科学发展观与民族地区共青团工作实践

——以呼伦贝尔为例

冯方祥　著

中国人民大学出版社

·北京·

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目（CIP）数据

科学发展观与民族地区共青团工作实践：以呼伦贝尔为例/冯方祥著. —北京：中国人民大学出版社，2010

ISBN 978-7-300-13033-0

Ⅰ.①科… Ⅱ.①冯… Ⅲ.①中国共产主义青年团-共青团工作-研究-呼伦贝尔盟 Ⅳ.①D297

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2010）第 223925 号

科学发展观与民族地区共青团工作实践

——以呼伦贝尔为例

冯方祥　著

Kexuefazhanguan yu Minzudiqu Gongqingtuan Gongzuoshijian

出版发行	中国人民大学出版社		
社　　址	北京中关村大街 31 号	**邮政编码**	100080
电　　话	010－62511242（总编室）	010－62511398（质管部）	
	010－82501766（邮购部）	010－62514148（门市部）	
	010－62515195（发行公司）	010－62515275（盗版举报）	
网　　址	http://www.crup.com.cn		
	http://www.ttrnet.com(人大教研网)		
经　　销	新华书店		
印　　刷			
规　　格	158 mm×236 mm　16 开本	**版　　次**	2011 年 3 月第 1 版
印　　张		**印　　次**	2011 年 3 月第 1 次印刷
字　　数	423 000	**定　　价**	98.00 元

版权所有　侵权必究　　印装差错　负责调换

序

内蒙古青年运动走过了波澜壮阔的91年。91年来，全区各族青年的奋斗实践始终与祖国和民族的命运紧密相连。一代又一代有志青年在中国共产党的领导下，在“爱国、进步、民主、科学”的五四精神指引下，为民族的独立与复兴、为国家的建设与发展、为人民的安康与幸福贡献着青春力量，刻下了深深的青春印迹。同全国全区有志青年一样，有着光荣传统的呼伦贝尔各族青年，始终坚持中国共产党的领导，自觉走在时代前列，勇挑历史重担。

新民主主义革命时期，呼伦贝尔大地上的蒙古族、达斡尔族、鄂温克族、鄂伦春族等满怀革命理想的各族共青团员和革命青年，在党领导的争取民族独立和人民解放的伟大斗争中冲锋陷阵，抛洒热血。从20世纪初期英勇抗击沙俄外强入侵到抗日战争时期嫩江两岸、兴安山麓燃起抗日烽火，从东北抗联三进呼伦贝尔到解放战争时期扩军、支前、发展生产，诺门罕、敖包山、额尔古纳河、红色交通站……这里的山山水水见证了团的事业作为党的事业的有机组成部分在各个革命战争时期发挥的重要作用。

新中国的成立，为呼伦贝尔各族青年和青年运动开辟了广阔的新天地。广大团员青年提出把青春奉献给祖国的响亮口号，抗美援朝，保家卫国，参军参战。国民经济恢复时期，工业战线的

增产节约、技术革新、劳动竞赛，农牧战线的爱国丰产、植树造林，社会主义建设时期，农村的互助合作、牧区的“百母百仔”、学校的勤工俭学、工矿企业的“红色青年突击手”，引领社会风气之先。兴安深处的篝火，嫩江两岸的大豆摇铃，掌子面上的艰辛作业，勒勒车传唱的牧归交响……无数满怀共产主义理想的团员青年忘我劳动，艰苦创业，竭诚奉献，在建设社会主义的伟大实践中焕发出空前的热情，为保卫和建设新中国建树了卓越功勋！

改革开放以来，呼伦贝尔各族团员青年以实现祖国和家乡的繁荣富强为己任，发出团结起来、振兴中华的时代强音，与祖国共奋进，与时代同发展，满怀豪情地投身改革开放波澜壮阔的火热实践。呼伦贝尔团组织抓住了农村牧区改革、城市经济体制改革、经济体制改革试验区建设三次引领、凝聚青年的重要机遇，开创了团的工作新局面。《呼盟牧区团的工作条例》的制定实施，一举使牧区先进支部达到 50 个，鄂温克旗毕鲁图嘎查团支部被团中央命名为“全国红旗团支部”，新左旗白音诺尔苏木团支部被团中央命名为“全国新长征突击队”、“全国优秀青年之家”。时任团中央书记处书记的胡锦涛同志、李源潮同志先后在这里主持召开了全国边疆少数民族地区共青团工作座谈会和全国少先队工作现场会。

近一个世纪以来，呼伦贝尔一大批热血青年艰苦奋斗、不屈不挠；一大批青年勇士不怕牺牲、抛洒热血；一大批青年突击队员冲锋在前、勇挑重担；一大批新长征突击手立足本职、奉献力量；一大批青年人才勤奋刻苦、奋发向上。20 世纪 30 年代高举抗日义旗的苏炳文将军，40 年代只身飞骑送情报的鄂伦春姑娘占柱梅，60 年代为抢救集体牛群而牺牲的蒙古族青年铁龙，70 年代知识青年的榜样张勇、“擒特英雄”布和础鲁，80 年代为抢

救落水儿童而献身的达斡尔族姑娘敖英、身残志坚的刘海峰，90年代青年牧民带头人、新左旗白音诺尔苏木团支部书记斯仁达喜及“中国青年五四奖章”获得者、扎兰屯市雅尔根楚中学团委书记郭圣文等，就是呼伦贝尔青年的优秀代表。1979—2008年，呼伦贝尔有1 250人受到市本级的表彰、516人受到自治区团委的表彰、25人受到团中央的表彰。一代又一代各族团员青年用火红的青春树立起的人生路标，成为建设呼伦贝尔、发展呼伦贝尔的不竭动力。实践证明，呼伦贝尔各族团员青年在各个历史时期的奋斗历程，是沿着中国共产党指引的方向，与实践相结合，与家乡建设相结合，与人民群众相结合，在中国特色社会主义道路上健康成长、阔步前进的历程。呼伦水千折百回，山丹花映山红遍，多少岁月悄悄流淌，无数青丝变白发，换来了呼伦贝尔经济发展、政治稳定、民族团结、边疆安宁的大好局面。

笔者于2008年到共青团工作至今，一方面认真学习共青团工作理论，科学思维，系统谋划，深入践行科学发展观，认真贯彻落实团中央和自治区团委的重大工作部署；另一方面认真研究共青团的历史和现状，积极探索新形势下欠发达少数民族地区共青团工作的新思路。

科学发展观作为马克思主义中国化的最新理论成果，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想，对于共青团巩固和扩大党执政的青年群众基础、团结带领包括民族地区青少年在内的广大青年为实现中华民族伟大复兴而奋斗具有重大指导意义。《科学发展观与民族地区共青团工作实践》一书将系统化工作思路与科学发展观指导下的呼伦贝尔共青团工作相结合，提炼出基层组织建设年、青年创业实践年、作风建设加强年“三年联建”系统化工作思路，并提出了将这一理论成果应用于实践、推进实际工作的根本

需要全本请访问 www.ertongbook.com

途径。

伟大的时代要求我们必须准确把握当代马克思主义理论研究的新进展，准确把握国内改革发展的新形势，准确把握共青团事业发展的新要求，不断研究新情况，提出新观点，解决新问题，努力增强共青团工作理论的时代性、前瞻性和指导性，不断开创共青团工作的新境界，使共青团始终焕发蓬勃的生机和活力。

冯方祥

2010 年 7 月 12 日

目　录

绪　论…… 1

上编　科学理论与素质提高

1. 我国民族地区发展分析 …… 7
1.1　我国民族地区的分布…… 7
1.2　欠发达地区与民族地区的地域交叉 …… 14
1.3　我国民族地区经济社会发展的历史 …… 15
1.4　民族地区经济社会发展现状 …… 23
1.5　发展民族地区的必要性和紧迫性 …… 28
1.6　欠发达民族地区的特殊性 …… 33
1.7　全面正确地认识民族问题 …… 34
2. 民族地区共青团工作…… 54
2.1　加强民族地区共青团工作的重要性 …… 54
2.2　共青团在农村牧区改革发展中的作用 …… 87
2.3　共青团在沿边开放中的作用 …… 97
2.4　民族地区青年人才成长规律…… 137
2.5　民族地区共青团干部作风建设…… 162
2.6　民族地区共青团干部能力建设…… 183

3. 科学发展观是指导新时期共青团工作的强大思想武器 …… 240
3.1 民族地区团组织践行科学发展观的总体要求…… 240
2.2 以科学发展观指导民族地区共青团工作实践…… 248
3.3 以创先争优精神激活共青团事业发展内生力…… 262
3.4 以党的十七届四中全会精神增强党性修养…… 270
3.5 以新一轮思想大解放推动共青团事业大发展…… 276
4. 五四精神与共青团事业的时代主题 …… 293
4.1 五四精神时代内涵…… 293
4.2 呼伦贝尔共青团工作的时代主题…… 295
4.3 民族地区共青团工作肩负的新使命…… 298
4.4 青年要努力促进地方经济社会发展…… 301
4.5 青年要争做呼伦贝尔全面振兴的排头兵与突击队…… 304

下编 系统思维与实践求索

5. 系统化工作思路在共青团各领域的延伸 …… 315
5.1 加强基层基础工作是共青团重大而紧迫的战略任务…… 315
5.2 服务青年就业创业是共青团系统化工作的基本任务…… 366
5.3 团属事业是共青团的手臂延伸和阵地依托…… 377
5.4 以人民群众大联合促青年事业大发展…… 390
5.5 提高共青团在和谐社会建设中的贡献率…… 418
6. “三年联建”工作思路基本形成…… 426
6.1 “三年联建”工作取得阶段性成果…… 426

6.2　立足新起点更上一层楼…… 433
6.3　在思想作风建设上迈出坚实步伐…… 438
7. 以“三年联建”系统化推进的新成果开创共青团工作新局面 …… 441
7.1　创新创业，继承光荣传统…… 447
7.2　突出重点，推进“三年联建”工作…… 448
7.3　从当代青年价值观切入，继续解放思想…… 454
7.4　突出青年主体性，加强工作落实…… 458
8. 为欠发达民族地区全面振兴贡献青春力量 …… 464
8.1　共青团组织要发挥四个作用…… 468
8.2　共青团组织要做到五个适应…… 468
8.3　呼伦贝尔共青团未来五年工作规划…… 470
9. 与呼伦贝尔学院青年学子交流实录 …… 484
附录…… 503
附一　团市委大事记（2008 年 3 月—2010 年 4 月） …… 503
附二　赴韩国访问考察报告…… 532

参考文献…… 550
后　记…… 561

需要全本请访问 www.ertongbook.com

绪　论

研究背景及意义

当今世界，共有大小2 000多个民族，分属于200多个国家和地区。中国是一个具有悠久历史、灿烂文化的统一的多民族国家，迄今为止，通过识别并由中央政府确认的民族有56个。中国各族人民都为缔造统一的多民族国家，创造悠久灿烂的中华文明，推动中国历史的发展进步，作出了自己的贡献。

1亿多少数民族人口分布在全国各地，民族自治地方占国土面积的64%，西部和边疆绝大部分地区是少数民族聚居区。这一基本国情决定了民族问题始终是我们在科学发展观指导下建设中国特色社会主义必须处理的一个重大问题。加快少数民族和民族地区经济发展与社会进步，促进各民族共同繁荣发展，是全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的必然要求，是巩固和发展全国各族人民大团结、确保党和国家长治久安的必然要求，也是开创中国特色社会主义事业新局面、构建社会主义和谐社会、实现中华民族伟大复兴的必然要求。

早在20世纪90年代，少数民族和民族地区的发展差距问题就引起了广泛关注，经过多年的发展，特别是西部大开发战略实施以来，少数民族和民族地区的经济发展与社会进步取得了巨大成就。但是少数民族和民族地区的发展相对于东部地区而言，仍处于滞后状态，甚至在东部持续发展、中部崛起的全方位发展中

形成了新的发展差距。由于地理条件限制、发展基础薄弱、市场开发条件差、自身发展能力弱等原因，民族地区经济发展和社会进步仍然面临着一些突出的困难和问题，同沿海发达地区相比存在相当大的差距。我国民族问题虽然表现复杂多样，但是从根本上说就是少数民族和民族地区迫切要求加快经济文化发展与自我发展能力不足的矛盾，这是我国民族问题的主体，这也决定了民族工作的重心就是各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。从长期发展角度看，如果欠发达民族地区经济发展问题得不到良好解决，必将影响到全国的经济社会发展以及动态的经济社会均衡。欠发达民族地区与一般的欠发达地区有共同的欠发达特征，但又包含了民族问题在内，因此研究欠发达民族地区共青团工作这一课题，既涉及社会发展问题、经济发展问题，又涉及民族问题。

共青团工作是党的工作的重要组成部分。系统辩证学认为，差异孕育着对立和斗争，但绝不等同于对立和斗争，只要从系统整体优化出发，各种要素的差异也会出现协同发展、和谐一致的可能。民族地区共青团工作者义不容辞地肩负着思考与探索如何发挥共青团组织的功能与属性，弥补差距，融合民族分异，推动欠发达民族地区和谐发展、全面发展的责任。共青团要在民族地区共青团工作环境、工作对象、组织文化的交互作用中，探寻因果规律，用科学发展观武装和团结各族团员青年，为民族兄弟携手奋斗、蓝天碧水相映增辉作出贡献。

研究思路

要研究欠发达民族地区共青团工作，就必须首先明确民族工作的内涵，对科学发展观指导下的民族地区共青团工作内容、系统要素等规律性的相关内容进行分析研究。呼伦贝尔市是我国最

为典型的民族地区之一，除蒙古族之外，还有鄂伦春、鄂温克、达斡尔等人口较少民族长期聚居。本书将理论研究与实证研究结合起来，第一，从整体性原则出发，把民族地区共青团工作放到整个党团组织特定关系的范畴中考察，在大系统中探讨局部存在的意义与价值。第二，从相互联系的原则出发，不仅研究共青团工作基本职能的相互关系，而且研究该系统内部诸要素，尤其是核心要素——干部的能力和作风，同时注重把团的工作放在民族地区促发展、调结构、保民生的整体格局中思考、定位。第三，从最优原则出发，不仅进行具体工作推动的研究，而且进行共青团工作在民族地区展开的特殊性和普遍规律性探究。例如，在运用系统论观点确定“三年联建”工作思路的研究中，既整合团内工作项目，又结合重点工作推进；既强调作风建设的长远，又注重锤炼团干部系统工作能力。这种最优化的研究也即是综合性研究的过程，或是多种研究的综合。

本书按以下逻辑顺序展开：科学发展观指导下的民族地区发展分析与民族地区共青团工作研究——科学发展观对共青团工作的根本要求与民族地区共青团工作的形势任务——共青团组织素质提升与职能践行的思考——系统化工作思路在共青团工作中的实践与探索。

本书具体包括以下几个部分：

（1）第 1 章概述了我国民族地区经济社会发展脉络，具体分析了欠发达地区与民族地区的地域交叉导致的区域问题，阐述了马克思主义民族观在我国民族地区发展中的现实意义。

（2）第 2 章综合考虑呼伦贝尔经济社会发展现状及所处地理位置，并结合近年来呼伦贝尔共青团工作，阐述了共青团在农村牧区改革发展和沿边开放中的作用；分析了当前民族地区青年人才队伍现状，揭示了民族地区青年人才培养和成长规律；阐述了

团干部作风建设、能力建设对民族地区共青团工作乃至民族地区发展的重要意义，提出了加强民族地区共青团干部作风、能力建设的根本途径。

（3）第3章阐述了科学发展观对民族地区共青团工作的指导意义和呼伦贝尔共青团运用科学发展观研究问题、谋划思路、推动工作的实践。

（4）第4章阐述了五四精神赋予民族地区共青团工作与当代青年的历史重任，提出民族地区团组织和广大青年要把五四精神与时代特点相结合，继承精神财富和文化传统。

（5）第5章记述了呼伦贝尔共青团系统化工作思路的初步形成及在共青团工作各领域不断完善的过程。

（6）第6、第7章阐述了系统化思路的基本形成和取得的阶段性成果，提出了将这一理论成果应用于实践、推进工作的根本途径。

（7）第8章全面总结了过去八年呼伦贝尔共青团工作实践与基本经验，指出了科学发展观指导下的新时期呼伦贝尔共青团的历史使命、总体要求和今后五年共青团工作思路。

上编　科学理论与系统思维

1. 我国民族地区发展分析

1.1 我国民族地区的分布

我国少数民族人口主要分布在东北、西北、西南等内陆边疆地区，这些地区自然环境条件较差，人口稀少。但由于民族地区范围广阔，各地自然环境、社会经济发展条件有显著差异，因而人口分布极不均衡。从分布的地理位置来看，辽宁、吉林、黑龙江、内蒙古、甘肃、新疆、西藏、云南、广西、海南这 10 个边境省区居住着占全国近 70% 的少数民族人口，仅西北、西南地区就集中了全国少数民族人口的 50%。就自然环境来说，少数民族人口以深居内陆的高原山区为主，寒冷、干旱的荒漠占了相当大的比重。我国民族地区大多远离海岸线，距离海岸线越远人口越多，越近人口越少。在垂直分布上，少数民族人口主要集中在山地、高原，如藏族即为世界驰名的高原民族，最高的居民点已达到海拔 4 880 米，为世界所罕见。

我国民族地区大多地广人稀，人口密度很低。2003 年，我国民族自治地方的人口密度大约为每平方公里 28.07 人，约为全国人口密度每平方公里 135 人的 1/5。[①] 各民族地区之间及民族

① 参见 http://www.drcnet.com.cn/DRCnet.common.web/DocView.aspx?DocID=1853144&LeafID=1290&ChnID=417。

地区内部，人口分布也很不均衡，如青海 70%以上的人口集中在占总面积 4%的东部农业区，新疆西北部也是人口集中地区。各民族地区的人口密度也有很大差异，如 2003 年贵州和广西每平方公里分别为 223 人和 205.81 人，而新疆和青海每平方公里分别为 11.72 人和 4.44 人，人口密度最低的西藏每平方公里仅为 2.11 人。①

从地域分布来看，我国的少数民族地区大致可以分为五个部分：

1. 东北、内蒙古民族地区

东北、内蒙古民族地区，包括内蒙古自治区全部和东北黑、吉、辽三省内的 1 个自治州、13 个自治县。

内蒙古自治区由东北向西南，横跨我国东北、华北和西北三大区，面积 118.3 万平方公里，占全国总面积的 2.3%。东部与黑龙江、吉林、辽宁三省毗连，北部、东北部与蒙古国、俄罗斯接壤。国界线长 4 221 公里，满洲里和二连浩特两个边境城市是连接俄罗斯、蒙古国和东欧各国铁路干线的枢纽，是我国北方重要的陆路口岸，地理位置和经济、政治及战略地位十分重要。

内蒙古在历史上的每个时期都和内地构成一体，是我国领土不可分割的组成部分。在不同时期其行政区范围经历了不同的变化。1947 年 5 月 1 日建立的内蒙古自治区，是我国第一个少数民族区域自治的省级地区。现在自治区行政区划包括呼伦贝尔市等 12 个盟市。

内蒙古自治区是以蒙古族为主体的多民族地区。2005 年末，全区总人口 2 386.4 万人，共有 49 个民族，其中汉族占

① 参见葛忠兴、郑京平主编：《中国民族统计年鉴·2004》，247 页，北京，民族出版社，2004。

需要全本请访问 www.ertongbook.com