



吕梁

产业经济发展思考

lü liang chanye jingji fazhan sikao

主 编 李海玉

山西出版集团
山西经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

吕梁产业经济发展思考 / 李海玉主编. —太原:
山西经济出版社, 2010. 7
ISBN 978-7-80767-336-1

I. ①吕… II. ①李… III. ①产业经济学-研究-山西省 IV. ①F127.25

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第155409号

吕梁产业经济发展思考

主 编: 李海玉

责任编辑: 李慧平

封面设计: 王 伟

出版发行: 山西出版集团·山西经济出版社

社 址: 太原市建设南路21号

邮 编: 030012

电 话: 0351-4922133 (发行中心)

0351-4922085 (综合办)

E - mail: sxjfx@163.com

jingjshb@sxskecb.com

网 址: www.sxjjcb.com

经 销 者: 山西新华书店集团有限公司

承 印 者: 太原市天和泰印务有限公司

开 本: 880mm×1230mm 1/32

印 张: 6.5

字 数: 168千字

印 数: 1-2000册

版 次: 2010年7月 第1版

印 次: 2010年7月 第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-80767-336-1

定 价: 20.00元

自序

以科学发展观统率吕梁产业经济发展

吕梁产业经济发展壮大是一个复杂的系统工程，需要国家、省市各级政府的共同努力，其根本指导原则必须是以科学发展观为统帅，牢固树立五个统筹的思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济和社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹内部发展和对外开放，加快推进吕梁当地的工业化、城镇化和农业现代化，促进全市产业经济全面升级，建立现代型、规模型、集约型高度发达的经济体系。

在当前应对国际金融危机的局面下，经济领域困难与机遇并存，总体来看，吕梁市域经济发展要充分尊重本地的客观实际，立足吕梁本身的资源、劳动力、管理机制等方面的优势，在加快产业经济发展的同时，加快相关配套政策的改革，促进当地社会经济全面腾飞。具体到吕梁产业经济，必须继续按照强化基础、改善环境、创新机制、激发活力的方针，把增强产业综合实力和竞争力、不断提高人民群众生活水平作为出发点和落脚点，以农业结构调整为基础，提高产业化水平，建设现代农业；按照非公有制经济为主体的要求，大力发展民营经济；以县城及中心镇为依托，加快城镇化步伐；以改革

开放和体制创新为动力,不断增强产业经济实力和可持续发展的能力。

为成功实现经济振兴,综合先进发达地区走过的道路,吕梁发展产业经济还应做到:

第一,突出区域特色,打造精品产业。

发展产业经济必须注重发挥比较优势,各县(市、区)要依据自身独特的区位、资源、文化或政策禀赋,因地制宜,变潜在的资源优势为现实的经济优势。要注重发挥比较优势,克服比较劣势,形成具有特色的产业和产品体系。在发展途径上,要坚持“人无我有,人有我优,人优我特”的路子,实行重点开发,打造特色产业和品牌产品,通过特色开拓最为广阔的市场空间和经济效益。必须注意,经济发展与自然资源禀赋并没有必然的直接联系,自然资源禀赋不是经济增长无法逾越的屏障。没有资源优势,未必不能形成特色经济。

第二,确立市场导向,促进要素流通。

发展产业经济要充分发挥市场配置资源的基础性作用,以企业为主体在更高层次、更大范围内优化资源配置。各地要依据各自的区位条件、产业基础、资源禀赋和生态环境承载能力,合理调整结构,发挥比较优势,聚集生产要素,培育特色产业和产品,提升竞争力。政府在调结构、定项目、建基地上要充分考虑市场需求因素,并将工作的着力点放在促进生产力要素快速流通的领域。

第三,以改革创新机制,以开放带动发展。

以改革创新为动力,着力解决产业经济发展中的体制性障碍,简政放权,创新制度、创新机制、创新工作方式,切实提高行政执行能力和经济服务水平,激发民众的创业积极性,大力发展民营经济,增强产业经济内在活力和潜力,努力优化投资环境,加大招商引资力度,扩大对内对外开放。同时,产业经济的规模性,也要求各县市不能固步自封,要善于运用开放的观念,加大与中心城市、相关县市的联合

与协作,在规模经济、集聚经济方面走出新路子。

第四,城乡统筹,协调发展。

要制订科学合理的产业经济发展规划,破除二元经济结构,切实处理好城市与农村双方发展的关系,发挥县城、中心集镇的辐射带动作用。积极创新土地流转机制,加快人口向城镇转移。高度重视“三农”问题,注重乡村基础设施建设,加快推进农业现代化、农村工业化和农村城镇化,把提高农民收入和保证农村社会稳定放在重要突出地位。

第五,以人为本,可持续发展。

在发展产业经济的同时,要充分重视经济效益与生态效益、社会效益的和谐统一。必须坚决贯彻计划生育、保护环境、保护资源的基本国策,坚持人的全面发展,加强基础教育和职业教育,提高人口素质,将提高农民收入和城镇居民生活质量作为地方政府执政的第一要务和最终目标。在促进产业经济发展的过程中,要注重调整产业结构、区域结构和产品结构,提高资源的利用效率,积极构建循环经济,构建资源节约型、环境友好性社会,谋求市域经济的长远和可持续发展。

突破了国际金融危机的阻碍,目前吕梁产业经济发展已呈现不少亮点,作者经过潜心思考和艰苦探索,编纂《吕梁产业经济发展思考》,就是试图对其中有益经验进行总结,同时在理论层面上对下一步工作作出自己的理性判断,以期抛砖引玉,引起各级从事经济工作的机关干部和宣传理论界、实业界同志参与讨论。在我国社会主义市场经济体制不断完善的大背景下,相信吕梁产业经济还将保持强劲的发展势头,孕育出强大的发展动力,发挥出独特的竞争优势,在不远的未来,取得更为辉煌的成就和胜利!

目 录

自序：以科学发展观统率吕梁产业经济发展 / 1

第一章 吕梁经济迅猛腾飞的必然之路 / 1

1.1 时代嬗递与国内外格局 / 1

1.2 大区域发展格局下的中国、山西和吕梁 / 9

1.3 产业经济制度——吕梁经济腾飞的必由之路 / 18

第二章 现代产业经济的内涵 / 23

2.1 产业经济面面观 / 23

2.2 先导产业系统基本结构 / 26

2.3 产业结构的宏观管理 / 31

第三章 吕梁产业经济结构的比较和判断 / 37

3.1 改革开放以来吕梁产业结构的发展与演进 / 37

3.2 吕梁产业结构基本特征 / 39

3.3 吕梁产业结构调整的可能性和方向探索 / 41

3.4 吕梁产业发展的决定性影响因素 / 47

3.5 探索吕梁产业经济的可持续发展之路 / 51

第四章 吕梁产业经济结构调整的主导思路 与政策构想 / 57

- 4.1 吕梁产业经济结构调整的基本目标 / 57
- 4.2 吕梁产业经济结构调整的主导思路 / 58
- 4.3 可供采取的产业政策及其他对策 / 63

第五章 吕梁产业经济发展必杀技之一 ——农业产业化和农业经济特色化 / 69

- 5.1 农业产业化的历史与内涵 / 69
- 5.2 推进吕梁农业产业化的必要性与作用 / 71
- 5.3 农业产业化的类型与成功模式 / 75
- 5.4 吕梁市推进农业产业化的突出问题 / 83
- 5.5 推进吕梁市农业产业化的思路对策 / 86

第六章 吕梁产业经济发展必杀技之二 ——加快发展工业集团化 / 95

- 6.1 工业集团化的内涵 / 95
- 6.2 吕梁县域工业集团化的地位和作用 / 96
- 6.3 吕梁工业集团化的特点 / 98
- 6.4 吕梁工业集团化发展中的问题 / 99
- 6.5 吕梁工业化的类型与成功典范 / 103
- 6.6 加快吕梁工业集团化的思路与对策 / 112

第七章 吕梁产业经济发展必杀技之三 ——第三产业市场化 / 119

- 7.1 第三产业的概念内涵 / 119

- 7.2 吕梁第三产业发展现状及存在问题 / 120
- 7.3 促进第三产业的市场化 / 122
- 7.4 促进第三产业市场化的政策措施 / 123

第八章 吕梁产业经济发展必杀技之四 ——加快实施城镇化 / 125

- 8.1 城市化的内涵 / 125
- 8.2 小城镇在吕梁经济发展中的地位和作用 / 126
- 8.3 吕梁小城镇发展中存在的问题 / 129
- 8.4 小城镇发展的思路与对策 / 131

第九章 吕梁产业经济发展保障力之一 ——大力推进金融财政体制改革 / 135

- 9.1 当前吕梁金融基本状况 / 135
- 9.2 金融改革的突破口 / 135
- 9.3 吕梁地方财政的现状分析及存在的主要问题 / 138
- 9.4 解决吕梁财政问题,发展地方产业经济的对策探讨 / 139

第十章 吕梁产业经济发展保障力之二 ——扩大开放与招商引资 / 143

- 10.1 塑造具有亲和力的软环境 / 144
- 10.2 完善吕梁产业经济发展的硬环境 / 147
- 10.3 吕梁招商引资的可行策略与模式 / 148

第十一章 吕梁产业经济发展保障力之三 ——国家宏观政策的强力支持 / 153

11.1 政策框架制定的基本原则 / 153

11.2 政策框架设计 / 153

第十二章 全球金融危机影响下 吕梁产业经济发展策略探讨 / 161

12.1 全球金融危机的基本状况 / 161

12.2 全球经济危机威胁下的中国经济取向 / 164

12.3 国际金融危机影响下探讨吕梁的应对之策 / 174

12.4 后金融危机时代经济结构调整加快推进 / 182

后记 / 197

第一章

吕梁经济迅猛腾飞的必然之路

1.1 时代嬗递与国内外格局

站在世界地图前仔细察看,除了亚洲版域内雄鸡状的中国外,还有欧洲、北美洲、南美洲、大洋洲、非洲等众多洲域,镶嵌有大大小小的国家。全球几百个国家中,中国只是其中之一,而吕梁市仅仅占据着中国领土内山西省西部的部分区域。

但要考察经济,即便是考察地方经济,还必须得从世界经济与全球格局中谈起,只有如此,才能高屋建瓴,对该区域的经济状况一览无余,洞若观火。

1.1.1 世界经济的内涵

世界经济有两层含义,广义的含义是指世界范围内的经济,即各国经济的简单相加。狭义的含义,是指生产力的发展突破了在一个国家区域内的自给自足、画地为牢的状态而越来越具有社会化、国际化的属性,最终使得不同发展水平的国家和国家集团的经济组成相互联系、相互依赖、共同运动的有机整体。这个意义上的世界经济,实际上代表着社会生产力发展的一个崭新阶段。

影响世界经济格局及其变动的因素很多,其中起决定性作用的是各经济主体的实力状况。第二次世界大战以来,伴随着各经济主体,主要是各国和各经济集团经济实力的变动和消长,世界经济格局

也经历了一个不断演进的过程。其轨迹可以划分为三个阶段：

其一，第二次世界大战战后初期到20世纪60年代末美国称霸世界经济领域；

其二，20世纪70年代后世界经济向多极化方向发展；

其三，20世纪80年代以来三大区域经济集团化加快发展。

以上第二、三个阶段是全世界目前经济发展的主要阶段。20世纪80年代末至今，在经济全球化的大背景下，区域经济集团化有了长足的发展，美国、日本、欧洲三大区域经济中心的较量越来越激烈、复杂，直接推动了西欧、北美、亚太经济区域化的发展，形成了三大区域组织密切联系、相互依赖、矛盾斗争的新格局。

(1) 欧洲联盟。

相比较而言，欧盟是经济一体化程度最高的一个集团，现有25个成员国，其一体化程度仍在逐步提高。欧洲的一体化进程起步于1951年《欧洲煤钢共同体》；1957年根据《罗马条约》成立欧洲经济共同体和欧洲原子能共同体；1965年决定三个机构合并，合并条约于1967年生效。欧共同体成立以来，经过几十年努力，西欧经济一体化取得巨大成就。1991年12月，12个欧共同体成员国首脑在荷兰的马斯特里赫特签署了《欧洲联盟条约》，又称《马斯特里赫特条约》。1993年11月生效，欧洲联盟诞生。1999年1月1日欧元正式启动，此举是“布雷顿森林体系”崩溃以来国际货币体系中最重大的变革。2000年12月，欧盟尼斯会议签署了《欧洲基本权利新章》，为欧盟的扩大奠定了基础。截止到2003年，除了英国、丹麦、瑞典外，欧共体的12个国家使用单一的货币——欧元，实现了经济货币联盟计划。同时，在欧共体的范围内，已经实现了商品、资金、人员等生产要素的自由流动，其相互关系越来越紧密。2002年，欧盟的总人口3.76亿，面积323.5万平方公里，占有全球贸易额的21%和外汇储备的32%。2004年5月1日，中东欧和地中海10个国家加入欧盟。经过这次扩大，欧盟的领土面积增加23%，人口

达到4.5亿,国内生产总值将超过10万亿欧元。

(2)北美自由贸易区。

1987年10月美国与加拿大签订了自由贸易协定。1994年起在美、加两国的基础上吸收了墨西哥参加,形成了北美自由贸易区。北美自由贸易区拥有3.63亿人口,2130万平方公里土地,它是世界上第一个由发达国家和发展中国家组成的经济集团。具有重大意义。

(3)亚太经济合作组织。

亚洲经济一体化的发展显然落后于前两个地区。这是因为亚洲情况比较复杂,各国经济发展水平不同,政治经济制度不同,民族宗教传统不同等等,一时难以建成一体化集团。根据澳大利亚的提议,首次亚太经济合作部长会议于1989年11月在堪培拉举行;1991年中国政府正式参加;1993年增加了亚太经合组织非正式首脑会晤,并正式采用亚太经济合作组织(APEC)的名称。1994年茂物会议确定了贸易投资自由化的两个时间表,标志该组织向区域经济集团方向发展取得了重要的成果。与其他两个组织相比,亚太经合组织有许多特点。从发展阶段来看,它仍然属于一个政府间合作的经济论坛;从组织原则看,它形成了独树一帜的组织方式,即在承认多样化的前提下,实行互利、协商一致、自愿、灵活的原则,多形式、多结构地推进本地区的经济合作。目前该组织成员有21个。

除了上述这三大区域化组织外,还有众多的经济集团遍布世界各地。第二次世界大战后最早出现的区域经济集团化组织是1949年建立的经济互助委员会,目前世界上主要的区域集团组织有30个左右,实际包括全球将近2/3的国家。

1.1.2 世界经济发展的特点

当今世界经济发展的状况与趋势,体现为经济全球化在曲折中发展。

经济全球化是指生产力的发展突破了国家疆域,进而将世界各

国的经济结合为一个相互依赖、紧密联系的有机整体。经济全球化使国家、民族经济关系对传统的自身疆域实现跨越和突破,是生产力发展的必然趋势,是第二次世界大战后新科技革命推动的结果。

经济全球化的表现是多种多样的。其主要表现有:

其一,国际贸易成为世界经济生活中不可或缺的重要组成部分,成为国际交往中发展最快、最活跃的环节。并且全球贸易规则日趋统一。越来越多的国家加入了世界贸易组织,按照它的规则从事贸易活动。

其二,国际投资,特别是发达国家间的相互投资越来越普遍、频繁,资本流动的国际化程度达到空前的规模。据统计,目前世界对外直接投资贸易额已经越过了2万亿美元,并且继续保持着强劲增长的气势。

其三,国际金融活动发展迅速,其速度大大超过了同期全世界生产和商品交易数额,规模巨大。近年来国际金融交易市场的年交易额为500万亿美元。

其四,跨国公司遍布全球,其产品的国际化程度和国际化水平越来越高。

其五,国际分工发展到了新的阶段。由过去的垂直性分工为主逐渐过渡到以水平性分工为主,按照产品或生产流程的分工,从而使得各国的生产成为世界生产的一个组成部分,成为世界生产链中的一个环节。

经济全球化是生产力发展的必然趋势和归宿,但其发展道路是不平坦的。各国情况不同,经济发展水平高低不等,利益也存在那样的差异甚至矛盾,这些都决定了他们对经济全球化的态度与立场存在分歧;发达国家借经济全球化之机而谋取一己私利的做法,也激起了某些发展中国家对经济全球化的反感和抵制;进入21世纪之后,一些国家的经济发展遇到了问题,为摆脱危机,贸易保护主义有所抬头。这些虽然会给全球化进程造成曲折,但不会改变其大势。

作为一场革命，经济全球化对各国和世界生产力的发展都具有巨大的推动作用：其一，经济全球化为生产要素在全球范围内实现优化配置提供了便利，从而使世界各国取长补短，提高经济效益；其二，经济全球化为各国提供了广阔的市场，使其产品能够更加便捷、顺畅地流通和贸易；其三，经济全球化使科技成果和信息在世界各地更加顺利地自由流动，促进各国的共同繁荣；其四，经济全球化为各个国家包括发展中国家的经济发展提供了前所未有的机遇。

但另一方面，经济全球化也具有弊病，存在风险。其一，经济全球化给广大发展中国家带来了巨大的压力和挑战。自由是强者的权利。在当今世界，经济实力使发达国家占优，游戏规则对发达国家有利。在这种背景下，经济全球化会造成生产要素向西方国家流动的格局，发达国家甚至会利用全球化的机会强化对发展中国家的剥削，从而产生强者越强、弱者越弱的马太效应，加剧世界的两极分化。其二，经济全球化使得资本主义国家内部的一些矛盾和负面的东西，诸如阶级剥削、经济的周期性波动以及利己主义的价值观等扩大和蔓延到全世界。其三，经济全球化将世界各国、各民族都驱赶到一个屋檐下，造成了不同文明、制度的接触与碰撞。派生出一系列矛盾和问题，威胁世界的和平与稳定。这些矛盾和问题有：

一是以科技为先导、经济为中心的综合国力竞争不断加剧。

综合国力是指一个主权国家生存与发展所拥有的实力总和，包括物质力、精神力，以及国际影响力等。过去，大国之间也进行综合国力的较量，但其中军事力量起着最重要的作用。冷战结束后，特别是新旧世纪交替之时，几乎所有国家都认识到：一个国家的强盛与否，最终起作用的是综合国力，核心是经济与科技发展水平，而不是单纯的军事力量。

二是新科技革命的影响加深，经济信息化加速发展。

科学技术进步是生产力发展的催化剂。近代以来，人类社会经历

了四次科技革命。现在仍在进行的第四次科技革命,即20世纪70年代以来的新科技革命,也叫信息革命。内容包括微处理机、大规模的超级计算机、卫星和光导通讯等信息技术、人工智能、超导体和精密陶瓷等新材料、生物遗传工程、太空和海洋开发等。

新科技革命的后果之一,就是使经济信息化加速发展。经济信息化是指以数字化和网络化为特征的信息技术渗透到各个经济部门,信息产业成为社会的主导产业,使全球经济增长方式发生根本性的变化,最终推动人类社会从工业社会递进到信息社会。当前,在发达国家中,与信息产业相关的产值已经超过了其国民生产总值的50%,美国工人的2/3从事着与信息产业相关的工作。

三是各国朝着市场化的方向发展。

市场经济是指市场在资源配置中发挥基础性作用的经济,它是商品经济的发达阶段。市场经济属于经济运行方式的范畴,是资源配置的方式和手段,与社会制度没有直接的联系。但由于市场经济最早形成并长期存在于资本主义社会,所以在相当长的时间内,它成为资本主义的同义词,一直受到非资本主义国家、尤其是社会主义国家的排斥。

20世纪80年代末、90年代初以来,一场大规模的市场化浪潮席卷全球,搞市场经济的国家由原来的西欧、北美、日本以及新兴工业化国家和地区扩展到全球几乎所有的国家和地区,涉及50多亿人口。其中最引人注目的是中国建设社会主义市场经济体制的实践和苏联、东欧等前社会主义国家向市场经济转轨。可以预见,各国向市场化方向发展的趋势将继续下去,并改变世界经济的面貌。

四是人口、粮食、能源、水资源、生态环境等一些全球性经济问题仍然十分突出。

全球性经济问题是指世界范围内普遍存在的影响世界经济可持续发展的问题。所谓“全球性”,首先是指这些问题的存在是普遍的,

不是某个或某些国家所独有；其次是指这些问题的影响是广泛的、深远的，直接关系到世界的发展甚至人类生存；最后，是指这些问题的解决需要世界各国的共同努力，需要全球的协调与合作。

人口问题首先表现为人口的持续膨胀。1927年世界人口只有20亿，到1987年即突破了50亿，1999年达到60亿。如果以现在的出生率预测，到20世纪末世界人口将达到120亿~140亿。人口膨胀已对世界的经济、政治及社会造成极大的压力。人口问题还表现为人口老龄化。1998年在全世界59亿人口中65岁以上的为5.78亿，占总人口的9.8%。据预测，在之后20年中，世界老龄人口的年递增速度为2.5%，快于总人口的增长速度。这表明全球人口老龄化的趋势将进一步发展。人口的老龄化，将造成国家革新能力的降低、劳动生产率下降、社会负担加重。给整个社会生活带来广泛而深刻的影响。

粮食问题日益突出。据联合国粮农组织提供的数据，1990年以来，世界粮食产量只增加了2.3%，而人口却增长了10%。世界上许多国家和地区都在发生粮荒，夺取了数千万人的生命。目前世界上处于饥饿状态和营养不良的人数至少有8亿人。

目前人类社会广泛使用的能源有石油、煤炭、天然气等。在1995年世界一次性能源消耗中，石油所占的比例为39.7%，煤炭为30%，天然气为20%。按照现在的消费量和预计的储藏量，石油可维持20年，煤炭可维持111年，天然气可维持22年。也就是说，如果继续走高能耗的发展道路，人类注定没有前途。

生态环境日益恶化是困扰和阻碍人类社会健康发展的另一难题，具体表现为：全球温度升高的温室效应、臭氧层的破坏、酸雨蔓延、水污染、空气污染、水土流失、土地荒漠化、森林破坏、未经处理的生产和生活垃圾以及农药和工业化学品所造成的污染等日趋严重。所有这些，正在侵蚀着人类生存的基石。环境污染导致一些宝贵的资源被白白浪费或无法利用；温室效应造成地球温度升高，海平面提升

而淹没田地和城市；臭氧层的破坏使紫外线辐射增强，人类受到伤害；而土地的退化和沙化，使农作物产量下降，加剧了粮食的匮乏。自1972年罗马俱乐部推出了《增长的极限》以来，国际社会对自然环境恶化问题的认识不断提高，也先后采取了一些措施，对问题的缓解起了一定的作用。但由于各国利益的分歧和观点的差异，国际社会联合一致保护环境的努力依然步履艰难。

五是世界经济发展不平衡。

发展不平衡是世界经济的基本规律。不平衡导致发展速度上的差距，发展水平和经济实力上的差距。当前，世界经济发展不平衡的主要表现为：

其一，发达资本主义国家之间的经济不平衡。

其二，发展中国家与发达国家的经济不平衡。这方面最突出的表现是南北差距进一步拉大。这种差距首先体现在数量上。1980~1989年，发展中国家人均国内生产总值的年均增长率为1.6%，而发达国家为2.3%。作为结果，1960年，发达国家的人均收入是发展中国家的30倍；1990年，这一差距扩大到60倍；到21世纪初进一步扩大到74倍。在消费水平上，前者对商品和服务的消费占世界总消费的86%，而后者只占1.3%。少数发达国家拥有全球生产总值的86%和出口市场份额的82%。

这种差距更重要的是表现在质的方面。在新科技革命之前，发达国家与发展中国家是工业国与农业国的关系；当发达国家利用科技革命的机会迈入信息时代或知识经济阶段之后，二者之间的差距更大，形成了所谓的“数字鸿沟”。2003年3月，北美地区互联网的使用人数占世界使用总人数的45%，而拉美地区为3.15%，非洲不到1%。发达国家每几个人就有一台计算机，而发展中国家数百人才有一台。

其三，发展中国家之间经济也存在极大的不平衡。

六是世界各国不断调整经济结构。