规模和范围，为贫困群众增收开辟新的途径。

四、加强基层组织建设，为新农村建设提供组织保障

农村基层组织是党和政府在农村全部工作的基础，是联系党委、政府与农民之间的桥梁和纽带，是农村各种组织和各项工作的领导核心。目前，民族贫困地区农村基层党组织的主流是好的，但也还存在一些突出问题，主要表现为“四差”、“三难”，即政策水平差、致富能力差、队伍结构差、选人机制差和选人难、管理难、办事难，导致基层组织的凝聚力、创造力和战斗力不强，成为新农村建设的一个困扰。因此要切实加强基层党组织建设，为新农村建设提供坚强的组织保障。要从抓政治素质和业务素质教育入手，切实提高基层党员干部的整体素质，使其思想水平和带领群众致富能力不断提高，依法行政、依法办事的意识和能力不断增强。同时引导他们发扬求真务实、踏实苦干的工作作风，广泛联系群众，增强带领群众增收致富的能力，营造团结和谐的农村党群、干群关系。

五、加强管理和教育，全面提升农民素质，夯实农村发展后劲

民族地区的贫困，既有物质上的因素，更重要的是群众的素质还普遍偏低。主要表现在科学文化知识比较匮乏，民主法制意识较弱，思想观念落后，封建、迷信、赌博等现象还较为盛行，这些成为制约当地经济发展的一大障碍，也与建设社会主义新农村的要求相去甚远。因此加强民主法制建设、精神文明建设、提高农民的整体素质显得尤为重要和紧迫。

（一）加强民主法制建设。要坚持民主管理与依法治村相结合，建立村务公开、群众议事等制度，制定和完善村规民约，促进村民自治。规范村务管理行为，让农民对村务享有知情权、参与权、管理权、监督权，从而加快形成群众自我管理、自我教育、自我服务的新机制，促进农村和谐，创造农民安居乐业的社会环境。

（二）深入开展群众性的精神文明创建活动。积极引导和教育农民遵纪守法，崇尚科学，移风易俗，革除落后的生活习俗，促进贫困地区“两个文明”协调发展。特别要结合当前开展的“八荣八耻”教育活动，引导群众树立社会主义荣辱观，倡导文明健康的生活方式，继承和发扬尊老爱幼、邻里和睦、遵纪守法的良好风尚，增强农民自觉抵御封建、迷信、赌博、好逸恶劳等各种不良习气的影响，推进“平安乡镇”、“平安村庄”建设，促进乡风文明。

（三）发展农村教育，培育新型农民，为新农村建设提供人才支撑。农民是新农村建设的主体，没有新型农民，就不可能建成新农村。因此要加快新农村建设，必须把培育新型农民作为一项根本措施来抓，通过提高农民的科学文化素质和致富能力，为增产增收和改变乡容村貌提供有力的人才支撑。目前民族贫困地区农村人口多，劳动力总体素质偏低，培育新型农民任务较为艰巨。例如河池市 383 万人口中农业人口占 85.4%，其中农村劳动力人数 198.4 万，

平均受教育率为86.45%，大多数只读过小学或初中。要从根本上改变这一状况，必须大力发展农村教育事业，加快普九攻坚力度，力争到2007年全面完成普九验收，最大限度地减少或杜绝文盲和半文盲人口的产生。同时要依托当地产业发展，充分整合和利用现有的农村远程教育、职业教育、劳动技能培训、扶贫培训等资源，开展有较强针对性、实用性的多层次的职业技能培训，使农民的整体素质不断提高，就业、创业的能力不断增强，力争使每个贫困户至少掌握一至二门实用技术，逐步成为有文化、懂技术、会经营的新型农民，这样新农村建设的宏伟目标才有可能实现。

总之，在民族贫困地区建设社会主义新农村是一项长期而艰巨的任务，绝不可能一蹴而就，也不可能照搬照抄其他发达地区的经验和模式，只有从本地的实际出发，加强党和政府的领导，紧密依靠人民群众，尊重农民的意愿和选择，脚踏实地地努力奋斗，新农村建设才会取得实效。

（作者单位：广西大学商学院）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

贫困地区新农村建设的主要途径

林　涛　　李达球

社会主义新农村建设是一个庞大的系统工程，牵涉到方方面面，贫困地区新农村建设遇到的限制因素又更多，我们应该从何着力？本文拟做一探讨。

一、进一步提高认识

在过去的50多年里，由于长期的以农建工政策，使得我国农业长期处于欠债经营的状态，农业作为一项弱质产业没有根本性改变；由于农民数量多、素质相当较低，由于农民人均资源占有率和发展机会的人为不平等，使农民成为我国现代化过程中变动最大的阶层，也是最大的弱势群体；由于城乡二元结构的长期存在，由于农村幅员辽阔，农村基础设施普遍落后，教育、文化、卫生等社会事业发展明显滞后于城镇，不时还有扩大的趋势。农业、农村和农民承担了我国工业化和改革开放的许多成本，为中国的经济发展和社会稳定作出了重大贡献，使得构建农村和谐社会成为我国建设社会主义和谐社会的最大难题。正是从这一实际国情出发，党的十六届五中全会从社会主义现代化建设的全局出发，明确提出了推进社会主义新农村建设的要求，党的十六届六中全会又提出了建设社会主义和谐社会的若干决定，从一定意义上说，没有农村的稳定和发展就不可能有整个社会的稳定和发展，没有农村的全面小康就不可能有全面的小康社会，没有农村的和谐，就不可能有城乡的和谐，就不可能有中国的和谐，建设社会主义和谐社会重点在农村；与发达地区