

---

# 第一编

## 迎接国际化、高龄化、 成熟化的到来



# 第一章 日本经济社会进入历史转折期

本章作为这次长期展望工作的起点，拟从历史的观点出发，回顾一下日本经济社会的发展历程，判断日本今后20年在历史上所处的地位，借以说明这次展望工作的重要意义。

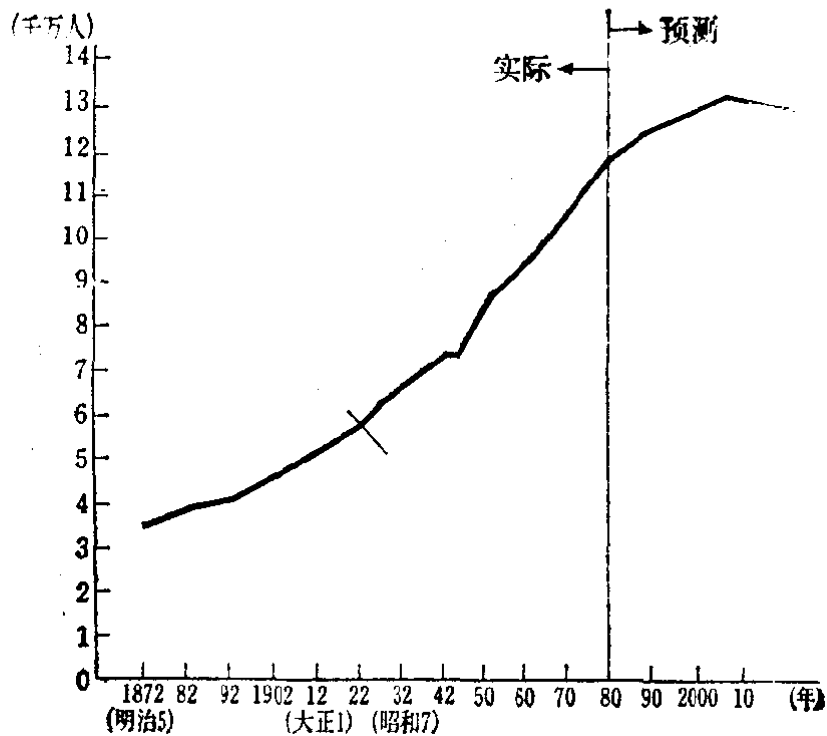
## 第一节 日本经济社会的发展趋势

无论从人口，经济增长率，或是国际地位来看，纵观到二十一世纪的日本经济社会都将处于一个历史转折的新时期。

### 1. 向高龄社会与人口稳定期过渡（日本人口长期发展概况）

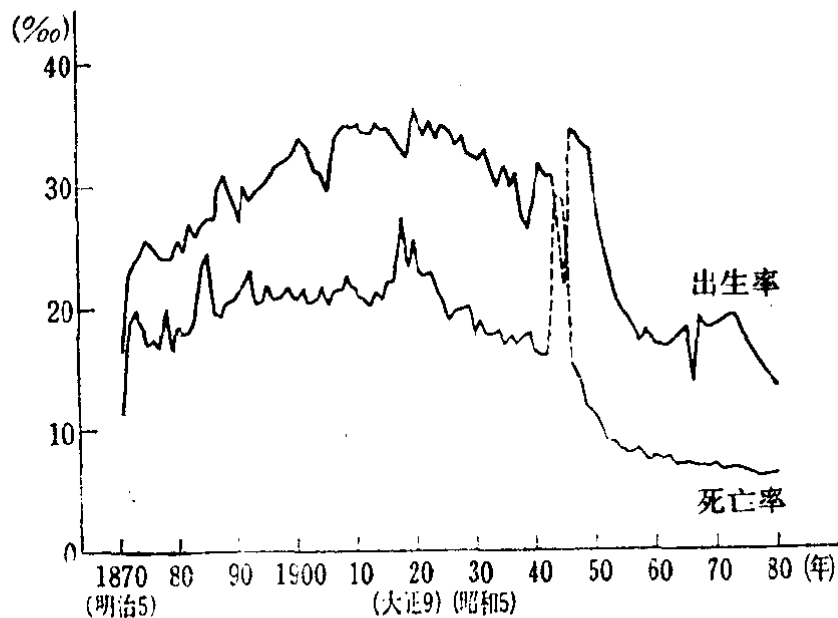
日本人口达到现在一亿人的规模，那还是最近几年的事。在日本国土上有史以来累积有五亿人口从事过经济活动。其中十九世纪以前的累积数只有三亿人，而进入二十世纪后的80年当中就有两亿人从事经济活动，占总数的百分之四十。日本自明治以后，就进入了人口急剧增长的时代。明治初期全国人口为3,400万，70年后，约增了一倍。经过第二次世界大战后的生育高潮，到1980年已增至11,700万，仅在这110年中人口就增加了3.4倍。（图1-1-1）。

但是，从近年的出生率和死亡率的动向来看，可以认为明治以后人口剧增时期已告结束，今后将逐渐过渡到人口稳



**图1-1-1 明治以后人口的变迁及今后的预测**

备考 日本银行统计局《明治以后本邦主要经济统计》，总理府统计局《国势调查》，厚生省人口问题研究所《将来人口新推算(1981.11)》按中位推算。



**图1-1-2 出生率与死亡率的变化**

备考 1872~1899年及1944~1946年依据日本银行统计局《明治以后本邦主要经济统计》，其他依据厚生省《人口动态统计》。

定的时代。

根据过去的出生率和死亡率的关系可以看出(图1-1-2),明治以来到战前的人口变化,主要是由于出生率高而出现了“多产多死型”的模式。

战后出现的生育高潮,使出生率急剧上升,而死亡率却逐渐下降,便形成了“多产少死型”;此后,由于出生率下降又向“少产少死型”转移;最近,随着出生率的进一步下降,人口增长率也将出现下降趋势。

今后的人口变化还要看出生率,即或出生率回复到某种程度,2000年稍过,人口还是要达到一个顶峰的,以后将逐渐减少而趋于稳定。

这种从人口急剧增长期转向人口稳定期的发展过程,也就是目前欧美诸国正在走的道路。看一下主要发达国家人口动态的历史,即可理解其人口增长率都是随着出生率逐渐降低而转入逐渐稳定的阶段。日本人口基本上也是沿着这个方向变化的。

#### (向高龄化社会过渡)

由于人口增长率的曲折趋势,一方面出生率减少,另一方面已生的人逐渐进入高龄层,所以,人口结构将向高龄化推进。战后生育高潮时期出生的人,到二十一世纪初,即向中、高年层迈进,因而增加了向高龄化过渡的速度。

日本走向高龄化的过程,与欧美各国相比具有两大特征。

其一,二十一世纪日本高龄化水平要高于欧美各国。65岁以上的高龄层占总人口的比率,现在虽比欧美各国低一点,但这种比率今后将迅速上升,到2000年前后可与欧美各国拉平,而后则将以更快的速度上升(图1-1-3)。

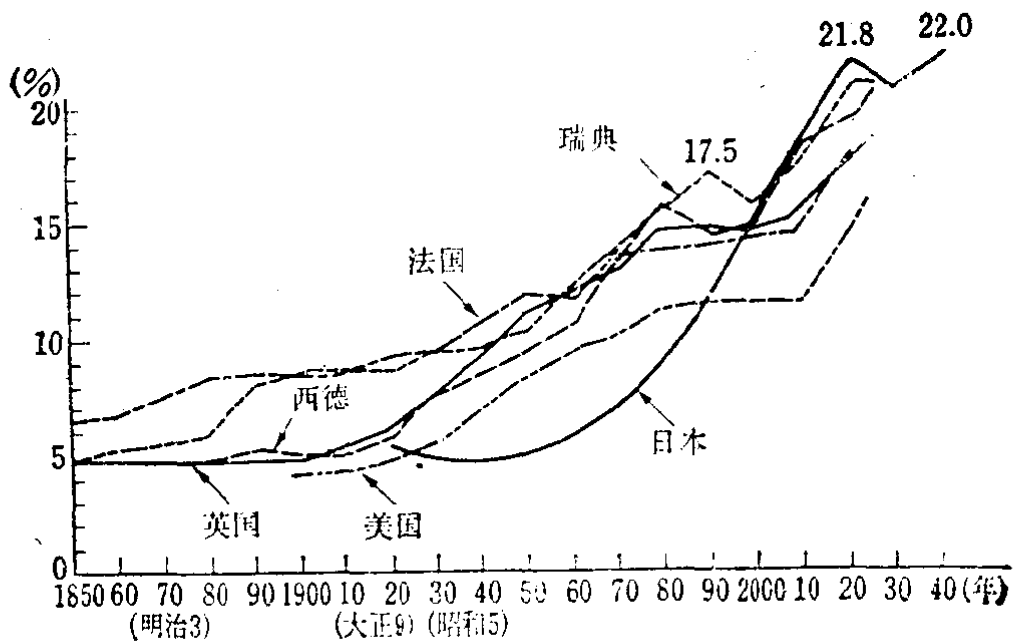


图1-1-3 人口高龄化的国际比较(65岁以上人口比率的变化)

备考 根据1976~1978年各国资料及联合国资料。日本1980年以前根据 总理府统计局《国势调查》；以后根据厚生省人口问题研究所《将来人口新推算》中位推算(1981年11月)。

其二，高龄化的增长速度极快。例如，欧洲各国65岁以上比率从7% 上升到 14% 经过了45年乃至135年的时间，而日本仅经历了26年的时间。

日本这种高龄化的特征，说明日本与欧美诸国是不同的：(1)出生率的曲折过程大于欧美；(2)战后生育高潮影响到增长速度的全过程。

#### (劳动人口的变化)

因此，日本今后的人口结构肯定要向高龄化发展下去。今后20年乃至2000年以后，人口结构的内容也要出现相当大的变化，这不能不引起人们的注目。到二十一世纪前的这20年间，劳动人口占总人口的比率不会有太大的变化(表1-1-

1)。当前这个比率虽有所上升，但到二十一世纪以后将继续下降。

表1-1-1 劳动人口比率的国际比较

(单位: %)

国	年	1950	1960	1970	1980	1990	1995	2000	2010	2020
日 本		(49.4)	(54.3)	(60.3)	(60.4)	(61.9)	(62.5)	(61.3)	(57.2)	(55.1)
		59.6	64.1	68.9	67.4	70.0	69.3	66.8	62.9	61.5
法 国		65.9	62.0	62.3	64.0	67.0	66.5	66.3	67.3	64.4
	西 德	67.3	67.8	63.7	66.3	70.3	68.9	67.8	65.4	64.1
瑞 典		66.3	66.0	65.5	64.3	66.1	66.7	67.0	65.4	62.9
英 国		66.9	65.1	62.8	64.3	66.9	66.5	66.5	67.1	65.2
美 国		64.9	59.7	61.9	66.3	65.0	65.2	66.5	67.5	64.8

- 备考 1. 数据出处同上表;  
 2. 劳动人口比率是15—64岁占总人口的比率;  
 3. 日本( )内是20—64岁占总人口的比率。

我们将人口分为青少年(0—14岁), 劳动年龄(15—64岁), 65岁以上三个阶层。从各阶层占全国人口的比率来看, 由于前阶段日本人口增长率比欧美诸国高, 生产年龄层的比率也高。今后在一定的时间内, 因青少年层减少与65岁以上的增加相互抵消, 所以劳动人口的比率几乎不变。但进入二十一世纪后, 预测青少年层减少的倾向将停止, 65岁以上的人口继续增加, 故劳动人口的比率将出现下降趋势。

近年来, 由于高中升学率约为100%, 如把20岁到64岁这一层次的人口作为劳动层来考虑, 仍能看出同样的下降趋势。所谓劳动人口比率高, 意指从属人口指数(青少年与65岁以上所占劳动人口的比率)低。从宏观上看就意味着劳动人口负担轻。根据人口的这种变化, 可以说今后的20年是为了迎接高龄化的软着陆作准备的宝贵期间。

## 2. 经济——中度增长时代

### (明治以后的经济增长)

明治以后，日本所走过的经济增长的道路是以工业化为中心，顶着时高时低的风浪而走过了高度经济增长的道路(图1-1-4)。

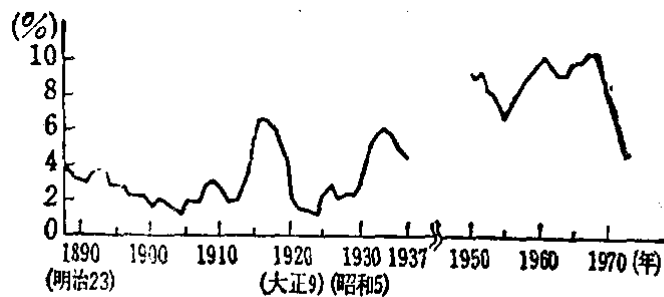


图1-1-4 明治以后的实际经济

明治维新以后到1900年的经济增长率，平均每年为3%，然后凭借一次大战的机会上升到6%，后因“昭和危机”使增长率降到2%，进入三十年代后，在重化学工业迅速发展下增长率达到5%。

从1885—1940年间平均增长率为3.1%，这个增长率虽不及美国，但超过了当时的西欧诸国。这期间日本经济是从发展中国家的水平起步，依靠农业实行原始积累走自己的工业化道路的。但是，第二次世界大战中日本经济却蒙受了重大损失。

### (高度增长时代)

战后，日本依靠新经济制度走向重建家园之路，奋起直追，跃入了高度增长的时代。1955—1973年，年均增长率达到了9.5%。其原因是：(1)战后经济迅速复兴，改革了经济社会各项制度；(2)技术、国民生活、就业结构等方面缩短

了与发达国家的距离；(3)国民的高储蓄率与政府重视经济增长的政策；(4)世界贸易的扩大，廉价的石油资源，和平的国际环境与国际条件等因素决定的。

增长结果，由于工业化的进展，日本很快使产业结构达到了高度合理化，世界的经济地位日益提高，人均GNP（国民生产总值）几乎与工业发达国家所差无几，国民生活也逐渐富裕起来（图1-1-5）。

这个高度增长期，正是日本为达到欧美诸发达国家经济水平的追赶时期。

#### （增长率的曲折发展与中度增长）

1970年以后，日本经济从高度增长转向中度增长（图1-1-6）。

增长率的曲折起伏是由于能源危机与国际环境的变化，资本平均回收期延长，增长意识的变化等诸因素所致，但基本上标志着高度增长期的追赶过程已告结束。

目前，这种中度增长已在大多数经济领域里被接受，并成为未来经济行动的前提。

#### （日本经济现状）

最近，日本经济形势是，国内需求减弱，对外经济摩擦频繁，财政收支已出现明显的不平衡状态。如何解决好这些问题，已成为日本的当务之急。解决好这些问题，有利于针对中度增长期所出现的问题采取相应的对策。从世界的角度看日本的经济状况还算是相对良好的。

回顾两次石油危机之际，日本的物价，国际收支，经济增长等方面，都充分地显示了出色的适应能力，先于他国摆脱了不景气状态，保证了以机械为中心的工业产品在国际市场上的竞争能力。

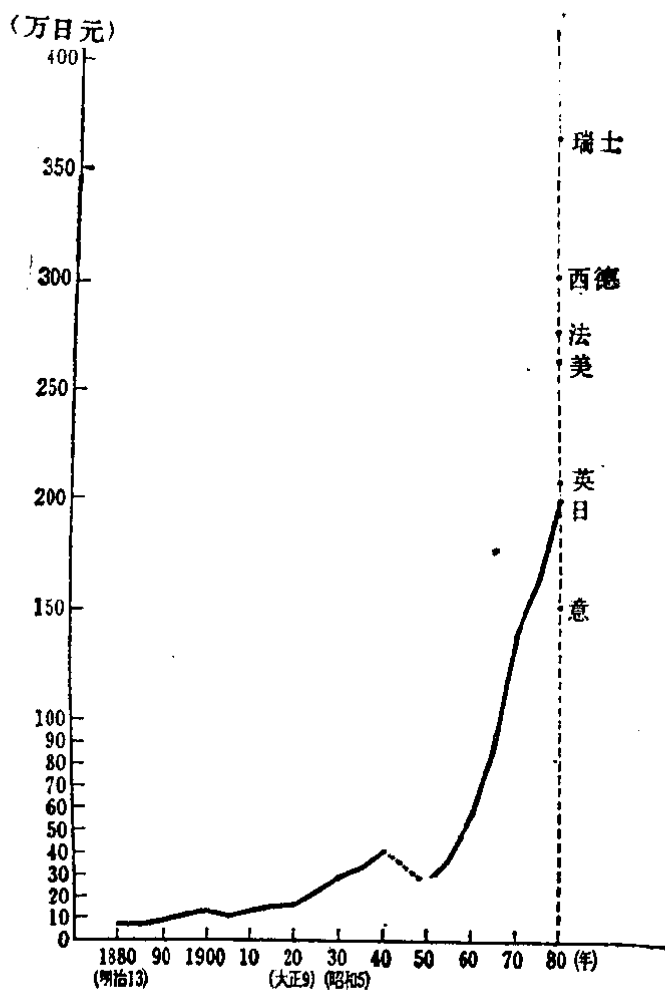
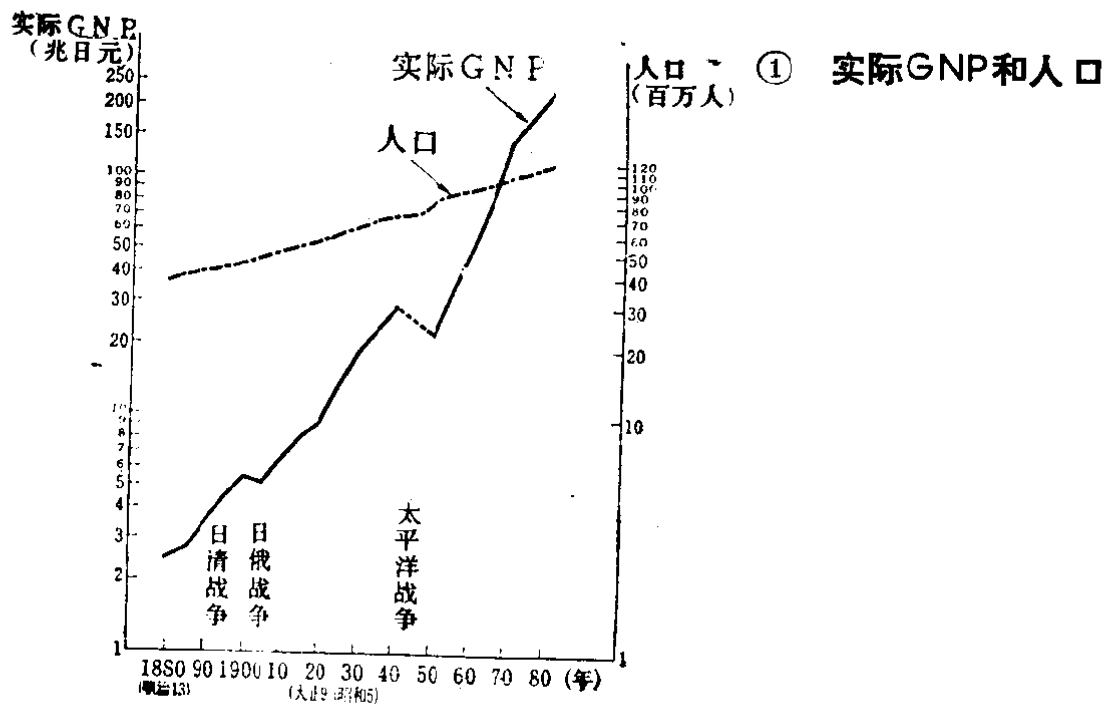


图1-1-5 明治以后的实际GNP与人口变化

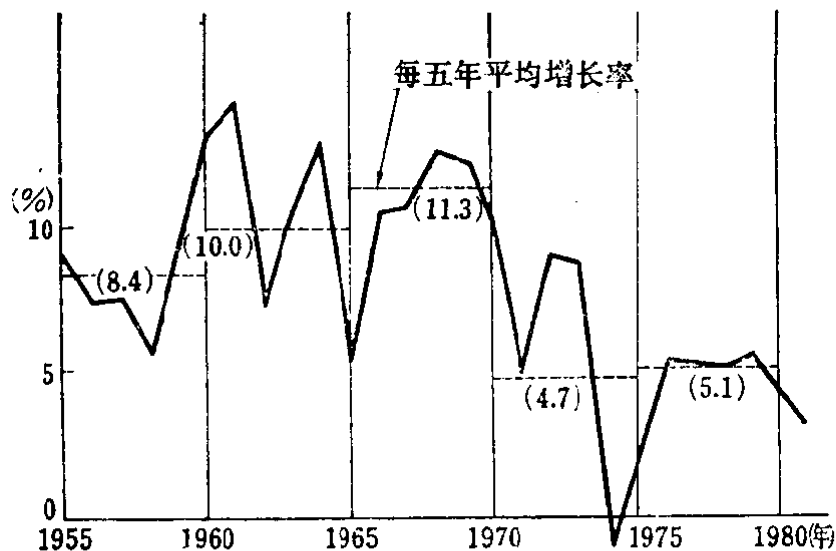


图1-1-6 最近实际经济增长率的变化

- 备考 1. 根据经济企划厅《国民所得统计年报》与《国民经济计算年报》；  
2. 1966年以后是按新SNA(1975年标准)，以前是按旧SNA(1970年标准)推算的。

展望未来增长情况,应考虑到:(1)日本成熟的技术开发力;(2)比其他国家有较高的储蓄率;(3)劳动人口比率高等因素。今后如能采取适应内外条件变化的对策,就有可能实现比欧美诸国稍高(中度)的增长目标。为了妥善解决即将面临的雇佣方面等问题,渴望进一步利用经济活力,充分发挥其力所能及的全部力量。

从以上情况看,到二十一世纪前的日本将处于中度增长的时代。从发展的观点看,确保今后20年的经济活力,解决好中度增长期所面临的各种问题,则是十分必要的。

### 3. 国际地位——更加开放的经济社会

过去在经济上奋起直追的过程中,日本的国际地位得以不断地提高。1955年日本在世界GNP的占有率为2.2%,通过高度增长期至1980年已达到9.0%(表1-1-2)。

表1-1-2 世界各国GNP占有率的变化

(单位: %)

年 国	1955	1960	1970	1978	1980
日本	2.2	2.9	6.0	10.0	9.0
美国	36.3	33.7	30.2	21.8	21.5
欧洲共同体	17.5	17.5	19.3	20.2	22.4
苏联	13.9	15.2	15.9	13.0	11.6
中国	4.4	4.7	4.9	4.6	4.7
世界计 (十亿美元)	100.0 (1,100)	100.0 (1,500)	100.0 (3,250)	100.0 (9,660)	100.0 (12,215)

备考 1955~1970年根据美国政府《总统国际经济白皮书》(1977年), 1978年以后美国政府《总统经济报告》(1980年, 1982年)

贸易和工业生产方面的地位也显著提高。1980年日本在世界贸易的占有率达7.3%，其中资源输入：铁矿石40.5%，煤炭30.0%，大豆20.7%，原油14.3%，小麦12.0%，都占较高的比率。

另一方面，世界经济由于美国经济地位相对下降，产油国与新兴工业国家的抬头，逐渐加深了多极化的形势。在这样形势下，日本仍能迅速提高市场占有率，就越来越深刻地认识到日本的国际地位和作用。还由于在石油危机后世界经济萧条的情况下，日本却保持了比较良好的经济活力，因而对日本经济地位的相对稳定与提高，则更确信无疑了。

(日本生存在世界之中)

以上看出了日本的存在对世界愈来愈具有重大的意义；同样，世界经济的存在，对日本也有其不可低估的作用，无疑今后也将如此。

二次大战后，日本经济的发展，是在扩大世界经济的基

基础上，发展各国相互依存的关系而取得的。今后，为发展资源贫乏的日本经济，和平而富有活力的世界经济的存在，已是必不可少的前提。

#### （萧条的世界经济）

近年来，由于工业发达国家经济萧条，物价猛涨，世界经济已处于停滞不前的状态，而大部分发展中国家又卷入债务累累，困难重重的漩涡之中。因此，在保护政策日益严紧的形势下，加强自由贸易体制，维持物价稳定，以求通商方面经济秩序井然，是很重要的。至于如何为世界经济开创光明的前景，以度过面临的各种问题，仍是极为关键的任务。

#### （今后世界与日本的关系）

今后日本如能在发达国家中维持相对高一点的增长速度，则日本的国际地位，即或不如过去那么快的提高，也可能在世界经济中继续稳步上升。因此，为解决好世界经济所面临的各种困难，日本也应起越来越重要的作用。过去因国际地位的迅速提高，加大了经济实力与国际贡献之间的差距。今后为弥补这些差距，起到与日本地位相称的作用，还必须进一步建设向国际开放的经济社会。

过去日本依赖世界经济才发展起来，处于被动的立场；今后为了日本自身的存在，也应该为世界经济的稳定发展采取积极的行动，预料日本在国际关系中将步入一个新的阶段。

## 第二节 新的构想

前节对人口、经济增长、国际地位等问题的阐述，说明到二十一世纪这段时间里，日本面临的将是一个重大的历史

转折期，这期间日本如不从过去的构想、制度与惯例中摆脱出来，今后将会遇到更大的困难。因此，目前很需要根据长期展望，探索一条新路和具体战略，提出一个切实可行的方案。

## 1. 日本经济社会的发展历程

从长远来看，日本迎接新的转折期，是基于日本的经济社会进入了与过去迥然不同的新的发展阶段。即过去是追赶阶段：(1)人口增长率高；(2)赶超型的发展增长率高；(3)没充分意识到国际经济中所处的地位和义务，而现在已进入赶超后的成熟阶段：人口趋向稳定，经济转向中度增长，国际地位与义务的意识日益强烈。如把日本经济发展历程与一个人的成长发育过程来对照的话，过去是吸收成长的青年期，而今后则到了力求充实内部的壮年期或成熟期。

## 2. 过去构想的局限性

### (赶超型的发展已结束)

第一，在产业结构，技术革新，国民生活等方面以欧美发达国家为榜样，采取引进的政策来推动日本前进的构想已经过时。过去日本发展的历史是向欧美型经济社会发展变化的历史，目标现已达到，社会上已明显地出现了欧美型福利社会所面临的问题。欧美经济型的社会已不能成为日本的榜样。因此，日本无论在经济方面，还是在社会方面都必须开创一条适合日本自身情况的前进之路。

### (成长中的中心问题)

第二，利用高度增长解决经济社会诸问题，已不可能。高度增长期由于波及效果大，比较容易地实现了消灭失

业，充实福利等政策的目标。今后在中度增长的情况下，有必要从新的观点采取与之相应的政策。

（“小国”的理论已行不通）

第三，不考虑本国的行动可能对别国产生影响的这种“小国理论”早已不能适用于日本的经济活动。从前占世界经济比重还很小的时候，是依靠世界经济来影响日本的，而在经济地位提高了的今天，日本本身的行动到了必须考虑如何影响世界经济的阶段。

过去追赶型的经济社会是依靠有利的国际条件实现了有效的发展，但是追赶过程已经结束了的今天，日本正处于一种丧失追赶目标的境地。今后已不是再步他人的后尘，而是要利用日本自身的长处与优点、走上创造性的技术立国的道路。

### 3. 新的构想

（重要的今后二十年）

作为这部展望对象的今后二十年，在各个领域里都有其重要意义。首先，今后日本在经济社会的变革中，对许多问题必须采取与过去不同的方法来解决。而解决这些问题的基础是经济活力。估计日本的经济活力能使日本经济至少在今后二十年内维持中度增长。

战后，日本创造了空前繁荣的经济社会，但是，面临大转变时期的今天，如继续走过去的老路就会日益困难起来，所以，必须建立适应新时代的制度，创造雄厚的“资本”，树立良好的国际关系，才能继往开来。战后的经济繁荣有无历史意义，就看今后20年间能否利用活力，为未来创造出有形、无形的“资本”来。

### （有利的机会）

现在考虑这些课题，正值日本各方面还处于条件优越的有利时机。

第一，距离二十一世纪发生多种变化的时期还有一段时间，可为采取相应措施作准备。走向二十一世纪的日本在人口、经济、国际环境等方面，面临着重大变化，必须解决好各式各样的课题。这二十年，又是面对长期的诸课题急需采取战略措施，包括制度改革在内制定各种相应对策的时期。

第二，成熟社会的诸问题可参考欧美各国的先行经验与教训。

现在日本刚步入成熟阶段，而欧美诸国则早已进入，并经历过活力下降的艰苦历程。因此，日本可以吸取这些教训，谋求走上建造富有活力的成熟社会。

第三，技术革新方面，日本的电子工业及其有关的技术具有很大发展前途，居世界最高水平。这方面的技术革新，对今后经济发展，国际贡献，经济社会的变化都有不可低估的作用。日本必须灵活运用这些优越条件，从长远观点出发，制定经济社会的正确方针政策。

### （伟大构想的必要性）

第一，“以长期展望的观点考虑问题”。每项预测的课题都不应采取短期行动来应付，而要通过历史的认识，从长远观点采取行动。

第二，“从广阔视野出发，综合考虑经济社会的整个问题”。从长远看，经济与社会是相互影响而变化的。在考虑长期课题之际必须从广阔的视野着眼。

第三，“不拘泥于细节，掌握基本方向”。在考虑二十一世纪到来之前的基本方向时，应考虑不确实性与多样化的价值。

---

观，使长远的设想富有弹性。

(伟大的构想)

根据上述观点，下一章开始叙述长期展望和二十一世纪的构想，其梗概如下：第二章“二十一世纪的基本展望”中粗略地描绘这一时期的国际环境，预测国内经济社会的概貌及今后的发展变化。第三章“二十一世纪的三种演变与基本战略”中叙述今后日本经济社会变化的特征与方向，还较明确地提出对各种课题的基本战略。