

大连民族学院重点学科建设项目资助

《民族地区经济可持续发展研究文库》编辑委员会

主 任 蔡明德

副主任 马 林 段晓东 张巨勇 包和平

委 员 (以姓氏笔画为序)

马 林 王晓华 王喜春 毛海军 包和平 伍琪凯梦
刘秀玲 孙丽坤 张巨勇 张树安 段晓东 郭京福
崔亚虹 蔡明德

《民族地区经济可持续发展文库》学术委员会

主 任 刘思华

副主任 程恩富 穆怀中 蔡明德 范圣第 马 林

委 员 (以姓氏笔画为序)

丁任重 马 中 马 林 王 伟 王胜今 叶文振
白永秀 朱国宏 任保平 刘传江 刘思华 严立冬
李宝元 李慧明 何伦志 蒋 萍 沈 越 陈明立
范圣第 姜学民 原 新 唐海燕 郭义太 梁 宏
彭希哲 程恩富 简新华 鲍敦全 蔡明德 翟振武
穆怀中 戴星翼

民族地区经济可持续发展研究文库

马林 主编

民族地区可持续发展论

马 林 编著

 民族出版社

内容提要

民族地区地域辽阔，资源丰富，自然条件复杂多样，经济发展潜力巨大，是国家重要的能源、原材料基地和生态环境重点整治区域，面临着发展经济、恢复生态、防治污染、整治环境等诸多问题。历史的、地理的、文化的、经济的、环境的等诸多方面的原因，决定了民族地区树立科学的发展观，走可持续发展之路已是当务之急！

本书从可持续发展基本理论出发，以科学发展观为指导，结合民族地区实际，运用系统论原理，阐述民族地区可持续发展的理论体系、模型、评价指标体系以及民族地区人口、资源、环境与经济发展之间的动态平衡关系，探索民族地区可持续发展的战略及对策。全书由九个部分组成。第一部分介绍了可持续发展的基本理论，提出了实现可持续发展必须协调的八大关系。第二部分从我国基本国情和民族地区区情两个方面阐述了可持续发展是民族地区的必然选择。第三部分介绍了可持续发展战略与管理的基本概念、原则及实施模式的国际比较。第四部分从经济与社会、人口、资源与环境等几个方面分析了民族地区可持续发展的现状。第五部分构建了民族地区可持续发展指标体系。第六部分定量分析了民族地区可持续发展能力及问题。第七部分阐述了民族地区可持续发展面临的九个重大问题。第八部分为各民族地区“十一五”规划发展思路。第九部分论述了实现民族地区经济可持续发展的对策。

可持续发展作为一种科学的发展观，已经成为人类社会新文明时期的旗帜与灵魂。进入 21 世纪的民族地区面临着人口、资源、环境、生态、经济等诸多问题，可持续发展已经成为民族地区的必然选择。

总 序

可持续发展是人类社会永恒的主题，也是 21 世纪社会发展的旗帜与灵魂。坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，是以胡锦涛同志为总书记的党中央从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发确立的重大战略思想和指导方针，是构建社会主义和谐社会与全面建设小康社会的基本要求。科学发展观的主旨是对发展的不合理性、非科学性的限制，追求合理的、科学的发展，指明了中国科学发展的现实道路。现阶段我国仍处于不发达的社会主义初级阶段，在发展的道路上面临着许多困难和问题。概括起来说，有两大矛盾：一是不发达的生产力与落后的社会生产同人们日益增长的物质文化生态需求的矛盾，解决这个主要矛盾要靠发展；二是经济社会发展同人口、资源、环境压力越来越大的矛盾，解决这个生态经济基本矛盾要靠科学发展。总之，解决上述两大矛盾的唯一出路，就是要走出一条中国社会主义现代化建设的科学发展道路，回应那些对于中国当今和未来发展的严重挑战，求解实现全面建设小康社会的整体发展目标这个当代中国的总主题。

科学发展观是 21 世纪中国走科学发展道路、实现可持续发展的行动指南，其蕴涵的科学精神、原则和方法，对加快少数民族和民族地区的发展具有根本的指导意义与促进作用，是少数民族和民族地区加快发展的根本指针。在中国现代化进程中，以农村为中心的生态破坏已成为农业和整个国民经济发展的一个主要障碍。农村生态环境恶化的态势，主要表现在占我国国土面积 64% 的民族地区的生态环境的恶化，民族地区面临着经济可持续发展的巨大挑

战。近年来,在我国少数民族地区经济发展取得辉煌成就的同时,也存在着人口、环境、资源等与经济社会发展不协调的问题。长期以来,资源导向型经济使民族地区面临着生态破坏、环境污染等严重生态经济问题,严重制约着民族地区的经济发展和社会进步,也阻碍了我国全面建设小康社会的进程。民族地区的发展,关系到我国发展的全局。没有民族地区的生态安全,就没有全国的生态安全;没有民族地区的发展,就没有全国的发展;没有民族地区的小康,就没有全国的小康。坚持科学发展观,其着眼点是要用新的发展思路探索科学发展道路,实现更好更快的科学发展,这也是民族地区加快发展所必须坚持的。由此,从民族地区的自然条件、经济状况和社会发展水平的实际出发,以科学发展观指导民族地区的建设与发展,探索民族地区在未来的经济发展中如何坚持全面、协调、可持续发展的观点,从根本上转变经济增长方式,实现民族地区经济发展和人口、资源、环境相协调,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保障一代接一代永续发展等问题,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

中央民族大学鄂义太校长担任编委会主任、大连民族学院马林教授担任主编的《民族地区经济可持续发展研究文库》是研究民族地区经济可持续发展问题的第一套丛书。大连民族学院民族地区可持续发展研究中心的一批致力于民族地区可持续发展研究的拓荒者,以全面、协调、可持续发展的科学发展观为指导,以内蒙古、宁夏、新疆、西藏、广西五个自治区为研究平台,以民族地区经济可持续发展为主线,在对我国民族地区的人口、资源、环境和社会经济发展现状、问题进行了比较系统的研究和分析的基础之上,紧紧围绕实现民族地区全面建设小康社会的整体发展目标这一主题,抓住了民族地区可持续发展中的人口、资源利用与环境保护、生态建设、边境贸易、旅游业、特色优势产业、经济信息资源、人力资源开发、全面建设小康社会九个重大问题,研究覆盖面广、内容丰富、分析透彻、结构严谨、系统性强,应用了生态学、生态经济学、资源经济学、区域经济学、人口经济学、发展经济学、技术创

新学等学科知识和原理，以大量翔实的数据，从可持续发展的视角进行了客观的分析论证，创新多，有前瞻性，具有较高的学术水平和实际应用价值。

这套丛书的出版，不仅有助于民族地区可持续发展理论研究的创新，也有益于人们认识新世纪各民族共同发展和共同繁荣的基本规律，推动民族地区可持续发展经济学的产生与形成，对于实现民族地区经济社会全面发展和人的全面发展及构建和谐社会都具有现实指导意义。

书中尽管有些论述还有待深化，有些观点需要进一步探讨，但毕竟在民族地区可持续发展经济学领域开了一个很好的头，使人深切地感受到一股强烈的开拓创新和求真务实的时代精神，非常难能可贵。我深信，这套丛书对提高民族地区生态环境意识，增强可持续发展能力，探索科学发展道路，促进经济与人口、资源、环境的协调发展，实现全面建设小康社会的整体发展目标，必将起到积极的推动作用！

刘思华

2005年6月30日

目 录

第一章 可持续发展的基本理论·····	(1)
一、可持续发展的由来·····	(3)
(一) 人类文明的演进和对人与自然关系及发展模式的思考·····	(3)
(二) 可持续发展思想的产生·····	(6)
二、可持续发展的定义·····	(8)
(一) 侧重于生态方面的定义·····	(9)
(二) 侧重于经济方面的定义·····	(10)
(三) 侧重于科技方面的定义·····	(10)
(四) 侧重于社会方面的定义·····	(11)
(五) 侧重于世代伦理方面的定义·····	(11)
(六) 侧重于空间方面的定义·····	(12)
(七) 侧重于人与自然相协调的定义·····	(12)
三、可持续发展的内涵·····	(13)
四、可持续发展的原则·····	(15)
(一) 公平性原则·····	(15)
(二) 可持续性原则·····	(15)
(三) 和谐性原则·····	(16)
(四) 需求性原则·····	(16)
(五) 高效性原则·····	(16)
(六) 阶跃性原则·····	(17)
五、可持续发展必须协调的八大关系·····	(17)

(一) 协调人与自然的关系	(17)
(二) 协调经济与自然的关系	(19)
(三) 协调经济发展与社会发展的关系	(20)
(四) 协调代内人与人之间的关系	(21)
(五) 协调代内企业之间的关系	(22)
(六) 协调代内地区之间的关系	(23)
(七) 协调代内国家之间的关系	(25)
(八) 协调代际关系	(28)
第二章 可持续发展是民族地区的必然选择	(30)
一、可持续发展在中国的发展历程	(30)
(一) 中国可持续发展的历程	(31)
(二) 《中国 21 世纪议程》的主要内容及实施状况	(31)
(三) 《中国 21 世纪初可持续发展行动纲要》的 具体内容	(35)
二、可持续发展在民族地区的发展历程	(54)
三、可持续发展是民族地区的必然选择	(56)
(一) 民族地区的经济持续发展是祖国边疆稳定的 可靠保证	(56)
(二) 民族地区的可持续发展是我国生态可持续性的 关键环节	(57)
(三) 民族地区资源的合理开发对于维护乃至改善 我国的自然资源基础意义重大	(60)
第三章 可持续发展的战略与管理	(63)
一、可持续发展管理的基本概念	(63)
(一) 可持续发展管理的概念	(63)
(二) 可持续发展管理的实质、主要任务与组织 实施机制	(64)
二、可持续发展管理的基本原则	(65)
(一) 系统性原则	(65)
(二) 可持续性原则	(66)

(三) 公正性原则	(66)
(四) 共同性原则	(67)
三、可持续发展战略理论概述	(67)
(一) 可持续发展战略的概念	(67)
(二) 可持续发展战略的特点	(68)
(三) 可持续发展战略的内涵	(69)
(四) 可持续发展战略目标体系	(70)
四、可持续发展战略实施模式的国际比较	(73)
(一) 全球推进可持续发展战略的行动准则—— 《21 世纪议程》	(73)
(二) 发达国家和地区可持续发展战略：重点在于 环境保护的维持性	(74)
(三) 发展中国家和地区可持续发展战略：重点在于 经济发展兼顾环境保护的赶超性	(76)
(四) 全球可持续发展战略实施情况综合分析	(77)
五、中国可持续发展战略的实施	(79)
(一) 《中国 21 世纪议程》实施框架	(80)
(二) 《中国 21 世纪议程》实施步骤	(80)
六、21 世纪中国将更加有效地实施可持续发展战略	(82)
(一) 实施可持续发展目标面临的严峻挑战	(82)
(二) 立足国情，坚定不移地走可持续发展之路	(83)
(三) 中国实施可持续发展战略的前提与步骤安排	(83)
第四章 民族地区可持续发展基本情况分析	(86)
一、民族地区经济与社会发展状况分析	(86)
(一) 内蒙古自治区经济与社会发展现状及问题分析	(86)
(二) 新疆维吾尔自治区经济发展现状及问题分析	(92)
(三) 西藏自治区经济发展现状及问题分析	(98)
(四) 广西壮族自治区经济发展现状及问题分析	(105)
(五) 宁夏回族自治区经济发展现状及问题分析	(109)

(六) 民族地区经济发展现状分析·····	(117)
二、民族地区人口发展状况分析·····	(121)
(一) 内蒙古自治区人口发展现状·····	(122)
(二) 新疆维吾尔自治区人口发展现状分析·····	(128)
(三) 西藏自治区人口发展现状分析·····	(135)
(四) 广西壮族自治区人口发展现状分析·····	(140)
(五) 宁夏回族自治区人口发展现状·····	(148)
(六) 民族地区人口现状分析·····	(154)
三、民族地区资源与环境状况分析·····	(157)
(一) 内蒙古自治区资源与环境现状分析·····	(157)
(二) 新疆维吾尔自治区资源与环境概况·····	(163)
(三) 西藏自治区资源与环境现状分析·····	(171)
(四) 广西壮族自治区资源与环境现状分析·····	(175)
(五) 宁夏回族自治区资源与环境现状分析·····	(180)
(六) 民族地区资源、环境现状分析·····	(185)
第五章 民族地区可持续发展指标体系的构建和分析·····	(188)
一、人口、资源、环境与可持续发展指标体系的构建·····	(188)
(一) 国内外可持续指标体系研究现状·····	(188)
(二) 建立民族地区经济可持续发展指标体系的 指导思想和基本思路·····	(190)
(三) 建立民族地区经济可持续发展指标体系的 基本要求·····	(192)
(四) 构建可持续发展指标体系·····	(198)
二、五个自治区人口可持续发展分析·····	(200)
(一) 人口发展指数分析·····	(200)
(二) 人口教育指数分析·····	(204)
三、五个自治区资源可持续发展分析·····	(208)
(一) 资源基本指数分析·····	(208)
(二) 资源转化指数分析·····	(211)
(三) 资源消耗指数分析·····	(214)

四、五个自治区环境可持续发展分析·····	(217)
(一) 排放水平指数分析·····	(217)
(二) 生态水平指数分析·····	(221)
(三) 环境保护指数分析·····	(224)
五、五个自治区经济可持续发展分析·····	(227)
(一) 经济基本指数分析·····	(227)
(二) 经济发展指数分析·····	(230)
(三) 人民生活指数分析·····	(233)
六、五个自治区社会可持续发展分析·····	(236)
(一) 社会基本指数分析·····	(236)
(二) 社会安全指数分析·····	(240)
第六章 民族地区可持续发展能力及问题分析·····	(245)
一、民族地区可持续发展能力分析·····	(245)
(一) 内蒙古经济、人口、资源、环境、社会 可持续发展能力·····	(246)
(二) 新疆经济、人口、资源、环境、社会 可持续发展能力·····	(248)
(三) 西藏经济、人口、资源、环境、社会 可持续发展能力·····	(250)
(四) 广西经济、人口、资源、环境、社会 可持续发展能力·····	(253)
(五) 宁夏经济、人口、资源、环境、社会 可持续发展能力表·····	(255)
二、民族地区人口与可持续发展问题分析·····	(258)
(一) 民族地区人口发展现状·····	(259)
(二) 民族地区人口发展现状对经济可持续 发展的影响·····	(261)
(三) 民族地区人口教育对经济可持续发展的影响·····	(264)
三、民族地区资源可持续发展问题分析·····	(267)

(一) 开发利用民族地区自然资源, 实现可持续发展 所面临的问题·····	(267)
(二) 民族地区资源的劣势·····	(272)
四、民族地区环境可持续发展问题分析·····	(277)
(一) 民族地区环境特征·····	(277)
(二) 民族地区的环境问题·····	(278)
(三) 民族地区环境问题的成因·····	(279)
五、民族地区经济可持续发展问题分析·····	(283)
(一) 民族地区经济可持续发展的主要问题·····	(283)
(二) 工业发展带来的问题·····	(285)
(三) 民族地区边境贸易对经济可持续发展的影响·····	(287)
(四) 民族地区旅游业对经济可持续发展的影响·····	(289)
六、民族地区社会可持续发展问题分析·····	(291)
(一) 落后观念与可持续发展观的冲突·····	(292)
(二) 社会基础设施落后·····	(294)
第七章 民族地区可持续发展面临的重大问题·····	(296)
一、民族地区人口与经济可持续发展问题·····	(296)
(一) 研究的意义·····	(296)
(二) 少数民族人口与经济可持续发展面临的问题·····	(297)
(三) 民族地区人口与经济可持续发展的对策·····	(301)
二、民族地区资源利用与环境保护问题·····	(304)
(一) 研究的意义·····	(304)
(二) 民族地区的资源利用与环境保护面临的问题·····	(306)
(三) 民族地区资源可持续利用与环境保护对策·····	(310)
三、民族地区生态环境建设与经济可持续发展问题·····	(316)
(一) 研究的意义·····	(316)
(二) 民族地区生态环境建设面临的主要问题·····	(318)
(三) 加强民族地区生态环境建设的有效措施·····	(321)
四、民族地区特色优势产业与经济可持续发展问题·····	(324)
(一) 研究的意义·····	(324)

(二) 民族地区发展特色产业面临的问题·····	(326)
(三) 民族地区发展特色产业的对策·····	(328)
五、民族地区旅游业与经济可持续发展问题·····	(333)
(一) 研究的意义·····	(333)
(二) 民族地区旅游业发展面临的主要问题·····	(334)
(三) 民族地区旅游业可持续发展的对策·····	(336)
六、民族地区边境贸易与经济可持续发展问题·····	(342)
(一) 研究的意义·····	(342)
(二) 民族地区边境经贸与生态环境发展面临的 主要问题·····	(343)
(三) 民族地区保护生态与边境经贸并行发展的 策略选择·····	(348)
七、民族地区信息资源与经济可持续发展问题·····	(351)
(一) 研究意义·····	(351)
(二) 民族地区信息资源建设面临的问题·····	(354)
(三) 民族地区信息资源建设的对策·····	(356)
八、民族地区人力资源开发与经济可持续发展问题·····	(359)
(一) 研究的意义·····	(359)
(二) 民族地区人力资源开发面临的问题·····	(360)
(三) 民族地区人力资源开发的具体对策·····	(363)
九、民族地区小康社会建设与经济可持续发展问题·····	(366)
(一) 研究的意义·····	(366)
(二) 民族地区全面小康建设面临的问题·····	(368)
(三) 民族地区全面建设小康社会的对策·····	(372)
第八章 民族地区“十一五”经济社会发展思路·····	(375)
一、内蒙古自治区“十一五”经济社会发展思路·····	(375)
(一) 指导思想·····	(375)
(二) 主要目标·····	(376)
(三) 主要任务·····	(376)
二、新疆维吾尔自治区“十一五”经济社会发展思路·····	(383)

(一) 指导思想·····	(383)
(二) 主要目标·····	(384)
(三) 主要任务·····	(384)
三、西藏自治区“十一五”经济社会发展思路·····	(389)
(一) 指导思想·····	(390)
(二) 主要目标·····	(391)
(三) 主要任务·····	(391)
四、广西壮族自治区“十一五”经济社会发展思路·····	(395)
(一) 指导思想·····	(395)
(二) 主要目标·····	(396)
(三) 主要任务·····	(397)
五、宁夏回族自治区“十一五”经济社会发展思路·····	(408)
(一) 指导思想·····	(408)
(二) 主要目标·····	(408)
(三) 主要任务·····	(409)
第九章 民族地区经济可持续发展的对策·····	(412)
一、实现经济可持续发展，必须树立和落实科学发展观 ·····	(412)
(一) 树立正确的政绩观·····	(413)
(二) 树立可持续发展的发展观·····	(415)
(三) 树立可持续发展的协调观·····	(415)
(四) 树立可持续发展的价值观·····	(416)
(五) 树立可持续发展的伦理观·····	(417)
二、经济可持续发展是民族地区可持续发展的核心·····	(419)
(一) 用活用足国家的有关政策，为经济持续发展 创造良好的环境·····	(420)
(二) 发挥资源优势，发展特色经济，为经济快速发展 提供物质保证·····	(420)
(三) 积极推进产业结构的优化升级，加快民族地区 经济发展·····	(421)

(四) 坚持把农牧业放在国民经济的首位, 不断强化其基础地位.....	(423)
(五) 大力发展非公有制经济, 建立与民族地区生产力发展水平相适应的所有制结构.....	(425)
(六) 进一步发展市场经济, 积极扩大对外开放.....	(426)
(七) 改变传统的消费模式, 谋求可持续消费模式.....	(426)
三、实现经济可持续发展, 必须加强和改善宏观调控.....	(430)
(一) 形成在可持续发展思想指导下的宏观调控新思维.....	(430)
(二) 建立综合决策机制, 提高决策科学化水平.....	(431)
(三) 建立适应市场经济规律的可持续发展运行机制.....	(431)
(四) 充分发挥政府的主导作用, 加快转变政府职能.....	(432)
(五) 加强可持续发展的定量测评工作, 建立可持续发展网络和反馈预警机制.....	(433)
(六) 因地制宜, 突出重点, 整体协调, 分类指导.....	(433)
四、实现经济可持续发展, 必须致力于人的全面发展.....	(435)
(一) 适度控制人口数量, 实施全方位管理措施.....	(435)
(二) 全面提高人口质量, 把教育作为“超级产业”规划和发展.....	(436)
(三) 优化人口结构, 实现人口、资源、环境和经济社会的协调发展.....	(436)
(四) 提高人口容量, 减轻人口对资源环境与经济的双重压力.....	(437)
(五) 运用市场经济机制调节人口资源配置.....	(438)
(六) 大力推进下岗人员再就业工程.....	(438)
五、实现经济可持续发展, 必须加快建设资源节约型、环境友好型社会.....	(439)
(一) 树立适应经济可持续发展的资源、环境观.....	(439)

- (二) 建立促进经济可持续发展的资源、
环境综合决策机制…………… (441)
- (三) 提高资源保护意识, 实现资源永续利用…………… (441)
- (四) 大力发展循环经济…………… (442)
- (五) 加大环境保护力度, 加强生态环境的综合治理
…………… (442)
- (六) 加快民族地区生态屏障工程建设, 促进经济
可持续发展…………… (443)
- (七) 运用现代科学技术手段, 提高资源利用率,
遏制生态环境的恶化趋势…………… (444)
- (八) 建立健全可持续发展的地方资源和环境
法律法规体系…………… (445)
- 六、实现经济可持续发展, 必须消灭贫困…………… (446)
 - (一) 正确处理好三大重要关系…………… (447)
 - (二) 严格控制人口数量, 不断提高人口素质…………… (448)
 - (三) 加强扶贫资金的管理, 提高资金使用效益,
切实减轻农民负担…………… (449)
 - (四) 继续增加扶贫资金投入力度…………… (450)
 - (五) 采取灵活多样的各种脱贫方式…………… (450)
 - (六) 实施扶贫开发整村推进工程…………… (451)
 - (七) 有计划、有步骤、分期分批实行移民扶贫开发
…………… (451)
 - (八) 把城市贫困人口纳入反贫困计划…………… (452)
 - (九) 加强卫生防疫工作的开展…………… (452)
 - (十) 加强贫困监测工作和建立科学的评价指标体系
…………… (452)
- 七、实现经济可持续发展, 必须实施科教兴区战略…………… (453)
 - (一) 进一步深化对“科技是第一生产力”和
“教育为本”的认识…………… (454)
 - (二) 把教育置于优先发展的战略地位…………… (454)