目 录

政府工作报告——2010年1月25日在甘肃省第十一届人民代表大会第二次会议上 1
关于甘肃省2009年国民经济和社会发展计划执行情况及2010年国民经济和社会发展计划草案的报告——2010年1月25日在甘肃省第十一届人民代表大会第三次会议上 23
宏观经济和项目建设 37
宏观形势 37
投资 43
财政 47
财政金融 55
金融物价 62
贸易 67
外资 73
国土资源国土资源 81
重大项目建设 91
项目稽察 96
“十一五”规划纲要实施中期情况 100
产业发展和结构调整 111
农业和农村经济 111
农业和农村经济工业和服务业 118
高技术产业高技术产业 124
交通 133
交通能源 138
能源旅游 145
开发区 149
开发区中小企业 153
社会事业和改革创新 160
教育 160

需要全本请访问 www.ertongbook.com

教育卫生 167
人力资源开发 173
社会保障民族地区经济社会发展 180
环境保护 186
环境保护生态建设 192
能源资源节约及应对气候变化 197
以工代赈和易地扶贫搬迁 204
经济体制改革 209
西部大开发十周年 217
地震灾后恢复重建 223
地区经济和社会发展 229
兰州市国民经济和社会发展报告 229
嘉峪关市国民经济和社会发展报告 237
金昌市国民经济和社会发展报告 244
白银市国民经济和社会发展报告 251
天水市国民经济和社会发展报告 258
酒泉市国民经济和社会发展报告 265
张掖市国民经济和社会发展报告 272
武威市国民经济和社会发展报告 279
武威市国民经济和社会发展报告定西市国民经济和社会发展报告 285
定西市国民经济和社会发展报告陇南市国民经济和社会发展报告 292
陇南市国民经济和社会发展报告平凉市国民经济和社会发展报告 300
庆阳市国民经济和社会发展报告庆阳市国民经济和社会发展报告 306
庆阳市国民经济和社会发展报告甘南藏族自治州国民经济和社会发展报告 312

甘南藏族自治州国民经济和社会发展报告临夏回族自治州国民经济和社会发展报告 320

政府工作报告——2010年1月25日在甘肃省第十一届人民代表大会第二次会议上

省长徐守盛各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾2009年，是新世纪以来我省经济发展最为困难的一年。面对国际金融危机严重冲击和干旱、洪涝等自然灾害的影响，我们坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，全面贯彻落实中央应对金融危机的一揽子计划和政策措施，坚持“四抓三支撑”的总体工作思路，以保增长、保民生、保稳定为主线，强化薄弱环节，破解发展难题，有效遏制了经济下滑态势，经济增幅较快回升，社会事业协调发展。总体上看，全省经济发展困难比预想的多，结果比预料的好。除进出口总额实现38.2亿美元，下降37.3%以外，主要预期目标完成了省第十一届人大二次会议确定的任务。预计，完成生产总值3380亿元，增长10%，其中：第一产业486亿元，增长4.9%；第二产业1508亿元，增长10.5%；第三产业1386亿元，增长11.1%；大口径财政收入完成604亿元，增长36.6%；地方财政收入完成286.7亿元，增长20.9%；城镇居民人均可支配收入12元，增长10%；农民人均纯收入3050元，增长12%；居民消费价格涨幅1.1%；城镇登记失业率3.3%；人口自然增长率6.61‰。

一年来，我们主要做了8个方面的工作。

（一）全力应对挑战，较快扭转经济下滑趋势。贯彻落实并主动对接国家扩大内需政策，及时组织实施了保障性住房、基础设施、生态环境、民生工程、教育卫生、节能减排、结构调整和自主创新等一大批项目。大力推进节假日消费、旅游以及“家电下乡”，形成了新的消费热点。投资和消费的较快增长直接拉动了经济回升。2008年11月以来，争取国家扩大内需和预算内投资145.7亿元，发行政府债券65亿元、中期票据100亿元。全年新增贷款915.9亿元，同比多增453.6亿元。努力扩大招商引资，第15届“兰洽会”签约合同项目总投

资 1061 亿元。执行招商引资项目 1 个，实际到位资金 449.2 亿元，增长 58.3%。全年实现全社会固定资产投资 2430 亿元，增长 40%。投资增长直接拉动了即期需求，带动了全省消费快速增长，社会消费品零售总额 1170 亿元，增长 18%；旅游接待人数达到 3393.7 万人次，实现旅游收入 192.8 亿元，分别增长 36.3%和 40.2%。

（二）加强基础设施建设，发展环境不断改善。交通、水利、能源等基础设施和生态环境建设步伐加快。宝鸡至天水、平凉至定西高速公路建成通车。高速公路通车里程达到 1665 公里，比上年增加 349 公里。天水至定西、武都至罐子沟等高速公路正在抓紧建设，新开工兰州南山公路、瓜州至星星峡高速公路。兰渝、西平、天平铁路建设进展顺利，兰新铁路第二双线开工建设。嘉峪关机场航站区改扩建和金昌机场建设项目顺利实施。兰州中川、庆阳机场扩建及新建夏河机场、张掖机场军民合用项目已得到国家批复立项。兰州至郑州至长沙成品油输油管道甘肃段建成，“西气东输”

二线、涩宁兰复线、兰州国家石油储备基地等工程开工建设。乌金峡和炳灵水电站、景泰电厂、永昌电厂“上大压小”工程投产发电，平凉电厂二期、崇信电厂、兰州范家坪热电厂建设进展顺利。

开工建设盐环定扬黄续建甘肃专用工程。引洮供水一期、甘南黄河重要水源补给生态功能区保护与建设、石羊河流域重点治理、天然林保护等工程稳步推进。一批城市污水、垃圾处理和供水管网改造项目开工建设。

（三）加快结构调整步伐，工业经济企稳回升。制定了促进企业稳定增长的 16 条政策和支持重点工业企业发展的 10 项措施，对 23 户骨干工业企业予以重点扶持。开展大规模、高起点技术改造。

推动省属企业同中央企业联合重组。加强经济运行协调服务，有效缓解了中小企业融资难问题。新建 6 个省级重点实验室、12 个省级工程技术研究中心、4 户国家企业技术中心、10 户省级企业技术中心。获国家科技奖 11 项，实现技术交易额 35.6 亿元。全国第一个千万千瓦级风电基地在酒泉启动，装机容量达到 220 万千瓦，风电装备

需要全本请访问 www.ertongbook.com

制造业实现销售收入64亿元。敦煌20兆瓦、嘉峪关10兆瓦光伏发电项目开工。实施节能减排重点改造项目95个。淘汰钢铁、铁合金、水泥、造纸等落后产能375万吨，关停小火电机组30万千瓦。从二季度开始，工业生产形势逐月好转，预计全年规模以上工业增加值完成1120亿元，增长9.5%。万元GDP能耗下降5.2%，二氧化硫和化学需氧量均完成年度减排计划。

（四）继续强化农业基础，农村经济稳定发展。全面落实强农惠农政策，努力增加投入，加强农田水利、农村电网等基础设施和抗震安居工程建设，进一步改善农村生产生活条件。开展统筹城乡一体化试点，推进新农村建设。全省粮食、良种、农机及农资“四项”补贴资金达25.7亿元，增加6.3亿元。兑现小麦、玉米、水稻、棉花良种补贴资金2.4亿元，是2008年的近3倍。粮食总产量达到906万吨，创历史新高。全膜双垄沟播面积达到758万亩，增产粮食60万吨以上。整合13.3亿元支持马铃薯、中药材和43个牛羊产业大县建设，马铃薯、中药材种植面积达到1000万亩和万亩。草食畜牧业加快发展，肉类总产量85万吨，增长7.4%。新增有效灌溉面积37万亩，完成节水灌溉面积89万亩，新修梯田110万亩。实施596个扶贫开发整村推进项目，减贫40余万人。解决153万农村人口的饮水安全，新建农村户用沼气40.2万户，新建改建农村公路1.6万公里。劳务输转477.5万人次，创劳务收入亿元。

（五）切实改善民生，社会事业协调发展。省级投入资金61.亿元，承诺为老百姓办的12件实事基本落实。制定了30条促进就业政策措施，启动实施就业服务专项行动。安置3838名纯农牧户零就业家庭高校毕业生就业，争取国家“特岗计划”5000名，选拔5000名高校毕业生到农村中小学任教、5000名高校毕业生到乡镇卫生院工作，招录公务员2857名。城镇新增就业27.8万人，实现再就业11万人。提高城乡低保标准、五保户供养标准和工伤伤残标准。城乡低保资金达到31亿元，增长51.8%，低保人数增加107.5万人。村干部、被征

地农民养老保险全面实施。新开工建设廉租住房 4.86 万套、232.23 万平方米，完成年度计划的 154.8%。

完成农村危房改造 21.3 万户。全面化解农村义务教育债务，启动实施义务教育学校绩效工资，完成宕昌县“两基”攻坚任务。率先开展中职教育减免学费工作，覆盖率达 97%。医疗卫生服务体系建设不断加强，新农合参合率达到 95.5%。甲型 H1N1 流感防控工作科学有序进行。落实计划生育奖励扶助、少生快富和计划生育家庭特别扶助“三项制度”，继续保持低生育水平。制定《关于加快残疾人事业发展的实施意见》和《甘肃省扶助残疾人规定》，推动残疾人事业发展。庆祝新中国成立 60 周年文化活动丰富多彩，舞剧《丝路花雨》、《大梦敦煌》等一批文艺精品获国家大奖。第三次文物普查、丝绸之路申遗、敦煌莫高窟保护利用工程和长城资源调查工作进展顺利，申报保护了一批非物质文化遗产。完成 2.2 万个广播电视村村通工程。新建 6000 个农家书屋。全民健身活动蓬勃开展。新闻出版、外事、侨务、地震、气象、人防、测绘、参事、文史、地方志和档案管理等都取得了新的成绩。

（六）加大工作力度，灾后重建阶段性任务基本完成。按照国务院目标要求，举全省之力加快灾后重建。落实各类补助性重建资金 406.7 亿元。纳入规划落实重建资金的 9685 个项目已开工 7 个，占规划项目数的 75.4%。完成投资 390.1 亿元，占规划总投资的 57.1%。灾区农村居民住房重建和维修任务全面完成。基层学校、医院等公用设施重建工作完成 80%以上，通路、通电、通水、通信息、通广播电视、通宽带目标基本实现，市场服务体系初步恢复，水利、电力、交通、城市基础设施建设等项目有序推进。深圳援建项目全部开工，18 个项目建成。

（七）创新体制机制，改革开放取得新进展。开展深入学习实践科学发展观活动，围绕破解发展难题，推进产业发展、科技创新、资源配置、财税分配、城镇规划、环保约束、民生保障等个方面体制机制创新。重点领域和关键环节改革继续推进。全省土地流转面积达

85.6 万亩。集体林权制度改革全面推开。白银公司与中信集团、华亭煤业与华能集团、祁连山建材与中材集团实现战略重组，兰石集团、读者出版集团完成股份制改造，大禹节水在创业板成功上市，6 户省属困难企业政策性破产进展顺利。县级基本财力保障机制初步建立，省直管县财政试点达到 41 个。设立地质勘察基金 5 亿元。中信银行兰州分行正式开业。新型农村金融机构改革试点步伐加快。医药卫生体制改革重点工作全面推开。新型农村社会养老保险试点工作启动。省级政府机构改革全部完成，市、县政府机构改革有序开展。

（八）加强政府自身建设，行政水平不断提高。坚持依法行政，认真办理人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大依法监督和政协民主监督。提请省人大常委会审议地方性法规草案 7 件，制定政府规章 11 件。加强政府信息公开，完善新闻发布制度，有序推进电子政务建设。强化应急管理，果断处置突发事件。妥善解决了一批信访积案和群体性上访事件。加大惩治和预防腐败力度，监察审计工作继续加强。积极推进村务、厂务公开和村民自治、城市居民自治。精神文明建设、双拥工作、民兵预备役建设取得新成绩。

认真贯彻民族宗教政策，依法加强宗教事务管理，有效防范打击民族分裂势力和利用宗教进行的渗透活动。深入开展安全隐患排查治理，安全生产四项指标全面下降。强化社会治安综合治理，化解社会矛盾纠纷，依法严厉打击黑恶势力、刑事犯罪和经济犯罪，维护了社会稳定。

各位代表，过去的一年，经济环境变化加剧，外部市场需求萎缩，工业品价格跌宕起伏。在如此困难的情况下，经济社会实现了平稳较快发展，取得这样的成绩极其不易。这是党中央国务院总揽全局、英明决策的结果，是省委创新思路、正确领导的结果，是省人大、省政协同心协力、监督支持的结果，是全省各族人民迎难而上、共克时艰、奋力拼搏的结果。我代表省人民政府，向奋战在各条战线的劳动者，向人大代表、政协委员，向驻甘人民解放军、武警官兵和中央在甘单位，向各民主党派、人民团体和社会各界人士、离退休老同志致以崇

高的敬意！向所有关心支持甘肃发展和灾后重建的兄弟省区市，香港和澳门特别行政区，台湾同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们清醒地看到，经济社会发展仍然面临诸多挑战和困难。一是工业经济持续回升的基础还不稳固。石化、有色、冶金等支柱产业受国际市场需求疲软的影响，主营业务收入下降、库存上升、产成品资金占用增加、订单不足等问题仍然比较突出。二是消费需求拉动经济增长的内在动力仍然不足。外贸出口量增价跌局面短期难以改变。工业化、城镇化进程缓慢，城乡居民收入水平低，购买力不足，产业结构、产品结构与国家刺激消费政策匹配性不强。三是转变发展方式的任务十分艰巨。产业结构不合理，对能源、原材料依赖性强，节能降耗和资源保障压力大。产业链条短、深加工产品少、企业自主创新能力弱，非公经济和中小企业发展活力不足。四是农业稳定发展和农民持续增收难度大。农业基础条件差，抵御风险的能力不强，农村贫困面大。农业产业化水平不高，农村二、三产业发展滞后，劳动力技能低，农民增收渠道不多。五是就业压力持续增加。劳动力供大于求的矛盾突出，扩大就业和稳定就业双重任务并重，就业形势严峻。六是政府自身建设亟待加强。政府职能转变还不到位，少数部门和公务员改革开放意识不强，体制机制创新不够，缺乏事业心和责任感，办事拖拉，形式主义、官僚主义和腐败现象仍然存在。对于这些问题，省政府将认真研究，努力加以解决。

二、2010年奋斗目标和主要任务 2010年是实施“十一五”规划最后一年。做好2010年的工作，对全面完成“十一五”规划目标，为“十二五”发展奠定良好基础具有重要意义。纵观国内外形势，经济发展环境将好于2009年。

一方面，国际金融市场渐趋稳定，世界经济逐步向好。我国经济回升基础不断巩固，市场信心明显增强，扩大内需和改善民生政策效应将继续显现。新的产业革命正在孕育，战略性新兴产业加快发展，为甘肃省调整经济结构、转变发展方式带来新的机遇。另一方面，国家宏观经济政策保持基本稳定，继续加大调整经济结构和收入分配力

需要全本请访问 www.ertongbook.com

度，对甘肃省加快基础设施建设、新能源产业发展和改善民生将起到积极的促进作用。我们必须正确判断形势，统一思想认识，坚定发展信心，凝聚全省人民的智慧和力量，发扬甘肃精神，抢抓机遇，加快发展。

政府工作总体要求：全面贯彻党的十七大，十七届三中、四中全会和中央经济工作会议精神，以科学发展观为指导，认真贯彻落实中央宏观调控政策，坚持“四抓三支撑”的总体工作思路，全面实施“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略，围绕加快转变经济发展方式和调整经济结构，坚持改革创新，继续强化基础设施建设、生态环境建设和特色产业培育，着力培育区域经济增长极，加大民生工程建设力度，促进全省经济社会又好又快发展，全面完成“十一五”规划的各项目标任务，为“十二五”时期的发展奠定良好的基础。

经济社会发展主要预期目标：生产总值增长10%以上，规模以上工业增加值增长11%，全社会固定资产投资增长30%，社会消费品零售总额增长16%，地方预算收入增长12%，外贸进出口总额增长20%，城镇居民人均可支配收入增长8%，农民人均纯收入增长10%以上，居民消费价格涨幅3.5%左右，城镇登记失业率控制在4%以内，人口自然增长率控制在7‰以内，万元生产总值能耗降低5%以上。

确定这样的预期目标，主要有三个方面考虑。一是基于继续保持较快发展速度的需要。只有保持经济平稳较快增长，才能稳定社会预期，增强发展信心。这对于扩大就业、增加收入、改善民生、促进社会和谐都是非常必要的。也只有保持较高的发展速度，才能逐步缩小甘肃省与全国的差距。二是基于对有利条件和积极因素不断增多的认识。国家扩大内需的政策取向没有改变，特别是继续实施西部大开发战略，进一步加大对生态环境建设、基础设施建设、社会事业发展和强化农业基础等方面的支持力度，而这些方面正是甘肃省的薄弱环节，也是甘肃省争取国家支持、加快发展的宝贵机遇。三是基于区域发展战略所带来的发展信心和动力。省委十一届七次全委扩大会议提

出的区域发展战略，是对省情认识的升华，极大地调动了全省加快发展的积极性。河西新能源及装备制造业显示出良好的发展前景，陇东石油煤电开发利用项目投资强度加大，各市（州）精心谋划、竞相发展，形成了一批新的经济增长点，为加快发展创造了有利条件。

按照总体要求和预期目标，政府工作的主要任务：

（一）加快项目建设，保持投资持续快速增长。继续贯彻落实国家扩大内需政策措施，加大项目建设力度，扩大投资规模，增强投资对经济增长的拉动作用。

一是加快重大交通基础设施项目建设进度。建成天水至定西、康家崖至临夏、永昌至金昌高速公路。全面开工建设营盘水至武威、成县至武都高速公路。抓好武都至罐子沟、西峰至长庆桥至凤翔路口、徐家磨至古浪、瓜州至星星峡等高速公路建设。新开工敦煌至当金山二级公路及临夏至大河家、岷县至合作等 10 条 942 公里国省道改造项目。按照本届政府任期内，用三年时间完成全省所有县城通二级及以上公路的目标，2010 年完成 12 个县的建设任务。

确保兰渝、西平、天平、兰州铁路枢纽、兰新铁路第二双线等重点铁路项目按计划完成投资，全面开工建设宝鸡至兰州客运专线，争取开工建设天平铁路北延线及包兰铁路兰州至银川扩能改造。完成嘉峪关机场航站区扩建工程，加快金昌机场建设进度，争取开工建设兰州中川、庆阳、夏河机场及张掖军民合用机场改扩建项目。

二是加强生态环境保护与建设。积极争取石羊河流域防沙治沙与生态恢复、祁连山北麓生态环境综合治理、敦煌水资源综合利用与生态保护等项目。加快实施甘南黄河重要水源补给生态功能区保护与建设、黄土高原地区综合治理、陇南山地水土流失治理及重点生态建设等工程。继续推进天然林保护、“三北四期”、退耕还林、退牧还草等项目建设。加快引洮供水一期、盐环定扬黄续建甘肃专用工程建设进度。

三是壮大能源基础产业。加快酒泉 380 万千瓦风电场项目建设，开工建设一批 10 兆瓦并网型光伏发电项目，开展 50 兆瓦光伏发电特

许权招标工作。抓好黄河河口、白龙江沙川坝等在建水电站建设，建成崇信电厂、平凉电厂二期、兰州范家坪热电厂，加快酒泉热电厂等项目建设，全面开工建设永登至金昌至酒泉至瓜州千伏双回路输变电工程和酒泉风电基地“十一五”风电场升压站工程。积极推进核桃峪、新庄、刘园子矿井建设和煤矿安全改造项目进度，力争大柳矿井及选煤厂和新安煤矿建成投产。加快庆化搬迁改造和兰州原油储备基地工程建设，建设一批城市天然气管网。

四是抓好重大项目前期工作。精心谋划一批关系长远发展和增强发展后劲的重大项目，加快推进引洮二期、黑河治理二期、引哈济党、庆华集团张掖煤制气、兰州 11.8 万吨碳五全分离综合利用等重大项目前期工作。争取雷家角至西峰、临洮至渭源、兰州南绕城、十堰至天水甘肃段高速公路可研和初设批复。完成天平铁路向南延伸、干塘至武威增建二线等铁路项目前期工作。争取国家启动兰州至张掖增建三、四线铁路项目。加快部分支线机场及改扩建机场前期审批。完成正宁、沙井子和甜水堡矿区规划批复。加快兰州轨道交通项目的前期工作。

五是努力提高项目管理水平。强化项目管理，创新管理模式，严格执行建设程序，做好项目规划、论证、勘察、设计等前期工作，及时履行环评、节能、土地等前置审批手续。依法依规推进征地拆迁、移民安置等工作。严格执行项目法人责任制、招投标制、合同管理制、工程监理制和工程质量终身责任制。加强对项目建设全过程的监督检查和审计，确保项目廉洁、工程优质和资金安全。

六是基本完成灾后重建任务。2010 年是完成灾后重建任务最后一年，必须突出重点，靠实责任，全面加快城镇居民住房、城市基础设施以及水利、交通、医院、学校等项目建设进度，确保按时完成重建任务。加强与深圳市的协调配合和省内对口支援，精心组织，确保重建项目有序推进。加强检查验收，确保重建工程质量。

（二）加快产业结构调整，促进工业经济快速发展。继续深入实施工业强省战略，加大对重点企业的扶持力度，开展企业科技创新年

和质量效益年活动，加快结构调整，提升产业层次，在转变发展方式中加快发展速度。

一是推进产业结构优化升级，促进发展方式转变。加快实施石油化工、钢铁有色、装备制造、新型能源、电子信息和轻工纺织等6个产业调整振兴规划。用新技术、新材料、新工艺、新装备改造提升传统产业，推进信息化与工业化融合。不断延伸产业链，发展高附加值产品。支持企业拓展石油化工精细加工，提高钢铁有色金属深加工比例。加大资源勘探开发力度，优化矿区资源配置。在能源资源优势地区建设大型现代高载能产业基地。加快发展装备制造业，支持兰州吉利轿车扩能改造，推进石油钻采和炼化设备、数控机床、风力发电设备成套化和高端化。利用中药材特色资源和生物技术优势，推动特色中成药、藏药和生物制药快速发展。加快发展畜产品、马铃薯、果品蔬菜等农产品精深加工和葡萄酒产业。推进品牌战略，提高产品市场竞争力。

二是加强新能源基地建设，加快发展战略型新兴产业。围绕国家自主创新产业化项目，充分发挥资源优势，加快风能、太阳能、生物质能等新能源开发，积极培育新材料、电子信息、生物工程、现代制药、航空航天等新兴产业，加快发展低碳经济。组织实施重大产业技术开发专项，在石油化工装备、新型催化剂、精细化工、新型功能材料等方面组织实施一批产、学、研联合开发项目。新建一批工程研究中心、实验室和产业技术创新联盟。鼓励企业加大研发投入，提高自主创新能力。

三是大力发展循环经济，加大节能减排力度。加快实施《甘肃省循环经济总体规划》，建设“一区七基地”，培育16条产业链，实施72类重点支撑项目，总投资2133亿元。提高煤炭、黑色和有色金属共伴生矿产资源综合利用水平。支持工业园区提升循环经济发展功能。抓好省级43个节水型社会试点建设。加强重点工业行业和160户重点企业的节能工作，落实差别电价政策，淘汰高耗能高污染落后产能。大力实施资源节约和环境保护技术改造项目，开发和推广资源

节约替代、回收处理等新产品、新技术。加大兰州大气污染治理力度，加快城区污水“全收集、全处理”工程建设进度。加强农业面源污染治理和饮用水源保护，加大工业和重金属污染防治力度。积极推进公共机构节能工作。二氧化硫和化学需氧量排放量分别控制在 56.3 万吨、16.8 万吨以内。

四是积极创造环境，促进中小企业发展。加大力度落实促进非公经济、中小企业发展的各项政策，降低准入门槛，鼓励民间资本进入基础设施、金融服务、公共事业领域，促进产业结构调整。加快建设中小企业创业基地、信息网络和公共服务平台，形成功能齐全的中小企业服务体系。发挥兰州银行、农村信用社、村镇银行和小额贷款公司服务中小企业发展的优势，努力增加信贷投放。推进中小企业信用担保体系建设，建立信用担保风险补偿机制，努力解决中小企业融资难问题。落实出口退税政策，支持中小企业开拓国际市场。

（三）夯实“三农”发展基础，持续增加农民收入。坚持把解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重，加大投入，夯实农业、农村持续发展的基础，积极发展现代农业。

一是提高农业综合生产能力。全面落实粮食直补、良种补贴、农资综合补贴、农机具购置补贴和扶持奶牛、生猪养殖等强农惠农政策，进一步调动农民生产积极性。健全财政支农资金稳定增长机制。加快中低产田改造，扩大节水灌溉面积，推广旱作农业新技术。全膜双垄沟播面积达到 1000 万亩、高效节水 200 万亩、脱毒种薯 400 万亩。开展高标准农田示范工程建设，推进粮棉油高产创建活动，提高单产，增加总产。提升农产品质量安全水平。

二是多渠道增加农民收入。继续实施促进农民增收“六大行动”。加快马铃薯、高原夏菜、中药材、制种、果品、酿酒原料等特色优势产业发展，推进牛羊产业大县建设。支持产业化龙头企业开展精深加工，扩大农产品外销。推进乡镇企业产业升级，发展休闲农业、乡村旅游和农村服务业。积极发展各类农村专业合作组织，大力推广订单农业。加强农业科技创新和技术推广，加快良种繁育、设施农业发展。

整合培训资源，加强农民技能培训、就业指导和权益保护，努力增加现金收入。

三是继续推进农村基础设施建设。加快大中小型灌区续建配套与节水改造，加大大型泵站更新改造力度，实施小型农田水利重点县项目和农牧区节水灌溉示范项目建设，全面完成列入国家规划的病险水库除险加固任务。继续实施22个农村电气化县项目。建立健全农村沼气服务体系。加快实施农村信息化民生工程、电网改造工程和广播电视村村通工程。

四是促进城镇化与新农村建设良性互动。以兰州、嘉峪关、金昌3个省级试点市和11个试点县为重点，整体推进新一轮新农村建设和统筹城乡一体化试点工作。把城市发展与壮大县域经济结合起来，推进沿西陇海兰新线各城市发展。加强小城镇基础设施建设，增强产业集聚、吸纳就业和公共服务能力。推进户籍制度改革，放宽中小城市和城镇落户条件，使在城镇稳定就业和居住的农民有序转变为城镇居民，努力提高城镇化率。

（四）扩大消费需求，提升服务业发展水平。坚持把扩大消费需求作为促进经济增长的战略方针，把发展现代服务业作为调整经济结构、转变发展方式的重点，构建特色突出、优势互补的发展格局。

一是加快建设综合交通运输体系。坚持“陆水空并重、建管运并举”的发展思路，在适应大交通、建设大通道、构筑大枢纽、发展大物流上找准切入点，推动以物流园区为龙头、物流中心为骨干、城乡快速货运为支撑的交通运输网络建设。积极探索综合交通运输发展统一协调的政策、规则和标准，促进交通运输一体化发展。

二是扎实推进城乡流通体系建设。以中心城市、交通干线和物流园区为依托，建设多层次、多功能现代物流网络体系。支持城市商业网点向农村延伸，加大“万村千乡市场工程”、“农村县乡集贸市场改造工程”、“新网工程”和邮政服务“三农”工程等实施力度，建立大宗农产品产销衔接体系，开展“农超对接”试点。加快社区肉菜市场标准化改造和粮油副食品等商品的储备设施建设。

三是着力培育城乡消费热点。完善“家电下乡”、“以旧换新”和“汽车、摩托车下乡”政策，增加种类和型号，扩大补贴范围，提高补贴标准。加快宽带网络建设和农村信息化步伐，推进“三网”融合，促进信息消费。鼓励发展消费信贷，营造便利、安全、放心的消费环境，促进金融、科技、文化、中介、培训、家政、养老、健身等服务消费。

四是促进对外贸易恢复性增长。用好国家进口贴息政策，扩大镍、铜、铅、锌精矿进口规模。实施“走出去”战略，支持金川公司、酒钢集团等大型骨干企业拓展境外投资，获取资源。抓住国家提高农产品深加工、机电、钢铁制品等部分商品出口退税率的时机，调整结构，促进优势产品扩大出口。

五是做大做强旅游产业。贯彻国务院《关于加快发展旅游业的意见》，把旅游业作为战略性支柱产业来培育。加强旅游基础设施建设，搞好旅游示范县创建工作，整合旅游品牌和精品线路。积极争取开通兰州中川机场航空口岸，扩大入境旅游。加快旅游企业改革，培育骨干龙头企业。促进旅游与文化体育相结合，加大宣传促销和市场开拓力度，扩大旅游消费。

六是促进房地产业健康发展。贯彻落实国务院关于促进房地产市场健康发展的政策措施，编制2010—2012年住房建设规划，明确中低价位、中小套型普通商品住房和限价商品住房、公共租赁住房、经济适用住房、廉租住房建设规模。加大住房供应结构调整力度，增加保障性住房和普通商品住房有效供给，确保资金、土地供应和优惠政策落实到位。加大对圈地不建、捂盘惜售和哄抬房价等违规行为的查处力度。

（五）全面实施区域发展战略，努力培育经济增长极。以深入研究、搞好规划为基础，全面启动实施区域发展战略，发挥比较优势，优化产业布局，创新发展模式，提升中心城市辐射带动能力，推进区域合作与协调发展，整体推动甘肃省经济发展迈上新台阶。

一是切实增强兰白都市经济圈辐射带动能力。研究编制兰白都市经济圈发展规划。积极探索形成兰白都市圈协调合作发展的工作机制，依托区域内经济技术和高新技术开发区，优化产业布局，加快兰州国家石化新材料产业化基地、国家火炬计划白银有色金属新材料及制品产业基地建设。打造国家重要的能源及石油化工、有色冶金、装备制造、特色农产品加工、生物制药及中藏药现代化基地。加快建设西北交通枢纽、区域金融中心和商贸物流中心，发挥全省经济社会发展的龙头作用。

二是着力打造河西新能源和陇东能源化工基地。加快酒泉千万千瓦级风电基地建设，启动河西百万千瓦级光电基地建设，带动新能源装备制造业发展。加快陇东能源化工基地建设，做好石油煤炭资源勘探开发和加工产业链延伸工作。积极推进大型坑口电站和骨干电网建设，提高电力送出能力。加快实施《关中—天水经济区发展规划》，推进陇东南区域经济快速发展。

三是大力发展各具特色的区域经济。培育和发展区域中心城市，加快建设嘉峪关不锈钢生产基地，金昌镍、铜、钴生产基地，陇南、甘南黄金铅锌生产基地，张掖、武威和定西特色农副产品加工基地，天水机械电工设备制造基地，平凉电子真空器件制造基地，临夏商贸和民族产品生产基地。规划建设精深加工园区，延伸产业链，大力发展循环经济、绿色经济，形成优势互补的区域发展新格局。

四是全面加快贫困地区、民族地区和革命老区发展。加大扶贫开发、以工代赈投入力度，加快特色产业发展。实施贫困地区集中连片扶贫综合开发，继续开展河西特困移民帮扶工作。落实扶持民族地区、革命老区的发展政策，采取切实有力措施，促进甘南、临夏等民族地区和庆阳革命老区加快发展。力争易地扶贫搬迁 6 万人。减少贫困人口 40 万人。

（六）着力改善民生，加快社会事业发展。坚持把保障和改善民生摆在突出位置，继续加大公共财政用于民生的支出力度，使人民群众得到更多实实在在的利益。

需要全本请访问 www.ertongbook.com