

树立和落实科学发展观系列丛书

编辑委员会

主 任 王 敏

副主任 姜铁军

成 员（以姓氏笔画为序）

王泽厚 孔繁轲 孙建生 朱建和

刘晓江 刘致福 张 凯 张务锋

郑兴业 胥龙亮 姚成林 梁 波

梁国典 谭晓备 翟鲁宁

目 录

以科学发展观统领全局（序）	王 敏（1）
---------------------	--------

●决策文本

山东省人民政府关于加快胶东半岛 制造业基地建设的意见	（1）
-------------------------------------	-----

●政策解读

一、背景与意义	（10）
二、基地主体——青烟威	（32）
三、产业发展重点 ——五大产业群、七大产业链	（40）
四、进展与成效	（48）
五、支撑体系	（56）
相关链接：长三角、珠三角发展区域经济的 经验和做法	（85）

●新闻视角

半岛渐欲成品牌	(94)
昂起龙头好腾飞	(99)
打造整体竞争力的关键.....	(104)
竞争与融合	(110)
“半岛制造”造就产业集群.....	(115)
山东，构筑制造中心正当时.....	(118)
迅速崛起于东北亚经济圈.....	(127)
后 记	(131)

以科学发展观统领全局

（序）

王 敏

由中共山东省委宣传部会同省直有关部门组织编写的《树立和落实科学发展观系列丛书》出版了。这对于坚持以科学发展观统领全局，全面落实省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路，大力弘扬解放思想、干事创业、加快发展的精神，很有意义。

科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的重大战略思想，是邓小平理论和“三个代表”重要思想的丰富发展，是全面建设小康社会和实现现代化的根本指针。科学发展观的核心是发展，关键是“五个统

筹”，实质是实现经济社会更快更好发展。以科学发展观统领全局，最重要的是紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务，牢牢把握难得的重要战略机遇期，在实践中不断丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题，努力实现经济社会又快又好发展。

在党中央、国务院的坚强领导下，在历届省领导班子打下的良好基础上，省委、省政府带领全省广大干部群众以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，紧密结合我省经济社会发展的实际，创造性地提出了一系列新思路、新举措、新办法，走出了一条符合山东实际的发展之路。2003年6月初，省委工作会议确立了“一二三四五六”的发展目标和工作思路，2004年全省经济工作会议提出了“一个目标”、“三个关键”、“三个加大”、“三个增加”、“五个突出”的要求，2005年省委常委扩大会议提出了积极推

进物质基础、“平安山东”、民主法制、社会事业、“民心工程”、“文明山东”、生态环境、党的先进性等“八大建设”，着力构建社会主义“和谐山东”的新任务。这一系列重大决策和部署，清晰地体现着科学发展的执政理念，体现了科学发展观基本理论与山东实践相结合，对于我省改革开放和现代化建设具有长期的指导意义。

当前，我省经济社会发展进入了一个新的重要时期。经济总量和人均水平都跨上了新的台阶。胡锦涛总书记在视察山东时，殷切期望我省在落实科学发展观、构建和谐社会、推进党的先进性建设三个方面走在全国前列。这是对全省广大党员干部群众的巨大鼓舞和有力鞭策，是对我省抓住机遇，乘势而上，努力开创各项工作新局面的更高要求。要按照胡总书记的要求，进一步增强机遇意识、危机意识和创新意识，坚持以科学发展观统领全局，把胡总书记的殷切嘱托领会好、贯彻好、落实好。省委、省政府对牢固树立

科学发展观，促进经济社会又快又好发展做出了一系列部署，我们要着重从以下方面加以理解和认识。

以科学发展观统领全局，就要更加坚定不移地贯彻中央宏观调控政策。加强和改善宏观调控，切实解决影响经济健康发展的深层次矛盾和问题，是发展社会主义市场经济的内在要求，也是贯彻落实科学发展观的具体体现。要坚持区别对待、有保有压，支持有效益、有市场、符合产业政策的项目和企业，保持投资持续增长。要高度重视加强经济发展的薄弱环节，消除不健康、不稳定因素，自觉防范和化解各种风险，特别要深化金融改革，加强金融管理，增强防范化解地方金融风险的能力，保持稳健运行。要从实际出发，做好结合的文章，保护好、引导好、发挥好各方面干事创业的积极性。

以科学发展观统领全局，就要更加注重加快经济结构调整和经济增长方式转变。要按照走新型工业化道路的要求，努力降低消

耗，提升产业和产品层次，增强竞争力，提高经济效益。要继续抓好外经外贸、高新技术、民营经济“三个亮点”，引导企业把主要精力放在技术进步、挖潜改造和自主创新上，坚决制止低水平重复建设。要以建设胶东半岛制造业基地为重点，以提高企业自主创新能力为核心，发挥产业基础和区位优势，承接国际资本和产业转移，精心策划“三个一批”，着力培植一批支柱产业、一批大型企业集团、一批知名品牌，形成新的特色和优势。要积极繁荣发展服务业，大力推进服务业市场化改革，进一步清除服务业发展的体制和政策障碍，以旅游业、金融业和现代物流业为重点，努力提升服务业层次和水平。

以科学发展观统领全局，就要更加重视解决“三农”问题。我们总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段，必须顺应这一趋势，统筹城乡，更加积极地支持“三农”发展。要围绕提高农业综合生产能力，进一步加大政策扶持力度，加大资金投入力度，

加大科技支持力度，加大深化改革力度，实现粮食增产、农业增效、农民增收。要加快农业和农村经济结构调整，大力发展农村二三产业，发展林牧渔业，发展特色农业。培植壮大农业龙头企业，加快农业产业化、标准化、外向化进程。要加大对农业的扶持力度，深化农村税费改革，认真落实各项惠农政策，切实防止农民负担反弹。要加快小城镇建设，积极推动农村富余劳动力转移。继续做好“路、水、电、医、学”五项工作，改善农村生产生活条件。

以科学发展观统领全局，就要更加注重促进区域经济协调发展。要把东部突破烟台、中部突破济南、西部突破菏泽的“三个突破”工作有机结合，强化青岛的龙头带动作用，提升产业层次和经济国际化水平，增强对全省的辐射带动能力；要加快城市化进程，积极推进山东加快半岛城市群建设，完善半岛8市决策协调和联动运作机制，充分发挥半岛城市群和省会城市的辐射带动作用，推动基

基础设施、资源开发、产业配置、市场体系等方面的一体化；要进一步加快县域经济发展，实施促强扶弱带中间战略，抓好 30 个经济强县和 30 个经济欠发达县，促进东中西地区联动发展，形成各具特色、各显其能、相互促进、共同发展的新格局。

以科学发展观统领全局，就要更加注重统筹经济社会发展。要深入推进“平安山东”建设，坚持工作重心下移，抓基层、抓基础、抓队伍，进一步建立健全人民内部矛盾化解机制，群体性、突发性事件处置机制，社会治安防控机制，安全生产保障机制，维护社会稳定的责任机制，确保全省社会稳定；要积极推进民主法制建设，大力实施依法治省，加强基层民主政治建设，强化干部群众的民主法制意识；要加强社会建设和管理，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局；要积极推进“十项民心工程”建设，努力实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，保证全体人民共享

改革发展成果；要积极推进文明山东建设，努力为构建和谐社会提供强大精神动力、思想保证、舆论支持和文化条件。

以科学发展观统领全局，就要更加注重统筹人与自然协调发展。实现人与自然协调发展，是贯彻落实科学发展观的内在要求，也是和谐社会建设的重要目标。要加快生态省建设，加强重点领域、区域污染综合治理和黄河三角洲、南四湖湿地生态保护，实施“两湖一河”碧水行动。严格执行重点行业污染物排放标准，建立严格规范的排污总量控制体系。以“三荒、三沿、围城”为重点，大力开展植树造林。要大力发展循环经济，按照减量利用、循环使用、合理开发的原则，建立推动循环经济发展的良性机制，努力建设节约型社会。

以科学发展观统领全局，就要更加注重建立健全各项制度和机制。省委提出建立决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”是一项重要的制度创新，是确保各项任务落到实处的重要保证。要本着明确、管用、透

明、方便的原则，积极探索建立干部政绩评价体系和易于操作的考核监督办法，深入推进“三个体系”建设，更好地发挥“三个体系”在促进工作落实中的规范、激励、引导、约束作用，为推动各项工作再上新水平提供有力的制度保证。

编写《树立和落实科学发展观系列丛书》，系统宣传近年来省委、省政府的一系列重大战略决策部署，充分反映我省经济社会全面协调发展的良好态势和可喜成果，是开展形势政策任务教育的重要举措，有助于统一思想，提高认识，凝聚力量，进一步增强广大干部群众贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。让我们以贯彻落实胡锦涛总书记视察山东时的重要讲话精神为动力，在省委的正确领导下，同心同德，艰苦奋斗，开拓创新，为构建社会主义和谐社会，建设“大而强、富而美”的社会主义新山东做出新的贡献。

决策文本

山东省人民政府关于加快 胶东半岛制造业基地建设的意见

为深入贯彻落实党的十六大和省委八届五次会议精神，加快胶东半岛制造业基地建设，推动全省经济超常规、高速度、跨越式发展，现提出以下意见：

（一）加快胶东半岛制造业基地建设的重要意义

胶东半岛是我省经济最发达的地区，具备加速发展的条件。随着经济全球化进程的加快，发达国家劳动和资源密集型制造业正迅速向发展中国家转移。抓住机遇，把胶东半岛建设成为面向日韩及欧

美的加工制造业基地，不仅可以打造胶东半岛品牌，提高胶东半岛产业整体素质与综合竞争力，而且可以增强对中西部地区的辐射力和带动力，促进区域经济协调发展，对于全面建设小康社会、实现“大而强、富而美”的社会主义新山东的宏伟目标具有重要意义。

（二）胶东半岛制造业基地建设的指导思想 and 目标任务

1. 胶东半岛制造业基地建设的指导思想。以党的十六大和省委八届五次会议精神为指导，以青岛、烟台、威海 3 市为主体，发挥骨干企业作用，突出结构调整主线，依靠科技进步，培植壮大制造业产业群，促进制造业升级换代，使胶东半岛成为产业先进、科技发达、环境优良、文明富强的半岛经济区。

2. 胶东半岛制造业基地建设的原则。（1）区域化原则。改革财税、户籍、土地、市场、通关等管理体制，打破行政区划的限制，把胶东半岛作为一个经济板块统一规划和建设。

（2）国际化原则。积极承接日韩及欧美产业转移，加大引进国外资金、技术、品牌和管理力度，大力发展加工贸易，努力扩大产品出口，进一

步增强半岛经济的外向度，加快与世界经济的对接和融合。

(3) 城市化原则。半岛经济区要高起点规划，高标准建设，打破城乡二元格局，加快城市群建设进程，增强城市的承载能力，提高人才、信息、资金和物流的集聚能力。

(4) 高新化原则。加快发展高新技术产业，采用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，努力培育制造业新优势。

(5) 生态化原则。坚持经济发展与环境保护相统一，大力发展资源消耗低、环境污染少的新兴产业，淘汰落后生产能力和高耗能、高污染产业，实现经济可持续发展。

(6) 投资主体多元化原则。吸引国内外各类资本参与制造业基地建设，推进国有企业产权制度改革，大力发展民营经济，使各种所有制经济互相促进、共同发展。

3. 胶东半岛制造业基地建设的目标任务。从2003年到2010年，国内生产总值年均递增15%以上；一、二、三产业比例调整为6:50:44；制造业增加值占规模以上工业的比重达到94%；利用外资年均递增40%；制造业产品出口创汇年均递增30%；培育一批年销售收入过百亿元的大企业；建成日韩产

业转移的基地，成为世界级的制造业中心。

（三）胶东半岛制造业基地建设重点

胶东半岛制造业基地建设，要抓好五大优势产业群，搞好三个配套体系建设。

1. 抓好五大优势产业群。（1）交通运输设备产业群。重点发展汽车和船舶。汽车，发展轿车、载重车和特种车，围绕整车配套，进一步提高发动机、空调器、车桥、曲轴、连杆等关键零部件生产能力和水平，形成以经济型乘用车、载重车和特种车为龙头，关键零部件协作配套的汽车产业格局。船舶，发展超大型油船、集装箱船、海洋工程船、远洋捕捞及加工船、高速豪华游艇等高附加值船舶，提高船用柴油机、发电机组等配套产品质量，形成制造水平高、配套能力强的船舶产业体系。

（2）电子信息及家电产业群。电子信息，重点发展计算机及配套部件、工业自动化装备及控制系统，开发生产高性能数字程控交换机、基站设备、光纤通信及系统配套设备、移动通讯器材等，形成以计算机及外围设备、网络与通信、新型元器件和软件等为支撑的电子信息产业群。家电，以信息家电为龙头，开发数字化家电产品和家居集成产品，改造提升传统产品，积极发展小家电，保持在全国的领先地位。

(3) 纺织服装产业群。重点发展西服、衬衫、时装、针织内外衣、休闲运动装,提高设计和制作水平,培育国家级和世界级品牌。以名优服装为龙头,加快对棉纺、毛纺及染整行业的技术改造,提高服装面料、辅料档次,带动纺织服装行业全面发展。

(4) 化工医药产业群。重点发展石油化工、新领域精细化工、橡胶和医药。开发各种精制和高附加值油品以及炼油催化剂等产品,形成从炼油到合成材料、有机原料、精细化学品的产业链,建成以精细化工产品 and 子午胎为支撑的化工橡胶基地。医药,重点发展抗肿瘤、抗心血管疾病和维生素类的海洋生物药物、基因工程药物及植物药物。

(5) 食品产业群。大力开发海洋食品、粮油制品、畜禽制品和果汁饮料,发展清爽、纯生啤酒和全汁、干型葡萄酒,提高产品加工深度和附加值,培育一批拳头产品,扩大出口创汇,变农业资源优势为食品工业优势。

2. 建立完善三大配套体系。(1) 交通物流体系。综合规划和建设胶东半岛交通网络,增强铁路、公路、港口、航空的通行能力和服务水平。铁路,重点建设胶州经临沂至新沂铁路、烟大铁路轮渡、大莱龙铁路,加快胶济铁路电气化改造;公路,重点建设青岛—威海—烟台高速公路和环海高速公路,构筑互联