

大路人生

——山西交通改革发展30年回顾与展望

山西出版集团
山西人民出版社

大路人生

——山西交通改革发展30年回顾与展望

山西出版集团
山西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

大路人生/山西省交通厅编. —太原:山西人民出版社,

2009. 10

ISBN 978 - 7 - 203 - 06611 - 8

I. 大… II. 山… III. 交通运输业 - 经济发展 - 成就 -
山西省 IV. F512.725

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 181130 号

大路人生

编 者: 山西省交通厅

责任编辑: 白玉梅

出版者: 山西出版集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

发行营销: 0351 - 4922220 4955996 4956039

0351 - 4922127 (传真) 4956038 (邮购)

E - mail: sxskeb@163.com 发行部

sxskeb@126.com 总编室

网 址: www.sxskeb.com

经 销 者: 山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者: 山西三和印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm

印 张: 36

字 数: 1000 千字

印 数: 1 - 1000 册

版 次: 2009 年 10 月 第 1 版

印 次: 2009 年 10 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 203 - 06611 - 8

定 价: 120.00 元

ISBN 978-7-203-06611-8



9 787203 066118 >

如有印装质量问题请与本社联系调换

《大路人生》编审委员会

主 任 段建国

常务副主任 张 润

副 主 任 王志民 韩日裕 张志川 郜玉兰

张德仪 赵振田 曹燎原 郭贵平

编委委员 (以姓氏笔画为序)

王京荣	王晓光	王健康	牛世骏	尹新平
史荣和	田 根	石 爱	师国梁	安小平
华志刚	张明生	刘清平	李书田	李华中
李明芳	李贵顺	李俊生	李彦平	李爱和
张文才	张岐山	张补才	张建刚	张晋鹏
张跃峰	肖毓恺	孟 科	杨言平	杨俊威
杨原平	胡鲜朝	胡建新	赵队家	贾永岩
贾承健	聂承凯	常二栋	郭全英	郭永刚
郭贵堂	郭富平	郭树中	曹居月	顾占斌
梁锦华	寇振林	蒋 品	董新品	蔺建煌
戴 飞	魏庆飞			

《大路人生》编撰人员

主 编	张 润	韩日裕	
执行主编	师国梁		
副 主 编	张岐山	梁锦华	
编 辑	师国梁	郭富平	张岐山
	梁锦华	赵国荣	杜小鹏

序

山西省交通运输厅
党组书记、厅长

段建国

2009.8.8

沿着 改革开放的 道路 奋勇前进

党的十一届三中全会，是党和国家历史上具有划时代意义的会议。以这次会议召开为标志，全国社会主义建设进入改革开放的新时代，中华民族迎来伟大复兴的光明前景。30年来，全省交通行业认真贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，及时把全行业的工作重心转移到经济建设上来，坚持四项基本原则，坚持改革开放，交通事业实现跨越式发展和历史

性巨变。

一是公路网规模日益扩大。全省公路通车里程由1978年31 868公里增加到2008年124 800公里,公路密度由20.4公里/百平方公里增加到79.62公里/百平方公里,分别增长3倍。高速公路从无到有,达到1965公里,实现省会到省辖市3小时高速通达;国省干线公路由6227公里增加到13 845公里,翻了一番多;农村公路通车里程由25 641公里增加到110 928公里,翻了两番多。二是路网结构与服务能力不断提升。全省二级以上高等级公路由1980年188公里增加到2008年16 774公里,增长88倍;高等级公路在公路总里程中的比重由1980年0.59%提高到13.4%,提高12.8%;路面铺装里程由1978年5826公里增加到87 805公里,增长14倍;路面铺装里程在公路总里程中的比重由18.3%提高到70.4%,提高52%。一个以省会太原为中心、市市互通、东连京冀、西连秦蜀、北出长城、南抵黄河的高速公路网初具规模,一个以一二级公路为主体、连通所有县(市、区)的国省干线公路网基本形成。三是公路通达深度明显提高。1978年,全省113个县(市、区)有90个通油路,不足80%;1887个乡镇中有1854个通公路,占98.3%;30 038个行政村中有26 176个通汽车,占87.1%。2008年,全省实现了出省到市高速公路、县(市、区)际连接高等级路、乡镇、镇镇通油路、村村通公路,并有100%乡镇、88%的行政村通水泥路、油路,100%乡镇、94%的行政村通客车。四是道路运输迅猛发展。全省民用汽车和营运车辆、营运吨位总数分别由1978年45 716辆、5042辆、20 834吨增加到2008年200万辆、40万辆、228.3万吨,分别增长43倍、78倍、108倍;道路运输完成的客运量、旅客周转量、货运量、货物周转量分别由1978年2374万人、11.64亿人公里、6443万吨、11.15亿吨公里增加到2008年4.1亿人、213.3亿人公里、8.64亿吨、460.4亿吨公里,分别增长16倍、17倍、12倍、40倍。旅游客运、出租客运、现代物流、货运代理等新型运输服务从无到有、不断壮大,成为全省道路运输的重要组成部分,大大提升了道路运输服务水平和供给能力。五

是水上运输再上台阶。全省内河航道里程由1978年563公里增加到1234公里,增长1.2倍,航船数量由6艘增加到851艘,增长141倍;船舶吨位由205吨增加到5259吨,增长25倍;水上运输完成的货运量、货物周转量分别由1978年10.6万吨、76万吨公里增加到2008年的49万吨、318万吨公里,分别增长3.6倍、3.2倍,水上客运量由1981年的16万人增加到74万人,增长3.6倍。六是运输站场设施得到完善。全省汽车客运站由1996年全国第一次普查时的214个增加到2008年的332个,增长55%,其中一级客运站16个,二级客运站62个。水运渡口逐步得到改造,港口吞吐能力不断提高。七是交通规费收入大幅增长。1978年,全省交通规费仅有养路费一项,当年收入为9399万元;2008年达到46.95亿元,是1978年50倍。加上其他交通规费和车辆通行费,2008年全省交通规费收入达到168.6亿元,是1978年的180倍。

30年来,交通运输的快速发展,为全省经济社会发展提供战略支撑,大大加速全省改革开放、兴晋富民的历史进程。2008年,全省生产总值突破7000亿元,年均增长10%;财政收入达到1518亿元,年均增长15%;城镇居民可支配收入达到1.3亿元,是1978年43倍;农民人均纯收入达到4050元,是1978年40倍;全省进出口总额达到142亿美元,是1990年40倍;全球与山西有贸易往来的国家和地区达到196个,其中进出口总额上亿元的贸易伙伴达到23个。

30年来,全省交通行业在改革发展的实践中取得巨大成就,也积累了十分宝贵的经验。

第一,必须立足国情省情,把握主要矛盾,把加快发展作为第一要务。交通为什么发展、为谁发展、怎样发展,都是由国情省情和社会主要矛盾决定的。经济社会发展和人民群众对交通运输日益增长的需求与交通运输不能满足这种需求之间的矛盾,始终是我们面临的主要矛盾。30年来,全省交通行业牢牢抓住发展不放松,毫不动摇地坚持发展就是硬道理的思想,抓住经济建设这个中心,不断解放和发展生产力,提升交通运输服务保障能力,改善人民群众出行条件,不仅有力促

进了经济社会持续发展,行业面临的诸多矛盾也得到有效化解。坚持发展是第一要务,这是交通运输行业改革开放30年来最根本的经验。

第二,必须贯彻中央和省委、省政府的方针政策,以好机制、好政策推动交通发展。30年来,全省交通行业在有中国特色社会主义理论体系指导下,认真贯彻党中央、国务院提出的关于“交通运输是国民经济的战略重点,必须优先发展”、“发展以综合运输体系为主轴的交通业”等战略方针,贯彻省委、省政府“三基四重”、招商引资、扩大开放等重大战略及掀起以大运高速公路和国道主干线为重点的公路建设新高潮、加强以交通为重点的基础设施建设等重大决策,依靠改革创新,不断建立健全适应市场经济要求的交通管理体制和运行机制,健全完善交通发展的政策措施,推进交通又好又快发展。正是由于正确地贯彻了中央和省委、省政府加快交通发展的方针政策,交通行业才能取得巨大成就,为经济发展、社会进步、人民幸福作出应有贡献。

第三,必须抓住发展机遇,加快交通发展步伐。30年来,全省交通行业在六个关键时期抓住机遇,用好机遇,使交通实现跨越式发展。一是党的十一届三中全会确立全党工作重点转移到经济建设上来后,抓住国家“优先发展交通”的机遇,坚持贯彻“有路大家行车、有河大家行船”和“国营、集体、个体一起上”的方针,大力推进道路水路运输改革开放,解放和发展交通运输生产力,彻底解决了运输供求矛盾,交通运输冲破计划经济束缚,在各行各业中率先步入市场经济轨道。二是在“六五”、“七五”时期,抓住国家把山西建设成为全国能源重化工基地的机遇,以提高晋煤外运能力为出发点,集中修建12条晋煤外运公路,建成全省第一条一级公路—太原至晋祠公路,特别是投资6.9亿元建成纵贯全省南北,连接省内主要工矿区、农业区,全长737公里的大同至运城二级公路。三是借1992年邓小平南方谈话和党的十四大东风,省委、省政府从山西省情出发,提出“三基四重”发展战略,把公路交通放在优先发展的战略地位,先后批准省交通厅提出的“一年打基础、三

年迈大步、‘九五’大变样”的交通上新台阶方案和公路学赶山东方案，并出台了加快重点公路建设的8条优惠政策。从1992年冬天起，全省连续6年大搞全民义务修路，并举全省之力建成了以太旧高速公路为代表的5条高等级公路，公路建设实现了由部门行为向政府行为、由行业行为向社会行为的根本转变。四是借国家出台“贷款修路、收费还贷、滚动发展”政策的东风，省政府出台《山西省集资贷款修路办法》，鼓励包括外资在内的社会资本投资建设经营公路，逐步建立了“国家投资、地方筹资、社会融资、利用外资”的投融资机制，推动全省公路建设特别是高等级公路建设步入快车道。据统计，30年来，省交通厅在公路建设中共引进外资和国外银行贷款资金60亿元。全省从1990年建成第一条收费公路周犁公路至今，累计建成收费公路9500余公里，走出了一条运用市场经济办法加快公路建设的路子。五是1998年亚洲金融危机爆发后，国家把扩大内需作为长期坚持的方针，连续6年实行积极的财政政策和稳健的货币政策，支持包括交通在内的基础设施建设，全省掀起以大运高速公路和国道主干线为重点的公路建设新高潮，建成了以大运高速公路为代表的一批交通大动脉和出省路。六是党的十七大召开后，国务院主要领导在山西视察时，将山西确定为全国县际公路改造试点，山西争取到了国家8000公里县际与通乡油路改造计划，并按照交通部提出的修好农村公路、服务城镇化、让农民兄弟走上油路 and 水泥路的要求，在全国率先启动县际公路改造、乡通油路、村村通水泥（油）路工程，全省公路建设实现了以高等级公路为重点向高速公路、干线公路、农村公路“三网并重”转变，极大地改善了城乡交通条件。30年的实践证明，机不可失，时不再来。抓住机遇，珍惜机遇，用好机遇，牢牢把握战略机遇期，对于交通发展尤为重要。

第四，必须注重科学规划，使交通发展战略、发展步骤、重大举措落到实处。根据国民经济和社会发展的总体目标，大力加强交通发展战略、发展规划、发展政策研究，为加快发展、科学发展奠定基础。20世纪90年代以来，省交通厅先后制定

“三纵八横”主干路网规划、“人字骨架、九横九环”高速公路网规划、农村公路建设规划和“九五”、“十五”、“十一五”交通发展规划等中长期规划，坚持不懈地分步组织实施。2002年以来，又相继提出全面建设小康社会交通三个发展阶段目标，调整高速公路网规划，制定旅游公路建设规划、太原经济圈交通发展规划等，使全省交通发展蓝图更加清晰，步骤更加明确，发展更加科学。

第五，必须坚持调动各方面积极性，营造交通发展强大合力。30年来，全省交通工作坚持“统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设”的方针，充分发挥省、地方和人民群众积极性，形成加快交通基础设施建设联动机制。各级地方党委和政府对交通倾注心血，给予坚定支持，在组织领导、征地拆迁、资金筹措等方面做了大量工作，并实行一系列倾斜政策。广大人民群众充分认识到“要想富先修路”，积极支持并踊跃参加交通建设。30年的实践充分证明，只有凝聚各方力量，形成共同推进交通事业强大合力，才能不断把交通改革发展事业推向前进。

第六，必须坚持改革开放，不断解放和发展交通生产力。30年来，交通行业不断解放思想、转变观念，破除“一大二公”的所有制模式，形成多形式、多成分运输经济结构；破除计划经济僵化体制，建立统一开放、竞争有序的公路水路建设市场和运输市场；破除国家投资的单一渠道，形成多元化投融资格局。经过不断深化改革，完成企业管理体制、公路管理体制、海事监管体制等重大改革；引进国内外先进技术、资金和管理经验，使交通管理具有国际视野，交通行业不断拓宽发展空间。

第七，必须坚持“科教兴交”和“人才强交”战略，把科学技术作为交通发展的第一生产力。30年来，交通科技工作紧密结合基础设施建设、运输生产中的关键问题，通过软科学研究、重大装备开发、行业联合科技攻关、引进先进技术、科技成果推广应用等多种形式，开发应用了一批先进适用的成套技术和装备，使科技成果转化率和科技进步贡献率明显提高，培

养造就了大批高素质人才。科技创新和人才成长,使全省在沉陷性黄土、煤炭采空区等特殊地质的公路建设技术和特大跨径桥梁、特长大隧道建设技术等方面都取得重大突破与创新,大大提升全省公路建设水平。

第八,必须坚持依法治交,加强交通法制建设。30年来,交通行业坚持立法与执法并重、执法与执法监督并举,依法治交局面正在逐步形成。《山西省高速公路管理条例》、《山西省公路管理条例》、《山西省道路运输管理条例》和一批政府交通规章相继出台,与国家《公路法》、《收费公路管理条例》、《道路运输条例》等一道,初步搭起交通法规体系框架,为交通改革发展提供法制保障。实践证明,加强法制建设是做好交通运输工作的重要基础,是推进依法行政的必然要求。

第九,必须坚持以人为本,不断提高公共服务能力。30年来,特别是进入新世纪以来,在科学发展观指引下,全省交通行业坚持以人为本,加强服务型政府建设,推进政府职能、工作作风和工作方法转变,增强交通部门行政执行力和公信力,着力提高适应经济社会发展能力、统筹规划和协调发展能力、公共服务和组织保障能力、运输和建设市场依法监管能力、安全管理和重大突发事件应急处置能力。实践证明,只有坚持执政为民、依法执政,做责任部门和负责任行业,才能使交通发展拥有深厚群众基础,获得不竭力量源泉。

第十,必须抓好行业文明和党风廉政建设,为交通发展提供强大精神动力和坚强政治保证。30年来,以交通发展为中心,以提高职工队伍素质为根本,以加强领导班子建设为基础,以具有行业特点的精神文明建设为重点,积极开展创建千里大运文明高速路等群众性精神文明创建活动,培育和宣传太旧精神、大运精神和抗震救灾抢通保通突击队等一批先进典型,并注重加强行业文明建设,全省交通行业被交通部命名为“全国交通文明行业”。认真贯彻中央关于党员廉政建设的部署要求,建立健全具有交通特色的惩治和预防腐败体系,为交通行业不断取得新的成就提供政治保证。

胡锦涛总书记在纪念党的十一届三中全会召开30周年

大会上指出：“党的十一届三中全会 30 年的伟大历程和伟大成就深刻昭示我们：改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路；只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义；改革开放符合党心民心，顺应时代潮流，方向和道路是完全正确的，成效和功绩不容否定，停顿和倒退没有出路。”30 年来，全省交通面貌之所以能够发生历史性巨变，最根本的一条就是坚持改革开放的正确方向，交通未来的发展也必须依靠改革开放。站在新的历史起点上，我们必须坚定不移地坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验不动摇，坚持改革开放的道路不动摇，勇于变革，勇于创新，永不僵化，永不停滞，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，继续在改革开放的道路上奋勇前进。

今后，我们一定要高举中国特色社会主义理论伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，把科学发展观要求贯穿于改革开放和现代化建设全过程，不断提高交通科学发展水平。要坚持把发展作为交通工作的第一要务，努力实现又好又快发展；坚持把以人为本作为交通工作的核心，努力做到交通安全便捷化和公共服务均等化；坚持把全面协调可持续发展作为交通工作的基本要求，努力促进交通与环境资源和谐一致；坚持把统筹兼顾作为交通工作的根本方法，努力推进综合运输协调发展，促进区域、城乡交通一体化。要坚持改革开放的正确方向，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。以当前正在进行的政府机构改革为契机，以转变政府职能、提高行政效能为核心，进一步理顺公路水路交通行政管理体制、城乡客运管理体制、质量监管体制、交通行政执法体制，切实解决好部门职能交叉、职责不清、互相扯皮、效率低下等问题，构建适应市场经济要求的新型交通管理体制架构。要进一步扩大对外开放，深化投融资体制改革，取消一切不平等、歧视性、保护性政策，精简审批事项，转变审批方式，改善投资环境，全方位开放投资市场，引导和鼓励包括外资在内的一切社会资本进入公路水路交通基础设施

领域,提高利用社会资本加快交通发展的水平。

当前,国际金融危机继续向全球扩散和蔓延,对全国经济的影响进一步加深。国家及时出台进一步扩大内需的政策措施,抵御金融危机冲击,保持国民经济平稳较快增长,交通运输迎来了又一个新的历史机遇。全省交通系统要以强烈的政治责任感,肩负起历史使命,用两年时间,集中建设高速公路1000多公里,国省干线一二级公路2500公里,农村公路4.2万公里,确保“十一五”末全省高速公路通车里程达到3000公里,具备条件的建制村通水泥(油)路“全覆盖”;再用三年时间,建设高速公路2000公里,使全省高速公路达到5000公里,力争在“十二五”末基本建成总规模6000多公里的“三纵十一横十一环”高速公路网,以此带动全省综合运输体系全面发展,有效地提升能力,使交通运输服务更安全、更通畅、更便捷、更经济、更可靠、更和谐,让交通运输发展的成果惠及全省人民,为实现交通运输现代化打下坚实基础。

目 录

改革纵横

- | | |
|--------------------------------------|---------|
| 用心血和汗水铸就康庄大道 | 张 润(3) |
| 山西交通改革发展亲历与见闻 | 王志民(13) |
| 推进依法治交 建设法治交通
为改革发展提供有力法治保障 | 张志川(21) |
| 依靠科技创新求发展 打造创新型交通行业 | 部玉兰(25) |
| 山西公路筑养路机械及机械化施工的回顾与展望 | 郭贵平(28) |
| 又筑长虹铺坦途 | 胡玉珍(32) |
| 雄关漫道真如铁 而今迈步从头越 | 张晋鹏(36) |
| 组建交通公安保卫机构的回忆 | 陈 健(40) |
| 积极为全省交通改革发展护航 | 田 根(42) |
| 乘着文明和谐的翅膀腾飞 | 杨俊威(45) |
| 努力构建负责任的和谐公路部门 | 杨 林(49) |
| 围绕中心 服务大局
全面创新公路运输产业工会工作 | 王晓光(52) |
| 不断探索新形势下工会工作新路子 | 徐心光(54) |
| 精心办好老干部活动室 | 李志伟(57) |
| 老有所为的花朵格外红 | 祖 璠(59) |
| 认真抓好农民工权益保护
促进交通重点工程良性发展 | 王晓光(62) |

公路建设

- 改革开放东风劲 业绩辉煌昭世人 李润平 赵湧文(67)
- 从家乡道路变化看全省交通事业发展 王俊北(71)
- 路缘散记 石虎山(73)
- 与公路的约会 宋平兴(79)
- 风雨职教路 马扬烽 郑毅(81)
- 太佳通衢 造福于民 张夏玲(86)
- 见证太原公路的变迁 肖喜亮 张永兴(88)
- 不懈的追求 马安厚(90)
- 修路者之歌 曾学忠(94)
- 日新月异凯歌行 李秀保(96)
- 改革开放添活力 文明创建结硕果 孟魁斌(99)
- 路的记忆 苏贵玉(103)
- 在阳光灿烂的日子里成长 李继英(106)
- 大路通天 情怀依旧 刘彪(108)
- 精心把好质量关 阎桂如(111)
- 旅程的变迁 齐亚慧(112)
- 在勘察设计中走好人生路 项桂莲(113)
- 披荆斩棘 与路同行 李秀琴(114)
- 朔州公路的跨越式发展 李开(117)
- 沧桑巨变平朔路 苗官琮(119)
- 难忘那一年 乔建青(122)
- 公路在党旗下延伸 杨中平(124)
- 诚信敬业 热忱奉献 刘爱萍(128)
- 强化审计监督 服务公路建设 张臣(130)
- 下大力气提高职工文化素质 张贵良(132)
- 质量为天 一丝不苟 谢力(134)
- 一路走来一路歌 郑云秀(136)
- 在蓬勃发展中巧绘人生蓝图 黄广忻(139)
- 誓把青春年华献给公路事业 高建平(141)
- 打造盛世和谐交通 柴秉德(143)
- 求真务实写人生 田兴亮(145)
- 在平凡岗位上谱写创业之歌 赵晓兰(147)
- 奋力进取奏响和谐乐章 刘新红(149)
- 与时俱进 不懈追求 王四小(151)

用激情成就事业 用事业实现自我	于长生(154)
弹指一挥间 公路交通两重天	李文寿(156)
改革大发展 旧貌换新颜	杨桦(158)
乘风破浪 一路高歌	张惠民(160)
献身公路事业 铺筑康庄大道	郝瑞生(162)
罗盘创伟业 精心绘蓝图	胡森林(164)
平遥沥青库的发展与变迁	毛建平(166)
练就“金刚钻” 乐接“瓷器活”	贾志强(169)
执著奉献 共谋发展	李来生(171)
难忘逝去岁月 留下忠实脚步	禹彦荣(173)
为公路健康发展提供政治保证和不竭动力	卫生(176)
与公路一同成长	阎献忠(179)
千辛万苦保畅通	曹成江(181)
满腔热血 献身公路事业	王牛孩(183)
为孟县经济插上腾飞翅膀	施李琳(185)
毅然选择成就一生事业	齐永红(187)
从“刀耕火种”到智能化作业	刘升泉(190)
正赶上创业的好时候	吉王毅(193)
难忘的两次公路体制改革	田天义(196)
亲历长治公路的巨变	赵玉峰(199)
上党儿女多壮志 大运路上逞英豪	王燕峰(203)
用数字矗起一座座丰碑	杨群叶(206)
大路作笔写人生	宋鹏义(208)
潜心设计 与时俱进	王陆平(210)
身为公路人 乐以天下乐	刘耀虎(212)
风雨兼程 一路辉煌	徐斌(215)
陵川人民多豪迈	靳红根(218)
通向中原腹地的黄金道	宋长生(220)
难忘大桥不了情	文三铭(221)
中条山的见证	李福祥(223)
牢记神圣使命 谱写大路壮歌	王根兴(225)
抢抓机遇 铺筑致富大道	姬鸽(228)
乘势而上 编织银色飘带	范黎卿(230)

征稽管理

征途如歌竞辉煌	刘宝东(235)
---------------	----------