

图书在版编目(CIP)数据

建设民间商会/浦文昌主编.—西安:西北大学出版社,2006.9

ISBN 7 - 5604 - 2235 - 7

I. 建... II. 浦... III. 商会—研究—中国—文集 IV. F721 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 119911 号

建设民间商会

主 编 浦文昌

出版发行:西北大学出版社

社 址 西安市太白北路 229 号

电 话 (029) - 88303042

邮政编码 710069

经 销 新华书店

印 刷 陕西向阳印务有限公司

版 次 2006 年 10 月第 1 版

印 次 2006 年 10 月第 1 次印刷

开 本 787 × 960 1/16

印 张 24

字 数 400 千字

印 数 1 - 1000

书 号 ISBN 7 - 5604 - 2235 - 7/F · 287

定 价 36.00 元

福特基金会资助项目

本书编委会

- 主 任 苏红平 无锡市人大常委会副主任 ,无锡市工商联会长
王安岭 中共无锡市委副书记 ,市委政策研究室主任
- 副主任 华 伟 中共无锡市委统战部副部长 ,无锡市工商联党组书记
浦文昌 无锡市场协会会长 ,无锡比较研究咨询事务所所长
汤可可 无锡市档案局局长
- 委 员 (按姓氏笔画排列)
- 王安岭 中共无锡市委副书记 ,中共无锡市委研究室主任
冯秋声 无锡市工商联副会长
华 伟 中共无锡市委统战部副部长 ,无锡市工商联党组书记
苏红平 无锡市人大常委会副主任 ,无锡市工商联会长
汤可可 无锡市档案局局长
陆南屏 无锡市工商联原副秘书长
荣敬本 中央编译局《比较杂志社》主编
浦文昌 无锡市场协会会长 ,无锡比较研究咨询事务所所长
- 主 编 浦文昌 无锡市场协会会长 ,无锡比较研究咨询事务所所长
- 编 校 陆南屏 无锡市工商联原副秘书长
於 红 无锡市档案局

序 言

吴敬琏

无锡的民间商会研究始于2000年,当时成立了“市场经济和民间商会课题组”,由无锡市场协会会长、无锡比较研究咨询事务所浦文昌所长主持、组织开展这项课题研究活动。该课题采用理论研究和具体实践相结合的方法,探索发展民间商会的思路,同时在无锡地区进行发展民间商会的社会实践试验。课题组每年都举办一次研讨会,邀集相关专家学者、政府官员、商会工作者就实践中提出的问题进行研讨,以指导下一步的实践。到2005年,这样的研讨会已经举行了五次。与会同仁在研讨会上取得了不少学术成果,现在将这些学术成果整理出版,这对于促进我国民间商会的发展具有重要意义。五年来,伴随着课题研究的逐步深入,无锡民间商会试验也取得了很大的进展。据浦文昌所长介绍,无锡的民间行业商会已经由课题研究开始时的15个发展到目前的55个,许多带有“二政府”特征的行业协会也正在向真正的商会转变。

我先后多次参加了这一课题的研讨会,回顾这五年多的研究和实践,深感民间商会建设问题是我国市场制度建设的一个十分重要的环节,这个课题研究启动得适得其时。它所取得的成就对我国的改革和发展具有重要意义。

第一,提出商会建设问题的背景。

在开始研究商会问题时,只是觉得这是建立市场经济整个架构的应有之义。随着改革的深入和我国社会生活中多种矛盾的暴露,才愈来愈深切地感受到解决这个问题的重要性和迫切性。

五年来,特别是经过2003~2004年的经济波动,我越来越形成了这样的认识:在世纪之交,我国市场经济制度的发展已经进入了一个新的历史阶段,面临着非常艰巨的“爬坡”、“升级”的任务。这个认识是逐步达到的。开始是对一些现象的思索,我们经过二十年的改革以后,已经初步建立了市场经济的体制,取得的成就很大,高速增长也为世界所瞩目。可是到20世纪后期,社会矛盾越来越显得复杂尖锐。21世纪初的2003年到2004年期间,出现了一次大的经济波动,

目前正处在这个周期的尾部。这一次过热是有小惊而无大险,经过调控还是稳定下来了,可是经济波动的深层原因是什么并没有透彻的认识。

这种较大幅度的经济波动在 1992 ~ 1993 年就来过了一次,平息下来以后又遇到了东亚经济危机,有 3 年时间经济增长缓慢,到 2000 年出现了转机,但到 2003 年又出现了过热。从波动的幅度看显得一次比一次大。

出现这种波动的直接原因,是我们的经济增长方式有问题。从第一个五年计划开始,我们就沿袭了苏联式的靠投资和靠资源投入来实现增长的粗放增长方式。这种增长方式一直没有得到根本的改变。一些先行的工业化国家 18 世纪末期到 19 世纪后期的早期经济增长中也经历过这样的阶段,但是他们转变得比较早。英国、美国在第二次产业革命以后就全面转入现代经济增长,主要靠技术进步和效率提高实现增长。马克思对资本主义国家早期增长模式引致的社会矛盾进行过非常深入的分析。现在,只要不是有意识形态的偏见,包括西方的思想家也承认马克思对当时英国资本主义社会的分析是很深刻的。马克思指出,由于早期增长中资本有机构成的不断提高,必然引致两种规律性的现象:一个叫平均利润率下降规律,另一个就叫做相对过剩人口(即失业人口)增加规律。现在有些自称为“马克思主义者”的人有点“数典忘祖”,忘掉了老祖宗的这些分析,反说“生产资料优先增长”、“优先发展重工业”等等是“马克思主义的基本原理”,还要去走早期资本主义经济那种粗放增长的道路。看来我们的转变显得太晚,而在这个世纪之交,许多地方对走粗放增长的道路的热情显得空前高涨,以至于很快就引起 2003 年开始的经济波动。

粗放增长的社会后果很明显。因为发展主要依靠投资,所以在总资本中物质资本的比重就不断增加,消费的比重就相应降低。我们现在的投资占 GDP 的比重已经接近 50%,这在世界上也是少见的。这就会使低收入阶层的生活难以改善,同时产能增加过快,原材料涨得很厉害,而最终需求却涨不起来,又会造成企业的困难。

苏联在 20 世纪 60 年代后期就已经提出转变增长方式,可是直到苏联解体,也没有转变过来。中国正式提出转变增长方式是 1995 年的中共中央“九五”计划建议,但是经过了两个五年计划,还是没有转过来。原因在于我们同时面临的另外一个转型,就是体制的转型,这是增长方式转型的体制性基础。后一个转型的不到位,就成为前一个转型的体制性障碍。首先,目前我国初步建立的市场经济体制,像东亚有些国家那样,是政府主导的,也许比东亚某些政府主导型的市场经济还要更“主导”一些。虽然党的“十四大”就提出要发挥市场机制在资源配置中

的基础作用,但是这种作用至今还很不充分,许多重要资源,如土地,仍然是由政府支配的。其次,对政府官员的考核和任免,基本上是由上到下进行的,所用的指标主要是GDP增长速度。这就使各级官员热衷于运用自己的资源配置权力,投入大量资源去提高增长速度。与此同时,对生产要素,特别是资源的行政定价制度,扭曲了要素价格,弱化了市场约束,鼓励了资源消费,也造成产业结构的扭曲和效率下降。

总的来说,我国增长模式难以转变的深刻原因是经济体制改革滞后。第一个表现,是政府在资源配置中侵夺了市场的权利,使市场在资源配置中的基本功能没有充分发挥。第二个表现,是我们的市场经济还不是建立在法治基础之上。即使在市场经济发育得比较先行的一些地区,也多少有点像曼彻斯特式的19世纪早期的市场经济。这样,社会矛盾也显得激化。其中一个突出的表现,是贫富差别悬殊。在19世纪90年代初期,中国人民大学社会调查中心就报告,我国的基尼系数突破了国际公认的警戒线0.4。以后继续扩大,现在中国已经成为世界上贫富差别最大的国家之一。据各方面报告,我国的基尼系数现在已经在0.45~0.50之间,这是很可怕的。社会矛盾激化的另一个表现,就是群体性突发事件很多。一个偶然的、微不足道的小事就会引起成千上万人参加的群体性事件的爆发。这表明在干部与群众、政府与群众之间的关系上存在着矛盾,建设和谐社会就是针对这些不和谐的因素提出来的。这已经成为全党全国人民都非常关注的事情。

究竟怎么化解不和谐的因素,怎么来建设和谐社会?要建设和谐社会,就必须研究不和谐的根源在哪里,为什么我们取得了这么大的成就,可是不和谐的因素还是普遍存在,问题究竟出在哪里?在改革开放的早期,比如20世纪80年代的时候,我们认为主要是干部的作风问题、党风问题。到90年代,又进一步提出反腐败问题。现在再回头来看这些问题,恐怕还有一些更深刻的问题。现在看来,我们的市场经济迫切需要升级、需要转型。而体制的转型,最重要的其实就是政府的转型。我们刚才讲了两个方面的问题,现在我们的市场制度不完善,这些都直接跟政府有关。一方面因为政府的干预,政府配置资源的权力还很大;另一方面就是需要法治,而法治的建立,它作为一个公共产品,在很大程度上应由政府来提供。所以有一些学者、政治家提出现在改革的中心环节其实不是企业改革,改革的中心环节是社会治理的改革。总体来说,我们要建立的是现代市场经济的社会,是一个具有良好的社会治理的社会,也就是一个和谐的社会。

第二,发展商会是建设和谐社会的重要环节。

民间商会这个制度架构安排,是我们建设和谐社会和良好社会治理的一个很重要的环节。大家都同意胡锦涛总书记提出的建设和谐社会的口号,但是对于怎样才能建立这样的社会,我们可能还没有把它议透。

我认为,为了解决如何建设和谐社会问题,首先要对我国社会实际存在的矛盾状况有很清楚的认识。这样,建设和谐社会才有针对性。有些人可能认为,保持社会和谐的最便捷的办法就是给社会大众以足够的利益,使他们的要求得到满足。这里有一个问题,就是若要这种办法生效,必须存在一个基本前提,这就是不存在具有不同利益的社会群体。然而,众所周知,市场经济是利益多元化的社会,而且各个社群之间的利益往往是有矛盾的。在这种利益多元化的格局下,你不能设想党和政府的口袋里装了无限多资源,哪一个群体觉得没有得到充分的利益,你就掏一把给他以解决矛盾。由于各阶层的利益是矛盾的,你给了这一边利益以后,另一边就觉得他受损了,那你只能再掏一把给他。但是又没有那么多资源可掏,结果是哪一个社群都对你不满意。我认为最好的办法还是要让各种社群都能公开地表达自己的诉求,而党和政府则处于比较超脱的地位,在研究清楚社会矛盾以后,找到化解这种矛盾所需要的制度安排,让制度起作用,使得这些矛盾能够通过一个正常的程序得到解决和化解。如果发生了争议,政府就能站在超脱的地位上,从最大多数人的利益出发进行协调,使大家都觉得它是公正的,是照顾了各方利益的,符合自己的长远利益。否则,即使在最好的情况下,政府也会疲于奔命,今天照顾了这边,那边又说不行,再去安抚那一边。如果政府有偏向,情况就会更糟。

在建设和谐社会的问题上,社群组织,也就是具有某种共同特征、共同利益的人群的自治组织的作用显得十分重要。工商界的自治组织就是民间商会。原因是,现代市场经济的社会矛盾错综复杂,单靠政府管不但管不过来,还很难使各种矛盾得到妥善处理。在欧洲,工商业发展的早期,大陆国家有这么一个倾向,什么事都要由政府管,各种社会人群的行为都由法律去规范;中世纪封建性的行会也就演变为由政府授权管理部分公共事务的商会,并在法律里面作详细的规定。现在看起来,这是一种低效且容易滋生腐败的办法,而且现代市场经济太复杂了,什么事都由政府管是根本做不到的,所以法学家所说的“第三域”就发展起来了。第三域不是个人事务,而是公共事务,它不是由国家组织,而是由社群建立的自治性组织治理的。在现代社会里,第三领域越来越大,商会就是这个第三域中很重要的组成部分。商会作为一个工商界的自治团体,有两个模式:欧洲大陆模式和英美模式。我觉得大陆模式带有一些历史的痕迹,处在某种过渡的状态之中,正

在向完全的民间组织方向靠拢。商会作为一个自治组织它就应该有三个职能：第一，维护社群的利益，代表他们的诉求；第二，处理他们共同的事务；第三，就是自律。这样的组织非常有必要，因为我们要向现代的市场经济和和谐社会转变，那就一定要有这样的组织。

第三，要把商会建立在法治的基础上。

从现在的情况看，由于没有相关的立法，各地商会的发展状况显得比较乱。一方面，有许多在计划经济开始向市场经济过渡的时候建立起来的，在民间称为“二政府”的“中介”组织，当时每一个部委都有自己下属的“中介”组织，对企业进行所谓“行业管理”。在经贸委下面的叫“行业协会”，在外贸部下面的叫“国际商会中国分会”，在工商行政管理局下面的叫“个私协会”，再加上全国工商联既是“统战组织”又是“民间商会”。在无锡第一次商会讨论会上我曾经提到过，它们大体上就是斯大林所说的，无产阶级专政体系中把党的意图贯彻到社会各方面的“传动组织”，在我们这里叫做“中介组织”。另一方面，后来出现了民间自愿组织起来的，或者在地方政府支持下民间组织的商会、协会等。可是由于无法可依，组织状态就显得纷乱复杂，作用发挥得好坏差别也很大。

从以上两方面的情况看，在发展民间商会的同时对已有的商会、协会进行规范和整合很有必要。有前一种情况的协会应当与行政机构脱钩，实现民间化；有后一种情况的商会应当克服组织缺陷，实现治理规范化。

不论属于上述的哪一种情况，民间商会的建设都要建立在规范的商会立法的基础之上。它在整个社会中的地位、外部环境和内部的治理原则，都应当有明确的法律规定。从外部来说，对商会的性质、地位，特别是它的自治地位必须有明确的规定，例如必须明确规定行政机关不得干预商会的内部事务。从内部来说，商会的内部治理需要规范，使它符合商会的自治团体的性质。在这方面，各国商会的发展有过历史教训。我们在第五次研讨会上印发了一些有关我国台湾商会的材料。看来台湾的商会组织现在比较规范，这是比较大的进步。记得小时候看到的商会和同业公会问题都很多，它们常常和政府有密切的关系，又跟黑社会有密切的关系，也有的同业公会被一些大企业把持。为了防止这种情况发生，应当从一开始就有商会立法来规范。我们不能把和谐社会建设的这个重要架构搞坏了，由于路径依赖，搞坏了以后要把它扭回来就很困难。有些地方已经出现了这样的情况，黑社会犯罪集团摇身一变为企业，把持了整个行业，这种事情在出现了苗头的时候就得注意。要使民间商会从一开始就建立在比较好的法律框架的基础之

最后我想再强调一下,改善商会治理及法律环境问题的重要性。由于中国正处在市场经济制度需要完善和升级的阶段,社会治理问题解决得不好,会对中国的整个改革事业带来非常严重的影响。现在因为我国市场经济体制不完善,社会治理存在缺陷,就容易引发一些社会矛盾的激化,引起“左”的思想回潮。比如在关于国有企业改革的争论中,有一种观点认为国有经济不应当从一般竞争性部门退出,这种观点得到了许多人的支持。支持这种观点的人的出发点是各不相同的,其中相当一部分人并不是由于反对改革,而是由于改革过程中一些问题没有解决好,腐败变得很严重,加剧了两极分化。他们没有认识到造成这些问题的深刻根源在于改革受阻,市场经济应该升级而没有能够升级,就容易受到“左”的思潮的蒙蔽和蛊惑,把矛头指向市场经济的改革。这次风潮再次告诉我们,我国初步建立的市场经济必须建立好的社会治理结构,实现向建立在法治基础上、有利于共同富裕的市场经济升级。如果我们矢志于改革的人们不能克服阻力和障碍解决这个问题,那么许多人,特别是弱势群体,就会觉得“左”的思想是有道理的。所以责任在我们大家的肩上,建立好的市场经济,要靠大家努力。

建设民间商会

“市场经济与民间商会”理论研讨会论文集

目录

序言 吴敬琏(1)

I. 总 论

建设民间商会 吴敬琏(1)

入世后的中国更需要商会 陈清泰(9)

发挥商会的互助功能 促进中小企业发展 吴晓灵(13)

勇于改革 大胆实践 探索中国商会改革发展之路 保育钧(19)

中国商会的现状和发展方向 保育钧(25)

商会在市场经济中的作用 Andrew · Watson(30)

民间商会伴随民营经济的发展而发展 胡福明(32)

II. 商会、协会的改革与发展

去行政化 地方基层商会发展的必然要求

——以 Q 县商会为例 吴理财(35)

工商联面临的新形势、新任务、新要求 唐海滨(44)

协商民主中相互赋权的和谐社会

——以南方市福街商家草根组织为例 陶 庆(49)

利益、利益群体和利益组织 汤可可(65)

III. 商会治理结构研究

完善商会(协会)法人治理制度 促进民间商会健康发展 浦文昌(75)

强身健体 激发活力

——商会治理结构和自身能力建设问题 王安岭(89)

我国行业协会的组织制度与治理结构 郑成林(101)

近代中国工商同业公会的组织制度与治理结构 郑成林 魏文享(118)

近代无锡商会的治理结构 汤可可 蒋伟新(133)

社团立法中的治理结构问题	邓海峰(147)
德国商会的自治地位及其启示	郑春荣(155)
论德国对经济界协会和商会的监督	郑春荣(162)
国外商会行业协会的体制比较	浦文昌(184)
同业公会与行业协会	於 红(204)

IV. 商会法律环境研究

我国商会法的基本原则及其立法模式选择	江平 陈晓军(207)
我国行业组织管理体制的模式选择	余 晖(222)
行业协会立法的几个基本理论问题	刘培峰(245)
行业协会立法	
—— 一个初步的研究	黎 军(258)
我国行业商会的法律环境研究	
——对天津商会的调查	高新军(272)
中国非营利组织法制环境与法制建设	陈金罗(281)
台湾工商会法律环境比较研究	浦文昌(286)
浅析中国近现代商会的法律地位	宋美云(301)
中国商会的法律地位与体制转换	朱未萍(311)

V. 发展民间商会的实践

江苏发展行业商会的现状和构想	丛建国(323)
务实有为 创新发展	
——无锡市行业商会建设情况	陆德良(327)
商会治理 :民间商会发展中亟待重视的重要课题	赵文冕(334)
发挥行业商会作用 推进“信用温州”建设	郑 朴 赵文冕(341)
两起国际官司的概况与启示	郑 朴(347)
温州民间商会的新发展	浦文昌(350)
办好商会 携手合作 共展宏图	谢菊宝(357)
找准位置 发挥优势 迈好步子	张海良(361)
后 记	浦文昌(365)

CONTENTS

PERFACE Wu Jinglian(1)

I. GENERAL DISCUSS

THE NONGOVERNMENTAL CHAMBER OF COMMERCE CONSTRUCTION

..... Wu Jinglian(1)

THE NECESSITY FOR DEVELOPMENT OF CHAMBER OF COMMERCE AFTER
CHINA S ENTRANCE INTO WTO Chen Qingtai(9)

UTILIZE CHAMBER S FUNCTION OF MUTUAL - ASSISTANCE TO PROM OTE THE
DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM ENTERPRISE Wu Xiaoling(13)

TAKE GREAT COURAGE TO REFORM , PRACTISE AND EXPLORE THE WAYS FOR
DEVELOPMENT OF CHAMBER OF COMMERCE IN CHINA Bao Yujun(19)

THE CURRENT SITUATION AND DEVELOPING ORIENTATION OF CHIN ESE CHAM-
BER OF COMMERCE Bao Yujun(25)

THE FUNCTIONS OF CHAMBER OF COMMERCE IN MARKET ECONOMY

..... Andrew Watson(30)

THE NONGOVERNMENTAL CHAMBER OF COMMERCE DEVELOPS WITH THE DEVE-
LOPMENT OF PRIVATE ECONOMY Hu Fuming(32)

II. THE REFORM AND DEVELOPMENT OF CHAMBER OF COMMERCE AND ASSOCIATION

DE - ADMINISTRATION : AN INEVITABLE TREND OF THE DEVELO PMENT OF
CHAMBER OF COMMERCE AT GRASS - ROOTS LEVEL

——A TYPICAL EXAMPLE OF CHAMBER OF COMMERCE IN Q COUNTY

..... Wu Licai(35)

THE NEW SITUATION , TASKS AND REQUIREMENTS THAT THE CHAMBER OF COM-
MERCE MUST FACES Tang Haibin (44)

HARMONIOUS SOCIETY :DELIBERATIVE DEMOCRACY ACCOMPANYING MUTUAL

EMPOWERMENT

—ILLUSTRATED BY THE GRASS - ROOT ORGANIZATION OF COMMERCE IN FU
STREET ,SHENGZHENG CITY Tao Qing(49)
INTERESTS , INTEREST GROUP AND INTEREST ORGANIZATION ... Tang Keke(65)

III. RESEARCH ON GOVERNANCE STRUCTURE
OF CHAMBER OF COMMERCE

IMPROVE LEGAL PERSON GOVERNANCE SYSTEMS FOR CHAMBER OF COMMERCE
(ASSOCIATION) AND PROMOTE THE HEALTHY DEVELOPMENT OF NONGOVERN-
MENTAL CHAMBER OF COMMERCE Pu Wenchang(75)
BE STRONGER AND MORE ACTIVATED-SEVERAL ISSUES ON CHAMBER OF COM-
MERCE GOVERNANCE STRUCTURE AND SELF - ABILITY CONSTRUCTION
..... Wang Anling(89)
4 THE ORGANIZATION SYSTEMS AND GOVERNANCE STRUCTURE OF DOMESTIC IN-
DUSTRY ASSOCIATION Zheng Chenglin(101)
THE ORGANIZATION SYSTEMS AND GOVERNANCE STRUCTURE OF TRADE AND
INDUSTRY ASSOCIATION IN CHINESE MODERN HISTORY
..... Zheng Chenglin ,Wei Wenxiang(118)
THE GOVERNANCE STRUCTURE OF WUXI CITY S CHAMBER OF COMMERCE IN
MODERN HISTORY Tang Keke ,Jiang Weixin(133)
THE GOVERNANCE STRUCTURE ISSUES ON SOCIAL ORGANIZATION LEGISLATION
..... Deng Haifeng(147)
THE CURRENT POSITION OF SELF - GOVERNANCE FOR GERMAN CHAMBERS OF
COMMERCE AND ITS INSPIRATION Zheng Chunrong(155)
THE SUPERVISION ON ECONOMIC ASSOCIATION AND CHAMBER OF COMMERCE IN
GERMANY Zheng Chunrong(162)
THE COMPARISON ON GOVERNANCE SYSTEMS OF OVERSEAS CHAMBER OF COM-
MERCE ,INDUSTRY ASSOCIATION Pu Wenchang(184)
TRADE COUNCIL AND INDUSTRY ASSOCIATION Yu Hong(204)

IV. RESEARCH ON LEGAL ENVIRONMENT FOR CHAMBER OF COMMERCE

THE GENERAL PRINCIPLES AND LEGISLATION MODEL SELECTION FOR FORTH- COMING CHAMBER OF COMMERCE LAW	Jiang Ping ,Chen Xiaojun(207)
THE MODEL SELECTION FOR GOVERNANCE SYSTEMS OF DOMESTIC INDUSTRY ORGANIZATIONS	Yu Hui(222)
SEVERAL BASIC THEORETIC ISSUES ON INDUSTRY ASSOCIATION LEGISLATION	Liu Peifeng(245)
THE PRIMARY RESEARCH ON INDUSTRY ASSOCIATION LEGISLATION	Li Jun(258)
THE RESEARCH ON LEGAL ENVIRONMENT FOR DOMESTIC INDUSTRY CHAMBER INVESTIGATION ON CHAMBER OF COMMERCE IN TIANJING	Gao Xinjun(272)
THE LEGAL ENVIRONMENT AND LEGAL SYSTEMS CONSTRUCTION FOR DOMESTIC NON - PROFIT ORGANIZATIONS	Chen Jinluo(281)
THE COMPARATIVE STUDY ON LEGAL ENVIRONMENT FOR CHAMBER OF INDUS- TRY AND COMMERCE IN TAIWAN	Pu Wenchang(286)
THE CHAMBER OF COMMERCE S LEGAL STATUS IN CHINA S MODERN AND CON- TEMPORARY HISTORY	Song Meiyun(301)
THE LEGAL POSITION AND LEGAL SYSTEMS TRANSFORM FOR DOME STIC CHAM- BER OF COMMERCE	Zhu Weiping(311)

V. PRACTICE ON DEVELOPMENT OF NONGOVERNMENTAL CHAMBER OF COMMERCE

THE CURRENT SITUATION AND BLUE PRINT ON DEVELOPING INDUST RY CHAM- BER IN JIANGSU PROVINCE	Cong Jianguo(323)
MAKE ENDEAVOR TO INNOVATE AND BLOOM IN REAL PRACTICE ——THE CURRENT SITUATION ON CONSTRUCTION OF INDUSTRY CHAMBER IN WUXI CITY	Lu Deliang(327)
THE REMARKABLE SUBJECTS FOR DEVELOPMENT OF NONGOVERNMENTAL CHAMBER OF COMMERCE	Zhao Wenmian(334)

UTILIZE THE FUNCTIONS OF INDUSTRY CHAMBER TO ADVANCE THE CONSTRUCTION OF TRUSTWORTHY WENZHOU Zheng Pu , Zhao Wenmian(341)

THE SURVEY ON TWO INTERNATIONAL LAWSUITS AND THEIR INSPIRATION FOR US Zheng Pu(347)

NEW DEVELOPMENT OF NON - GOVERNMENTAL COMMERCE IN WENZHOU CITY
 ——INVESTIGATION ON CHAMBER OF COMMERCE IN WENZHOU CITY
 Pu Wenchang(350)

OPERATE AND COOPERATE WITH CHAMBER OF COMMERCE FOR SPLENDID DEVELOPMENT Xie Jubao(357)

POSITION CHAMBER OF COMMERCE ACCURATELY , UTILIZE ADVANTAGES OF CHAMBER OF COMMERCE CORRECTLY AND DEVELOP CHAMBER OF COMMERCE STABLY Zhang Hailiang(361)

EDIT ILLUSTRATION Pu Wenchang(365)

建设民间商会^{* 1}

吴敬琏

很高兴 我们一年一度又聚在一起 来总结商会研究工作的进展 交流研究的成果 提出需要进一步研究和讨论的问题。这里我讲四点意见。

一、一年来商会研究工作和商会建设的进展

去年的年会以后 在座的朋友 特别是无锡的朋友做了许多工作 会议的材料已经整理出来 编辑成册 其中有些研究报告正在陆续发表 课题研究和商会建设都在走向深入。我们这个课题的研究工作从一开始就是和商会建立和建设的实际工作紧密联系在一起的。在研究工作深化和商会建设实际推进的过程中 我们发现 商会建设推进的快慢除了商会自身的问题外 在很大程度上受到社会政治环境的制约 如果这些问题不解决 商会建设很难顺利开展。所以我们的研究工作必须拓宽自己的眼界 扩大到历史、社会等其他领域。好在目前对于全面深化改革有关问题的研究正在深入 特别是在准备党的十六大的过程中 理论界提出了不少重要的理论问题需要进行深入的讨论 这也促进了商会研究的扩展和深化。

在过去一年的研究中提出的一个重要的问题 是商会建设与政治改革的关系问题。北京理论界在议论当前所面临的重大课题的时候 不少人提到了推进政治改革、建设社会主义法治国家的问题。江总书记在今年“两会”期间对党员领导干部讲话和“5·31”党校讲话中 也把建设社会主义民主政治列为一个重大问题。建设社会主义民主政治是个大题目 在这个大题目下面有许多具体的问题需要研究 商会在社会政治架构中的地位和作用就是其中的一个。现代民主政治即宪政民主的一个重要特征 是商会这类非政府组织(NGOs)对政府权力的制衡。

* 本文是作者于2002年5月29日参加在无锡召开的“第二次市场经济与商会国际研讨会”所作的演讲。

从这个角度看,我们的课题具有重要意义,它是建设社会主义民主政治这个大题目的重要组成部分。

对多数改革者来说,中国改革的目标是明确的,这就是建设一个民主的、富裕的、文明的社会。问题是怎样通过经济体制改革、政治体制改革还有文化方面的进步,达到这个目标。由于商会的建立和发展不仅与市场取向的经济改革和多种所有制经济的发展紧密相关,而且与社会政治体制改革不可分割,它就必然会遇到来自“左”的意识形态和既得利益的阻力。我们的商会研究工作和商会建设的实际推进也会遇到种种困难。不过根据过去几年民营经济成长的经历,我对商会的未来发展还是持乐观态度的。1997年的中共十五大以来,中国所有制结构的调整和多种所有制经济的发展已经取得了长足的进步。从1998年开始,由于亚洲金融危机的影响,加上我们国内的一些原因,中国经济增长放慢,需求不足,市场疲软,一些地区经济出现比较大的困难。在这种情况下,什么样的经济体制和所有制结构更有抗衰退的能力和更加具有优越性,经受了实践的检验。

2 改革开放以来,中国应该实行什么样的经济体制的争论一直在进行:是计划经济优越一些,还是市场经济优越一些?是国有经济占统治地位更加有效率,还是多种所有制共同发展的经济更加有效率?如果仅仅从意识形态着眼,由于答案是由各人的价值观决定的,是非曲直实际上很难作出判断。比如说,有的人认为计划经济就是好,有的人认为市场经济就是好,争论很难得出结论。不过,物质世界的东西要比意识形态来得坚实过硬,现实经济发展的长短优劣常常能给这一争论提供可信的答案。经过最近五年的实际考验,现在可以看得很清楚,沿海地区出现了一些多种所有制共同发展的大片地区,而中西部地区一般说来则比较落后,在发展速度、人民生活水平等方面,东西部地区之间拉开了差距。拉开差距的主要原因,是有没有按照十五大的要求,改善所有制结构,形成多种所有制经济共同发展的格局。最近我去过西部一些省份,接触了许多企业家、政府官员和一般老百姓,究竟什么样的经济体制更好一些,对发展生产力、增强国力和提高人民的生活水平更有帮助,看来现在大家心里都很清楚。所以,不少地方正学习和追赶东部先进地区,向着促进多种所有制经济共同发展的方向努力。

随着所有制结构问题的明确,对于要不要建立商会和要不要让民间商会发挥应有的作用问题的答案也就自然而然地变得明确了。从全国范围看,民间商会对于促进市场经济发展的重要意义,首先是在率先形成多种所有制经济共同发展格局并由此促成了经济迅猛发展的温州表现出来的。我在1998年对温州作系统调查的时候就已经发现,这个地方在行业组织问题上与北京的做法很不一样。北京

的“行业协会”、“个私协会”、“外贸商会”等等都是主管机关的附属机构,而且往往由这些机关的退休官员担任领导,所以人们把它们叫做“二政府”。温州不是这样。上世纪80年代后期,温州市在省政府领导的支持下把“工商联”办成了真正的工商业联合会(总商会),行业商会也不是附属于政府行政机关的“二政府”,而是真正的民间商会。到了1998年底、1999年初,国家经贸委下令一定要组织行业协会,省经贸厅自然要贯彻上面的指示,但省领导认为工商联(总商会)、行业商会的作用应该充分发挥,所以这个省后来处理得还是比较好的。

现在,温州式的民间商会不但在浙江省发挥了很好的作用,而且还通过遍布全国、全世界的温州老板、浙江老板,将他们的做法扩散到其他许多地方,帮助了这些地方民营经济的成长和当地经济的发展。前些时候我在四川调研,访问了著名的成都荷花池市场。这个市场最先是温州工商户为主发展起来的,现在它的规模已经扩大到原来的好几倍,经营商户1/3是浙江人,1/3是本地人,1/3是外地人。成都市工商联副会长(原来是成都温州商会会长)向我介绍说,他们把温州商会的一些做法带到了工商联,为企业办了许多实事。例如荷花池经过多年发展已经接近饱和,为了扩展业务,由工商联组织工商企业自愿入股,建立市场管理公司,向外扩展。他们先到成都西面40公里的崇州市创建了一个批发市场,最近又与越南政府谈判,说服了对方同意在胡志明市“克隆”了一个荷花池市场。后来我到重庆调研,听重庆市的党政领导介绍,近几年民间企业已经成为重庆经济发展的主力,70%的经济增长来自民营企业,在这里边民间商会也起了很好的作用。重庆目前最重要的支柱产业摩托车工业中,盈利和出口增长最快的是三家民营企业。重庆是今年工商联(民间商会)自选会长的三个试点省市之一。在最近的选举中,重庆最大的民营摩托车企业力帆的老板尹明善当选为会长。

总之,虽然思想上、政策上、法规上还有不少障碍,但是中国多种所有制经济的发展正在推动政府向着承认商会的地位、发挥商会的作用的方向前进。我相信因为实际经济发展有这个需要,我们的研究工作和商会建设今后都会有更进一步的开展。政府中一些开明人士也会认识到商会的作用,认识到商会发挥更大作用对他们来说不是一种威胁和挑战,而是帮助。政府和商会之间完全能够做到良性互动。

二、关于商会的性质和定位

关于商会,近几年最大的争论是商会应当如何定位。商会究竟是什么性质的