

发 展 改 革 研 究 探 索

主 编 刘明君

青 岛 出 版 社

书 名 发展改革研究探索
组织编写 青岛市发展和改革委员会
青 岛 市 信 息 中 心
主 编 刘明君
出版发行 青岛出版社
社 址 青岛市徐州路 77 号 (266071)
邮购电话 (0532) 85814750 85814611—8666
策 划 吴宝安
责任编辑 张化新 贺 林
封面设计 青岛双福摄影广告设计有限公司
照 排 青岛艺鑫制版有限公司
印 刷 青岛星球印刷有限公司
出版时间 2006 年 6 月第 2 版,2006 年 6 月第 2 次印刷
开 本 16 开 (700mm × 1000mm)
印 张 14.75
字 数 510 千字
书 号 ISBN 7 - 5436 - 1730 - 7
定 价 60.00 元

青岛版图书售出后如发现印装质量问题,请寄回承印公司调换。

地址 胶南市珠山路 120 号 电话 0532 - 88183519 邮编 266400

发 展 改 革 研 究 探 索

编 委 会

主 编 刘明君

副 主 编 李希琨 刘岐涛 董怀伦

主要编审人员 徐新明 赵连玖 岳金峰

张炳君 李成刚 唐 斌

王 雪

前 言

刚刚过去的两年,是青岛大发展的两年。在市委、市政府的正确领导下,全市人民以“干一流事业、创一流业绩”的精神,团结拼搏,开拓奋斗,向“努力建设全国重点中心城市和世界知名特色城市”的奋斗目标迈进。在青岛经济和社会发展中,困难与希望同在,机遇和挑战并存。实践证明,加强对我市经济和社会发展中的重大问题的超前研究,及时提出政策建议,对我市经济社会发展有着重要的意义,这也是我们发展和改革部门的一项重要职责。市发改委成立两年来,我们对调研工作非常重视,每年都根据市委、市政府的重大部署,结合全市经济发展的新情况、新问题,安排一批重大研究课题。除此,我们还通过到外省市、国外学习和借鉴先进经验的做法,紧密联系我市实际,侧重于研究的实践性和可操作性,着重围绕经济发展中热点、难点问题,提出了若干解决问题的对策和建议。很多调研成果被市委、市政府采纳,并形成了政策性文件,对促进全市经济发展发挥了重要的指导作用。为了更好地交流和总结经验,我们精选了近两年来的部分优秀调研成果,进行了汇编并编纂成集。

本书由青岛市发展和改革委员会和青岛市信息中心联合编撰。入选的课题以 2004 ~ 2005 年完成的为主,主要选择的是有一定研究深度、水平较高、有参考和保留价值的成果。全书共分为九个部分:宏观经济、结构调整、自主创新、体制改革、对外开放、城市建设、县域经济、和谐社会和专题研究篇章。

该书对于从事经济理论研究和实践工作的同志具有较大的参考价值,同时也有助于社会各界人士了解我市市情。本书在编写过程中,得到了市领导、有关部门和全市发展改革系统同志的关心和支持,在此表示衷心的感谢。由于时间紧,加上我们编写水平有限,难免有不足和错误之处,真诚希望各级领导和社会各界人士提出宝贵意见,以利于我们在今后的工作中改进,并越做越好。

编 者

2006 年 2 月于青岛

宏 观 经 济

人民币汇率制度改革及对 青岛市经济发展的影响

从 2005 年 7 月开始,我国开始实行以市场为基础、参考一篮子货币进行调节和有管理的浮动汇率制度,这标志着我国已实行十年之久的、单一钉住美元的固定汇率制度开始走向改革之路。青岛作为经济外向度很高的沿海开放城市,经济发展受外部环境影响很大,因此人民币汇率制度改革及其长期趋势应引起我们高度重视。本文对人民币汇率制度改革的背景、基本情况及其对青岛经济发展的影响进行深入分析,在此基础上提出相应对策建议。

一、当前各国的汇率制度模式及其利弊

根据国际货币基金组织 (IMF) 的分类统计,目前世界各国主要实行四类汇率制度模式,其中放弃独立法定货币的汇率模式具有特殊性,只能适应特定区域、特定发展阶段的国家,如欧元区¹² 国。其他三类汇率制度模式则各有利弊。

(一) 固定钉住汇率制度。指一国将其货币以一固定的汇率钉住某一外国货币或外国货币篮子,汇率在 1% 的狭窄区间内波动。目前包括中国在内的许多发展中国家采用这种汇率制度模式。其有利方面,一是有利于国际贸易和投资的发展;二是使各国不易进行汇率的竞相贬值;三是政府为了维持固定利率不能以可能引发通货膨胀的速度增加货币供应量。其弊端,一是不利于发挥汇率对国际收支的自动调节作用;二是不能很好地经受国际游资的冲击,同时又必须持有大量的国际储备;三是不易协调内外经济均衡发展。

(二) 完全浮动汇率制度。即本国货币汇率由市场决定。货币当局偶尔进行干预,这种干预是为了缓和汇率的波动、防止不适当的波动,而不是设定汇率的水平。目前多数西方发达国家普遍采用这种模式,其优点:一是有助于发挥汇率对国际收支的自动调节作用;二是可以防止国际游资的冲击,减少国际储备需求;三是使得一国经济内外均衡易于协调。其弊端:一是不利于国际贸易和投资的发展;二是助长了国际金融市场上的投机活动;三是可能引发竞

相贬值和通货膨胀。

(三) 管理浮动汇率制度。即一国货币当局在外汇市场进行积极干预以影响汇率,但不事先承诺或宣布汇率的轨迹。这种模式能够同时吸收固定汇率制度与浮动汇率制度的优点,因而为包括印度、俄罗斯等在内的许多国家所采用。但要充分发挥这种模式的有效作用,一个重要前提是汇率管理者能够预先计算出理想的汇率水平,从而及时应对经济基础因素的变动进行汇率调整。而实际中很难做到这一点,导致汇率调整往往具有滞后性。因此,这不是一个持久稳定的制度,而主要是固定汇率制度向浮动汇率制度的过渡形态。

二、我国汇率制度演变情况及现实选择

(一) 人民币汇率制度演变情况。我国人民币汇率制度大致经历了三个阶段。一是 1949 ~ 1980 年,总体上实行汇率严格管制。二是 1981 ~ 1993 年,实行双重汇率制度,并逐步由贸易结算汇率与官方汇率并存的双重汇率制度,过渡到官方汇率和外汇调剂市场汇率并存的双轨汇率制度。三是 1994 年至今,实行有管理的浮动汇率制度,实质上是单一钉住美元的固定汇率制度。

我国已实行十年之久的钉住美元的固定汇率制度,对扩大改革开放,促进出口增长,抑制通货膨胀,保持经济持续稳定发展起到了重要作用。但是,由于这种汇率制度与美元挂钩,伴随美元的持续贬值,使人民币对西方主要国家货币的实际汇率有一定程度的低估。根据有关分析,1999 年以来,美元兑欧元的贬值幅度已达 45%,同期人民币兑欧元同步同幅度贬值。因此,在长期实施单一钉住美元的固定汇率制度下,人民币现行汇率与长期均衡汇率之间已经产生了较大的偏离幅度。

(二) 人民币汇率制度面临的困境。在上述情况下,人民币汇率制度处在两难的抉择中,无论升值与否均利弊相随。

1. 目前人民币汇率制度实行微调。有利方面:一是外贸出口和引进外资继续保持强劲的增长势头。二是继续保持增加就业。外贸出口、引进外资的强劲增长,都将拉动生产,增加就业。特别是东部沿海地区,不仅吸纳了本地劳动力,而且还大量吸纳了中西部地区劳动力。三是继续促进国民经济的快速增长。比如 2005 年前三季度,我国贸易顺差达到 683.3 亿美元,比 2004 年全年翻了一倍多。在投资增长出现回调的情况下,出口成为拉动经济高速增长的重要动力。不利方面:一是进口成本高,增加了国家外汇支付,特别是伴随国际原油、原材料价格的持续上涨,我国进口商品所需外汇大幅上升。2004 年原油价格上涨和进口量增加额外多支付 190 亿美元 预计 2005 年将再多支

付外汇近 160 亿美元。二是加大了我国与世界其他国家的贸易摩擦和纠纷。例如 2005 年以来,美国、欧盟都提出对中国纺织品进口设限,美国已先后对 9 个类别的中国纺织和服装产品实行配额限制,目前正在酝酿将设限产品扩大至 13 个类别。三是面临更大的国际压力。美国、欧盟、日本等国家和地区不断对我国施压。四是不利于物价稳定。近年来大量国际游资因赌人民币升值而流入境内,加之经常项目的顺差,使流通中的人民币数量不断扩大,从而累积通货膨胀的风险。

2. 改革使人民币大幅度升值。当前大部分发达国家都要求人民币升值。但从国家利益视之,亦有利有弊。有利方面:一是进口成本降低,特别是对进口能源、原材料、技术设备的企业十分有利。二是我国居民消费能力提高。三是减轻外债偿债压力。四是在一定程度上抑制通货膨胀。升值使贸易顺差和境外资本流入均相应减少,同时政府购买企业和居民外汇所支付的人民币也相应减少,从而使通货膨胀的风险得到控制。五是促进产业结构升级。升值后,我国产品国际竞争力的价格优势下降,为获取新的优势,必须调整产业结构和产品结构。不利方面:一是自主知识产权的核心技术缺乏,出口产品竞争力降低。二是生产投资受到冲击。一方面境外投资的热度会明显降低,另一方面人民币升值使相关的企业生产停滞,难以适应,将导致有关行业失业大量增加。三是金融市场受到冲击。人民币升值和汇率市场放开后,大批投机商可能涌入,大量短期资本的流入和套利回抽,将加大我国金融领域的风险。四是经济发展受到遏制。我国经济过度依赖出口,2004 年外贸依存度接近 70%。人民币升值后,出口下降,外商投资减少,企业生产成本上升,利润下滑,将使国民经济原本增长强劲的势头突然受到遏制。据美资证券行估计,人民币升值 10%,中国经济增长将减少 4~5 个百分点。

(三) 人民币汇率制度改革趋势。在人民币汇率制度弊端日益暴露、国际压力不断加大的情况下,从 2004 年开始,我国已着手为人民币汇率制度改革做积极准备。为降低外汇储备因汇率上升造成的储备风险,国家先后动用 600 亿美元的外汇储备以资本金或购买坏账的方式直接注入国有商业银行;为防止国际游资借人民币升值炒作房地产和能源,国家集中整治房地产市场,挤出泡沫,降低价格,同时在国际油价上升,炼化企业大面积亏损的情况下适时调整各类燃油的零售价格,通过调整出口退税政策,适度抑制相关产品的出口;2005 年 5 月 18 日推出国内银行间外币交易系统,进一步完善外汇市场体系。经过一段时间的酝酿,2005 年 7 月 21 日调整了汇率形成机制。这标志着我国现行人民币汇率制度改革的开端。

综合来看,尽管央行一再提出人民币汇率改革的目的是不在于让人民币大幅升值,而是在于完善人民币汇率形成机制,但是,随着我国经济不断发展,人民币升值将是一个长期的态势。一是我国当前“外资主导,两头在外,大进大出,高速增长”的发展模式已达到某种峰态,若继续下去,能源、原材料的供给以及国际市场份额将难以保证,一旦发生问题,经济增长的可持续性将受到严重破坏。二是我国目前在能源、原材料的国际定价方面缺乏必要的控制力,只是被动接受,大量增长的进口需求,必然推动国际能源、原材料价格超常规上升,从而使我国一年新增 GDP 部分将大量转移到相关国家。三是我国经济发展离不开国际大背景。有两种可能的选择:一种是短期内经济快速增长,导致国际资源价格上升,国际纠纷不断,从而使我国在高成本高代价的国际背景下艰难发展;一种是经济保持适度增长,国际资源价格相对平稳,市场稳定,使经济发展在一个相对宽松的环境下平稳持续增长。显然后一种更可取。四是人民币币值长期大幅度低估,导致我国与世界其他国家的贸易摩擦和政治纠纷日益加大,这对人民币汇率制度改革形成了巨大外部压力。五是有利于形成促进产业结构升级的“倒逼”机制。人民币汇率调整升值后,我国产品国际竞争力的价格优势下降,为获取新的优势,必须自主创新,调整产业结构和产品结构。六是我国的大国战略取向要求人民币最终成为自由兑换的国际货币。

三、人民币汇率制度改革对青岛市经济发展的影响

青岛经济外向度非常高,因此,人民币升值及人民币汇率制度改革,将对青岛经济发展产生不可忽视的影响。经过调研分析,我们认为影响主要集中在以下几个方面:

(一) 有利于偿还包括日元“黑字还流”在内的外债贷款。根据市外债办提供的数据,截至 2005 年 6 月底,青岛市政府承担主权债务余额为 3.3 亿美元,企业商业贷款余额 33.7 亿美元。如果人民币汇率升值,将相应减少购汇成本。按照人民币升值 2% 测算,将直接减少偿还政府债务人民币资金 0.56 亿元。

(二) 可能对招商引资产生负面影响。人民币升值,将使外国投资成本提高,降低外国投资者尤其是市场在国外的投资者的收入预期。但外商直接投资是世界产业转移的长期战略选择,因此,人民币升值对外商直接投资的影响不会太大。但是,人民币升值后,中西部地区的土地、劳动力优势将进一步凸现,即使外商投资为保住中国市场而不减少投资,也可能转向劳动力成本更低

的中西部地区。从这个角度看,人民币升值对青岛市招商引资有一定的负面影响。

(三) 对产业集群发展产生不同的影响。(1) 对纺织行业打击较大。据研究,人民币每升值 1%,纺织行业销售利润率下降 2% 以上。2004 年,我市纺织业平均净利润率为 - 4% 左右。按照美国的限制措施以及我国与欧盟达成的协议预测,2005 年青岛市纺织品服装出口仅能达到 33 亿美元。2005 年上半年我市的纺织服装已出口 15.9 亿美元,增长 28%。下半年纺织出口大约在 17 亿美元,按升值 2% 计算,影响纺织行业出口利润减少 2.83 亿元左右。

(2) 对汽车生产和销售造成不同的影响。一方面,人民币升值,汽车生产进口的原材料和零部件价格将会下降,国产汽车成本也会相应下降,尤其是高档轿车最为明显。另一方面,国外汽车进入国内市场的价格相对下降,对国产汽车销售形成压力。(3) 修船、集装箱产业的竞争力有一定程度的减弱。目前,青岛市修船、集装箱业务主要是面向国际,而原材料采购主要是在国内,如果人民币升值,将导致修船、集装箱生产成本相对上升,国际竞争力相对减弱。

(4) 家电行业利润将进一步下降。目前,随着原材料价格上涨,青岛家电行业普遍处于微利时期,而且家电出口的依赖程度越来越高,2004 年出口额占销售总额的 40%。汇率升值将使家电出口利润长期受到抑制。按 2004 年出口额 (8.1 亿美元) 计算,如果人民币升值 2%,青岛市家电行业一年损失将达 1.4 亿元。另外,人民币升值将使家电业面临一个大的洗牌,除了少数龙头企业具有抵抗实力外,其他企业可能遭到淘汰或者兼并。(5) 有利于缓解炼化、钢铁等产业的采购成本压力。人民币升值将会降低炼化行业的国际原油进口成本,也有利于引进先进的炼化设备,降低企业生产成本,遏制国际原油涨价带来的严重亏损势头。青岛石化行业的原料全部依靠进口,原料成本占生产成本的 80%,2005 年上半年利润率为 - 4% 左右。1~8 月份青岛石油化工有限公司,累计亏损 2.7 亿元。目前,青钢所需的铁矿石基本依靠进口,而以铁矿石为主的原料占钢材生产成本的 30%~40%。人民币升值对钢铁行业最大利益是降低采购成本。

(四) 企业利润将下降较大。通过我们对青岛市排名前 20 强的外商投资企业、私营企业、一般贸易企业、加工贸易企业和机电产品出口企业中的 10 户企业调研分析,人民币升值 2%,将影响这些企业出口约 6850 万美元,约占全年总出口的 4% 左右。在利润方面,汇率调整预计共影响利润减少 2.5 亿元左右,占全年总利润的 15%。另外,目前青岛市外贸出口公司平均利润率 2%~3%,人民币升值 2%,基本上处于盈亏平衡。如果升值 3% 以上,大部分

将出现亏损。

(五) 影响外贸出口的稳定增长。目前青岛外贸结构呈现较明显的粗放型、低附加值特征,出口很容易受外部环境变化出现较大波动。例如,2004年,全市外贸企业出口值中 62.5% 是通过加工贸易方式实现的,一般贸易只占 34.5% 高新技术产品出口占全市外贸出口比重 12.1%,在科技兴贸重点城市中仅排第十位,而同期全国高技术产品出口额占总出口额的比重为 27.9%,上海 39.3%,深圳 45%,厦门 23.2%,大连 24.1%,苏州 57.4%。

根据对我市 8 家出口大户的调查,人民币升值 2%,企业出口额将减少约 7000 万美元,占企业全年总出口额的 3% 左右。按照我市原来预测今年出口增长 30% 计算,预计全市出口额将减少 5.5 亿美元左右,2005 年实际出口增长将回落至 30% 以下,甚至更低。据调查,人民币升值,受影响大的主要是产品附加值不高、价格竞争能力弱的纺织、家电、农产品等行业。到 2004 年底,青岛市水海产品、畜产品和蔬菜等农产出口占全部出口总额的 9.1% 纺织服装出口占出口总额的 20.7% 家电产品出口占 6%。

(六) 影响实施“以港兴市”战略和港口行业的国际竞争力。青岛是国内大陆第二大外贸口岸,外贸进出口货值占 70% 以上,2010 年港口集装箱吞吐量将达到 1200 万标准箱。港口码头是物流供应链上的重要环节,其所发生的费用约占集装箱运输成本的 50%,所以人民币升值使以美元结算的港口修船、物流运输、集装箱产业的生产成本相对上升,一定程度上减弱了港口国际竞争力。据测算,一个标准集装箱综合物流直接收益约为 5600 ~ 8400 元,若按人民币升值 2%、全年 620 万标箱吞吐量计算,全年影响增加综合物流成本 7 ~ 10 亿元。

(七) 影响财政和税收增长。根据近几年外贸出口对财政和税收的依存关系,每出口 1 美元创造税收总收入 3 元左右、地方财政收入 1 元左右。若按人民币升值 2%、我市出口额减少 5.5 亿美元推算,税收总收入将少增 16 亿元左右,地方财政收入将少增 5 亿元左右。

(八) 潜在的金融风险增大。人民币升值后,以期货、证券、地产等领域的套利外资回抽,对引导银行业金融机构构建风险管理的长效机制带来新的考验。对青岛市来说,由于城市商业银行、农村信用社的核心资本规模不大、比重不高、呆坏账较多、管理机制不完善等原因,受人民币升值影响较大,在金融竞争中处于不利位置。

(九) 将影响经济持续快速增长。2004 年,青岛市净出口为 34.9 亿美元,对 GDP 的贡献度约为 13.4%。按照 2005 年出口增长 30% 计算,人民币升值

2%，将影响出口额减少 5.5 亿美元计算，将降低全市生产总值增速 0.5 个百分点左右。如果考虑升值带来的进口增加，影响将会更大。青岛市出口商品以劳动密集型产品为主，出口对就业增长发挥着重要作用。人民币升值导致出口减少，部分行业生产下降，将会使就业容量相对减少。

四、应对人民币升值的对策与建议

人民币汇率变动给我们带来的挑战和压力，从根本讲，症结仍在于我们自身经济结构存在的缺陷。特别是我市目前产业结构存在层次不高、附加值低、资源依赖性强、自主创新能力不足、核心技术与自主知识产权缺乏等弊端，从而对外部环境和经营成本变动因素反应敏感、承受能力有限。因此，人民币汇率制度改革，既带来了挑战和压力，同时也对我市今后结构升级和经济增长方式转变形成了很好的“倒逼”机制。我们应因势利导，进一步贯彻落实科学发展观，加快结构调整步伐，大力培育经济发展的内在动力，增强经济体系抵御外部风险的能力。具体对策建议如下：

（一）大力推动产业结构调整升级，转变经济增长方式。我市经济外向度较高，资源、能源对外依赖程度趋于增强，受贸易摩擦、汇率波动等影响越来越明显。在新的时期，必须走新型工业化道路，降低经济发展对资源能源的依赖性。转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，切实转变经济增长方式，努力提高产业技术水平和资源、能源利用水平。积极实施大企业和产业集群化战略，支持大企业发挥品牌和市场优势，吸引产业链品牌企业集群化发展。把产业结构调整与引进大项目、大企业相结合，推动企业技术进步和高新技术产业发展。大力发展高新技术产业，提升产业结构附加值。

（二）积极培育自主创新能力，增强经济发展的内生因素。切实把增强自主科技创新能力作为调整产业结构、转变增长方式的中心环节来抓，努力增强科技成果研究、开发和转化能力，提升产业整体技术水平。继续壮大品牌经济，培育更多的自有品牌。鼓励企业加强研发具有自主知识产权的核心技术和关键技术，增强企业自主创新能力。从政策、机制、环境等各方面促进企业、院所的产学研联合，强化以企业为主体的研发和产业化体系。

（三）密切关注国家汇率制度及汇率调整的动向，加强政策发布与引导。及时跟踪国家汇率政策变化的动态，引导各有关企业采取措施，提高应对汇率变化的能力，减少或规避汇率变化带来的损失。研究支持纺织、服装、家电等行业加快技术改造和产业升级，调整产品结构，逐步释放升值带来的压力。加强与国际市场的对接，完善经济运行，特别是各种风险控制管理机制。

(四) 抓住有利时机,研究并适当扩大间接利用外资。人民币汇率升值将减少间接利用外资还款的购汇成本。因此,应根据我市城市大框架建设、产业集群、城乡互动战略的需要,及时研究一批需要政府投资的城市基础设施、农村污水处理、城乡供水、环保等重点项目,实施利用国外政府贷款或金融组织贷款,扩大间接利用外资规模。

(五) 引导优化外贸结构,保持出口稳定增长。积极支持机电、高新技术和优势农产品出口,控制高耗能、低附加值产品出口。鼓励关键零部件和短缺能源、原材料进口。增强企业自我保护意识和法律意识,降低贸易摩擦发生频率。支持企业加盟国际营销网络,建立长期合作关系。加强企业出口政策辅导、信息服务、品牌建设,引导企业按照国际规则开拓国际市场。启动建设农产品出口长效监管机制,促进农产品出口。建立纺织品出口预警机制,针对“主动配额制”协助企业积极争取出口配额,力争保持纺织品出口的平稳增长和纺织行业就业稳定。

(六) 转变对外开放模式,实施“引进来”与“走出去”相结合的战略。青岛市海尔、海信等大企业已成功实施“走出去”战略,但是改革开放以来,青岛总体上是以生产要素和市场比较优势吸引跨国公司和国外企业,通过投资、采购、加工等形式进入国际产业链布局。伴随人民币升值和人民币汇率制度改革,无论从开拓市场、配置资源、获取技术,还是突破贸易壁垒,引导青岛市家电、纺织等企业“走出去”都是一种必然选择。

(七) 改善招商引资环境,调整招商引资政策。研究编制全市招商引资产业布局规划、导向目录及相关奖励办法,整合全市的中介机构、金融机构、驻外机构等资源,完善外商大项目的协调推进机制。围绕六大产业,大力引进科技含量高的龙头项目,优先引进六大集群产业链高端项目、高科技项目和服务贸易项目,积极引进区域总部、研发中心和各类中介服务机构,推动民营企业利用外资。严格限制低水平、高消耗、高污染外资项目进入。逐步实现招商引资由数量型向质量型转变。

(八) 规划完善港口、机场功能,引导物流产业提升国际竞争力。搞好港口、机场物流设施规划建设,按照国际一流标准,以北方国际航运中心为目标,全面加快前湾港区集装箱码头建设。以国内门户枢纽港为定位,走国际化、综合性、精品型的发展路子,规划建设具有国际航线、物流、生活服务、飞行管理和飞机维修等多种功能的国际空港。从增强港口、机场物流国际竞争力出发,积极引进国际知名物流集团、跨国物流公司,迅速形成国内外有重要吸引力、竞争力的物流中心。进一步完善物流经济发展环境,引导搞好物流信息服务

平台,帮助企业降低物流综合成本。

(九) 加强金融监管,完善地方银行机制。应搞好银行的法人治理结构,提升管控现代化银行的专业能力。侧重资本监管,监控地方金融机构的风险。出台监管指引和指标,督促提升信用风险、市场风险、操作风险的控制水平。落实好青岛商业银行不良资产置换方案和有关意见,增强抗风险能力,促进商业银行更好地为经济发展和社会稳定发挥积极的作用。

(十) 扩大内需支撑,强化服务业拉动作用。在加快转变经济增长方式、创新外贸外资发展模式的同时,应注意把扩大内需与国外需求结合起来,培育经济长期增长的内在潜力。特别是适应产业升级和城市功能提升的需要,超前规划服务业发展,提升城市的贸易、物流、技术研发、会展信息、中介服务等新型功能,增强服务业对促进生产、引导消费、推动经济结构调整、转变经济增长方式、增加就业等方面的作用,提升城市的辐射带动力和可持续发展能力。

(青岛市发改委主任 刘明君)

青岛“十一五”发展思路研究

“十一五”时期是我市全面建设小康社会的关键时期，是率先基本实现现代化的承前启后时期，也是加快建设全国重点中心城市和世界知名特色城市的重要时期。正确分析和把握青岛所处的时代特征和发展阶段，提出符合青岛实际的经济社会发展思路，是科学编制和有效实施“十一五”规划，全面落实市第九次党代会确定的奋斗目标和战略部署的重要基础。

一、青岛“十一五”经济社会发展的宏观背景和现实基础

(一) 宏观背景

“十一五”时期，青岛市经济社会发展面临着复杂多变的宏观背景，从总体上分析利大于弊。国际上，和平、发展、合作成为当今时代的潮流，国际政治总体格局和发展方向不会改变。经济全球化仍然是大趋势，国际产业分工格局加快调整。战略性资源供求关系紧张，石油等基础原材料价格长期震荡攀升。国际贸易摩擦增加，外贸出口难度加大。国内看，区域经济一体化发展势头强劲，城市群之间形成合作发展态势。工业化与城市化互动发展，人口向沿海地区和大中城市加速集聚。

(二) 现实基础

“十五”以来，青岛市国民经济和社会事业持续快速健康发展，为未来发展打下了坚实的基础。

1. 综合经济实力进一步增强。国民经济持续快速健康发展，综合经济实力迈上新台阶，城市核心竞争力大幅度提升。据初步核算，2005 年青岛全市生产总值达到 2695.5 亿元，人均生产总值超过 36000 元，“十五”期间生产总值年均增长超过 15%。全社会固定资产投资完成 1456.6 亿元，“十五”期间年均增长超过 30%。地方财政一般预算收入实现 176.3 亿元。成功竞得 2008 年奥帆赛承办权，海尔、青啤、海信、青岛港等一批有国际影响力的品牌和大企业使青岛品牌城市的形象更加突出，2004 年被中央电视台评为“十大最具经济活力城市”和“企业家最满意城市”。

2. 产业结构调整成效显著。港口、旅游、海洋三大特色经济规模加快扩

张,四大工业基地、六大产业集群迅速发展,产业结构布局调整 and 高度化升级步伐显著加快,高新技术产品产值比重大幅提高,大工业体系基本建立,服务业发展明显提速,可持续发展经济体系初步形成。2005 年三次产业比例由“九五”末的 12.2:48.7:39.1 调整到 6.5:51.9:41.6,轻重工业比例由“九五”末的 64.1:35.9 调整到 49.4:50.6,规模以上工业企业高新技术产品产值占工业总产值比重提高到 30.2%,港口吞吐量、集装箱吞吐量分别达到 1.87 亿吨和 631 万标准箱,旅游人数和旅游总收入分别达到 2517.5 万人次和 222.6 亿元,服务业增加值年均增长 14% 以上。

3. 对外开放实现新跨越。实际利用外资跨越式发展,国内招商引资成效突出,对外贸易迅速发展。2005 年外商直接投资达 36.6 亿美元,是 2000 年的近 3 倍,五年累计实际利用外资 155 亿美元,年均增长 21% 左右,实际到位内资 65 亿元,年均增长超过 38%,进出口贸易总额达到 304.6 亿美元(不含中央、省公司),年均增长超过 23%。外事、侨务、对台、口岸、对口支援工作进一步加强。

4. 体制改革机制创新取得新进展。全面推进国有经济布局战略调整,建立并完善国有资产管理体制,大力推进企业投资主体多元化,市属主要经济系统国有企业改制面达到 90% 以上,民营经济增加值占全市生产总值比重达到 44%,多种所有制经济共同发展的格局基本形成。市场体系不断完善,经济市场化程度进一步提高。农村税费、投资、粮食、棉花流通体制改革深入推进,社会保障、金融、财税等体制改革迈出了新步伐。政府职能加快转变,全面贯彻实施《行政许可法》,依法取消了 914 项行政审批事项,市级行政许可事项由 1263 项减少到 349 项,扎实推进“五项工程”、“四型机关”、“创建高绩效机关、做人民满意公务员”等工作,顺利完成两轮政府机构改革。

5. 现代化国际城市大框架基本显现。确立了全面建设全国重点中心城市、世界知名特色城市的奋斗目标和“三点布局、一线展开、组团发展”的现代化国际城市大框架。西海岸经济重心基本形成。城市基础设施建设取得长足发展,具有长远战略意义的城市滨海大道(滨海公路)、海湾大桥、海底隧道、奥帆赛场馆、缩小南北差距工程等重点项目进展顺利,完成了东西快速路、汇泉广场改造、滨海步行道建设、城市河道综合治理、楼房“平改坡”、沙土路及市区小街小巷整治等一批彰显城市特色、改善城市环境与居民生活质量的民心工程。生态市建设步伐加快,工业污染防治取得重大进展。城市环境更具文化内涵和生活魅力。

6. 社会事业全面发展。2005 年全市研发经费支出占生产总值比重达到

2.2%，比“九五”末提高1.04个百分点，共有77个重点实验室、126家企业技术研发中心，五年累计国内专利授权量8382项，有自主知识产权的核心技术取得突破，科技综合竞争力稳居全国大中城市前列。成功引进中国石油大学、山东科技大学、莱阳农学院和北京电影学院在我市建校办学，全面普及义务教育。建成老年大学、老年人活动中心、星光之家等一批老年服务设施。抗击“非典”取得全面胜利，医疗卫生服务体系进一步完善。人口自然增长率为3.720。体育、文化、广播电视基础设施建设不断加强，有线电视数字化整体平移率先取得突破。繁荣青岛、平安青岛、文明青岛建设成绩卓著，2005年成为首批全国文明城市。

7. 人民生活水平和质量继续提高。城乡居民收入持续较快增长，2005年城镇居民人均可支配收入达到12920元，比“九五”末提高61.2%；农民人均纯收入达到5806元，比“九五”末提高60%。城乡就业成效显著，“十五”期间城乡实现就业81万人，城镇登记失业率控制在3%以内。社会保障体系不断完善，社会保险覆盖范围不断扩大，社会救助、灾害救援体系基本形成。消费方式发生新的转变，休闲型、享受型、发展型消费逐渐兴起，城乡居民生活质量显著提高。

当前经济发展中仍存在一些难点问题。主要有：城市大框架建设速度不够快，社会事业领域的城市功能还不完备，大量基础设施建设项目有待实施，城市核心竞争力需进一步提高；经济规模不够大，经济发展的效率和质量还不够高，随着城市经济发展加速，高科技人才短缺已逐渐显现出来，在半岛城市群中的拉动作用不够突出；自主创新能力不够强，产业结构高度化不够，自主知识产权高新技术产品产值占高新技术产业产值比重较低，民营经济规模不够大，现代服务业发展不快，消费对经济增长的拉动作用相对较弱，经济发展的内生性动力不足；市场配置资源的基础性作用发挥不够，制约经济发展的体制性因素比较突出；资源环境支撑保障能力较弱，土地、水、能源等各类资源及环境容量距发展要求缺口较大，循环经济发展和节约型社会建设成效还不够显著。

二、青岛“十一五”经济社会发展的主要任务和战略目标

（一）发展阶段和战略机遇的判断

准确判断发展所处的阶段和面临的机遇，对于科学制定发展目标和任务措施。我们在研究中认为：“十一五”是青岛全面建设全国重点中心城市、世界知名特色城市的关键时期，是青岛产业结构战略性调整和加快升级的黄金