

# 序

草畜产业是宁夏农业四大战略性主导产业之一,也是宁南山区发展农业农村经济,促进广大农民脱贫致富的支柱产业。自治区党委、政府高度重视草畜产业的发展,因地制宜、因势利导,把推进宁南山区草畜产业发展与生态建设紧密结合起来,采取了一系列行之有效的政策措施,尤其是实行封育禁牧,出台了《全面推进宁南山区草畜产业发展的若干意见》等政策,极大地调动了基层和群众发展草畜产业的积极性,推动了草畜产业的快速发展,使其成为带动农民增收的一大亮点。截至2005年,宁南山区种植多年生苜蓿留床面积累计达520万亩(34.67万公顷),一年生牧草150万亩(10万公顷),年产青干草400万吨;肉牛饲养量73万头,占全区的64.9%;羊只饲养量529万只,占全区的55%;肉类总产量达到11.9万吨,实现牧业总产值18.2亿元;来自畜牧业收入约占宁南山区农民人均纯收入的40%。

实践证明,自治区党委、政府推进宁南山区发展草畜产业的重要决策是完全正确的。大力发展草畜产业,是宁南山区农民增收致富的“短平快”项目,是符合实际的现实选择,加快草畜产业发展,必须遵循自然规律和经济规律,坚持用现代的发展理念推进草畜产业,实现由生产型畜牧业向产业型畜牧业的转变,必须把改善生态环境与发展生产结合起来,坚持科学规划、分类指导,实现由

分散饲养向规模经营的转变,必须把推进规模膨胀与品牌经营融为一体,坚持用先进技术提升草畜产业的发展水平,实现由传统畜牧业向现代畜牧业的战略型转变。

由于特殊的地理位置和气候条件,自治区半壁河山的宁南山区,仍然是生态环境脆弱、自然灾害频发、农民生产生活条件艰苦的地区。由于农民的自我积累不足,自我发展能力薄弱,加之市场化程度、农民组织化程度还比较低,目前草畜产业发展仍处于传统粗放经营阶段,还存在着畜禽养殖基础薄弱、科技支撑不足、产业化经营水平不高以及草畜搭配不合理等突出问题。

顺应建设社会主义新农村的新形势,更好地发挥政策引导、市场主导的带动作用,加快宁南山区草畜产业发展,不仅是增加农民收入的迫切需要,也是建设现代畜牧业、提高畜产品竞争力的重要内容。按照自治区政府的安排,自治区财政厅、农牧厅组织相关部门和单位的40余位领导、专家,历时4个月,深入宁南山区进行调研。围绕大六盘生态经济圈建设,以促进草畜产业增长方式转变和提高草畜产业综合生产能力为重点,以促进牧业增效、农民增收为核心,按照“政府引导,技术支撑,机制创新,利益联动,市场主导”的总体思路,遵循科学发展观的要求,进一步提出了宁夏草畜产业发展优化方案。即在草畜产业开发上,既要积聚资金、技术和力量,采取民办公助、以奖代补等激励机制,发挥政策的推动作用,又要注重发挥市场机制的引导作用和科技支撑作用,既要自力更生,在扩大基地规模的同时,催生壮大一批龙头企业,又要鼓励区内外重点龙头企业带动开发。经多方论证,形成了《关于全面推进宁南山区草畜产业发展的若干意见》及实施细则,形成了《宁南山区草畜产业发展规划(2006-2010)》。在此基础上,编写了

## 序

---

《宁夏南部山区草畜产业发展研究》一书,收录自治区关于草畜产业发展的意见、规划及调研成果。该书能使大家全面、深入、系统地掌握自治区推进宁南山区草畜产业发展的思路、脉络及政策措施,对促进和指导宁南山区草畜产业的加快发展,增加农民收入大有裨益。相信广大读者会从中汲取丰富的营养,以期更好的指导实践。

该书出版,应编者之邀,是以为序。

自治区副主席



2006年10月

# 前 言

草畜产业是宁夏农业优势特色产业之一。近年来,自治区党委、政府十分重视草畜产业发展,把加快发展草畜产业作为解决“三农”问题的重大举措,先后提出了《关于加快中部干旱带生态环境建设与大力发展草畜产业的意见》、《关于加快发展现代畜牧业的意见》,启动并实施了中部干旱带草畜产业建设、退牧还草工程、百万亩人工种草工程、十万贫困户养殖工程和宁南山区生态养牛工程等重大项目,为推进宁南山区产业结构调整,加快草畜产业发展,实现畜牧业生产方式的转变奠定了坚实基础,有力地促进了农业增效、农民增收、农村繁荣和社会稳定,草畜产业已成为宁南山区和中部干旱带地区农业的支柱产业。

但同时,宁夏草畜产业发展刚刚起步,自我发展能力薄弱,市场化程度、农民的组织化程度和社会发育程度还比较低,还存在着一些政策性障碍,尚有许多的新问题、新情况需要认真调查研究,需要总结经验,找出差距,提出对策,需要进一步完善思路,加快发展。为此,我们组织编写了《宁夏南部山区草畜产业发展研究》一书。本书主要收录了自治区关于全面推进宁南山区草畜产业发展的若干意见及实施细则、宁南山区草畜产业建设课题研究成果及相关论文,希望为各级领导和广大畜牧工作者指导草畜产业发展

提供帮助,同时希望广大读者和畜牧工作者就宁南山区草畜产业发展积极向我们提出建设性的思路和建议,推荐各地好的经验和做法,以利于我们进一步完善推进宁南山区草畜产业发展的政策意见,共同促进宁南山区草畜产业健康、快速发展。

编者

2006年10月

## 编 委 会

主 编 王和山  
副主编 马继东 马 明 刘 勇  
编 委 许学禄 虞景龙 杨章平 韩学仁 罗晓瑜  
侯江华 史远刚 张 雄 李颖康 吴彦虎  
刘银芝 王洪波 马建军 张学诚  
统 稿 虞景龙 许学禄 吴彦虎

## 编写人员

虞景龙 许学禄 吴彦虎 马建军 侯江华 杨发林  
李颖康 李希善 史远刚 牛文智 王述宇 王洪兴

# 目 录

|         |   |
|---------|---|
| 序.....  | 1 |
| 前言..... | 1 |

## (一)政策文件

|   |    |
|---|----|
| 关于印发《关于全面推进宁南山区草畜产业发展的若干意见》的通知 .....      | 3  |
| 全面推进宁南山区草畜产业发展的若干意见.....                  | 5  |
| 关于印发《关于全面推进宁南山区草畜产业发展的若干意见 实施细则》的通知 ..... | 17 |
| 《关于全面推进宁南山区草畜产业发展的若干意见》实施细则 .....         | 19 |

## (二)总结报告

|                        |    |
|------------------------|----|
| 宁夏南部山区草畜产业发展研究报告 ..... | 31 |
| 百万亩人工种草工程中期评估报告 .....  | 43 |
| 十万贫困户养殖业工程中期评估报告 ..... | 58 |
| 2005 年草畜产业建设项目总结 ..... | 79 |

(三) 调研报告

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 宁南山区牛羊产业发展现状及对策 .....   | 89  |
| 宁南山区草产业发展现状及对策.....     | 106 |
| 固原市草畜产业现状、问题及发展对策 ..... | 119 |
| 依靠科技进步,促进草畜产业发展 .....   | 130 |

(四) 专题研究

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 以科学发展观为指导,积极推进宁南山区草畜循环<br>经济建设..... | 139 |
| 滩鸡饲养现状调查及其发展思路探讨.....               | 148 |
| 建立宁夏草畜产业服务联社的机制探讨.....              | 154 |
| 宁南山区坡台地苜蓿机械化适时收割技术研究.....           | 160 |
| 玉米秸秆挤丝揉搓袋装微贮草加工技术试验研究及<br>前景分析..... | 166 |

(五) 附件

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| 关于印发《关于推进畜禽现代化养殖方式的指导<br>意见》的通知 ..... | 175 |
| 畜禽养殖小区建设管理规范.....                     | 182 |

# 政策文件



宁夏回族自治区财政厅  
宁夏回族自治区农牧厅  
宁夏回族自治区发展和改革委员会  
宁夏回族自治区扶贫开发办公室  
宁夏回族自治区科技厅  
宁夏回族自治区林业局

文件

宁财(农)发[2006]244号

---

## 关于印发《关于全面推进宁南山区草畜 产业发展的若干意见》的通知

各市、县(区)财政局、农牧(畜牧)局、发改局、扶贫办、科技局、林业局：

根据中央建设社会主义新农村和自治区党委、政府大力发展特色优势产业的要求，为了进一步加快宁南山区草畜产业的发展，全面推进宁南山区由传统农牧业向现代畜牧业的战略转变，实现畜牧业增效、农民增收和畜产品竞争力增强的目标。经自治区人民政府同意，现将《关于全面推进宁南山区草畜产业发展的若干意见》印发给你们，请结合本地、本部门实际认真贯彻落实。

附件：《关于全面推进宁南山区草畜产业发展的若干意见》

## 宁夏南部山区草畜产业发展研究

---

宁夏回族自治区财政厅

宁夏回族自治区农牧厅

宁夏回族自治区发展和改革委员会

宁夏回族自治区扶贫办

宁夏回族自治区科技厅

宁夏回族自治区林业局

二〇〇六年三月三十日

主题词：畜牧 产业 政策 意见 通知

---

抄送：财政部、农业部、国家发改委、国务院扶贫办、自治区政府  
王正伟副主席、赵廷杰副主席、自治区政府办公厅、党委政  
研室、政府政研室、民委、审计厅、农科院、信用联社、农业  
银行、农口有关部门、各有关市县（区）人民政府

---

宁夏回族自治区财政厅

2006年3月30日印发

---

共印200份

# 全面推进宁南山区 草畜产业发展的若干意见

加快推进草畜产业发展,是宁南山区(含中部干旱带,下同)农业和农村经济结构战略性调整的重要内容,也是宁南山区依托特色优势产业,促进社会主义新农村建设的主要内容。根据自治区党委、政府《关于推进社会主义新农村建设做好2006年农业和农村工作意见》提出的大力发展特色优势产业的有关要求,经自治区人民政府同意,“十一五”时期,将过去自治区实施的“百万亩人工种草工程、十万贫困户养殖工程、中部干旱带草畜产业工程、宁南山区生态养牛工程、小额信贷担保项目”等工程项目整合为宁南山区草畜产业建设工程。这项工程的实施,对进一步加快宁南山区草畜产业发展步伐,合理有效利用当地资源,最大限度地发挥资金整合及使用效益,促进宁南山区农民收入的稳步增长都有十分重要的意义。

## 一、指导思想及发展原则

### (一)指导思想

实施“宁南山区草畜产业建设工程”,要以科学发展观为指导,紧紧围绕《宁夏优势特色农产品区域布局和发展规划》和大六盘生态经济圈建设,以提高宁南山区草畜产业综合生产能力为目的,以提升规模化、产业化、现代化水平为主攻方向,以转变畜牧业

增长方式为突破口,以科技进步和机制创新为动力,以综合配套技术推广和服务体系建设为保障,以整合项目提高资金使用效益为手段,进一步优化宁南山区草畜产业发展布局,促进扶贫开发整村推进,推动草畜产业全面步入资源节约型和环境友好型的可持续发展轨道,实现牧业增效、农民增收和畜产品竞争力增强的总体目标。

### (二)发展原则

#### 1. 坚持统筹协调

围绕区域优势特色农村经济圈和农业产业带,坚持“良种优先、技术配套、机制创新、产业升级、综合示范、点面结合”的原则,统一规划、合理布局,对项目实施优化组合、突出重点、集中扶持,重点解决好制约宁南山区草畜产业发展中的良种、动植物检疫、病虫害防治、技术服务、饲草料综合利用和市场流通、产品加工等瓶颈问题。

#### 2. 坚持政策引导

充分发挥政策引导和项目带动的作用,本着“部门协作、整合项目、集中资金、突出重点、创新机制、提高效益”的原则,采取“以奖代补、政府补贴、小额信贷”等项目补贴资金管理方式,进一步探索完善南部山区草畜产业发展扶持政策,改善投资环境,搭建招商引资平台,撬动社会资金支持草畜产业发展,调动企业、农民主动参与草畜产业发展的积极性。

#### 3. 坚持机制创新

从政府引导、市场化运作和项目资金管理等多方位创新机制,不断探索符合实际的运行机制和发展模式,扶持多元化创建农村科技创新体系和社会化服务体系,鼓励科技人员进村包户,提升草

畜产业发展的科技含量和社会化服务水平,推动草畜产业增长方式转变。

#### 4. 坚持因地制宜

本着“实事求是、因地制宜、量力而行、综合示范”的原则,从实际出发,根据资源条件、产业基础和发展状况,宜草则草、宜牛则牛、宜羊则羊。

#### 5. 坚持整村推进

草畜产业项目要与整村推进扶贫开发项目紧密结合,确保如期完成整村推进扶贫开发的各项目标。

#### 6. 坚持市场主导

强化市场意识,积极建立以企业为主体的草畜产业服务联社、合作组织等多种形式的服务网络,推进草畜产业市场组织化进程,促使草畜产业各环节利益联动、相互协调,进一步加大品牌产品的培育和开发力度,打造宁夏独具竞争优势的清真品牌,争创优质名牌,扩大国内外市场占有率,推动草畜产业平稳较快发展。

### 二、“十一五”草畜产业发展重点及目标

“宁南山区草畜产业建设工程”计划实施五年,涉及全区12个县(市、区),总人口346万人,土地面积5.25万平方公里,占自治区土地面积的79%,天然草场面积3012万亩(200.8公顷),占全区天然草原总面积的82%。该工程发展重点是:建设以泾源为核心区的六盘山百万头肉牛基地,中部干旱带滩羊生产基地和优质牧草生产基地,促进宁南山区畜牧业结构和布局进一步优化,加快建设良种繁育、饲草料生产、动物疫病控制、服务网络、综合配套技术等支持保障体系,不断提高科技创新能力,促进畜产品安全水

平明显提高和综合生产能力显著增强,逐步构建起规模化、标准化、产业化、市场化和社会化服务的现代草畜产业体系,实现畜牧业增长方式根本转变。到2010年,宁南山区畜牧业总产值达到40亿元,占农业总产值比重达到40%以上,农民人均畜牧业收入达到800元以上。

### (一)肉牛产业

**发展区域** 重点围绕大六盘生态经济圈,建设以泾源县为核心区的六盘山百万头肉牛基地,辐射同心、海原、中卫城区、中宁和灵武市的山区部分。

**建设内容** 重点建设标准化养殖圈棚、冷配改良点、“三贮一化”池、新型服务体系、专业合作组织、生态养牛科技示范村和区级种公牛站建设,引进推广优质肉牛冻精,建立完善改良母牛良种登记及信息化管理体系,培育宁夏肉牛新品种(系);示范推广冷配改良技术、饲草料加工调制技术,制定推广规范养殖技术规程;强化疫病防控,倡导健康养殖。

**发展目标** 到2010年,宁南山区肉牛饲养量达到150万头,出栏55万头,良种及改良肉牛存栏达到65%以上,适度规模化、标准化养殖比例达到50%,出栏胴体重达到160公斤以上,优质牛肉产量8.8万吨。

### (二)肉羊产业

**发展区域** 重点发展盐池、同心、灵武3县(市)滩羊主产区及红寺堡、海原部分滩羊产区滩羊养殖,兼顾固原市和其他县(市、区)肉羊杂交改良。

**建设内容** 重点建设标准化养殖圈棚、人工授精点、“三贮一化”池、新型服务体系、专业合作组织、滩羊核心群的选育和开发

利用 ,推广优质滩羊种公羊和肉用种公羊 ,示范推广人工授精杂交改良技术、饲草料加工调制技术、滩羊两年三产技术、舍饲养殖技术规程 ,建立完善滩羊选育良种登记及其管理体系 ;加强疫病防控 ,倡导健康养殖。

发展目标 到 2010 年 ,羊只饲养量达到 800 万只以上 ,存栏达到 400 万只以上 ,其中滩羊 300 万只 ;适度规模化、标准化养殖比例达到 50% ,肉羊杂交生产优质羔羊 50 万只 ,改良肉羊当年出栏胴体重达到 16 公斤以上 ,优质羊肉产量达到 6 万吨。

### **(三)滩鸡养殖**

发展区域 以盐池、灵武、彭阳为重点 ,兼顾其他县(市、区)。

建设内容 重点引进推广适应草原放牧的滩鸡良种品系 ,示范推广滩鸡放养模式和疫病防治技术 ,提高滩鸡养殖水平和经济效益。

发展目标 到 2010 年 ,发展滩鸡 800 万只。

### **(四)草产业**

发展区域 重点围绕固原旱作草地农业区和盐池、海原、同心、红寺堡干旱带及扬黄灌区 ,大力推行人工种草。

建设内容 重点调整牧草品种结构 ,稳步发展多年生优质牧草 ,扩大种植一年生禾草 ,建立多元化的牧草种植模式 ,在固原、吴忠和中卫市选择部分县(区) ,建立集中连片有一定规模的优质牧草生产基地和良种繁育基地 ,推广牧草机械收割与加工调制贮藏技术 ,加大牛羊配合饲料和预混料的示范推广 ;开展天然草原合理利用划区轮牧、草畜平衡技术试点和示范推广 ,稳定巩固封育禁牧成果 ,改善草原生态环境。

发展目标 到 2010 年 ,多年生牧草留床面积达到 800 万亩

(53.3 万公顷),一年生牧草保持在 150 万亩(10 万公顷),年产青干草 500 万吨,建设牧草良种繁育基地 1 万亩(666.7 公顷)。建立完善的种养有机结合、草畜高效转化利用的生产模式,加快发展草畜循环经济,使饲草料生产和供应能力显著增强,安全优质饲草料比重明显提高,逐步实现草畜平衡。

### 三、2006 年项目发展目标和扶持重点环节及补助政策

根据“十一五”时期草畜产业发展重点和目标任务,按照“统一规划、分步实施、集中资金、突出重点”的原则,2006 年,重点扶持建设良种繁育体系、基础设施建设、饲草基地建设和加工调制利用、服务体系建设和草畜循环利用示范村建设、重点技术推广及技术培训等六个方面。凡符合“少生快富”工程规定要求的农户可优先安排项目,并适当提高补助标准。

自治区将整合各类项目资金,主要采取以奖代补方式,结合小额信贷担保资金,建立以财政资金为导向,企业和农户投资为主体,相关市县自筹和信贷资金为补充的投资机制。

#### (一)发展目标

**肉牛产业** 肉牛饲养量达到 90 万头,其中出栏达到 27 万头,出栏胴体重 140 公斤,生产优质牛肉 3.8 万吨,黄牛冷配改良 10 万头。

**肉羊产业** 羊只饲养量达到 650 万只,存栏达到 350 万只,其中滩羊 180 万只,推广肉羊杂交改良 15 万只。

**滩鸡养殖** 滩鸡出栏 400 万只,平均体重 1.5~2.0 公斤。

**草产业** 种植以苜蓿为主的多年生牧草 30 万亩(2 万公顷),一年生牧草 100 万亩(6.7 万公顷),生产青干草 350 吨,秸秆加工