边境经贸与民族地区生态环境发展论

刘秀玲等　编著

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目（CIP）数据

边境经贸与民族地区生态环境发展论/刘秀玲编著. —北京：民族出版社，2005. 6

ISBN 7-105-07080-3

Ⅰ. **边**... Ⅱ. **刘**... Ⅲ. **生态环境—关系—民族地区—边境经贸—可持续发展—研究—中国** Ⅳ. F752. 8

中国版本图书馆 CIP **数据核字（**2005**）第** 071767 **号**

民族出版社出版发行

（北京市和平里北街 14 **号 邮编** 100013**）**

http：//www. e56. com. cn

迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2006 **年** 2 **月第** 1 **版** 2006 **年** 2 **月北京第** 1 **次印刷**

开本：880 **毫米**×1230 **毫米** 1/32 **印张：**14.125 **字数：**360 **千字**

印数：0001-1500 **册 定价：**28.00 **元**

该书如有印装质量问题，请与本社发行部联系退换

（汉编一室电话：64271909**；发行部电话：**64211734**）**

前　言

我国与邻国有着 2.2 万多公里的漫长陆地边界，而民族地区的国境线就有 1.9 万多公里，边境贸易主要是民族地区的边境贸易，开展边境贸易是促进边境民族地区经济发展的重要途径。同时，边境贸易是以民族地区经济为基础的，而民族地区的生态和资源环境，要求边境贸易的开展必须符合民族地区经济可持续发展的要求。

从 20 世纪 80 年代开始，我国实施了沿边开放政策，民族地区的边境贸易迅速发展。国家先后颁布了一系列文件，极大地促进了边境民族地区的对外开放。内蒙古、新疆、广西、西藏等民族自治区和黑龙江、云南、吉林、辽宁的沿边民族地区出台了一系列配套的政策和法规，有关政府部门制定了一些规划并采取了相关的措施。但十几年来，边境贸易的发展起伏较大，它先后经过了 20 世纪 90 年代初期以前的快速发展、90 年代中后期的急剧下滑、之后缓慢复苏的变化。国内学者有关边境贸易的研究文章亦频繁见诸报刊，由最初的南部学者主要研究广西、云南，北部学者主要研究内蒙古、黑龙江、吉林、辽宁，西部学者研究新疆的局面，逐步发展到进行较全面而深入的研究。但从总体上看，边境贸易的研究和运作还是分散的，缺乏系统的研究论述，尤其从民族地区生态环境可持续发展的角度全面阐述边境贸易发展的论著更少。目前，需要从对单纯的边境贸易的研究转向全方位的对边境经贸合作的研究；从边境经贸方式、方法的研究转向边境经贸对产业结构和对经济长远影响的研究。为此，需要用系统的观点，采取定性与定量相结合的

方法，从生态环境可持续发展的角度，对民族地区的边境经贸进行深入的理论研究与实证分析，寻找出符合民族地区生态环境可持续发展的边境经贸战略、政策与方式，为少数民族地区的经济可持续发展服务。

本书分为三部分，共十四章内容。第一部分为总论部分，包括第一、二、三章。第一章从边境贸易的定义、世界贸易组织有关边境贸易的规定两个方面阐述了边境贸易的内涵，在此基础上，着重从理论上阐述了边境贸易与民族地区生态环境可持续发展的关系。第二章从经济全球化的负外部性问题、绿色贸易壁垒、民族地区利用国际投资中的生态经济效益问题和次区域经济合作等方面阐述了边境经贸中的国际经济和生态影响。第三章指出要以生态资源增值作为选择民族地区边境经贸的运作模式的出发点，以大力发展绿色产业提高边贸出口产品竞争力、追求生态经济效益实现民族地区农业可持续发展和加强次区域经济合作等方面选择民族地区边境经贸发展的战略与策略。第二部分为各地区边境贸易的现状与发展战略研究部分，包括第四、五、六、七、八、九、十章。分别针对内蒙古、新疆、黑龙江、广西、西藏、云南和吉林各边境省（区），以当地边境经贸开展的实证研究为基础，阐明各地边境经贸的开展情况，分析其中的特点与存在的问题，从各地生态环境可持续发展的角度提出发展边境经贸的思路与对策。第三部分为民族地区与周边国家区域经济合作问题研究部分，包括第十一、十二、十三、十四章。针对各民族地区所处的周边国际区域，以坚持跨国区域生态环境可持续发展为基本出发点，阐述民族地区跨国区域经济合作的历程、合作的内容与合作模式，如何使边境经贸真正支撑各民族地区经济可持续发展。

本书是国家民委重点资助项目“边境经贸与民族地区经济可持续发展研究”的研究成果。在刘秀玲教授的主持下，经过反复讨论和调研完成。第一、二、三、十一、十二、十三、十四章由刘秀玲执笔，第四、五、六章由苗芳执笔，第七章由谭会萍和朱瑞雪执笔，第八、九章由肖杨执笔，第十章由朱瑞雪执笔。

目　录

第一部分
总　论

第一章　边境经贸与民族地区生态环境 …… (3)
一、边境贸易内涵的界定 …… (3)
二、边境贸易与民族地区生态环境发展 …… (5)
三、可持续边境贸易发展模式是民族地区必然选择 …… (25)
第二章　边境经贸中国际经济和生态影响 …… (26)
一、经济全球化的负外部性问题 …… (26)
二、绿色壁垒与民族地区边境贸易 …… (29)
三、民族地区利用国际投资中的生态经济效益问题 …… (37)
四、与周边国家的次区域经济合作 …… (40)
第三章　民族地区生态环境下的边境经贸策略选择 …… (52)
一、以生态资源增值来选择民族地区边境经贸的
运作模式 …… (52)
二、大力发展绿色产业，提高边贸出口产品竞争力 …… (53)
三、追求生态经济效益，实现农业可持续发展 …… (63)
四、加强与周边国家的次区域经济合作 …… (66)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第二部分　各地区边境贸易现状与发展战略研究

第四章　内蒙古边境贸易现状与发展战略 …… (75)
一、内蒙古边境贸易的发展历程 …… (75)
二、内蒙古开展边境贸易的意义 …… (81)
三、内蒙古发展边境贸易的优势 …… (85)
四、内蒙古开展边境贸易面临的问题 …… (90)
五、内蒙古自治区边境贸易可持续发展的思路 …… (96)
第五章　新疆边境贸易现状与发展战略 …… (112)
一、新疆边境贸易概述 …… (113)
二、新疆边境贸易的发展战略 …… (133)
第六章　黑龙江边境贸易现状与发展战略 …… (152)
一、黑龙江省边境贸易概述 …… (153)
二、黑龙江民族地区边境贸易可持续发展的思路及对策 …… (176)
第七章　西藏边境贸易现状与发展战略 …… (197)
一、西藏经济发展现状及边境地区概况 …… (197)
二、西藏边境贸易的历史和现状 …… (203)
三、西藏发展边境贸易的意义、优势与不足 …… (212)
四、大力发展边境贸易，促进西藏经济可持续发展 …… (222)
第八章　广西边境贸易现状与发展战略 …… (233)
一、广西开展边境贸易的优势条件 …… (233)
二、桂越边境贸易的历史沿革 …… (242)
三、桂越边境贸易发展的现状 …… (243)
四、桂越边境贸易的效益与作用 …… (254)
五、桂越边境贸易中存在的主要问题和困难 …… (256)

六、桂越边境贸易发展的战略措施 …… (258)
第九章　云南边境贸易现状与发展战略 …… (268)
一、云南发展边境贸易的有利条件 …… (268)
二、云南边境贸易的地位和作用 …… (274)
三、云南边境贸易现状 …… (277)
四、云南边境贸易存在的主要问题 …… (289)
五、云南边境贸易的战略对策 …… (295)
第十章　吉林民族地区边境贸易现状与发展战略 …… (306)
一、吉林经济发展现状分析 …… (306)
二、吉林边境贸易发展概况 …… (319)
三、吉林边境民族地区的边境贸易 …… (330)
四、努力发展边境贸易,带动地区经济可持续发展 …… (341)

第三部分　民族地区与周边国家区域经济合作问题研究

第十一章　东北亚区域经济合作 …… (352)
一、东北亚区域经济合作的基本因素分析 …… (352)
二、东北亚区域经济合作的进展情况 …… (355)
三、东北亚区域经济合作的内容 …… (358)
四、东北亚区域合作的模式探讨 …… (369)
第十二章　新疆地区与中亚的区域经济合作 …… (373)
一、经济合作的基础与条件 …… (373)
二、新疆地区与中亚经济合作的模式探讨 …… (381)
第十三章　澜沧江—湄公河次区域经济合作 …… (390)
一、澜沧江—湄公河次区域的基本情况 …… (390)
二、澜沧江—湄公河次区域经济合作的合作机制 …… (392)

三、中国参与大湄公河次区域经济合作的情况 …… (394)
四、中国参与大湄公河次区域经济合作的战略措施 …… (407)
第十四章 CAFTA 与广西的对外经贸战略 …… (409)
一、中国－东盟自由贸易区的建立 …… (409)
二、面向 CAFTA 的广西民族地区的外经贸战略 …… (419)
参考文献 …… (426)

总　序

可持续发展是人类社会永恒的主题，也是21世纪社会发展的旗帜与灵魂。坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，是以胡锦涛同志为总书记的党中央从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发确立的重大战略思想和指导方针，是构建社会主义和谐社会与全面建设小康社会的基本要求。科学发展观的主旨是给发展的不合理性、非科学性的限制，追求合理的、科学的发展，指明了中国科学发展的现实道路。现阶段我国仍处于不发达的社会主义初级阶段，在发展的道路上面临着许多困难和问题。概括起来说，有两大矛盾：一是不发达的生产力与落后的社会生产同人们日益增长的物质文化生态需求的矛盾，解决这个主要矛盾要靠发展；二是经济社会发展同人口、资源、环境压力越来越大的矛盾，解决这个生态经济基本矛盾要靠科学发展。总之，解决上述两大矛盾的惟一出路，就是要走出一条中国社会主义现代化建设的科学发展道路，就可以回应那些对于中国当今和未来发展的严重挑战，求解实现全面建设小康社会的整体发展目标这个当代中国的总主题。

科学发展观是21世纪中国走科学发展道路，实现可持续发展的行动指南，其蕴涵的科学精神、原则和方法，对加快少数民族和民族地区的发展具有根本的指导意义与促进作用，是少数民族和民族地区加快发展的根本指针。在中国现代化进程中，以农村为中心的生态破坏，已成为农业和整个国民经济发展的一个主要障碍。农林生态环境恶化的态势，主要表现在占我国国土面积64%的民族地区的生态环境的恶化，更是面临着经济可持续发展的巨大挑战。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

近年来，在我国少数民族地区经济发展取得辉煌成就的同时，也存在着人口、环境、资源等与经济社会发展不协调的问题。长期以来的资源导向型经济使民族地区面临着生态破坏、环境污染等严重生态经济问题，这严重制约着民族地区的经济发展和社会进步，也阻碍了我国全面建设小康社会的进程。民族地区的发展，关系到我国发展的全局。没有民族地区的生态安全，就没有全国的生态安全；没有民族地区的发展，就没有全国的发展；没有民族地区的小康，就没有全国的小康。坚持科学发展观，其着眼点是要用新的发展思路探索科学发展道路，实现更好更快的科学发展，这也是民族地区加快发展所必须坚持的。由此，从民族地区的自然条件、经济状况和社会发展水平的实际出发，以科学发展观指导民族地区的建设与发展，探索民族地区在未来的经济发展中如何坚持全面协调可持续发展的观点，从根本上转变经济增长方式，实现民族地区经济发展和人口、资源、环境相协调，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保障一代接一代永续发展等问题，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

中央民族大学鄂义太校长担任编委会主任、大连民族学院马林教授担任主编的《民族地区经济可持续发展研究文库》是研究民族地区经济可持续发展问题的第一套丛书。大连民族学院民族地区可持续发展研究中心的一批致力于民族地区可持续发展研究的拓荒者，以全面、协调、可持续的科学发展观为指导，以内蒙古、宁夏、新疆、西藏、广西五个自治区为研究平台，以民族地区经济可持续发展为主线，在对我国民族地区的人口、资源、环境和社会经济发展现状、问题进行了比较系统的研究和分析的基础之上，紧紧围绕实现民族地区全面建设小康社会的整体发展目标这一主题，抓住了民族地区可持续发展中的人口、资源利用与环境保护、生态建设、边境贸易、旅游业、特色优势产业、经济信息资源、人力资源开发、全面建设小康社会九个重大问题，研究覆盖面广、内容丰富、分析透彻、结构严谨、系统性强，应用了生态学、生态经济学、资源经济学、区域经济学、人口经济学、发展经济学、技术创

新学等学科知识和原理，以大量翔实的数据，从可持续发展的视角进行了客观的分析论证，创新多，有前瞻性，具有较高的学术水平和实际应用价值。

这套丛书的出版，不仅有助于民族地区可持续发展理论研究的创新，也有益于人们认识新世纪各民族共同发展和共同繁荣的基本规律，推动民族地区可持续发展经济学的产生与形成，对于实现民族地区经济社会全面发展和人的全面发展及构建和谐社会都具有现实指导意义。

书中尽管有些论述还有待深化，有些观点需要进一步探讨，但毕竟在民族地区可持续发展经济学领域内开了一个很好的头，使人深切地感受到一股强烈的开拓创新和求实务真的时代精神，非常难能可贵。我深信，这套丛书对提高民族地区生态环境意识，增强可持续发展能力，探索科学发展道路，促进经济与人口、资源、环境的协调发展，实现全面建设小康社会的整体发展目标，必将起到积极的推动作用！

刘思华

2005 年 6 月 30 日

第一部分

总　论

第一章 边境经贸与民族地区生态环境

一、边境贸易内涵的界定

(一) 边境贸易的定义

国内学术界对边境贸易的内涵有不同的表述。有的表述为："边境贸易是照顾两国边境居民经济生活方面的方便和当地贸易传统习惯而特设的一种贸易方式。有边境小额贸易和边境地方贸易两种形式。边境小额贸易为边民互市。边境地方贸易是照顾双方边境地方建设事业和人民生活方便而采取的方式。"[①] 也有认为："边境贸易是通过协议，两国在边境毗邻地区，一般离边境两边各十五公里所进行的小额贸易。"[②] 《经济大辞典》商业经济卷认为："边境贸易是两国在边境地带进行的一种贸易，有两种贸易形式，一是边境小额贸易，俗称边民互市；二是边境地方贸易，指接壤国家之间经两国政府授权批准，由边境贸易机构或指定企业利用本地区生产

① 许涤新：《政治经济学辞典》下册，第462页，人民出版社，1980。
② 《辞海》经济分册，第412页，上海辞书出版社，1984。

的部分货物与邻国进行的部分交换，抑我之短、扬我之长。”[①] 笼统地说，边境贸易是国际贸易的一种，它特指某国与其邻国之间的地区贸易。1984 年 12 月 15 日，对外经济贸易部对边境贸易规定了以下几个原则：自找货源、自找销路、自行谈判、自行平衡、自负盈亏，并照章交纳关税、增值税。从这一解释可以看出，边境贸易取消了品种、限额上的限制。

20 世纪 90 年代，边境贸易的概念在外延与内涵上更加趋于完善。云南大学李茂新教授认为：边境贸易是毗邻国家边境地区边民之间进行的商品交换，包括边民互市、边民贸易、边境地方政府贸易以及边境贸易合作和科学技术交流合作的总称。边境贸易称为边境经济贸易更为适合，这样才能扩大边境贸易的内涵和外延。

（二）世贸组织有关边境贸易的规定

世界贸易组织关于边境贸易的有关规定，最早出现在 1947 年的《关税与贸易总协定》（GATT 1947）之中。该协定的第 24 条专门针对“使用领土、边境贸易、关税同盟和自由贸易区”。说明“本协定的规定不得解释为阻止任何缔约方为便利边境贸易而给予毗连国家的优惠”。并对关税同盟和自由贸易区的概念作了专门的解释，但并没有对边境贸易的概念和形式做出明确的界定。经过乌拉圭回合谈判后，1994 年关税与贸易总协定在 GATT 1994 中增加了《关于解释 1994 年关税与贸易总协定第 24 条的谅解》。承认关税同盟和自由贸易区“已涵盖世界贸易的重要部分”，“参加方的经济更紧密的一体化可对世界贸易的扩大做出贡献”，“此类协定的目的应为了便利成员领土之间的贸易，而非提高其他成员与此类领土之间的贸易壁垒；在此类协定形成或扩大时，参加方应最大限度地避免对其他成员的贸易造成不利影响”。此外，1993 年 12 月 15 日贸易谈判委员会通过的部长决议与宣言《关于有利于最不发达国家

① 郭今吾：《经济大辞典》商业经济卷，第 652 页，上海辞书出版社，1986。

措施的决定》和1994年4月15日《马拉喀什宣言》提出的对发展中国家和最不发达国家的优惠待遇，也适用于边境贸易。

二、边境贸易与民族地区生态环境发展

自1992年联合国召开环境与发展大会以来，可持续发展以其划时代的全新的经济发展观，正影响着世界各国经济发展的历史进程。生态环境问题越来越受到重视，在国际贸易领域就表现为对贸易与生态环境的关系及其相互影响问题的关注。国内外一些专家和学者对此进行了理论上的探讨。有的从贸易可持续发展理论上进行分析，有的从国际贸易理论创新上进行解释，有的从资源转换的角度来加以研究。这里借鉴和归纳这些理论，以期指导中国边境贸易，以实现我国边境民族地区的经济可持续发展。

(一) 贸易可持续发展模式理论探讨

近年来，由于以往主流经济学都无法解释在现行经济增长方式和经济发展模式下日益严重的地球生态环境恶化问题，一些学者把生态经济协调发展理论引入经济理论领域，创立了可持续发展经济理论。

基于生态环境内生化的可持续发展经济学克服了过去所有的经济增长与发展理论关于生态环境外生假定的根本缺陷，转向在生态环境内生假定下考察现代经济发展及其可持续性的源泉和决定，将生态变迁、生态创新、生态资本等经济可持续发展的基础性决定因素视为可持续发展经济系统的内在力量，突破了当今国内外主流经济学理论的研究框架，形成生态环境内生化可持续经济发展理论[①]。它的核心内容是：生态变迁具有对经济可持续发展的内在决

① 刘思华：《可持续发展经济学》，湖北人民出版社，1997。

定作用；生态创新是经济发展的内生过程；生态资本是社会经济资本体系中的重要内容。可见，只有在可持续发展经济学的理论框架中，才可能将生态环境内生化，并将其当作经济系统运行与发展的内生变量而纳入经济分析过程。

1．传统贸易模式下的生态经济分析

这里所说的传统贸易模式，是指不考虑生态资源消耗或积累的贸易模式。在人们普遍没有树立可持续发展观时，进行国际经济贸易活动所产生的生态资源消耗或积累的效果，通常是不为人们注意的客观效果。也就是说，生态经济利益不在从事国际经济贸易活动的当事人的视野之内。

自从国际贸易开展以来，发展中国家与发达国家之间主要是属于垂直型国际分工。在产业链上表现为发展中国家从事较低级的产业，在资源转换上表现为以低位资源换取高位资源，即发展中国家用一些低位资源就可以生产出来的产品来交换发达国家需要由高位资源生产的产品。过去人们一直认为这样的交换对发展中国家不利，其原因仅仅是发展中国家的高位资源得不到培育与积累。而从可持续发展的角度来看，还应当看到，由于自然资源都是低位资源，用它来对外交换很可能使生态资源受到损耗。

传统贸易模式的发生，是与历史上发达国家侵略、征服、奴役发展中国家相联系的。战前的殖民地和附属国长期被当作战略原料的供应基地，其自然资源任由发达国家掠取。发展中国家珍贵的原料资源与发达国家工业制品源源不断交换的同时，是发达国家工业的繁荣、技术的进步与发展中国家相对贫困的积累与生态环境的破坏。

除矿产资源这样的不可再生资源外，亚、非、拉等大陆的许多珍稀动植物资源也被纳入到国际性开发与国际贸易的领域。这些可再生资源由于被滥砍乱伐、滥捕乱猎，也已经相继陷入资源耗竭的地步，许多种资源就这样从可再生转变为不可再生。如热带雨林的大量丧失，就是与发达国家长期掠夺性资源开发分不开的。

2. 建立贸易可持续发展模式

可持续发展经济学为与此相关的贸易可持续发展奠定了理论基础。传统的比较优势和生产要素禀赋论等国际贸易理论，其缺陷不仅是只考虑了静态利益忽视了动态利益，而且只考虑了狭义的经济利益忽视了广义的社会利益，特别是忽视了生态环境效益。因为，出口资源密集型产品从表面上看是带来了贸易额的增长，但其实质是不仅造成了本国潜在的资源损失，而且更重要的是可能导致本国生态环境的破坏。① 按照传统的国际贸易理论，开放的自由贸易对进口国和出口国都是有利的。而定量的实证研究表明，在生产过程对环境有污染的产品的自由贸易，进口国的综合福利会上升，出口国的综合福利则可能下降；在消费过程对环境有污染的产品的自由贸易，出口国将能够获取利益，进口国的综合利益会相对下降。如果各国都从世界环境保护出发从事国际贸易，进口国和出口国都会从中获益。如果环境成本能够体现在产品的市场价格中，贸易本身就不会造成环境问题。② 可持续贸易发展的核心是努力将环境成本的外部化转向环境成本的内部化，做好贸易政策与环境政策的协调，将原有分割的对外贸易管理和环境管理结合为一体化管理，同时加强国际领域的合作，从而实现贸易与环境的双重效益。

从可持续贸易发展出发，中国的对外贸易发展模式必须遵循以下原则：③

(1) 公平性原则。公平性原则是 WTO 成员必须遵守的原则之一，其中包括最惠国待遇和国民待遇两个方面，前者是指每一成员方给予来自其他各个成员方产品以同等待遇；后者是指每一成员方给予本国和从其他成员方进口产品以同等待遇。体现在环境问题上就是指参与国际贸易的各方，需要保证国际贸易的进行既不要给本

① 夏有富：《中国对外开放与环境保护》，载《国际商务》，1994 (3)。

② 胡涵钧：《新编国际贸易》，复旦大学出版社，2000。

③ 庄惠明：《建立中国可持续贸易发展模式的理论探讨》，载《福建财会管理干部学院学报》，2004 (1)。

需要全本请访问 www.ertongbook.com