关注山西民生

劳动就业与收入分配研究

主编 赵满华 杨素青



经济科学出版社
Economic Science Press

需要全本请访问 www.ertongbook.com

山西高校重点学科建设专项资金资助课题

关注山西民生

——劳动就业与收入分配研究

主编　赵满华　杨素青

经济科学出版社

责任编辑：纪晓津
责任校对：王肖楠
版式设计：代小卫
技术编辑：王世伟

图书在版编目（CIP）数据

关注山西民生：劳动就业与收入分配研究/赵满华，杨素青主编．—北京：经济科学出版社，2011.8
ISBN 978-7-5141-0900-9

Ⅰ.①关… Ⅱ.①赵…②杨… Ⅲ.①劳动就业-研究-山西省②收入分配-研究-山西省 Ⅳ.①F249.272.5②F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2011）第 155402 号

关注山西民生
——劳动就业与收入分配研究
主编 赵满华 杨素青
经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142
总编部电话：88191217 发行部电话：88191540
网址：www.esp.com.cn
电子邮件：esp@esp.com.cn
印刷厂印刷
装订厂装订
787×1092 16 开 15.75 印张 290000 字
2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-5141-0900-9 定价：34.00 元
（图书出现印装问题，本社负责调换）
（版权所有 翻印必究）

序

山西“富民强省”战略与山西民生

科学发展观的核心是以人为本，国家要走共同富裕道路，经济社会发展成果必须让全体人民共享，惠及全体国民，才能体现社会主义的制度特色。改革开放以来，我国在劳动就业、收入分配、社会保障、教育卫生、居民住房、安全生产等民生方面取得了可喜的成绩，但仍然存在着较多问题。党的十七大以来，民生问题日益引起各级政府全面而深切的关注。山西省在制定经济社会发展规划时，也更加突出地强调了社会公平、正义、共享的发展理念，将全面改善民生、实现国民共享发展成果作为发展的重要目标指向，从而正式宣告了全面改善民生时代的到来。

山西省“十二五”规划中的“富民”理念——

让我们首先了解山西省“惠民工程”及其成效。

改革开放以来，随着我国经济的持续高速发展，人民生活水平也快速提高。山西省30年来的发展虽然经历了几次较大的波动，但整体经济发展水平和经济总量取得了巨大的成就，人民群众的物质文化需求日益增长，民生问题的内涵和外延逐步丰富和扩展。“十一五”期间的2008年，山西省十一届人大一次会议通过的《山西省政府工作报告》提出，着力实施“五大惠民工程”，更加重视教育事业、就业水平、医疗条件、社会保障和住房安居等工程，真正为民着想、为民谋利，不断满足当前人民群众的迫切需求，加快和谐山西建设步伐。2009年，为大力支持“五大惠民工程”，全省财政继续把民生事业作为支出保障重点，其中省级预算中，支出资金47.63亿元，比2008年增加13.4亿元，增长39.2%。到2010年，山西省惠民工程取得较大成效：

一是更加重视教育均衡发展工程，努力满足人民群众对教育公平的迫切要求，为全省经济和社会发展提供良好的人才资源。二是更加重视创业就业工程，努力满足人民群众对干事创业、增加收入的迫切要求，全省的就业局势总体保持了稳定。三是更加重视医疗健康工程，努力满足人民群众对提高医疗卫生水平的迫切要求，不断加强城乡医疗服务体系建设，提高城乡医疗服务能力，让百姓享

有公平的公共卫生服务，完善城乡医疗救助制度，缓解城乡困难群众“医疗难”的问题。四是更加重视社会保障工程，努力满足人民群众对解决生活后顾之忧的迫切要求。五是更加重视住房安居工程，努力满足人民群众对改善住房状况的迫切要求。发展面向低收入家庭的保障性住房，规范经济适用房制度，加快廉租住房制度建设，解决困难群众的住房问题。

此外，山西省专项惠民政策、各地惠民政策也不断出台。尤其是山西省惠农政策，取得了较大成效。2009 年，山西省级财政对“三农”投入达到 135 亿元，比上年增长 29.8%。2010 年，山西在全面落实国家各项强农惠农政策的基础上，又出台一系列惠农政策，对和农民生活息息相关的农产品等实行了价格补贴；大力推进农村水泥（油）路、中小学校舍安全改造、基本医疗设备、村通广播电视、安全饮水问题等“五个全覆盖工程”，新农村建设取得明显成效。2011 年，山西省将按照“农业现代化”的思路，在原有各项强农惠农政策的基础上再出台十项政策补贴“三农”，全面落实强农惠农政策。山西省将在财政支出、固定资产投资、土地出让收益等方面大幅增加“三农”投入。2011 年，山西将谋划实施新的农村“五个全覆盖”工程，用两年时间实现农村街巷硬化全覆盖、农村便民连锁商店全覆盖、农村文化体育场所全覆盖、农村职业教育免费全覆盖和新农保全覆盖，让农民得到更多的实惠。

山西省为改善民生向着更加和谐的目标迈出了坚实的步伐，然而，由于历史原因，山西省经济与全国先进地区相比仍然存在较大距离，与人民群众的迫切需求还相去甚远。改善民生的任务仍然极其艰巨，特别是在人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍是当前主要矛盾的情况下，更是如此。

《中共山西省委十二五规划建议》（以下简称《建议》）开始体现“富民”理念。

《建议》提出山西省“十二五”时期经济社会发展的主要目标，其中一个重要的内容便是“城乡居民收入普遍较快增加”：努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速，低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，贫困人口大幅减少，人民生活质量和水平显著提高。

《建议》提出，要加强以改善民生为重点的社会建设。具体手段包括：积极扩大就业、构建和谐劳动关系；合理调整收入分配关系；健全社会保障体系；持续扩大消费；加快医疗卫生事业改革发展；加快保障性住房建设；加强和创新社会管理等方面。

《建议》指出，保障和改善民生是一切工作的出发点和落脚点，必须逐步完善符合省情特点、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，推进基本

需要全本请访问 www.ertongbook.com

公共服务均等化，大力发展社会事业，加强和创新社会管理，切实维护社会和谐稳定。

从《建议》可以看出，山西省委、省政府对民生问题的关注进一步提高，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，并制定相应的政策加以落实解决，这些可以看做是“富民”目标的不同表达，体现了山西省委、省政府新时期的“富民”执政理念。

“富民强省”战略的现实意义和历史意义——

从“强国富民”到“富民强国”，是一次战略转变。

新中国成立60多年来，我国经历了两次转型：一次是建立高度集中的计划经济体制；另一次是实现从高度集中的计划经济体制向政府主导型的社会主义市场经济体制转变。目前正处在从政府主导型的社会主义市场经济体制向完善的社会主义市场经济体制转变，即向科学发展的目标转型，也就是第三次转型。政府主导型的社会主义市场经济体制，固然有利于发挥政府拉动经济增长的主导作用，却也带来资源环境过度消耗、积累与消费明显失衡、穷富差别持续扩大、公共产品相当短缺、社会建设严重滞后等弊端，客观上要求必须逐步向富民、公平、可持续的科学发展目标转型，即实现第三次转型。

顺应时代要求，2010年10月召开的中国共产党十七届五中全会明确提出，“十二五”时期要实现“国富”向“民富”的成功转型，把富民作为重大任务来抓。

改革开放以来的很长一个时期，我国发展过于强调GDP的增长速度，侧重于国富而忽略了民富。加之重投资、出口拉动，消费比重偏低，重工业劳动高，服务业比重偏低，收入分配结构，收入分配状况的不合理等因素影响，导致地区差距、城乡差距、行业差距加大，贫富分化严重。而这些因素不利于我国的全面、协调、可持续发展，不符合科学发展观的要求。

近年来，全国各省均明确提出“富民强省”战略，如湖南省、河南省、陕西省、山东省、四川省等，在“十一五”期间早已把工作重点和中心任务定位于“富民强省”战略。应该说，遵循“强国富民”到“富民强国”的思路，各省纷纷制定政策，以图实现“富民强省”。

山西省委在《建议》中明确提出一系列经济社会发展目标，确保经济快速健康发展：主要经济指标翻番，就业持续增加，经济增长质量和效益明显提高，市场竞争力和抵御风险能力显著增强；经济结构调整取得重大进展；城镇化水平显著提高，城乡区域发展协调性明显增强等。上述经济发展目标与民生保障目标共同构成了山西经济社会发展的目标体系：一是富民；二是强省。把保障和改善民生作为是一切工作的出发点和落脚点，进一步关注民生问题，体现了“富民强

省”的新型理念。同时，这也在我国经济社会转型发展大背景之下做出的理性选择。

山西省“富民强省”战略具有深远的历史意义与现实意义。

山西省委《建议》虽然并未明确提出“富民强省”战略口号，但在目标体系中，仍然体现了“富民强省”的新型理念。

“富民”目标的提出，意味着山西省将完善收入分配格局，改革收入分配体制提升到更重要的战略高度，山西省“十二五”规划政策的着力点将转到把提高居民收入、缩小贫富差距、富裕人民群众作为全新思路和战略，围绕着如何“富民”问题，制定行动方案。这是促进社会公平正义，缩小贫富差距、行业差距，提高经济社会发展质量的战略转变。让更多的人享受社会发展的成果，让弱势群体得到保护；重视社会稳定，实现社会的公平正义，与科学发展观、和谐社会是一脉相承的。“十二五”规划体现的“富民强省”理念，是立党为公、执政为民的执政理念的体现，是发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的具体体现。

山西省在编制“十二五”规划时，把“富民”作为一个明确的目标和任务。这一战略，为建立一个有竞争力和公平正义的大省打下基础，具有历史意义。

新中国成立之初，迅速实现工业化，尽快建立强大的社会主义国家，是应对各种内外矛盾的必然选择；改革开放以后，在传统“强国”思想的指导下，“强省”意识的最明显的表现，就是以经济发展速度和经济总量作为衡量地区经济社会发展的最重要的指标，山西省也不例外。“富民”成为经济发展的次要的指标。

山西省委《建议》体现的精神，就是将过去传统的“强省富民”转变为“富民强省”，将“富民”置于“强省”之首。这一转变，不仅仅是一个词序的调整，更标志着施政理念的转变，顺应了人民群众过上富裕、美好生活的新期待。

从现实意义上讲，山西省实施富民强省战略，是基于山西省的具体省情。和全国发达地区和城市比，山西省目前的城镇化率只有45.99%，低于全国平均水平（46.6%）；长期以来，山西省居民收入水平低于全国平均水平；目前，还有276万农村贫困人口（国家统计局山西调查总队的测算结果，按照山西省扶贫标准1 550元测算），占全省总人口的8%；山西省各地区、行业和居民之间的收入差距逐年扩大。此外，还有多项经济指标落后于中部省份。目前，山西省提出实现转型跨越发展、再造一个新山西的宏伟目标，必须确立“富民强省”战略和理念，首先保障民众的利益，实现居民收入水平提高和收入差距缩小，体现社会公平正义原则，才能调动全省居民的积极参与。

对“强省富民”向“富民强省”指导理念转变的认识——

省强未必民富。

无论是从我国整体经济发展的角度还是从山西省经济社会发展的角度考察，地区经济的发展，未必一定带来居民收入水平的增长、生活水平的提高以及社会公平的实现。

新中国成立以来，历届山西省委即十分注重解决人民生产生活困难，全省人民艰苦创业，在为全国工业化建设作出巨大贡献的同时，也积累了一定的资金，为富民强省打下了较好的物质基础，人们的生活水平也有了巨大提高。但是，经济总量和财政收入的增加，只是居民收入增加、生活水平提高的一个前提条件。由于各种因素，山西省经济社会发展还存在许多问题：资源性经济发展为主，经济增长方式没有得到根本转变，经济结构调整尚未到位，经济发展质量不高、后劲不足的问题较为明显；经济社会和城乡区域发展不够协调，就业形势严峻，收入差距拉大，部分群众生活困难，等等。为此，需要树立新的战略目标，调整发展战略，促进山西经济社会的转型跨越发展。而“富民强省”则是解决上述问题的根本出路。

从“强省富民”向“富民强省”是指导理念的转变。

富民与强国的关系反映着执政党对民与国关系的深刻认识，体现着不同的执政理念。在社会主义国家，富民是强国的基础，因为人民是全部国家生活的根本和基础，没有民富就不可能有国强；强国是富民的保障，因为国家的稳定是富民的前提，党和国家正确的路线方针政策和法律措施为富民提供了根本的制度保障，强国为富民创造着更为宽广的条件。富民与强国互为依存、相得益彰。在社会主义初级阶段，必须把富民摆在更加重要的位置，在国家的发展中不断解决居民日益增长的物质文化生活需要，通过先富带后富，最终实现共同富裕。对山西省区域经济发展而言，就是要明确提出“富民强省”战略，适应新的时代要求，进一步推动山西经济社会的发展。

从理念上讲，发展经济的首要目的就是富民。如果经济的不断发展不能导致居民的普遍富裕，即使实现了强省的目标，仍然缺乏可持续发展的动力，强省还会变为弱省。如果经济的发展能以民富为优先目标，让社会成员能确切地感受政府为居民生活所做的努力，享受到社会发展和文明进步带来的成果，就会产生公平感，并积极参与经济建设，成为经济和社会健康发展的可靠保障。

“富民”在“强省”之前，不仅体现了经济发展与民生发展相协调的理念，更明确地向居民传递出未来五年山西省将更加侧重民生领域的建设和完善的信号。不仅要注重山西省经济总量的增加，更要注意居民人均可支配收入水平，要具体到人均生活水平，更要看基尼系数，以及对于在当下努力实现居民收入增长

与经济发展同步。

在此理念的要求下，一是要进一步发展经济，通过转型跨越，将“蛋糕”做大，提高山西省居民收入的整体水平；二是调整收入分配方式，缩小贫富差距，把“蛋糕”切好，促进社会公平。

多年来，中央不断强调社会资源公平配置、人人共享社会发展成果、财富分配向弱势群体倾斜、减轻公众税负等，就是“富民强国”思维的具体行动。对照山西省的具体省情，“富民强省”成为体现在山西省“十二五”规划建议中，成为“十二五”期间经济、社会建设的目的、动力和保障，更是一种必需和必然的选择。

转型发展、跨越发展与“富民强省”的关系——

实施“富民强省”战略，在目前的经济发展水平和条件下，首先要通过合理调整收入分配关系，促进居民收入水平提高和收入差距相对缩小，体现“富民”理念。“十二五”期间，要合理调整收入分配关系，坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。处理好效率和公平的关系。努力提高居民收入在国民收入分配中的比重。创造条件增加居民财产收入。努力使城乡居民收入普遍较快增加，使居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，着力提高城乡中低收入居民的收入，努力扭转城乡、区域、行业和社会成员之间收入差距扩大趋势，使人民生活质量和水平不断提高。

但是，长久而可持续“富民”的基础，仍然在于加快经济发展，增强区域综合经济实力。只有加快经济发展，才能普遍提高城乡居民收入水平。加快发展是富民强省的关键所在。对于山西省这样农业人口占多数的中部地区省份来说，经济社会发展相对滞后仍是一个不争的事实：虽然山西省近年来经济发展速度较快，但居民人均水平在全国中游偏下，甚至在某些年份处于倒数的地位。这就决定了我们只有“强省”——也就是把经济“蛋糕”做大，才有可能进一步提高老百姓的收入与生活水平，“富民”才有物质基础，否则“富民”只能是一句空话。

对山西省来讲，加快发展经济，必须实施赶超战略，实现“跨越发展”，使山西省早日跻身全国经济社会发展的先进行列。实践证明，跨越式发展是欠发达地区赶超战略的必由之路。山西省是欠发达省份，要想尽快缩小与先进地区的差距，就必须加倍努力、奋起直追。山西省跨越发展的迫切性，一是源于来自国内外激烈的竞争；二是源于山西省正面临宝贵的发展机遇，即山西省循环经济发展规划及国家资源型经济转型综合配套改革试验区方案的获批，激励山西省跨越发展。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

对山西省来说，实现跨越发展的关键在于如何实现转型发展。跨越发展不是建立在现有模式的产能上，而是建立在转型发展的程度、广度和深度上。经济转型就是转变经济发展方式，就是要在经济增长的质量上下工夫，在可持续发展上下工夫，转型发展就是科学发展。在转型发展中实现新的跨越，是山西省发展的新路径，同时也是实现“富民强省”的必由之路。

目　　录

劳动就业篇

专题一　山西省城镇居民就业问题研究 …… 3
专题二　山西省农村劳动力就业问题研究 …… 15
专题三　山西省农村劳动力转移现状和存在的问题 …… 23
专题四　加快城镇化进程，促进农村劳动力转移 …… 32
专题五　山西省农村劳动力转移的创新性政策 …… 43
专题六　山西省大学生就业的财政政策研究 …… 58
专题七　实现公平就业，促进社会和谐 …… 70

收入分配篇

专题一　山西省城镇居民收入变化及原因分析 …… 79
专题二　山西省城镇居民财产性收入研究 …… 91
专题三　企业收入与职工收入协调增长的对策建议——以山西省为例 …… 97
专题四　山西省城镇居民消费问题研究 …… 108
专题五　山西省农民增收的制约因素及对策 …… 124
专题六　山西省农村居民消费研究 …… 134
专题七　提高山西省居民收入水平，扭转收入差距扩大的趋势 …… 148
专题八　山西省城乡居民收入增长的比例关系研究 …… 153
专题九　影响山西省城乡居民收入增长的体制因素分析 …… 165
专题十　城乡居民收入影响因素模型研究——以山西省为例 …… 176
专题十一　提高山西省城乡居民收入水平的对策建议 …… 183

社会保障篇

专题一　山西省城乡居民最低生活保障问题研究 …… 199
专题二　完善失业保险制度，推动山西民生保障 …… 210
专题三　建立城乡衔接的社会保障制度 …… 220

参考文献 …… 235
后记 …… 239

劳动就业篇

专题一

山西省城镇居民就业问题研究

就业是民生之本，是保障和改善民生的头等大事，是经济社会发展的优先目标。“十一五”以来，山西省深入贯彻落实科学发展观，坚持将保障和改善民生放在全省经济社会发展更加突出的位置，大力实施创业就业工程，就业规模不断扩大，就业结构逐步优化。“十二五”期间，山西省将按照“推动转型跨越发展、再造一个新山西”的总体要求，实施更加积极的就业政策，进一步扩大就业规模，进一步解决好涉及每一个家庭的就业问题。

一、山西省城镇居民就业的基本状况

（一）城镇就业规模

1. 城镇就业人员增长较快

“十一五”期间，山西省城镇就业人员数量呈现出较快增长的趋势。2006 年山西省城镇就业人员为 454.5 万人，2007 年为 487.7 万人，2008 年为 508.5 万人，2009 年为 517.8 万人，2010 年增长到 567.4 万人，2010 年比 2006 年增长 112.9 万人，年平均增长 22.6 万人，2006～2010 年期间平均年增长率为 5.7%。

“十一五”期间，由于受全球金融危机的冲击，2009 年山西省经济发展速度放慢，城镇就业规模也受到较大的影响，2009 年城镇就业人员仅比 2008 年增多 9.3 万人，增长率仅为 1.83%。2010 年，山西省上下共同努力，把保增长保民生保稳定作为头等大事和首要任务，认真贯彻中央各项决策部署，创新发展思路，加大工作力度，着力推动转型发展和跨越发展，全省经济出现了较快的发展，地

区生产总值达到9 088.1亿元，比上年增长13.9%，城镇新增就业49.6万人，增长率为9.58%，就业增长量和增长率均达到“十一五”时期的最高值。

随着山西省城镇就业人数的增加，城镇就业人员占城镇人口的比重逐步提高。2009年山西省城镇人口为1 576万人，其中，城镇就业人员为517.8万人，占城镇人口的32.9%，与2006年城镇就业人员占城镇人口31.3%的比重相比较，2009年比2006年提高了1.6个百分点。

2. 城镇单位就业人员逐步增加

城镇单位就业人员是城镇就业人员的主体，占城镇就业人员的75%以上。“十一五”期间，山西省城镇单位就业人员逐年增长，成为城镇吸纳就业人员的重要渠道之一。截止到2010年年末，城镇单位就业人数为394.4万人，比2006年365.5万人的就业规模增多了28.9万人，平均每年增长7.2万人，2006～2009年期间平均年增长率为1.92%。

（二）城镇就业结构

1. 就业人员经济类型分布

按注册类型划分，国有单位就业人员246.7万人，占城镇就业人员的47.6%，是城镇就业人员中数量最多的，排第一位。集体单位就业人员为24.2万人，占城镇就业人员的4.7%。国有单位和集体单位以外的其他就业人员，包括股份合作单位、有限责任公司、股份有限公司、私营企业、外商投资单位、个体等在内的就业人员共计244.9万人，占城镇就业人员的47.3%，其中，个体就业人员数量在城镇就业人员中排第二位，达到87.6万人，占城镇就业人员的16.9%，联营单位、股份合作单位、外商投资单位就业人员数量比较少，所占比重均不到1%（见表1）。

表1　　2009年山西省城镇居民就业人员构成

项目	就业人员	国有单位	集体单位	股份合作单位	联营单位	有限责任公司	股份有限公司	私营企业	港澳台投资单位	外商投资单位	个体
数量（万人）	517.8	246.7	24.2	3.0	0.3	81.6	18.3	44.4	5.5	4.2	87.6
比重（%）	100	47.6	4.8	0.6	0	15.8	3.5	8.6	1.1	0.8	16.9

资料来源：《中国统计年鉴》，中国统计出版社2010年版，第118～119页。

2. 就业人员行业分布

按行业来划分，采矿业和制造业的就业人员最多，凸显了山西省经济结构的基本特点。2009 年，采矿业和制造业的就业人员分别为 75 万和 69.8 万，占城镇单位就业人员的 19.4% 和 18.1%，就业人员数量在各行业中排第一和第二位。排第三位的是公共管理和社会组织，有 54.9 万人，占城镇单位就业人员的 14.2%。居民服务和其他服务业的就业人员最少，仅有 0.7 万人，所占比重仅为 0.2%。在科技行业就业的人员也比较少，如信息传输、计算机服务和软件业的就业人员为 4.3 万人，所占比重为 1.1%（见表 2）。

表 2　　2009 年山西省城镇单位就业人员行业分布

行　　业	就业人员（万人）	所占比重（%）
合计	385.8	100
农、林、牧、渔业	2.6	0.7
采矿业	75.0	19.4
制造业	69.8	18.1
电力、燃气及水的生产和供应业	9.9	2.6
建筑业	22.5	5.8
交通运输、仓储和邮政业	16.2	4.2
信息传输、计算机服务和软件业	4.3	1.1
批发和零售业	17.9	4.6
住宿和餐饮业	4.2	1.1
金融业	14.0	3.6
房地产业	2.7	0.7
租赁和商务服务业	6.2	1.6
科学研究、技术服务和地质勘察业	5.9	1.5
水利、环境和公共设施管理业	6.0	1.6
居民服务和其他服务业	0.7	0.2
教育	48.0	12.4
卫生、社会保障和社会福利业	15.3	4.0
文化、体育和娱乐业	4.6	1.2
公共管理和社会组织	54.9	14.2

资料来源：《中国统计年鉴》，中国统计出版社 2010 年版，第 123～125 页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com