宁武财政志

主编◎王玉明　王建新

山西出版集团
三晋出版社

NINGWUCAIZHENGZHI

图书在版编目(CIP)数据

宁武财政志 / 王玉明，王建新主编.—太原：三晋出版社，2009.12

ISBN 978-7-5457-0183-8

Ⅰ.宁… Ⅱ.①王…②王… Ⅲ.地方财政—经济史—宁武县—1940~2009 Ⅳ.F812.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 233532 号

宁武财政志

主　　编：王玉明　王建新
责任编辑：朱　屹

出 版 者：山西出版集团·三晋出版社
地　　址：太原市建设南路 21 号
邮　　编：030012
电　　话：0351-4922268　(发行中心)
　　0351-4956036　(综合办)
E - mail：sj@sxpmg.com
网　　址：http://sjs.sxpmg.com

经 销 者：新华书店
承 印 者：太原市力成印刷有限公司

开　　本：890mm × 1240mm　1/32
印　　张：9.75
字　　数：300 千字
印　　数：1-1000 册
版　　次：2009 年 12 月　第 1 版
印　　次：2009 年 12 月　第 1 次印刷
书　　号：ISBN 978-7-5457-0183-8
定　　价：60.00 元

版权所有　翻印必究

《宁武财政志》编纂委员会

顾　问：陈润明　张玉柱　郝海玉

主　任：王玉明

副主任：王建新　于寿堂　张生安　邵宝亮

委　员：张成秀　刘竹青　刘广文　段美丽　江计云　周建华
葛新民　王留正　仝　锦　沈亚锋　于素珍　刘文亮

《宁武财政志》编辑成员

主　编: 王玉明　王建新

副主编: 张生安　张成秀　刘竹青　刘广文　段美丽

执　编: 邵宝亮

资　料: 周建华　王留正　沈亚锋　于素珍　刘文亮

审　核: 王跃武(聘)　　郝海玉(聘)

校　修: 于寿堂　江计云　葛新民　仝　锦

打　印: 小　唐

序

宁武县人民政府县长　郭宝厚

时逢盛世，国逢华诞，汾源增流，雄关添秀。正值举国上下喜迎祖国60华诞之际，方志史上又传佳音，由县财政局局长王玉明和退休干部王建新携手共纂的我县第一部财政专志——《宁武财政志》付梓印刷，即将面世了。这是我县继《宁武县水利志》之后又一部县级专志。它的出版面世，不仅为新中国成立60周年献上了一份厚礼，也为我县方志宝库中填补了一个历史空白。同时将对我县财政今后的科学、持续、健康发展起到很好的借鉴作用。古人云“治天下者以史为鉴、治邦国者以志为鉴，治家氏者以谱为鉴”。无财则无国，财盛则国强。同理，财旺则县兴。为国为民聚财增收，乃执政立党之要事。《宁武财政志》的面世，我想更重要的意义又在于总结历史、反映当前、发展明天，所以，我提笔为此书作序时的心情是欣然的。

盛世修志，彰往鉴来。斯道如日月经天，功德于千秋万代。宁武自周汉以来，漫漫千百年，虽经风雨沧桑兵戈铁马、战火硝烟的洗礼，斗转星移、改朝换代、改天换地、更旧革新的变迁。修志之人不可谓不多，修志之举不可谓不盛，修志之绩不可谓不佳。诸如明代的《三关志》、清朝的《宁武府志》，如今的《宁武县志》、《管涔山志》等等无不称得上我国历史文化遗产的珍品。然而，称之为专志者却寥寥无几。屈指可数的仅有本世纪初由郭鹏羽中、王建新、李建明、张秀章、侯创仁等编纂的《宁武水利志》一部。好在宁武人杰地灵，

明智之士大有人在。财政局局长王玉明同志就是其中之一。玉明同志貌拙而内秀，颇有君子纳于言的禀赋，认真善学，理财有方，处人有信。编纂此书，完全是玉明同志用业余的时间做出了专业的贡献，为我县的财政工作又收获了一份无法估价的“预算外”收入。并诚聘已有修志经验的王建新先生主笔，于2008年春月开始投入紧张而有序、严谨而认真的编纂工作，历经一年多的广采博搜、艰辛耕耘、精心修校，日前终于大功告成。据了解，这部30万字的县级财政专志目前在全市财政系统尚属首例。就在全省范围内也堪为先河。

这部财政专志，以翔实的资料、朴实的语言，从1940年宁武县抗日民主政府成立，财政科应运而生开始记载，以详略得当、厚今薄古的方法，融汇论述了宁武财政63年的财政发展史，实事求是地总结了宁武县财政从无到有、由少到大、由弱变强的宝贵经验和历史教训，讴歌了半个多世纪以来为宁武财政事业作出突出贡献的优秀领导和先进工作者，辑存了宁武财政工作中具有指导性、可考性、前瞻性的不少历史文献资料。对于我们研究制定宁武财政发展大计，加强财政建设，保证财政科学健康发展具有积极的作用和参考价值。虽然距志海中的上乘之作还有一定差距，但是作为一县之专志，无疑是一部难得的“博物之书”。故欣然作序，以文正之。

2009年8月15日

凡 例

一、本志属资料性典籍。作用在于记述历史、总结经验，为未来资政决策、理财提供可鉴依据。

二、本志坚持实事求是之原则，力求事必有本、言必有据，果符实际、文风朴实，表述简明、易懂，具有可操作性的特征。

三、本志本着横排门类、纵述始末，上限到有据可考之年，下限至2008年底。大事记追溯至宁武始建财政的1946年6月，史实、数据从1949年新中国成立记起。

四、本志坚持志书常用格式，采用卷、章、节的序列编排。凡大事、要事均以时间先后为序。尽力达到寓事于史，寓理于事，寓评于记，寓文于情。

五、本志中所有名称、纪年、数字、计量均执行国家统一统计标准。用阿拉伯数字表明，各章节前后一致，称谓直书其名，不加任何修辞。

六、本志一律采用国家通用的简化汉字和现代汉语的书面语言、规范的标准符号。

七、本志一律采用第三人称记事方式。

八、本志中采用的图相、黑白片为胶片，彩照为数码摄影。

本志编纂委员会

概 述

1940 年 1 月 23 日，宁武县抗日民主政权——宁武县政府成立后，宁武财政便应运而生，时称财政科，为当时县政府 5 个工作机构之一。之后，虽因工作需要，经历了几次分分合合，1957 年正式成立财政局，截止 2008 年，已经风风雨雨 50 个年头。从共和国成立的 1949 年算起，亦时达 60 个春秋。60 年来，宁武财政工作在各级党和政府的正确领导下，在各有关部门的大力支持与配合下，随着全县经济社会日新月异的发展，经过几代人的辛勤努力，广泛聚财，精心理财，依法管财，经历了发展、徘徊到不断壮大，由弱变强的曲折过程，为社会主义改造和建设筹集了大量资金，有力地支持了全县经济建设和发展。特别是改革开放的 30 年来，县财政工作在县委、政府的坚强领导下，风雨兼程，一路走来，经受了种种考验，冲破重重艰险，在漫漫征程中留下了深深的脚印，创造了辉煌的业绩。1949 年全县财政收入仅为 14.2 万元，改革开放前的 1978 年，财政收入达 242.5 万元，年平均增长 9.9%，到 1985 年财政总收入就首次突破 1000 万元大关。之后，宁武财政沐改革开放之春风，享政通人和之天时，占资源丰厚之地利，凭科学发展之动力，财政收入逐步攀升，到 2003 年财政收入达到 12305 万元，首次突破亿元大关。到 2007 年底突破 3 亿元大关，得到忻州市委、市政府的通报表彰和奖励。2008 年猛增到 49312 万元，成为历史之最。较改革开放前的 1978 年增长了 203 倍。相当于 1949 年至 1978 年财政收

入总和的 10.5 倍多。由于财政收入保持了持续稳定的强劲发展势头,财政保障能力逐年提高,财政实力明显增强。从而有力地支持和促进了全县社会经济的持续快速发展,使过去多少年来戴着“穷帽子”的宁武一跃成为忻州市的财政富县。

(一)

根据晋绥边区财政经济史料记载:在抗日战争时期,宁武抗日民主政府为了有效解决抗战所需的钱与粮,一方面成立了财粮科,以专人专职来负责钱粮的征缴筹备管理工作,另一方积极通过民间的创造性工作来解决抗战经费和粮食的困难。期间晋绥边区特等民兵英雄张初元、邢四娃分别创造的“劳武结合”和“军火田”,不仅卓有成效地解决了抗战所需钱粮,而且沉重地打击了敌人,保卫了群众,成为我国抗战筹集钱粮的典范,受到党中央领导的多次嘉奖。

建国以来,宁武财政认真贯彻落实国家的各项财政改革举措,在曲折运行中尽最大努力保证国家机器正常运转,促进了全县财政事业和经济的全面发展。从建国初期的“统一分配任务,一次核定预算,划拨留用,按月报销”,到 1953 年的“划分收支,分级管理、侧重集中”;从 1955 年的“总额控制、基本包干”,到 1957 年的“总额控制、基本包干、年终预算、结余分成”;从 1958 年的“按年度核定预算,收支按年度包干,一定五年”到 1963 年的“总额分成,一 年一定”;从 1971 年的“定收定支,收支包干,保证上缴,差额补贴,结余留用、一年一定”,到 1973 年的“收支按固定比例分成,支出结余留用”;从 1976 年的“定收定支,收支挂钩,总额分成,一年一变”,到 1977 年的“收支挂钩,超收分成”;从 1980 年的“分灶吃饭”到 1983 年的“总额分成,分级包干”;从 1985 年的“划分税种、核定收支,分级包干”,到 1994 年的“分税制”财政体制;从 1995 年的“费

改税”,到现在的“专户储存集中转移支付”管理办法。财政管理体制几经变革,走过了一条逐步创新、逐步规范、逐步完善的道路。基本建立起一套适合宁武县情、适应社会主义市场经济体制的财政管理体制。与此同时,从 1998 年起,借鉴保德等兄弟县市的经验,根据上级财政部门的精神,成立了会计管理局,在全县范围内全面推行了会计委派制;2002 年,立足于创优发展环境,从源头上防腐治乱,推动县域经济健康快速发展,适时成立了收费管理局,加强了非税收入(预算外收入)的收缴管理;并先后成立了政府采购中心和会计核算中心,从源头上严格控制社会集团购买力和商业贿赂等问题的发生,强化了行政事业单位的财政监督;2007 年进一步引深财政机制改革,成立了乡镇财政管理中心,全县 14 个乡镇实现了乡财县管乡用。与此同时,还通过财政监督、“金财工程”建设,实现了信息化管理。这样,就使宁武财政管理进一步走上了法制化、规范化、信息化的轨道。实践证明:这一系列的改革对于充分发挥财政宏观调控职能,广泛聚财,依法理财,起到了积极的作用。

(二)

取之于民,用之于民,是社会主义财政的基本特征。建国 60 年来,特别是改革开放 30 年来,宁武县财政坚持以社会主义建设为中心,充分发挥宏观调控职能,认真落实各项财税政策,合理安排财政资金的使用,逐步扩大支出规模,改善支出结构,完善资金管理,努力支持社会主义物质文明和精神文明建设,保证政权机关的有效运转,促进人民群众物质文化水平的提高,发挥了举足轻重的作用,作出了积极有效的贡献。建国初期,为了尽快医治战争创伤、迅速恢复千疮百孔、濒于崩溃的国民经济,建立社会主义经济基础,安定人民生活,县财政把大部分资金用于行政管理支出。1949 年至 1952 年,全县累计支出 56.34 万元。其中,行政管理费 36.98 万

元，占总支出的 65.6%。“一五”期间，我国进入社会主义经济建设时期，财政收支均有大幅度增长，财政支出结构开始发生变化。县财政以财政支出的 39.2%用于行政管理支出，有力地支持了全县农业合作社建设和对资本主义工商业的社会主义改造，促进了国民经济的全面发展。“大跃进”年代，特别是之后的“十年动乱”期间，社会经济秩序的不稳定，给财政工作造成严重影响。为了保持国家政权的正常运转，县财政在艰难中苦撑局面。用 17.65%资金维持着各级政府低水平的开支。改革开放以后，经济工作全面恢复和发展，财政支出结构在改革中不断得以完善。30 年来，县财政在努力保证全县行政事业单位工作需要的同时，本着“量力而行”的原则和“多渠道筹集办学经费”的方法，积极支持文教科技事业的发展。不仅使全县 360 所中小学办学条件得到明显的改善，而且基本形成了多层次、多形式、多元化的办学格局。从基础教育到高级中学、职业教育的教育体系，九年制义务教的覆盖率从 91.29%提高到 99.6%，顺利完成了“普九”任务。从 2007 年起，国家对农村义务教育阶段学生全部免除学杂费，对家庭困难的学生免费提供教科书，为进一步办好教育创造了条件。

支持农业增产、农民增收、农村发展是财政投资的重点之一。建国 60 年来，财政资金的大力投入，对全县农业基础地位的巩固和农村经济的快速发展发挥了重要的作用。到 2007 年，全县在有限的财政支持下，先后共建成高标准基本农田 7.9 万亩，中小型淤地坝 13 座，小型水利工程 824 处，人畜安全引水工程 300 多个，完成水保初治面积 49.75 万亩，完成植被建设 4.6 万亩，造林 33.4 万亩。在汾、恢、洪三河流域，建设了以优种小杂粮、胡麻、蔬菜等多个种植基地，8 个科技示范区和 30 个示范精品工程。农业基础设施的大力改善，有效地推动了农业产业结构调整和科技兴农战略的实施，使全县农业综合生产能力明显增强，农业产值和农民收入大幅

度增长。“十五”期间,全县调整种植结构,科技普及率达到98%以上。2007年,全县农业总产值达14008万元,是1949年314.17万元的44.58倍。农民年人均纯收入达1531元,比改革开放前1978年的46元增长33倍。

国有企业是国民经济的主要支柱,也是财政收入的重要来源。宁武国有企业经历了从无到有,由弱变强的艰难历程,逐步形成了优势明显的以煤炭产业为主的工业体系,始终没有离开过财政的支持。可以说是财政支持国有企业走过了风风雨雨的每一步。特别是党的十一届三中全会以后,在国家财政政策的指导下,宁武财政在支持企业改革中采取的一系列减税让利、增值折旧,用税前利润归还贷款等举措,都对企业的扩大再生产和技术改造起到了积极的作用。特别是“六五”期末到“七五”期间,财政积极开展“支、帮、促”活动,在政策上放宽,为企业增添活力;在资金上扶持,为企业“输血补液”;在管理上帮助,促进企业提高效益;在服务上优化,帮企业排忧解难。这些都有效促进了企业的改革和发展。进入90年代后,随着产业结构调整步伐的加快,财政对企业的扶持力度也进一步加大,累计投入企业的新产品开发和技术改造资金达1070万元,对重点项目给予重点支持,从而有效地推动了企业的优化升级。近年,又不遗余力地实施了项目带动战略,通过技术资本行进,资源优化整合,兼并小型不合格矿井,延伸产业链条等一系列举措,不仅仅使全县103个矿井压缩到61座,2008年只保存了22座,而生产能力由年产189.6吨提升到1422万吨,而且还涌现出一批做大做强的现代化矿井和煤炭企业集团。引进华润集团、中国电力投资集团、北京环球投资公司投资建设了煤电一体化项目,使宁武煤炭产业成为了宁武新的财源增长点。

（三）

建国以来，宁武财政在艰辛努力、不断开拓创新，取得巨大成就的同时，也在长期实践中积累了丰富的经验。总结起来，除了必须坚持党对财政的正确领导，严格贯彻落实各项财政政策和财经纪律外，还必须坚持以下几点：

第一，要在财政工作中始终坚持四个观点。即：坚持财政工作的政治观点、效益观点，依法理财观点和在改革中发展的观点。只有做到这四个观点的牢固确立和高度统一，财政工作才能永远立于不败之地，创造出持续稳定发展的辉煌成就。

财政是政府的综合经济管理部门，其工作千头万绪，涉及方方面面。如果没有政治观点来作统帅，坚定不移地执行党的路线、方针、政策，服从各级党委、政府的正确领导，就无法抓住工作重点和主要环节。只要坚持“政府应做的，就是财政必须干好的”这个原则，才能实现财政职能的正确定位。因此，财政部门必须时刻站在为党为人民负责的高度开展工作，努力为改革、发展和稳定服务，为国兴、县强和民富服务。对各项改革要积极支持、配合。对事关稳定大局，涉及广大人民群众切身利益的重点予以保证。要在财政资金的运用中体现政治，在数字中反映政策的同时，还应特别注意支出效益。对农业、科技、教育等重点支出，既要保持较高的增长幅度，更要建立一套科学合理的资金分配管理体系，对其他行政事业性经费则要根据建立公共财政的要求，净化财政支出范围，把该管的管好。要通过健全制度，加强管理，实现财政支出规范化，以达到讲求效益，杜绝浪费，使有限资金发挥出最大的经济和社会效益。财政法规是财政政策的具体化、规范化，是以国家强制力保证实施的财政行为准则。要实现财政管理的规范化，必须做到依法理财。严格财政执法，加强财政法律法规执行情况的监督检查，就是依法

理财的主要内容。实践证明,财政工作的顺利开展和成就的取得,一靠法制,二靠管理。这是排除种种影响财政工作正常运转因素的有效手段。改革是宁武财政长远发展的基石和推动力。在财政改革中,并必须同其他经济政策一样,坚持责权利协调统一的原则,只有解放思想,树立在改革中求发展的观点,大胆创新,积极探索财政工作才会不断前进。

第二,要在财政工作中特别注意处理好三个关系。即:正确处理好改革、发展和稳定的关系;正确处理好宏观调控与市场调节的关系;正确处理好财政改革和其他各项改革的关系。

改革是手段,是动力,发展是目的,是硬道理;稳定是前提,是必备条件。三者都是相互依存、互为条件的。在实际工作中,要使其三者相一致,就应该注意把改革的力度和发展的速度以及社会的承受能力协调统一起来,使之相互促进,相得益彰。否则,财政工作将遭受不必要的挫折。财政工作是政府实施宏观调控的重要机构。随着社会主义市场经济体制的逐步建立、市场机制作用的不断增强,有些建设项目从微观上或从本地区看是有利的、可行的,但从宏观和全局却又是无利可得或无力承担的。这就需要政府运用财政、税收等经济杠杆进行调节和引导,扶持经济上有困难但有发展前途的企业,重点支持经济效益和社会效益双赢的产业发展。既不能片面强调宏观调控而阻碍市场发挥作用,也不能借口发挥市场调节的工作而削弱宏观调控财政改革在各项体制改革中处于重要地位。因此,财政部门既要积极进行自身改革,又要主动积极支持其他各项改革的进行。只有协同配合及时地调整财政政策,调整支出结构,改革才会产生较好的综合效应。

第三,财政工作中要用心建立三个机制。一是财政收入与经济发展相适应的收入增长机制;二是财政支出与政府职能、事业发展、效益提高相适应的支出管理机制;三是各级财政收支预算的自我

平衡机制。建立良好的财政收入增长机制，首先必须发展经济，就财政而言，就是要加大财源建设力度，建立起与社会主义市场经济发展相适应的新型财源体系。为企业创造良好的外部环境，巩固主体财源的地位。同时对非国有经济和第三产业采取积极支持措施，使其逐步成为新的财源增长点。建立财政支出与政府职能、事业发展、效益提高相适应的机制，一要调整支出范围优化支出结构，使财政支出与政府职能范围和市场经济发展相适应；二要深化财政体制改革，进一步完善分税制财政体制，严格实行省与县、县与部门、乡镇间的转移支付制度；三要进一步改进支出管理办法，建立科学规范的财政支出管理体系，提高资金使用效益。建立财政自我平衡的制约机制，对于提高财政的平衡能力，促进经济社会持续、稳定、健康发展至关重要。财政部门首先要牢固树立过紧日子的思想，在预算安排上坚持“量入而出，量力而行，不打赤字预算”的原则，根据本地的经济发展状况采取分类制或弹性制标准，使财政供养人员，各项支出标准与地方经济发展水平和财力增长速度相联系，形成经济对支出的有效约束。其次要进一步加强财政法制宣传，执行水平，努力实现依法理财，建立起比较完善的财政法规体系和监督体系。加强财政执法检查力度，对违反财经法规，浪费国家资产的行为给予从严惩处，以维护财经法律、法规的尊严。

前车之鉴，后事之师。有如此宝贵的精神财富，相信在未来的发展过程中，宁武财政在县委、县政府的坚强领导下，一定会创造出更加辉煌的业绩，为当地社会经济建设做出更大的贡献！

目 录

序
凡例
概述

卷一 财政大事记 …… （1）

卷二 财政机制沿革 …… （15）
第一章 管理机构沿革 …… （17）
第二章 管理体制沿革 …… （23）
第三章 现行管理机构设置及其主要职能 …… （28）

卷三 财政发展历程 …… （29）
第一章 建国后 30 年的宁武财政 …… （31）
第二章 改革 30 年的宁武财政 …… （35）

卷四 财政收入与支出 …… （37）
第一章 财政收入 …… （39）
第二章 财政支出 …… （43）

卷五 财政管理与监督 …… （47）
第一章 预算、决算管理 …… （49）

第二章 非税收入(预算外资金)管理 …… (53)
第三章 会计管理 …… (55)
第四章 基本建设财务管理 …… (58)
第五章 社保资金管理 …… (60)
第六章 支农资金管理 …… (62)
第七章 财源建设 …… (65)
第八章 国有资产管理 …… (67)
第九章 财政监察监督 …… (69)
第十章 财政档案管理 …… (74)

卷六 财政自身建设 …… (77)
第一章 财政队伍建设 …… (79)
第二章 党团组织建设 …… (81)
第三章 政风行风建设 …… (85)
第四章 信息功能建设 …… (89)
第五章 基础设施建设 …… (91)

卷七 财政人物 …… (93)
第一章 历届行政领导名录 …… (95)
第二章 党组织领导名录 …… (99)
第三章 现任局党支部委员会组成人员名录 …… (100)
第四章 专业技术人员名录 …… (101)
第五章 财政英模传略 …… (104)
第一任财政局长——赵世雄 …… (104)
荣誉,他受之无愧——王耀武 …… (105)
不辱使命的理财官——于寿堂 …… (110)
追求卓越人生——郝海玉 …… (114)