

图书在版编目 (CIP) 数据

民族地区全面建设小康社会论 / 伍琪凯梦, 崔亚虹编著. —北京:
民族出版社, 2006.2

(少数民族经济可持续发展研究文库)

ISBN 7-105-07081-1

I. 民... II. ①伍... ②崔... III. 民族地区—小康—
建设—研究—中国 IV. F127.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 015269 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.e56.com.cn>

迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张: 13 字数: 351 千字

印数: 0001—1500 册 定价: 25.00 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(汉编一室电话: 64271909; 发行部电话: 64211734)

前 言

小康，一个多么诱人的字眼！犹如一个美丽的梦，几千年来，令中华民族的祖祖辈辈、子子孙孙魂牵梦绕，前仆后继，以不同的方式、同样的精神为之奋斗着、追寻着，生生不息，抗争不止。为了使这个奇幻的梦想变为现实，无数中华儿女呕心沥血，艰辛探索乃至付出宝贵的生命！

小康之路源远流长，历史久远。后继者们沿着这条崎岖的坎坷之路，磕磕碰碰一路走来，渐渐地，如汹涌的洪流，势不可挡。今天，小康已不再仅仅只是梦想。

1978年，党的十一届三中全会在北京召开，由此揭开了中国改革开放的序幕，中华民族开始走上了实现小康之路。20世纪80年代初期，邓小平为中国人民勾画了“小康社会”的美好蓝图，从而将源自远古的小康理想化为可实施的具体目标。20世纪末，我们终于实现现代化建设“三步走”战略的第一、第二步目标——中国人的生活总体上已基本达到了小康水平。

中国以崭新的面貌跨入新世纪。2001年，中国经济总量已跃居世界第六位。中国经过短短20年的发展，以其不可争辩的事实左右着世界的格局。跨入新的世纪以后，世界的发展变化更为丰富和复杂：和平与发展仍为当今时代的主题；世界多极化和经济全球化趋势在曲折中不断发展；科技的飞速进步……这些，都给人类社会的不断跃进注入了强大的生命活力。国际形势的风云变换微妙而充满魔力，同时也为中国的现代化建设提供了新的机遇。2002年11月，党的十六大提出，在新世纪头20年对我们来说，是一个必

须紧紧抓住并且能够大有作为的重要战略机遇期。并确立了未来 20 年全面建设小康社会的奋斗目标：“我们要在本世纪头 20 年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科技更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这是实现现代化建设第三步战略目标必经的发展阶段，这也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键时期。经过这个时期的建设，再继续奋斗几十年，到本世纪中叶基本实现现代化，把我国建成富强、民主、文明的社会主义国家。”这一奋斗目标的确立，符合我国的实际，符合我国各民族人民的愿望，它将激励各族人民为之努力奋斗。

中国是一个多民族国家，幅员辽阔，人口众多，各地发展条件和基础不同，尤其是西部民族地区，地处偏远，自然条件恶劣，是我国现代化建设的难点所在。所以，党的十六大从中国改革开放和现代化的历史和现实出发，为全国各族人民确定了奔向全面小康的总的目标：有条件的地方“可以发展得更快一些，在全面建设小康社会的基础上，率先基本实现现代化”，如东部沿海较发达地区。而对于发展相对滞后的西部民族地区，党中央提出了实施西部大开发的号召，为民族地区全面建设小康社会指明了方向。加快民族地区全面建设小康社会的进程，不仅对民族地区的现代化建设具有重大意义，而且对整个中国现代化建设事业也具有重大现实意义。从某种意义而言，没有民族地区的小康，就没有全国的小康；没有民族地区的现代化，就没有全国的现代化。因为民族地区是否全面小康，不仅直接关系到占国土面积 64%、人口数亿的西部民族地区的经济发展及现代化，同时也关系到整个中国现代化主体进程，这是一个局部与整体的关系问题。如果局部问题解决不好，势必严重影响中国现代化建设这一主体大局，甚而影响整个中华民族在世界的地位。

本书正是从经济可持续发展的角度，论述民族地区小康社会建设这一局部问题与中国全面进入小康的主体大局之关系，论述民族地区经济发展对完成现代化建设第三步战略目标的制约作用。并力

图通过实证的研究方法，论证：民族地区的小康建设是中国真正进入全面小康社会并最终实现现代化的关键。民族地区进入小康之日，才是中国全面实现小康并开始步入现代化行列之时。

本书着重从对中国小康社会理论的全面认识，及其国际、国内相关数据的比较，尤其是东部发达地区与西部民族地区的小康水平的比较出发，分析中国西部民族地区经济发展的不平衡状况及其面临的主要问题，论证民族地区加快实现全面小康的对策及可行性措施。

全书由马林院长统稿，第一篇第一章至第四章、第三篇第九章由伍琪凯梦执笔，第二篇第五章至第七章、第三篇第八章由崔亚虹执笔。

目 录

前 言 (1)

第一篇 全面建设小康社会

第一章 小康社会的源和流 (3)

一、小康社会的概念 (4)
二、全面建设小康社会是历史的必然 (12)

第二章 小康社会的全面认识 (31)

一、全面建设小康社会的经济、社会发展目标 (32)
二、中国小康社会的经济指标及综合评价 (38)
三、全面建设小康社会的战略目标及战略部署 (46)
四、全面建设小康社会，实现经济社会的可持续发展 (54)

第三章 民族地区全面建设小康社会及其现实意义 (77)

一、民族地区全面建设小康社会与西部大开发 (77)

二、实施西部民族地区的开发、协调民族地区经济社会的发展，实现民族地区全面小康，促进“第三步”战略的真正实现	(87)
三、实施科教兴国，加速民族地区实现全面小康	(98)
第四章 小康社会的区域比较.....	(117)
一、全面建设小康社会的国际比较.....	(117)
二、民族地区与发达地区的比较.....	(127)
三、西部民族地区与东部发达地区经济发展的差距.....	(132)
四、民族地区全面建设小康社会的基本思路及模式选择.....	(143)

第二篇 民族地区全面建设 小康社会与经济发展

第五章 民族地区全面建设小康社会经济发展概况及小康进程分析.....	(161)
一、西南民族地区经济发展的战略地位.....	(162)
二、西北民族地区经济发展的战略地位.....	(180)
三、内蒙古自治区经济发展的战略地位.....	(205)
四、广西壮族自治区经济发展的战略地位.....	(210)
五、民族省区小康实现情况简析.....	(222)
第六章 民族地区全面建设小康社会面临的主要问题.....	(227)
一、差距与不平衡问题.....	(227)
二、发展与增速问题.....	(230)

三、农牧区小康建设问题.....	(232)
四、生态环境的保护与建设问题.....	(234)
五、人口素质与贫困问题.....	(248)
六、科技与教育问题.....	(268)
第七章 民族地区全面建设小康社会与经济可持续发展	(281)
一、实现经济可持续发展，必须树立可持续发展观	(281)
二、实现经济可持续发展，必须加强和改善 宏观调控.....	(286)
三、实现经济可持续发展，必须致力于人的全面发展	(290)
四、实现资源永续利用，提高环境保护水平，是经济 可持续发展的基础.....	(295)
五、科教兴国是经济可持续发展的关键.....	(298)

第三篇 民族地区全面建设 小康社会与经济发展对策

第八章 民族地区全面建设小康社会的对策措施.....	(305)
一、推进民族地区农业产业化，发展特色经济.....	(305)
二、加快民族地区工业化与城镇化.....	(325)
三、调整优化民族地区产业结构.....	(351)
四、中国区域可持续发展对策.....	(369)
五、强化政府在民族地区经济、社会发展中的作用.....	(386)
六、树立科学的发展观，全面建设小康社会.....	(387)

第九章 全面建设小康社会.....	(391)
一、中国实现现代化的必由之路——全面建设小康社会	(391)
二、民族地区全面建设小康社会是对中国现代化道路的 伟大贡献和历史性超越.....	(396)
参考文献.....	(402)

总 序

可持续发展是人类社会永恒的主题，也是 21 世纪社会发展的旗帜与灵魂。坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，是以胡锦涛同志为总书记的党中央从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发确立的重大战略思想和指导方针，是构建社会主义和谐社会与全面建设小康社会的基本要求。科学发展观的主旨是给发展的不合理性、非科学性的限制，追求合理的、科学的发展，指明了中国科学发展的现实道路。现阶段我国仍处于不发达的社会主义初级阶段，在发展的道路上面临着许多困难和问题。概括起来说，有两大矛盾：一是不发达的生产力与落后的社会生产同人们日益增长的物质文化生态需求的矛盾，解决这个主要矛盾要靠发展；二是经济社会发展同人口、资源、环境压力越来越大的矛盾，解决这个生态经济基本矛盾要靠科学发展。总之，解决上述两大矛盾的惟一出路，就是要走出一条中国社会主义现代化建设的科学发展道路，就可以回应那些对于中国当今和未来发展的严重挑战，求解实现全面建设小康社会的整体发展目标这个当代中国的总主题。

科学发展观是 21 世纪中国走科学发展道路，实现可持续发展的行动指南，其蕴涵的科学精神、原则和方法，对加快少数民族和民族地区的发展具有根本的指导意义与促进作用，是少数民族和民族地区加快发展的根本指针。在中国现代化进程中，以农村为中心的生态破坏，已成为农业和整个国民经济发展的一个主要障碍。农林生态环境恶化的态势，主要表现在占我国国土面积 64% 的民族地区的生态环境的恶化，更是面临着经济可持续发展的巨大挑战。

近年来,在我国少数民族地区经济发展取得辉煌成就的同时,也存在着人口、环境、资源等与经济社会发展不协调的问题。长期以来的资源导向型经济使民族地区面临着生态破坏、环境污染等严重生态经济问题,这严重制约着民族地区的经济发展和社会进步,也阻碍了我国全面建设小康社会的进程。民族地区的发展,关系到我国发展的全局。没有民族地区的生态安全,就没有全国的生态安全;没有民族地区的发展,就没有全国的发展;没有民族地区的小康,就没有全国的小康。坚持科学发展观,其着眼点是要用新的发展思路探索科学发展道路,实现更好更快的科学发展,这也是民族地区加快发展所必须坚持的。由此,从民族地区的自然条件、经济状况和社会发展水平的实际出发,以科学发展观指导民族地区的建设与发展,探索民族地区在未来的经济发展中如何坚持全面协调可持续发展的观点,从根本上转变经济增长方式,实现民族地区经济发展和人口、资源、环境相协调,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保障一代接一代永续发展等问题,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

中央民族大学郭义太校长担任编委会主任、大连民族学院马林教授担任主编的《民族地区经济可持续发展研究文库》是研究民族地区经济可持续发展问题的第一套丛书。大连民族学院民族地区可持续发展研究中心的一批致力于民族地区可持续发展研究的拓荒者,以全面、协调、可持续发展的科学发展观为指导,以内蒙古、宁夏、新疆、西藏、广西五个自治区为研究平台,以民族地区经济可持续发展为主线,在对我国民族地区的人口、资源、环境和社会经济发展现状、问题进行了比较系统的研究和分析的基础之上,紧紧围绕实现民族地区全面建设小康社会的整体发展目标这一主题,抓住了民族地区可持续发展中的人口、资源利用与环境保护、生态建设、边境贸易、旅游业、特色优势产业、经济信息资源、人力资源开发、全面建设小康社会九个重大问题,研究覆盖面广、内容丰富、分析透彻、结构严谨、系统性强,应用了生态学、生态经济学、资源经济学、区域经济学、人口经济学、发展经济学、技术创

新学等学科知识和原理，以大量翔实的数据，从可持续发展的视角进行了客观的分析论证，创新多，有前瞻性，具有较高的学术水平和实际应用价值。

这套丛书的出版，不仅有助于民族地区可持续发展理论研究的创新，也有益于人们认识新世纪各民族共同发展和共同繁荣的基本规律，推动民族地区可持续发展经济学的产生与形成，对于实现民族地区经济社会全面发展和人的全面发展及构建和谐社会都具有现实指导意义。

书中尽管有些论述还有待深化，有些观点需要进一步探讨，但毕竟在民族地区可持续发展经济学领域内开了一个很好的头，使人深切地感受到一股强烈的开拓创新和求真务实的时代精神，非常难能可贵。我深信，这套丛书对提高民族地区生态环境意识，增强可持续发展能力，探索科学发展道路，促进经济与人口、资源、环境的协调发展，实现全面建设小康社会的整体发展目标，必将起到积极的推动作用！

刘思华

2005年6月30日

第一篇

全面建设小康社会

从 20 世纪 70 年代末起，邓小平就提出了中国要建设小康社会的跨世纪理想和行动目标。经历了二十余年的努力，中华民族可以骄傲地说，20 世纪末，这一目标已总体上得以实现。同时，党的第十六届全国代表大会又提出了“全面建设小康社会”的新目标，明确了在 21 世纪头 20 年中国经济、社会政治全面发展的目标——全面建设小康社会。这是中国共产党人和全国人民向这一伟大时代的宣言。中国人民全面奔小康，是中国各民族人民千百年来的梦想，也是中国现代化建设的最强音！

第一章 小康社会的源和流

中国新时期的发展战略从建设总体小康转向建设全面小康社会，标志着中国现代化进程进入一个关键性的发展阶段。建设全面小康社会发展战略的提出，是对总体上实现小康社会战略的重大调整和提升。2001年随着中国加入WTO，中国经济亦随之进行了重大调整，同时也发生了深刻的变化。在经济日益全球化及经济改革进一步深化的同时，我国经济的贫富差距、城乡差距及区域发展差距日益加大。为了调整国家的整体发展战略，更好地实现经济社会的协调发展，区域的协调发展等等，江泽民主席首先提出了“三个代表”的重要思想，从而为新时期社会主义建设奠定了新的指导思想和基本路线。在这一重要理论基础上，党的“十六大”报告中重新提出和阐述了全面建设小康社会的新发展战略。从而推动了中国政治、经济、社会全面的发展。

在民族地区全面实现小康社会，是中国进入小康社会，完成现代化建设的第三步战略目标最为关键的一步。民族地区小康社会的进程将制约中国全面实现小康社会，跃进现代化的进程。我们可以这样认为：没有民族地区的全面小康社会，就没有中国全面小康社会的实现。只有民族地区经济社会实现了共同的繁荣富裕，才是中国现代化事业的成功之时。

一、小康社会的概念

在 20 世纪 80 年代初时，我们党对小康这一理想社会发展模式的认识还只是停留在年人均国民生产总值达到 800 美元的生产层面上。这是一种“增长式的小康”。现在，我们对小康的认识从“小康（产值）”改变为“小康生活”，其内涵既强调了物质生活，也强调了精神生活。党的十六大将“小康生活”改变为“小康社会”，可以把此时的认识深度概括为“可持续发展式的小康”。“增长式的小康”认识关注的重心是产值，是物质文明层面的内容，“发展式的小康”认识关注的重心跃升为是结构，是“两个文明”（物质文明和精神文明）层面的内容；“可持续发展式的小康”认识关注的重心已经升华为社会，是“三个代表”（物质文明、精神文明和政治文明）层面的内容。这种从注重生产到注重生活，再发展为注重社会的认识演变脉络，反映了我党对小康问题认识的深化。

1. 小康社会

这是把我国建设成为一个富强、民主、文明的社会主义现代化国家过程中，介于温饱和富裕之间的一个发展阶段。

到 2000 年底，我国人均国民生产总值已超过 800 美元，总体水平进入小康社会的初级阶段。标志着我国国民经济发展的前两步战略目标已经实现，人民生活总体上达到了小康水平。江泽民在“十六大报告”中指出：“经过全党和全国各族人民的共同努力，我们胜利实现了现代化建设‘三步走’战略的第一、第二步目标。现在，人民生活总体上已达到小康水平。这是社会主义制度的伟大胜利，是中华民族发展史上一个新的里程碑。”

“三步走”的现代化发展战略构想：第一步，在 20 世纪 80 年代翻一番。以 1980 年为基数，当时国民生产总值人均只有 250 美元，翻一番，达到 500 美元。第二步，是到 20 世纪末，再翻一番，人均达到 1000 美元。实现这个目标意味着我们进入小康社会，

……那时国民生产总值超过一万亿美元，虽然人均数还很低，但是国家的力量有很大增加。第三步，在 21 世纪用 30 年到 50 年再翻两番，大体上达到人均 4000 美元。做到这一步，中国就达到中等发达国家的水平。

党的十三大确认了这一跨世纪的战略构想。指出：“党的十一届三中全会以来，我国经济建设战略部署大体上分三步走。

第一步，实现国民生产总值比 1980 年翻一番，解决人民温饱问题，这个问题已基本解决。

第二步，到 20 世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平。

第三步，到 21 世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。”

中国的小康社会是一个不断发展的过程。经过二十多年的改革开放，到 2000 年实现了人民生活总体上达到小康水平。这是中国历史上了不起的事。但我们现在达到的小康还只是低水平的，不全面的、发展很不平衡的小康。

小康社会是一个跨越温饱和现代化之间的相当长的发展阶段，小康水平有一个从低到高的发展过程，现在我们刚刚迈入小康社会的门槛，现在的小康只是低水平的。

从人均国民总收入来看，我国只有 1000 美元，仅相当于世界下中等收入国家的下限，虽然中国的经济总量在 2002 年已经排到了世界第 6 位，仅次于美国、日本、德国、英国和法国，但是 2000 年人均 GDP 在世界上只能排到第 77 位。

同时，小康水平基本还处于生存消费的满足，主要是指解决了温饱的问题，而发展性消费还没有得到有效满足，社会保障远未健全，恩格尔系数依然较高，这些都表明我们在总体上达到的小康是低水平的。

恩格尔系数——19 世纪德国统计学家恩格尔根据统计资料，对消费结构的变化得出一个规律：一个家庭收入越少，家庭收入中（或总支出中）用来购买食物的支出所占的比例就越大，随着家庭

收入的增加，家庭收入中（或总支出中）用来购买食物的支出则会下降。推而广之，一个国家越穷，每个国民的平均收入中（或平均支出中）用于购买食物的支出所占比例就越大，随着国家的富裕，这个比例呈下降趋势。恩格尔定律的公式为：

$$\text{食物支出对总支出的比率 (R1)} = \frac{\text{食物支出变动百分比}}{\text{总支出变动百分比}}$$

$$\text{或：食物支出对收入的比率 (R2)} = \frac{\text{食物支出变动百分比}}{\text{收入变动百分比}}$$

恩格尔系数是根据恩格尔定律得出的比例数，是表示生活水平高低的一个指标。其计算公式为：

$$\text{恩格尔系数} = \frac{\text{食物支出金额}}{\text{总支出金额}}$$

除食物支出外，衣着、住房、日用必需品等的支出，也同样在不断增长的家庭收入或总支出中，所占比重上升一段时期后，呈递减趋势。

另外，与国际上衡量现代化水平的指标体系相比，我们的相关发展程度是比较低的。

国际上衡量现代化水平比较常用的是美国社会学家英格尔斯 20 世纪 70 年代提出的 10 项指标：（1）人均国民生产总值 3000 美元以上；（2）农业产值在国民生产总值中的比重不超过 12% 至 15%；（3）服务业产值在国民生产总值中的比重超过 45%；（4）非农业就业人口在总就业人口中占的比重超过 70%；（5）有文化的人口在总人口中占的比例超过 80%；（6）青年适龄人口中，上大学的人数占 30%；（7）城市人口占总人口的比重超过 50%；（8）平均每个医生负担的人口为 800 人及以下；（9）平均预期寿命在 70 岁及以上；（10）平均每 3 人及以下每天有 1 份报纸。

具有关专家调查，2000 年我国对应这十项指标的情况分别是：（1）人均国民生产总值 855 美元，不到该标准的 $1/3$ ，而 2002 年我国人均国内生产总值为 962 美元，同样也不到该标准的 $1/3$ ；（2）农业产值在国民生产总值中的比重占 15.9%，仍然略高；（3）服务业产值在国民生产总值中的比重为 33.2%，比标准值低近 12

个百分点；(4) 非农业就业人口在总就业人口中占的比重 50%，比标准值低 20 个百分点；(5) 高中及以上人口占总人口的 15%，初中及以上人口占总人口的 49%，大大低于标准值；(6) 青年适龄人口中，上大学的人数占 35%，高于标准值；(7) 城市人口占总人口的比重超过 36%，比标准值低 14 个百分点；(8) 平均每个医生负担的人口为 595 人，超过标准值；(9) 平均预期寿命在 71.8 岁（2000 年数字，世界平均为 66 岁），高于标准值，预计到 2010 年平均寿命为 73 岁，接近目前高收入国家的水平；(10) 平均每 5 人及以上每天有一份报纸，低于标准值。就我国当前情况看，除 2、6、8、9 等四项指标已达标或接近达标外，其他都有明显的差距。

到 2000 年，小康水平的实现程度整体上只有 96%，这本身就说明了小康水平是不全面的。同时三个指标还没达到小康标准，即农民人均纯收入为 1066 元，只实现原计划小康指标的 85%；农村初级卫生保健基本合格县比重仅实现原指标的 80%。人均蛋白质日摄入量为 73 克，只实现了原指标的 90%，这充分说明了小康水平的不全面性。

同时，从小康水平在不同地区的实现程度来看，也是不全面的。全国 31 个省（自治区、直辖市）中有 15 个实现程度在 90% 以上，9 个在 80%～90% 之间，还有 7 个不到 80%。东部地区的实现程度为 98%，中部地区为 93%，而西部地区只有 84%。从人口来说，仅有 50% 的人口小康水平实现程度在 90% 以上，为 6.16 亿，还有 4.65 亿高达 38% 的人口实现程度仅为 80%～90%，同时，小康水平在 80% 以下的也有 12%。这无论如何不能说是全面的小康。

即使低水平的小康，全国也还没有全面达到，城镇有将近 3000 万贫困人口的温饱问题没有完全解决，城镇有将近 2000 万人口收入在最低生活保障线以下，还有更多的人口虽然温饱问题得到解决但尚未达到小康水平。

另外，还有特别重要的一点也反映出“不全面”小康的特点，