

第一章 电子党务概述

第一节 电子党务兴起之源

一、社会信息化浪潮的推动

1959 年美国社会学家贝尔（Daniel Bell）提出“后工业社会”的概念，1962 年弗里兹·马克卢普在《知识产业》一书中提出“知识社会”的概念，1962 年日本梅卓忠夫在其《信息产业论》中首先提出“信息社会”的概念。托夫勒在《第三次浪潮》中指出，人类社会正在经历着一场最深刻的大改革，它在几十年的时间就可以波及全球，这就是“第三次浪潮”。“第三次浪潮”的主要特点是微电子工程、生物工程、宇航工程和海洋工程成为新兴工业的骨干，信息产业是整个经济的支柱。

随着信息技术的飞速发展，一轮又一轮的全球信息化浪潮此起彼伏，信息化成为世界经济和社会发展的的大趋势，人类社会正逐渐由工业化社会迈向信息化社会。1998 年，信息技术和信息产业对世界经济增长的贡献率为

14.7%,1999 年,全球信息产业的交易总额达到了 1 万亿美元,年增长率达到了 200%。作为信息化基础的因特网正在全球飞速发展。1996 年以来,其用户每九个月增长一倍,信息流量和带宽翻一番。1999 年,全球因特网用户已达到 2.6 亿。预计到 2005 年,用户总量将超过 10 亿。中国因特网上用户 1997 年底为 62 万户,1998 年底为 210 万户,1999 年底为 890 万户,2000 年为 1690 万户。截止到 2004 年底,我国上网人数达到 9500 万人,上网计算机总数达到 3850 万台,WWW 站点 65 万个,IP 地址 5600 万个。我国互联网事业正在持续快速地发展,并在普及应用上进入崭新的多元化应用阶段。互联网的影响正逐步渗透到人们生产、生活、工作、学习的各个角落。^①

以信息技术为主导的“新经济”的迅速发展,对传统的政治结构也带来了巨大的冲击。20 世纪 90 年代,以信息技术为主导的电子政府建设的热潮在工业化程度比较高,并且率先实现了向新经济转型的国家展开。

1992 年 12 月 17 日,美国总统克林顿签署了电子政府备忘录。三天后,副总统戈尔即宣布电子政府服务可以由网上获取的目标。经过几年的建设,美国电子政务已初见成效。据统计,由于实现政府信息化,1992 年到 1996 年间,美国政府的员工减少了 24 万人,关闭了近 2000 个办公室,减少开支 1180 亿美元。在对居民和企业的服务方面,政府的 200 个局确立了 3000 条服务标准,作废了 1.6 万多页过

^①中国互联网络信息中心,第 14 次中国互联网络发展状况统计报告。
<http://www.cnnic.net.cn/index/0E/00/11/index.htm>

时的行政法规,简化了 3.1 万多页规定。在美国,全国雇主税务管理系统、联邦政府全国采购系统和转账系统等网络的建立,不仅节省了大量的人财物,而且提高了政务透明度,堵住了徇私舞弊的渠道。美国政府之所以在精简机构的同时实现政务公开透明、提高工作效率,主要得益于信息技术的广泛应用。布什政府在美国经济不景气的情况下,不惜投巨资来建设电子政务,并且期望通过实施电子政务来切实推动政府改革,增强政府活力和效率,提升美国政府在全球范围内的竞争力。布什政府的这些措施延续了克林顿政府“利用信息技术提升美国竞争力”的做法。^①

在英国,政府于 1996 年发表政府直通车 (Government direct) 绿皮书,提出了通过电子手段提供政府服务的计划。1999 年,英国政府发表政府现代化白皮书,制定了到 2008 年所有的政府服务都可以经由网上进行的目标。

在俄罗斯,联邦经济发展和贸易部提供了预算为 26 亿美元的“电子俄罗斯 2002-2010 计划”。该计划的总体目标之一是提高经济效率,提高公共领域的管理,通过应用“信息传播技术”(“ICT”),提高政府管理的自动化水平。

在新加坡,1992 年新加坡政府就启动了把新加坡建成智能岛的“IT2000 征服计划”。1995 年,新加坡电子政府网站宣告建立,1996 年实行“新加坡一体”行动。新加坡政府承诺,到 2001 年主要的政府公共服务可以经由网上获取,而 2000 年实施的“电子政府行动计划”希望使得电子政府

^① 杨冰之:《解读美国电子政务经验—美国联邦政府电子政务的组织计划》。博客中国, <http://www.blogchina.com/new/display/2450.html>

能够为数字和知识经济时代下的国家提供更好的服务。

1999 年，日本首相小渊惠三主持下的“政府产业竞争力会议”提议，在日本通过官民合作的方式，于 2003 年构筑世界最高水准的电子政府建设目标。

以上资料表明，计算机技术和网络技术的发展，科学知识和信息技术对现代社会政治、经济发展的促进作用显得更加突出。显然，信息技术在对生产力发展产生影响的同时，也逐渐成为推动着生产关系和政治体制革新的有力的技术手段。

二、国外电子党务的发展

国外的政党，尤其是发达资本主义国家的政党与中国共产党在组织形式上有着很大的差异。以美国的两个主要政党——民主党和共和党为例，它们的一个主要特征是组织权力分散。政党的各级组织都享有很大程度的独立性。全国性的党实质上是各州的党的松散联盟，各州的党又是各地方党的松散联盟。一个美国公民要成为民主党或共和党的党员，无须申请和履行入党手续，也不要交纳党费。公民在进行选民登记时声明一下并履行登记手续，就可成为民主党党员或共和党党员。登记为一个大党的党员，在选举时还可以改投另一大党候选人的票，即可以跨党投票。政党对其党员都不能进行纪律制裁。严格地说，选民中只有 5% 的人可以被认为是政党的党员。可以说，一切从选举出发，一切为了选举，是美国等一些发达资本主义国家政

党在党的建设方面最为突出的特点。

尽管西方资本主义政党在运作模式上有着许多不同，但它们都普遍重视信息技术在政党各项具体活动运行实践中的应用，电子党务也基本适应了这些政党以选举为中心的发展趋势。

比如，加拿大共产党(<http://www.communist-party.ca/>)主页中的“党员服务(MEMBER Services)”栏目设有：“讨论版”、“党员信息及在线交流”、“地区党组织”，另外还有“在线入党申请表(Membership Application Form)”。

Communist Party of Canada
Canada's Party of Socialism

Information Shortcuts → Unions • Manifesto • History • About Us

Contents
About us
Issues
Publications
Membership
Archives
Media online
Party Program
Support
Links to...

War Criminals not Welcome
This is not a time to applaud the would-be Emperor - it is a moment to demand that Bush be indicted for war crimes, in particular the illegal invasion of Iraq, which has resulted in over 100,000 civilian deaths.
December 2004

Canada, the Fightback and the Tasks of the Party
The International Situation and the Struggle for Peace and Social Justice
Tasks, Goals and Priorities

>> Latest Information
Bush Victory a Setback, but will not Stop the Struggle against Imperial War and Plunder
• The hotly contested elections in the United States are now history, and the American people and humanity as a whole is the worse for it.
November 2004

>> Resources
Party Program
Canada's Future is Socialism!

New Discussion Area
We have re-ramped our discussion forum by installing the award winning phpbb forum package.

Current Issues
Keep Canada out of US Missile Defence
• The peoples of Canada and the world are realizing that the balance of forces must shift if humanity is to survive.
October 2004

People's Voice
The Spark
RedNet
Young Communist League

图 1.1 加拿大共产党主页示意图

英国保守党充分利用网络的便利性，使申请人可以利

用网络在线填写入党申请表 (<http://www.conservative-party.org.uk/>)。可以通过网络进行捐赠、选举、发表意见等。

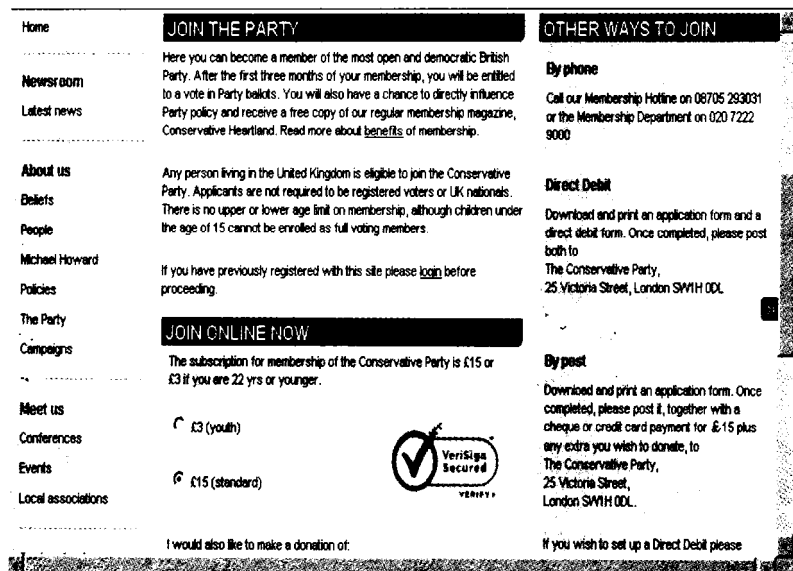


图 1.2 英国保守党主页示意图

其他如德国社会民主党 (Deutschlands Sozialdemokratische Partei) (<http://www.spd.de/>)、澳大利亚工党 (Australian Labour party) (<http://www.alp.org.au/>)、美国劳动党 (<http://www.lp.org/>)、美国民主党 (www.democrats.org)、美国共和党 (<http://www.rnc.org/>)、新加坡人民行动党 (<http://www.pap.org.sg/>) (见图 1.3) 等的主页都具有类似的功能。这些政党网站还普遍开设有主席信箱、党员论坛等功能板块,千方百计拉近党员与党的距离,以增强党的吸引力。概

括起来，发达资本主义国家政党电子党务建设的特点主要是突出强化了‘沟通’和‘服务’功能，善于通过网络推销政党的政治理念，吸引更多的支持者；基本不涉及政党的‘管理’和‘领导’功能的建设。

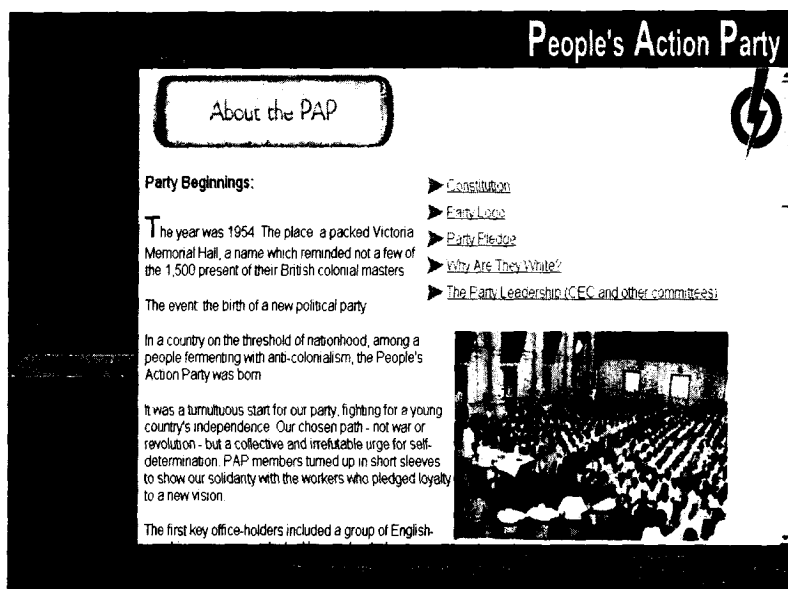


图 1.3 新加坡人民行动党主页示意图

三、新形势下中国共产党建设面临的机遇与挑战

1. 党的建设面临新形势的挑战

中国共产党建党 80 多年来，党的历史任务发生了深刻的变化。中国共产党已经从一个领导人民为夺取政权而

奋斗的党，成为一个领导人民掌握着全国政权并长期执政的党；已经从一个在受到外部封锁的状态下领导国家建设的党，成为在全面改革开放条件下领导国家现代化建设的党。同时党的自身队伍状况也发生了很大变化。新党员的数量大幅度增加，全国党员总数已达 6800 多万。

党执政 56 年来，团结带领全国各族人民，战胜各种困难风险，把四分五裂、贫穷落后的旧中国，建设成为不断走向繁荣富强、人民生活总体上达到小康水平的社会主义新中国。共产党执政所取得的成就举世瞩目。

然而，进入 21 世纪，国际局势发生了深刻变化，使在全面改革开放条件下执政的中国共产党面临新的挑战。这集中表现在我们党如何科学应对世界多极化、经济全球化和现代科学技术迅猛发展，各种思潮互相激荡所带来的各种考验。世界多极化的趋势下，各种政治势力相互制衡、依存，既有利于推动建立公正合理的国际政治经济新秩序，有利于世界的和平、安全和稳定，使我们有更多的时间发展自己；也表现为整个世界还很不安宁，需要我们在努力维护国家安全的同时为世界和平做出贡献。经济全球化的进程，导致各国综合国力竞争日趋激烈，要求社会主义中国在同经济全球化相联系的进程中，加快中国社会主义现代化发展。现代科学技术迅猛发展，为生产力的发展开辟了新的广阔前景，这就要求处于科技发展落后地位的中国，努力追赶世界科技发展的潮流，实现中华民族的更大发展。各种思潮互相激荡，使文化领域也出现错综复杂的新态势，特别是信息技术的发展，既为中外优秀思想

文化交流提供了平台，也为错误、落后乃至腐朽思想文化的渗透提供了条件。由此，党要始终站在时代前列，带领中国人民实现中华民族的伟大复兴，必须科学判断形势，把握发展趋势，积极应对所面临的挑战。

同时，改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，使党执政的国内环境也发生了重大变化，新情况、新问题层出不穷。一方面，社会主义市场经济的发展，使我国社会经济成分、组织形式、就业方式、分配方式、利益关系日益多样化，使我国社会充满生机和活力。另一方面，上述五个方面的多样化也带来了人们思想认识、价值观念、思维方式、人际关系的深刻变化，给党的执政和加强自身建设提出了新的更高要求。如原有的计划体制下的党的基层组织设置不能适应党在市场经济体制下的工作要求。流动党员的出现和发展趋势，也要求党的组织活动方式必须有所变化。总之，党需要适应改革开放和社会主义市场经济体制建设的新情况，坚持党的性质，保持党的先进性，更好地代表全体人民的根本利益和不同社会群体的具体利益，增强党的阶级基础，扩大党的群众基础，提高党的战斗力和社会影响力。

再次，党在新世纪肩负着推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平和促进共同发展的三大历史使命。在我国经济和社会发展进入全面建设小康社会，并向基本实现现代化迈进的新的历史发展阶段，党要在深化改革开放和推动社会发展的同时，正确处理和解决所面临的各种矛盾和问题，必须围绕提高执政水平和领导水平、提高拒腐

防变和抵御风险的能力这两大历史性课题，不断加强党的执政能力建设。2004年9月，党的十六届四中全会通过了关于加强党的执政能力建设的决定。决定指出：“当前和今后一个时期，加强党的执政能力建设的主要任务是：按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。”^①决定要求，全党紧紧围绕上述任务，立足现实、着眼长远、抓住重点、整体推进，研究新情况、解决新问题、创建新机制、增长新本领、全面加强和改进党的建设，使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固。

2. 信息化发展为党建工作提供了高科技手段

我们所处的时代是一个信息化迅猛发展的时代。人类社会生活的方方面面因此而发生着巨大的变革。以互联网兴起为特征的社会信息化的发展，深刻影响着人们的工作方式、生活方式、沟通方式和思维方式，也要求政党的活动方式朝着与之相适应的方向变化。

党要面对新形势的挑战，就必须坚持与时俱进，大胆创新，积极主动地应用先进的科学技术来加强党的建设，积极主动顺应信息化潮流，借助信息化力量，努力实现党务工作的先进科学技术武装。把信息技术作为加强党的执

^① 《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，人民出版社 2004 年版，第 8 页。

政能力建设的辅助工具和手段，是信息时代加强和改进党的建设的一条可行途径。

纵览我国信息化建设进程，主要经历了四个发展阶段。

在信息技术应用阶段，其表现形式是采购设备，构建网络。

在信息产业发展阶段，主要特点是发展有我国自主知识产权的软、硬件产业。

在信息经济的推进阶段，其主要特点是电子商务及信息化在相关经济领域的推进。

在信息社会建构阶段，其表现形式是以电子政务为起点，向生产关系和上层建筑领域拓展。

上世纪 90 年代以来，我国的信息化建设已经取得了一定的成绩。信息产业部公布的最新数据显示：“2004 年，我国信息产业继续快速增长，全年信息产业增加值完成 9500 亿元，占国内生产总值的 7.5%。电子信息产业销售收入突破 2 万亿元，产业规模居各工业部门首位，电子产品出口额达到 2000 亿美元，占全国外贸出口总额的 34%；电话用户总数突破 6 亿户，年新增电话用户连续四年超过 9000 万户（2003 年 2004 年均超过 1 亿户），全国电话普及率已达到 50 部／百人；通信业为社会提供服务效果显著，电话用户总数达到 6.5 亿户，其中固定电话用户 3.16 亿户，移动电话用户 3.34 亿户，固定电话主线普及率和移动电话普及率分别达到 24.3 部／百人和 25.7 部／百人。全国宽带接入用户 2500 万户，国际出入口带宽总容量达到 60G。信息化取得新成效。电子政务、电子商务、企业信息化、农

业信息化和城市信息化稳步推进，应用信息技术改造提升传统产业步伐加快。推动信息化重大工程建设取得新的进展，全国 IC 卡应用广泛开展，有力地带动了相关配套产业的发展。”

当前，我国的信息化发展已经进入了信息社会建构阶段，即以电子政务为起点，信息技术开始逐渐向上层建筑渗透。在与传统产业紧密结合后，信息技术开始进入到人们的日常生活中，信息文化、数字媒体、远程教育、虚拟社区等社会建构层面的开拓和应用将越来越广泛。

同时，具有自主知识产权的网络设备、网络终端产品以及相关软件的研发和国产化水平不断提高，基于互联网的电子商务、电子政务、远程教育、电子娱乐等新业务层出不穷，社会信息化建设进程不断加快。

中国的政府上网工程也开始启动。1999 年 1 月 22 日，由中国电信和国家经贸委经济信息中心主办，联合 40 多家部委（办、局）信息主管部门共同倡议发起的“政府上网工程启动大会”在北京举行。政府上网工程主网站 www.gov.cninfo.net 和 www.gov.cn 正式启用。政府上网，是中国电子政务迈出的重要一步。1999-2002 年，中国政府陆续提出指导整个中国电子政务建设的战略方案，将中国电子政务建设逐步纳入统一指导的轨道，确定了两个统一平台、两个信息体系、四个数据库和十二个重点工程的战略体系。

可见，我国信息化建设的进程及成果，已经为我国党务信息化建设从硬件设施、数据资源和信息化素质等方面

提供了一个良好的基础。

中国共产党十分重视党的建设工作的信息技术应用。中共中央组织部率先在党的组织系统推进信息化工作。中央领导同志认为信息化技术在党的建设工作中广泛应用“是文明进步的体现,是高效率的象征”。

信息技术在我国的迅速发展和党中央领导对信息技术发展和应用的高度重视都为我国党建工作借助信息技术应对新形势的挑战带来了新的契机。在机遇和挑战并存的国内外条件下,中国共产党要带领全国各族人民全面建设小康社会,实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,必须大力加强执政能力建设。这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。而执政能力建设作为一个系统工程,借助信息化手段以实现执政效能的提高,是时代的要求,是历史的必然。如果说,信息技术在政府行政管理中广泛应用,推动了政府行政效率的提高。那么,信息技术在党的建设中广泛应用,也可以促进党务管理手段更新,提高党的组织机制运行效率,从而使党的领导和执政手段走向现代化。

第二节 电子党务的概念

一、电子党务的含义

目前,学术界对于‘电子党务’并无统一的定义。一些学者和党务工作者尝试着从不同角度对“电子党务”进行过论述,主要有如下几种观点:

第一种观点认为,电子党务就是党的建设顺应知识化、信息化、网络化的时代潮流,充分运用先进和高科技手段及现代信息技术,有效整合党的建设信息资源,为加强党的建设,提高各级党委决策、管理的民主性、科学性提供一种新的工具。这是从“工具”的角度进行论述。

第二种观点认为,电子党务是指作为执政党的中国共产党顺应知识化、信息化、网络化的时代潮流,充分运用先进的高科技手段和现代信息技术,运用现有信息平台和信息网络等手段,有效处理党内各级组织之间、党组织与党员之间、党组织与广大人民群众之间的关系,从而使党更加具有先进性和科学性,更加具有凝聚力和战斗力,能够更好地承担起对国家和社会的领导职责。这是从党建“目的”的角度进行论述。

第三种观点认为,电子党务就是党的工作业务的电子化(信息化),也有学者认为电子党务就是党委机关的信息化。这是从“信息化”的角度进行论述。

第四种观点认为，电子党务是党的基层建设顺应知识化、信息化、网络化时代潮流，充分运用先进的高科技手段及现代信息技术，利用先进信息平台和信息网络等手段，有效整合党的建设资源，从而提高基层党组织的效率性、参与性、民主性的一种新型的党建创新模式。^①这是从“创新模式”的角度进行论述。

上述各种对电子党务的认识，都反映了电子党务的一个方面，都有一定的科学性，也存在着一定的片面性。

要对电子党务下一个准确的定义，首先要对党务工作做一界定。党务工作在党的工作中具有重要地位和作用，它是贯彻党的基本路线的重要保证，是实现党的领导的重要途径，是党自身存在和发展的必要条件。从党务的范围上分，有党务总体工作、组织工作、宣传工作、纪律检查工作、统一战线工作、群众工作、文书档案工作、军队党务工作、对外联络工作等。从党务工作的层次上分，有中央党务工作、地方党务工作、基层党务工作等。

从党务工作的涉及范围来看，可以分为狭义与广义两种。狭义的党务工作，主要是指党的内部事务管理，即有关发展新党员的材料、党员的证件、表格、人事案卷、党费单据、党的有关会议记录以及人民来信、申诉等材料的管理工作。广义的党务工作，是党的各级组织的工作部门及其工作人员，在马克思主义理论指导下，按照党的章程、党内政治生活准则、党组织的工作议事规则以及其他有关规定和制度，为搞好党的自身建设，加强和改善党的领导，实现

^①曹泽林：《信息时代的党建创新》，中共中央党校出版社2003年版。

党的基本路线和奋斗目标，而进行的管理党内各项业务和事务活动的过程。^①包括党的组织工作、宣传工作、纪律检查工作、政策研究工作、统一战线工作、办公厅(室)工作等各项业务性工作(见图 1.4 党务工作体系)。

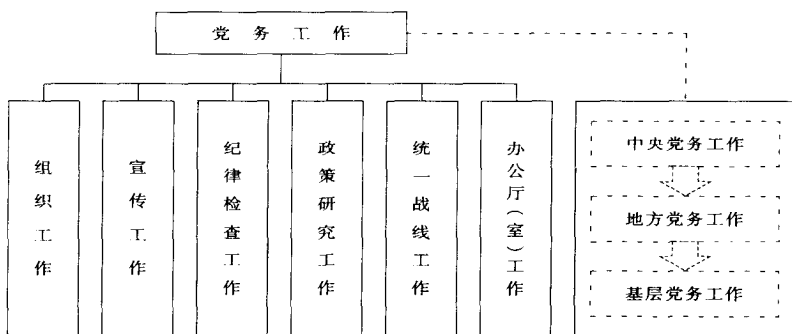


图 1.4 党务工作体系

因此，我们认为，电子党务是信息化时代的一种党务工作方法，即党的各级组织及其工作人员，运用现代化手段，为党务工作的各个层面各个方面提供信息技术支持，推进办公自动化、流程信息化、管理网络化，为党员党组织提供高效服务，从而加强和改善党的领导，提高党的执政能力，搞好党的自身建设，实现党的基本路线和奋斗目标。

这样一个定义是比较广义的。如果从各种不同的角度、不同的层次进行界定，就可以给出各种狭义的定义，此处不再赘述。

这个定义包含三个方面的信息：第一，电子党务是一

^① 《新编党务工作手册》，红旗出版社 2003 年版。

个人机结合的复杂系统，除人的因素外，它的实现必须借助于电子信息和数字网络技术，它的发展离不开信息基础设施和相关技术的发展；第二，电子党务建设是一个逐步推进的过程，主要涉及机关办公自动化、党务工作流程信息化、党务管理网络化等众多方面；第三，电子党务的最终目标是为党员党组织提供高效服务，从而保证党的路线、方针和政策得到贯彻落实。

电子党务的内容可以概括为两方面：①党委机关、党组织内部利用先进的网络信息技术实现办公自动化、管理信息化、决策科学化；②各级党委、党组织、各部门以及党员之间利用网络信息平台充分进行信息共享与服务、加强党内监督、提高办事效率以及党内民主。

电子党务的本质在于运用信息技术来为党务工作创新提供强有力的技术支撑，党务是目的，是根本，电子是工具，是手段，是党务工作者大脑能力的延伸。

从党务工作形式看，电子党务可分为四个方面，也体现了电子党务的四个发展阶段：

1. 公文电子化；
2. 内部办公自动化；
3. 管理流程信息化；

4. 党务管理网络化，部门间协同工作，以工作为中心，多个组织、部门间利用网络平台协同工作，实现在线信息交流和网上交互式办公。

电子党务的作用最重要的是有利于提高党的执政能力，有利于实现党的基本路线和奋斗目标，可体现在以下几个方