

第一章 蓝色经济——中国的 又一道风景线

第一节 蓝色经济的发展概述

蓝色海洋经济是开发利用海洋的各类产业及相关经济活动的总和。我国海洋经济居世界沿海国家中等水平，目前正处于快速成长期。发展海洋经济已具备良好的自然条件、经济基础和社会环境，但也存在一些问题。

一、蓝色海洋与经济关系的战略关系

海洋在我国经济发展中占有至关重要的地位。改革开放首先打开的是海上大门，成功地建立了 5 个经济特区，确立了一批沿海对外开放城市，形成了一个沿海开放带，打破了中国经济与世界经济的彼此分隔，使中国进入世界经济一体化潮流之中，大大促进了中国经济的发展。我国沿海地区用占全国 13% 的土地，养育了 40% 的人口，创造了 60% 的产值，这得益于海洋是显而易见的。沿海地区依靠其海洋区位优势 and 海洋资源优势，积极引进国外资金和先进技术，发展海洋经济和海岸带区域经济，使沿海地区成为我国经济发展最快，外向度最高、最有活力的地区。

沿海地区的经济具有开放性和带动性的特点，海洋经济产业具有渗透力强、辐射面宽的特点。利用这些特点，可以优化沿海与内陆之间的资源配置，带动内地经济发展，从而加快海陆一体化建设步伐。我国的几个较大的区域经济发展战略如长江大走廊战略、亚欧大陆桥

战略等都以沿海作为发展龙头，没有亚欧大陆桥的海上桥头堡，大陆桥就失去了意义；没有上海作为龙头，也就谈不上长江大走廊战略。

发展海洋经济是实现国民经济可持续发展的重要动力源。21世纪资源问题将困扰整个世界。我国陆地自然资源人均量低于世界水平，人均占有陆地面积仅 0.002 平方公里，远低于世界人均 0.3 平方公里的水平。人均耕地只有 1 亩多一点，有的地区已下降到不到 0.7 亩，降到了联合国规定的人均耕地警戒线 0.79 亩以下，全国淡水资源总量年均均为 28 000 亿立方米，居世界第 6 位，但人均占有量为世界水平的 1/4。进入 21 世纪，和国民经济发展有密切关系的 45 种主要矿产将有一半不能满足需要。已探明的陆地油气资源再过几十年也近于枯竭。随着时间的推移和经济的快速发展，资源矛盾将越来越突出，而海洋是个巨大的资源宝库，蕴藏着丰富的生物、油气、能源、旅游、矿产和淡水等资源，海洋将为我国经济的发展提供丰富的资源基础和广阔的活动空间。

我国濒临的海域面积约 472.7 万平方公里，大陆海岸线长达 18 000 多公里；有 500 平方米以上岛屿 7 371 个，岛屿岸线长 14 000 多公里；有滩涂面积 2.17 万平方公里，领海和内海面积 38.8 万平方公里。按照《公约》有关规定和我国政府的主张，我国享有主权和管辖权的海域（包括大陆架和专属经济区）面积约 300 万平方公里，并具有分享国际海底资源及和平利用极地区域的权利。我国近海鱼场总面积为 281 万平方公里，海洋生物已鉴定的种类达 2 万多种，其中鱼类占世界总数的 14%（3 023 种）浅海和滩涂总面积达 14.6 万平方公里，我国有 5 000 多公里的基岩海岸，有 150 多个面积大于 10 平方公里的海湾。沿海可供选择建设中级以上泊位的港址计 160 多处。我国海域的石油资源量为 450 多亿吨，天然气资源量约为 14 万亿立方米。近海石油和天然气资源量很大，分别占总量的 1/3 左右。沿海有宜盐土地及滩涂资源约 0.84 万平方公里，高浓度的地下卤水总净储量为 74 亿立方米，含盐量为 6.46 亿吨，含氯化钾 0.15 亿吨，这些卤水资源储层浅、易开采，是制盐及盐化工的理想原料。海滨砂矿种类繁多，达 65 种。目前已探明具有工业储量的砂矿有：锆石、

锡石、独居石、钛铁矿、磷钨矿、铬铁矿、磁铁矿、金红石、石英砂、砂金和金刚石等。海滨砂矿累计探明储量为 15.27 亿吨。我国沿海可开发的潮汐能资源丰富，计有 424 处坝址，测算总装机容量为 2 180 万千瓦，沿岸波浪能资源理论平均功率为 1 280 万千瓦，据对我国沿岸 130 个水道的统计，潮流能的理论平均功率为 1 390 万千瓦。南海和台湾以东海域有丰富的海洋热能。我国自 20 世纪 70 年代以来，对太平洋东北部海洋资源进行多次勘查，在北纬 7 度 ~ 18 度、西经 138 度 ~ 157 度的范围内圈出了 30 万平方公里的申请矿区，1991 年已获得国际海底管理局筹委会批准，其中 15 万平方公里的矿区作为我国的开辟区，其余 15 万平方公里作为国际海底管理局的保留区。

我国沿海地带跨越热带、亚热带、温带三个气候带，具备“阳光、沙滩、海水、空气、绿色”五个旅游资源基本要素，旅游资源种类繁多，数量丰富，据初步调查，我国有滨海旅游景点 1 500 多处，滨海沙滩 100 多处，其中最重要的有国务院公布的 16 个国家历史文化名城，25 处国家重点风景名胜区，130 处全国重点文物保护单位以及 7 处国家海洋自然保护区。改革开放以来，全国海洋资源开发速度加快，20 世纪 80 年代海洋经济每年平均以 17% 的速度增长，20 世纪 90 年代以每年 20% 的速度递增，2000 年海洋产业产值达到 5 000 亿元，2004 年，海洋产业产值已达 12 841 亿元，预计海洋经济的增长速度仍可保持在 20% 左右，将成为我国经济的重要组成部分，海洋对 21 世纪中国经济发展具有举足轻重的战略地位，开发海洋、利用海洋 将为实现我国经济发展的总体战略目标做出重大贡献。

二、蓝色海洋与解决吃饭问题的战略关系

中国人能不能养活自己 这是一个时期来国际社会十分关注的热门话题。美国著名的世界观察研究所所长莱斯特·布朗，1994 年以来在不同场合多次提出了“未来世界粮食观”及“未来中国粮食观”，引起国际社会的普遍关注，成为 1995 年世界农经界的议论焦点。布朗称，中国粮食问题的原因在于需求和供应两方面。需求方

面，一则人口基数太大，并还在继续增长中；二则自改革以来，经济一直高速增长。人民生活水平提高，饮食结构发生变化，鸡蛋、家禽、猪肉、啤酒的人均消费量剧增，而这些食品的生产都消耗大量粮食。布朗预测，如果中国的人均粮食年消耗量从目前的接近 300 公斤增加到 2030 年的 400 公斤，那么，到时候就需要进口大约 3.69 亿吨粮食。布朗关于中国粮食的分析是否准确且不评论，但从我国的实际情况看，人多地少、粮食供求矛盾的确存在且越来越突出。

随着我国国民经济的快速发展，土地需求量急剧增加，导致耕地资源流失严重，加剧了我国人口与耕地之间的矛盾。从人均耕地面积看，建国初期我国人均耕地面积大约为 2.7 亩，从 1978 年 ~1994 年，全国耕地面积减少 6 880 万亩，而人口增加了 2.3 亿；人均耕地面积从 1.55 亩减少到 1.19 亩，相当于世界平均水平的 1/4，全国有 1/3 的省（自治区、直辖市）人均耕地不足 1 亩，其中广东、福建、浙江人均耕地在 0.6 亩左右，已经低于日本人均 0.7 亩的水平。

从增加产品的有效供给来看，今后面临的压力是很大的，人口的增长不可逆转。到 2000 年中国总人口超过 13 亿人，按 20 世纪 90 年代初期人均口粮消费水平计算，仅人口增加，“九五”时期口粮就需增加 2 300 万吨；居民消费水平不断提高的趋势不可逆转。随着今后城乡居民收入的持续增长，对肉类的需求会日益增长，对饲料粮的供给将造成巨大压力；今后耕地面积的减少难以逆转。据估计，1995 年 ~2000 年耕地减少 1 800 万亩。显然，我国要在十分有限的耕地上，养活日益增多的人口，困难会越来越大；④我国粮食单产的增幅正在下降。在耕地面积不断减少的情况下，增加粮食生产的关键在于提高单产，但这方面也不乐观，1977 年 ~1984 年单产年均增幅为 7.1%。1984 年 ~1990 年年均增幅为 1.8%，而 1990 年 ~1995 年年均增幅只有 0.7%；⑤农产品价格日益逼近世界农产品价格，依靠提价来刺激农业生产的回旋余地越来越小。

中国靠占世界 7% 的耕地养活了占世界 22% 的人口。这方面固然说明了中国农业的成就，但另一方面也反映了中国耕地负担的沉重。如果仍然局限在这 7% 的耕地上，中国日渐减少的耕地还能支撑多

久？我们为什么不开阔视野，看到我们巨大的海洋潜力，让广袤的海洋奉献海洋食品，也来承担一份陆地粮食压力的重担呢。海洋与陆地是同等重要的食物生产基地。海洋中含有储量丰富的食物资源。海洋约占地球表面积的 71%，据有关专家测算，全球海洋每年的初级生产力约为 1 350 亿吨有机碳，整个地球生物生产力的 88% 来自海洋。海洋可提供的食物，要比陆地全部可耕地提供的食物多上千倍。据有关资料介绍，海洋每年可向人类提供 30 亿吨水产品（鱼类、贝类、藻类、虾蟹类），能满足 300 亿人的蛋白质需要，目前开发的仅 1 亿多吨。

海洋不仅可提供大量的食物，而且海洋提供的食物是高质量的食物。增加海产品产量对改善人们的饮食结构，提高生活水平有重要作用。据有关资料介绍，日本和我国台湾省每年人均直接消费粮食都只有 90 多公斤，但人均消费水产品却很高，日本高达 80 公斤，而我国水产品人均占有量只有 20.5 公斤。据统计，全国有适宜养殖的浅海滩涂 3 900 万亩，目前仅利用 1/4；近海、外海和远洋渔业也有很大的开发潜力，合理开发利用这些不与粮食争地、又不与畜牧争草的渔业资源，提高其生产水平，是开拓新的农业资源、增加食物总量、减少粮食的直接消费、保障我国粮食安全的战略措施。总之，21 世纪解决国内的粮食问题离不开海洋，发展节粮、节地型的渔业，是符合我国国情的正确选择。耕海牧渔，发展远洋渔业，建设海上“菜篮子”工程，走海洋牧场化道路以及实施海洋药物、海洋保健食品开发的蓝色工程应列入国家发展战略，这是解决人多地少，解决吃饭和提高人民生活水平的重要战略举措和功在当代、利在千秋的宏伟战略工程。

三、蓝色海洋与解决人口问题的战略关系

一个国家的劳动力就业状况是衡量其资源配置和经济结构是否合理、经济是否具有活力的重要尺度，同时也是直接关系到社会是否安定和政权是否稳固的大问题。我国是世界上第一位的人口大国，据有关专家预测，在未来的 15 年间，我国每年将增加劳动人口 600 万左右。目前农村有 1.2 亿左右的剩余劳力，到本世纪末，剩余劳力将增

至 1.8 亿左右，2010 年可能接近 3 亿。

总之，21 世纪我国就业压力十分沉重，而 21 世纪，充分利用海岸带的区位优势和海洋资源优势，加速中国海洋事业的发展，能提供相当大的就业机会，提供广阔的生活和生产空间，可有效地缓解人口增长、劳动力过剩带来的就业压力。

首先，海洋产业的迅猛发展，必将是 21 世纪吸引和安排劳动力的战略途径。以山东为例，目前全省仅开发了 300 多万亩浅海滩涂，占可开发利用的 1/5，即已直接安排产业劳力 100 多万人（如果加上间接劳动力，数量更大），全国算起来则是一个庞大的就业数字。随着 21 世纪中国大规模开发海洋，海水增养殖业，远洋渔业、海洋食品工业、海洋药物工业、海洋化工业、海水淡化工业、海洋能工业、海洋油气工业、海洋采矿业、海洋旅游业、海洋交通运输业、船舶和机械制造业、海洋建筑业以及围绕海洋产业发展起来的产前、产中、产后服务业等几十个行业将得到迅猛发展。一大批农业剩余劳动力及贫困地区的人口必将涌向海洋，汇聚成一支庞大的中国海洋产业大军，成百川归海之势，使 21 世纪中国就业压力得到缓解。其次，从人口分布居住的角度看，全世界经济、社会和文化最发达的区域多位于沿海地区，世界 60% 的人口居住在距海岸 100 公里的沿海地区内。而目前我国沿海省、自治区、直辖市居住人口占全国的 40%（含沿海省超过海岸带 100 公里居住人口），到 21 世纪中叶，中国达到中等发达国家的水平，即 50% ~ 60% 的人口居住在沿海地区，人口密度将达到每平方公里 500 人 ~ 800 人，全国 18 000 公里的海岸线上会出现 500 个左右不同规模的城市和港口经济区（现在中等以上城市只有 25 个），届时，距海岸带 100 公里的居住人口将达到 8 亿 ~ 9.6 亿以上，海洋将使沿海形成城市化经济、社会和文化发达地带，为 21 世纪人口居住和劳动力就业开辟新门路。

四、蓝色海洋经济的四大特点

海洋经济作为开发利用海洋的各类产业及相关活动的总和，它与陆地经济有很大的不同，具有以下四个特点：

1. 技术性强

由于海洋水体的特殊条件和特殊环境，人类的海洋生产和活动都需要依赖科学技术和借助于载体以及其他手段才能进行，因此海洋开发、利用和保护对科学技术的要求高、依赖性强。

2. 综合性强

因为海洋是一个三维的立体空间，从海面、水体到海底，往往是海洋生物、矿产、化学、能源和空间等多种资源共存一体，资源的多元性和复合性很强，开发利用必须综合考虑；同时，海洋开发活动还会对海洋环境和生态环境产生不利影响。因此，开发利用海洋必须注重海洋环境保护，走可持续发展之路。

3. 区域性强

海洋经济活动常把海洋及其空间划分为区域进行，一个省或几个沿海省，还可以按经济区如长江三角洲经济区、珠江三角洲经济区和环渤海经济区等划分，因为各个区域的海洋资源不同，合理布局海洋区域对经济的发展很重要。

4. 共有性（国际性）强

近海资源横跨几个行政区域，大洋资源是没有国界的。因此，从事海洋经济开发必须处理好不同地区、不同国家之间的利益冲突，比较研究各国海洋经济法规和政策，按照国际条约和协议进行合作和管理。

五、蓝色经济发展现状

1. 海洋自然条件优越、资源丰富

我国海域辽阔，跨越热带、亚热带和温带，大陆海岸线长达 18 000 多公里。海洋资源种类繁多，海洋生物、石油天然气、固体矿产、可再生能源、滨海旅游等资源丰富，开发潜力巨大。其中：海洋生物 2 万多种，海洋鱼类 3 000 多种；海洋石油资源量约 240 亿吨，天然气资源量 14 万亿立方米；滨海砂矿资源储量 31 亿吨；海洋可再生能源理论蕴藏量 6.3 亿千瓦；滨海旅游景点 1 500 多处；深水岸线 400 多公里，深水港址 60 多处；滩涂面积 380 万公顷，水深 0~15 米的浅海面积 12.4 万平方公里。此外，在国际海底区域我国还拥有

7.5 万平方公里多金属结核矿区。

2. 海洋经济发展的社会条件日趋完善

20 世纪 90 年代以来,我国把海洋资源开发作为国家发展战略的重要内容,把发展海洋经济作为振兴经济的重大措施,对海洋资源与环境保护、海洋管理和海洋事业的投入逐步加大。为规范海洋开发活动,保护海洋生态环境,国家先后公布实施了《中华人民共和国海洋环境保护法》、《中华人民共和国海上交通安全法》、《中华人民共和国渔业法》、《中华人民共和国海域使用管理法》等一系列法律法规。全民海洋意识日益增强。沿海一些地区迈出了建设海洋强省(自治区、直辖市)的步伐。海洋经济的快速发展已经具备了良好的社会条件。

3. 海洋经济发展已初具规模

近 20 年来,沿海地区经济快速发展,对海洋产业的投入力度逐年增加,为海洋经济的持续、稳定、快速发展奠定了基础。“九五”期间,沿海地区主要海洋产业总产值累计达到 1.7 万亿元,比“八五”时期翻了一番半,年均增长 16.2%,高于同期国民经济增长速度。据统计,2000 年主要海洋产业增加值达到 2 297 亿元,占全国国内生产总值的 2.6%,占沿海 11 个省(自治区、直辖市)国内生产总值的 4.2%。海水养殖、海洋油气、滨海旅游、海洋医药、海水利用等新兴海洋产业发展迅速,有力地带动了海洋经济的发展。我国海洋渔业和盐业产量连续多年保持世界第一,造船业世界第三,商船拥有量世界第五,港口数量及货物吞吐能力、滨海旅游业收入居世界前列。

据初步核算,至 2004 年我国主要海洋产业总产值已达 12 841 亿元,增加值为 5 268 亿元,相当于同期国内生产总值的 3.9%,按可比价格计算比上年增长 9.8%。海洋三次产业比例为 30:24:46。海洋第一产业增加值 1 678 亿元,第二产业增加值 1 352 亿元,第三产业增加值 2 238 亿元。

2004 年海洋经济与 2003 年相比,具有如下特点:三次产业结构继续优化。2004 年我国海洋产业结构为 30:24:46,2003 年是

28:29:43。据 2005 年 1 月 25 日国家统计局公布的数据表明，我国国民经济中第三产业的比重为 33%，由此说明海洋第三产业比重远高于国家平均水平。同时，据世界银行统计，全世界三次产业平均构成比率是 4:32:64，而发达国家三次产业的构成比率是 2:34:64，中等收入国家平均三次产业构成比率是 10:36:54。

2004 年我国海洋经济总体水平在世界海洋国家中处于中上水平，同时部分海洋产业在国际上具有举足轻重的地位。例如，我国的海盐产量一直位居世界第一，海洋渔业产量也已跃居世界第一，我国造船量居世界第三位，我国日益成为世界旅游大国等等。

当然，由于我国人口众多，海洋经济人均产值还是相对比较小，经济技术含量与发达国家相比还存在着一定差距。

六、蓝色经济发展中存在的主要问题

海洋经济发展缺乏宏观指导、协调和规划，海洋资源开发管理体制不够完善；海洋产业结构性矛盾突出，传统海洋产业仍处于粗放型发展阶段，海洋科技总体水平较低，一些新兴海洋产业尚未形成规模；部分海域生态环境恶化的趋势还没有得到有效遏制，近海渔业资源破坏严重，一些海洋珍稀物种濒临灭绝；部分海域和海岛开发秩序混乱、用海矛盾突出；海洋调查勘探程度低，可开发的重要资源底数不清；海洋经济发展的基础设施和技术装备相对落后。

七、我国蓝色海洋经济发展趋势及展望

据专家预测，我国海洋经济正处于快速成长期，今后一段时期内，海洋经济将继续保持快速发展的势头。

随着全球经济体系的转变，由生产型向服务型过渡的趋势在海洋经济领域也很明显。我国目前的海洋经济已经出现了由“资源型”向“服务型”的转变。

据不完全估算，我国服务型的海洋行业所产生的经济价值已超过海洋总产值的一半以上。

另外，由于海洋高新技术的注入，某些海洋产业获得了新的活

力。例如，现代海洋生物技术和应用，使海洋生物资源利用从海水增殖和水产品深加工，向海洋生化制品、药品、功能食品等行业延伸，形成新的海洋产业链，大大促进了海洋经济增长。

尤其是《全国海洋经济发展规划纲要》的颁布实施，必将加速我国海洋经济的良好发展势头。

八、国家海洋局在推动海洋经济发展方面已开展的具体工作

2003年5月国务院印发了《全国海洋经济发展规划纲要》。为了贯彻落实“纲要”精神，国家海洋局会同国家发改委等有关部门，在推进我国海洋经济发展方面主要做了以下具体工作。

(1) 完善了组织机构，成立了全国海洋规划办公室。

(2) 为做好省级海洋经济发展规划的编制和实施工作，国家发改委和国家海洋局联合下发了《关于编制省级海洋经济发展规划的意见》以指导和推动沿海省市的海洋经济发展。

(3) 开展了海洋综合经济区统计试点的研究工作。《全国海洋经济发展规划纲要》对海岸带及临近海域划定了11个综合经济区。

2004年，为进一步摸清区域海洋经济发展情况，国家海洋局选定“纲要”中的渤海西部、渤海西南部两个综合经济区作为试点区域，开展了专项统计分析研究工作，该项工作将于2005年完成。在此基础上，国家将在其他9个综合经济区进行推广。

(4) 在海洋经济发展的保障方面做了大量工作。海洋管理是实现海洋经济可持续发展的重要保障。2004年，为进一步促进海洋经济的发展，国务院印发了《关于进一步加强海洋管理工作若干问题的通知》为海洋经济的发展创造了良好的环境。

除此之外，国家海洋局努力建设良好的法治环境，加快贯彻落实《行政许可法》，积极抓好行政审批项目清理，取消行政审批2项；进一步贯彻落实《海域使用管理法》和《海洋环境保护法》，各级政府加大了海洋执法监察的力度，开展了“海盾2004”专项执法活动；首次在我国近岸海域设立了15个生态监控区，继续加强了河流污染

物入海和海水养殖区、海洋保护区、海水浴场、海洋倾废区和油气区等海洋功能区的监测力度，有力地保障了海洋经济发展的正常环境和秩序。

九、对海洋经济高速增长起主要推动作用的产业

海洋渔业、海洋交通运输业和滨海旅游业是对海洋经济高速增长起主要推动作用的产业。其中，海洋渔业产值绝对量较大，占全国主要海洋产业总产值的 29.6%；海洋交通运输业和滨海旅游业的可比价格增长速度比较快，分别达到 15%、22%，占海洋经济比重较大，分别达到 19.0%、26.2%。

十、拉动海洋经济增长的主要地区

广东省、上海市、山东省为拉动海洋经济增长的主要地区。2004 年，三个地区的主要海洋产业总产值均超过 2000 亿元，比上年增长 17%、35%、20%，三个地区主要海洋产业总产值之和占全国主要海洋产业总产值的 51%。

第二节 发展蓝色海洋经济的原则、目标与措施

一、发展蓝色海洋经济的指导原则

1. 坚持发展速度和效益的统一，提高海洋经济的总体发展水平

我国海洋经济正处于成长期，应保持较高的发展速度，增加海洋经济总量，提高增长质量，提升海洋经济在国民经济中的地位。

2. 坚持经济发展与资源、环境保护并举，保障海洋经济的可持续发展

加强海洋生态环境保护与建设，海洋经济发展规模和速度要与资源和环境承载能力相适应，走产业现代化与生态环境相协调的可持续发展之路。

3. 坚持科技兴海，加强科技进步对海洋经济发展的带动作用

加快海洋科技创新体系建设，进一步优化海洋科技力量布局和技术资源配置。加强海洋资源勘探与利用关键技术的研究开发，培养海洋科学研究、海洋开发与管理、海洋产业发展所需要的各类人才，提高科技对海洋经济发展的贡献率。

4. 坚持有进有退，调整海洋经济结构

发挥市场配置资源的基础性作用，大力调整和改造传统海洋产业，积极培育新兴海洋产业，加快发展对海洋经济有带动作用的高新技术产业，深化海洋资源综合开发利用。在国家规划指导下，调整主要海洋产业布局。沿海地区发挥自身优势，建设各具特色的海洋经济区域。

5. 坚持突出重点，大力发展支柱产业

努力扩大并提高海洋渔业、海洋交通运输业、海洋石油天然气业、滨海旅游业、沿海修造船业等支柱产业的规模、质量和效益。发挥比较优势，集中力量，力争在海洋生物资源开发、海洋油气及其他矿产资源勘探等领域有重大突破，为相关产业发展提供资源储备和保障。

6. 坚持海洋经济发展与国防建设统筹兼顾，保证国防安全

海洋经济发展要与增强国防实力、维护海洋权益、改善海洋环境相适应，坚持军民兼顾、平战结合，使海洋经济发展与国防建设相互促进、协调发展。保证国防建设的用海需要，保护海上军事设施。

二、发展蓝色海洋经济的目标

1. 海洋经济发展的总体目标

海洋经济在国民经济中所占比重进一步提高，海洋经济结构和产业布局得到优化，海洋科学技术贡献率显著加大，海洋支柱产业、新兴产业快速发展，海洋产业国际竞争能力进一步加强，海洋生态环境质量明显改善。形成各具特色的海洋经济区域，海洋经济成为国民经济新的增长点，逐步把我国建设成为海洋强国。

2. 全国海洋经济增长目标

到 2005 年，海洋产业增加值占国内生产总值的 4% 左右；2010 年达到 5% 以上，逐步使海洋产业成为国民经济的支柱产业。

3. 沿海地区海洋经济发展目标

到 2005 年，海洋产业增加值在国内生产总值中的比重达到 8% 以上，一部分省（自治区、直辖市）海洋产业总产值超过 1 000 亿元，形成一批海洋经济强市、强县，海洋产业成为沿海地区的支柱产业。到 2010 年，沿海地区的海洋经济有新的发展，海洋产业增加值在国内生产总值中的比重达到 10% 以上，形成若干个海洋经济强省（自治区、直辖市）。

4. 海洋生态环境与资源保护目标

到 2005 年，主要污染物排海量比 2000 年减少 10%。近岸海域生态环境恶化趋势减缓，外海水质保持良好状态，海洋生物资源衰退趋势得到初步遏制。进一步提高对赤潮的监控能力，重点海域监控区内赤潮发现率达到 100%，努力减轻赤潮灾害造成的损失。渤海综合整治取得初步成效。逐步实现重点入海河口、湿地及滩涂资源的保护和可持续利用。到 2010 年，入海污染物排放量得到进一步控制，海洋生态建设取得新进展，沿海城市附近海域和重要海湾整治取得明显成效。

三、发展海洋经济的主要措施

加快海洋经济的发展，要充分发挥市场配置资源的基础性作用，同时要制定相应政策，增加政府投入，采取必要措施。总的要求是，建立和完善涉海法律法规和管理体系，理顺海洋管理体制，加大海洋经济发展的投融资力度和技术支持力度，加强和完善政府功能，推动各项工作措施的落实。

1. 完善法律法规体系，加大执法力度，理顺海洋管理体制

完善相关法律法规体系，抓紧制定和组织实施海域权属管理制度、海域有偿使用制度、海洋功能区划制度，完善海洋经济统计制度。加强海上执法队伍的建设、协调与统一。加大《中华人民共和

国海域使用管理法》、《中华人民共和国海洋环境保护法》、《中华人民共和国海上交通安全法》、《中华人民共和国矿产资源法》和《中华人民共和国渔业法》等法律法规的执法力度。

理顺海洋管理体制，加强各级海洋行政管理机构建设，明确中央和地方、各有关部门在海洋管理中的工作职责，建立适应海洋经济发展要求的行政协调机制，维护海洋经济领域的市场秩序，改革和完善行政审批制度，为国内外企业进入海洋经济领域创造良好的投资环境。

2. 实施科技兴海，提高海洋产业竞争力

各级人民政府对海洋科技能力建设的投入，要重点支持对海洋经济有重大带动作用的海洋生物、海洋油气勘探开发、海水利用、海洋监测、深海探测等技术的研究开发。提高海洋科技创新能力，力争在若干海洋科技领域有所突破。实施海洋人才战略，加快培养海洋科技和经营管理人才。

3. 拓宽投融资渠道，确立企业投资主体地位

要拓宽海洋基础设施建设的投资、融资渠道，确立企业在发展海洋经济过程中的投资主体地位，发挥大型海洋产业企业集团参与国内外市场竞争的作用，努力提高重点海洋产业的国际竞争力。鼓励和支持国内外各类投资者依法平等参与海洋经济开发。

4. 发挥沿海地区自身优势，推动海洋经济发展

沿海地区各级人民政府要把海洋经济作为重要的支柱产业加以培植，发挥各地区比较优势，打破行政分割和市场封锁，努力形成资源配置合理、各具特色的海洋经济区域。沿海各省、自治区、直辖市人民政府要按照国家海洋经济发展的总体要求，结合实际，抓紧制定和组织实施本地区海洋经济发展规划。

5. 加大海洋环境保护投入，保障海洋经济可持续发展

重点加强污染源治理，加快建设沿海城市、江河沿岸城市污水和固体废弃物处理设施。完善海洋生态环境监测系统与评价体系。加强赤潮研究、监控和预报，建立赤潮监控区。鼓励非政府组织开展海洋生态环境保护活动。加强海洋环境保护的国际合作。

6. 加大扶持力度，促进海岛的建设和发展

各级人民政府对海洋基础设施建设的投入，要重点支持海岛交通、电力、水利等项目建设；沿海地方各级人民政府要逐步提高对贫困海岛的财政转移支付力度；逐步扩大沿海岛屿对外开放领域，多渠道吸引资金参与海岛建设。

7. 提高海洋防灾减灾能力，完善海洋服务体系

建设海洋立体观测预报网络系统，开展大范围、长时效、高精度预报服务，形成有效的监测、评价和预警能力，完善沿海防潮工程，减少风暴潮、巨浪等海洋灾害损失。努力发展海洋信息技术，建立海洋空间基础地理信息系统，大力推进海洋政务信息化工作。加强船舶安全管理，整顿、维护航行秩序，完善海上交通安全管理和应急救援系统，不断提高航海保障、海上救生和救助服务水平。

第三节 蓝色海洋产业

海洋产业要调整结构，优化布局，扩大规模，注重效益，提高科技含量，实现持续快速发展。加快形成海洋渔业、海洋交通运输业、海洋油气业、滨海旅游业、海洋船舶工业和海洋生物医药等支柱产业，带动其他海洋产业的发展。

一、蓝色海洋渔业

积极推进渔业和渔区经济结构的战略性调整，推动传统渔业向现代渔业转变，实现数量型渔业向质量型渔业转变。加快发展养殖业，养护和合理利用近海渔业资源，积极发展远洋渔业，发展水产品深加工及配套服务产业，努力增加渔民收入，实现海洋渔业可持续发展。

海洋捕捞业要逐步实施限额捕捞制度，控制和压缩近海捕捞渔船数量，引导渔民向海水养殖、水产品精深加工、休闲渔业和非渔产业转移。积极开展国际间双边和多边渔业合作，开辟新的作业海域和新的捕捞资源。发展远洋渔业，重点扶持一批远洋捕捞骨干企业。

海水养殖业要合理布局，改变传统的养殖方式，提高集约化和现

代化水平。因地制宜发展滩涂、浅海养殖，逐步向深水水域推进，形成一批大型名、特、优、新养殖基地；开发健康养殖技术和生态型养殖方式，推广深水网箱，合理控制养殖密度；改善滩涂、浅海养殖环境，减少病害发生。

积极发展水产品精深加工业。对产业结构进行调整，以水产品保鲜、保活和低值水产品精深加工为重点，搞好水产品加工废弃物的综合利用。提高加工技术水平，搞好水产品加工的清洁生产。培植龙头企业，创立名牌产品，认真执行水产品绿色认证标准，努力开拓国内外市场。结合水产品海洋捕捞、养殖业区域布局，建设以重点渔港为主的集交易、仓储、配送、运输为一体的水产品物流中心。

重视海洋渔业资源增殖。采取放流、底播等养护措施，人工增殖资源。把渔业资源增殖与休闲渔业结合起来，积极发展不同类型的休闲渔业。

鼓励发展与渔业增长相适应的第三产业，拓展渔业空间，延伸产业链条，大力推进渔业产业化进程。

二、蓝色海洋交通运输业

海洋交通运输业的发展要进行结构调整，优化港口布局，拓展港口功能，推进市场化，建立结构合理、位居世界前列的海运船队，逐步建设海运强国。

保持港口总吞吐量稳步增长，到 2005 年沿海港口总吞吐量超过 16 亿吨。加快建设现代化集装箱、散货等深水港口设施，重点建设国际航运中心深水港和主枢纽港，扩大港口辐射能力，注重港口发展由数量增长型向质量提高型转化。集装箱运输要重点建设以上海国际航运中心为主、能靠泊 7 万 ~ 10 万吨及其以上集装箱船舶的干线港，相应发展支线港、喂给港，促进我国形成布局合理、层次清晰、干支衔接、功能完善、管理高效的国际集装箱运输系统。大宗散货运输要根据产业结构调整、资源调运量和工业布局的需要，衔接好北方、华东地区外运铁矿石、原油及液化天然气的驳运工作。

要根据船舶大型化发展的要求，实施以长江口深水航道为重点的治理工程，改善主要出海口航道及进出港通航条件；根据区域经济和

港口城市社会经济发展的需要，适当建设区域性港口码头，改扩建部分老港口码头，并调整结构和功能。

到 2010 年，要基本建立比较完善的港口运输市场体系。以港口为中心的国际集装箱运输、大宗散货运输等综合运输网络基本建立，港口布局更加完善，运输能力进一步提高，港口服务功能更加多样化，装备技术水平不断提高，基本建成主要港口的智能化管理系统。

三、蓝色海洋油气业

勘探与开发并举，利用与保护并重。开展海域综合地质调查，提出新的油气远景区和新的含油气层位，积极开展近海天然气水合物勘探前期工作，并纳入国家能源发展规划。

海洋油气资源勘探开发要贯彻“两种资源、两个市场”的原则，实行油气并举、立足国内、发展海外，自营开采与对外合作并举，积极探索争议海域油气资源的勘探开发方式。坚持科技创新，不断提高勘探成功率和采收率；坚持上下游一体化发展，有选择地发展下游产业，完善产业结构，增强产业抗风险能力。

重点建设面向珠江三角洲、长江三角洲、环渤海经济圈的南海、东海、渤海天然气田，逐步形成三个区域性市场供应体系。石油开发建设近期以渤海为重点，在现有开发区域周围扩大储量规模；海南岛近海及珠江口的现有油田以挖潜为主，同时加强新层系及深水区域的勘探；继续加强东海、南海的石油勘探工作，加快滩海地区重点区域的勘探开发。

四、蓝色滨海旅游业

滨海旅游业要进一步突出海洋生态和海洋文化特色，努力开拓国内、国际旅游客源市场；实施旅游精品战略，发展海滨度假旅游、海上观光旅游和涉海专项旅游；加强旅游基础设施与生态环境建设，科学确定旅游环境容量，促进滨海旅游业的可持续发展。

滨海旅游业的区域布局重点是渤海海滨，北黄海海滨海岛，沪、浙、闽、粤海滨海岛以及海南岛和北部湾等区域。