

中国经济形势展望

最近，经济学家厉以宁教授在北大发表了题为《1999 - 2000 年中国经济形势展望》的演讲。现将其主要观点摘录出来，以飨读者。

一 国有企业怎么改

把国企改制为多元投资主体的、产权明确的经营实体。重要的行业则由国家控股。小企业可进行租赁、承包、股份合作、买卖等多种选择，大企业改革则先需解决思想问题。要改变那种宁可我不赚钱也不能让别人赚钱的思想，搞股份制应既让人家赚钱，又要自己赚钱，而且可以赚得更多。

靓女不让先嫁，靓女又能靓多久呢？要抓紧时间，把好企业上市，这是对投资者负责，也对国家有利。所以应换个提法，叫“靓仔先娶”。

过去日本渔民出海捕鳗鱼，因船小回到港口后鳗鱼都是死的。有一个渔民，他的船以及船上的装备和别人一样，但他的鳗鱼是活的。直到临死，他才向儿子讲了他的秘密：在捕了鳗鱼之后，再放一些别的鱼进去，这些鱼进去以后会乱钻乱咬，激起了鳗鱼反击，这样他的鳗鱼当然是活的。资产重组也是这样，应该把网子全打开，外商的、中外合资的、私营的、集体的统统放开，让

他们在市场条件下自由组合，这是市场行为、企业行为，有时候行政干预反而是在帮倒忙。企业的股份制改革、资产重组当然是必要的，但谈资产重组需要跳出国有企业这个大框子来看。

大企业怎样改革？经济学界总结了三句话：挑一个好“儿子”上市；“弟弟”兼并“哥哥”，把“哥哥”变成自己的“儿子”；通过配股，“儿子”逐渐消化“老子”。这就是说，大企业要挑一个最好的“儿子”上市，上市的都是效益好的新厂，即“弟弟”，而“哥哥”是老企业，效益差，“弟弟”上市后，逐渐兼并“哥哥”，把他变成自己的“儿子”，形成母公司、子公司、孙公司的体系；最后上市公司通过配股，逐渐消化老子，母公司成为真正意义上的控股公司了。

二 国有股的比例该如何降低

上市是降低国有股比例的一个办法；通过协议转让也可以减少国有股。另外，国有股可以拿出一部分普通股转为优先股，使其比例下降。由于不少企业都有国有股，有些重要企业还由国家控股，所以国有经济将长期存在。

三 高科技产业能否成为新增长点

高科技现在还未形成经济增长点，主要有两大障碍未突破：第一，

金融方面缺乏支持。第二，分配制度应有所突破，不仅让科技人员有高工资，还要使生产要素参与分配，给予股权，这样将科技人员的利益与企业利益结合起来，提高他们的积极性。高科技产业发展起来了，最大受益者是国家。

四住房建设能成为新的

经济增长点吗

在中国，要使住房建设成为经济增长点，还需解决以下几个配套问题：(1)延长分期付款的年限。这样，人们可以基本上不动用存款而用每月收入来还贷款，这将鼓励买房。(2)二级房地产市场必须开放。旧房能够卖掉，就能鼓励人们用小房换大房，旧房换新房。(3)盖一批廉价出租房供最低收入者住，还可给分期付款购房的人留一条后路，万一将来付不清贷款仍有房子住，使其无后顾之忧。(4)发展城市轨道交通使在郊外居住、城里上班的人们方便地往来，这样远郊的住房就有市场了。(5)减税，低价卖房，使老百姓对买房感兴趣，争着购房。(6)购买者观念要改变。此外，城乡户口界限必须打破，这样城市的房子将大有销路。

五怎样看待今天的证券市场

发展证券市场对国家有好处。虽然对股民而言，证券市场是有风险的，需谨慎行事，但并不是说有人赔就都不要买股票了，而是要谨慎。中国今后应大力发展公共投资基金，因为公共投资基金是机构投资

者，既可加快国企改革，又可稳定股市，它是理性投资者，不会盲目追风，它是经济投资中的稳定力量。

六政府的投资能起多大作用

政府投资数量毕竟有限，如果它带动不了民间投资，政府这辆火车头就拉不动太重的车厢，不能带领中国经济走出困境。

七通货紧缩会不会结束

降息、收利息税虽能逼出一点储蓄存款，但由于现在个人存款的性质是个人生活保障金的预留，所以短期内人们还是不敢消费。而且物价的上涨不一定表明紧缩趋势改变。我看，通货紧缩还要持续一段时间。

八货币政策能起多大作用

货币政策的作用有限。现在利率很低，但社会调查发现，更多的人还是要存钱，理由是放在家里不安全，所以降低利率很难再起作用。第二，降低央行存款准备金利率，迫使商业银行扩大贷款，这样的作用虽然有效，但不大。因为企业没有效益，商业银行找不到合适的放款对象，放款更加谨慎，或者怕收不回贷款而不敢放款。第三，扩大货币供应量。在目前的情况下作用不显著，因为企业没有效益，不敢贷款。

问题不在于企业改不改制，如果没有市场，产品无销路，企业还是不敢贷款。只有在整个好转的情况是，政策才会起较大作用。

九中国经济下一步怎么走

去年以来，关于如何进行下一

步改革，归纳起来，经济学界有三种不同思路。第一种：调整分配结构思路。持此观点的经济学家认为，今天中国销售不旺的原因也是收入分配失调，所以改革思路应放在调整收入分配的结构上，就是让有钱人帮助穷人，发达地区帮助不发达地区，从而使中国经济摆脱困境。这个思路提出的措施有可取之处，但作为一种改革思路是错的。因为当前的问题是，必须先把鸡蛋糕做大，蛋糕小，无论怎样切也不会分配好。第二种：集中财力思路。持此观点的人很多，中央财政收入占国内生产总值的比例很低，而要办的事情很多，所以应把收入集中起来办大事。他们提出的一些措施可以作为参考，但作为一种思路也不正

确。第三种：民间资本介入思路。让民间资本进入国家垄断的非竞争性领域的最好办法是发展公共投资基金 包括产业投资基金、风险投资基金、证券投资基金。现在老百姓的存款和现金约有七万亿元，很多人在寻找投资渠道，那么就大力发展公共投资基金引导他们。民间资本的介入是当前摆脱困境的思路，而民间资本介入除公共投资基金这一条路，还有三条渠道：国企改革后 在证券市场发行股票 吸收民间投资。另外是私人自办企业，但其力量很小。还有个人对农业进行投资 可通过家庭农场、家庭牧场的发展，走集约化发展道路，加快治沙、治荒。

（摘自《北京青年报》）

在城市，人的眼睛是冷漠的。如果你是穷人 就没人看你 不值得看。实际他们已看了，匆匆一瞥，否则怎么知道你是穷人？穷而又老的人就更没人看。城里人把眼睛留着，看华衣美服、名车、首饰和豪宅。

小孩子不看人，他的心存乎天地之间，尤其是地上。两叶招展，一虫爬过，都令他心仪无限。而鸟儿起落，则已惊天动地。我儿时有这样的记忆：在树林和草地上走，总认为可以侥幸捡到珍宝。桑园的孩子也如

目 光

鲍尔吉·原野

此，眼睛滴溜溜于草木之间 脚下因此踉跄。小猫小狗也是这样，凝神于风吹草动。如果猫狗把目光放在你身上，反而令人不安。

把目光放在哪里，表达了人生的阶段与价值。孩子在自然界，成年人在物品或异性上，而老人把目光停留在人本身。他们的生命之旅旋即结束 而别人却仍然前行 这使老年人困惑痛苦。在自然、异性和物质财富的选择中，他们觉得仅仅活着便非常好了。

（摘自《北京日报》）

我国经济为什么会产生“通货紧缩”？

□赵 英

近一年来“通货紧缩”一词在报刊、电视等媒体上频频出现。什么是“通货紧缩”？通货紧缩会对我国经济产生什么影响呢？

扼要地说，通货紧缩是与通货膨胀相对应的一种经济过程，一种货币现象。通货膨胀的意思是：价格总水平的普遍、持续上涨；通货紧缩的意思是：价格总水平的普遍持续下降。通货膨胀一般来说发生在经济处于扩张、上升时期；通货紧缩则一般发生在经济处于收缩、衰退时期。之所以说通货膨胀、通货紧缩都是货币现象，是因为它们都是实体经济运行在货币领域的反映。通货膨胀反映了实体经济运行中需求大于供给；通货紧缩则反映了实体经济运行中有效需求不足，供给大于需求。它们在实体经济中的根源都是总需求对总供给的偏离。

通货膨胀自 80 年代以来已为我国一般老百姓所熟悉，通货紧缩则是近年来才出现的现象，许多人还不能予以准确的理解。一般人容易直观地认为，在通货紧缩的情况下，物价走低，手中的钱购买力提高了，因而是一种好现象。实际上正好相反，通货紧缩一般伴随着生产下降，失业率提高，进而导致人们收入下降，工厂开工不足。与通货膨

胀一样，通货紧缩也是经济发展中的一种非良性现象，其对经济发展的负面影响并不比通货膨胀小。

1998 年我国经济发展中已存在着明显的通货紧缩现象。一年多的时间内，我国物价全面、持续走低，时至今日物价仍呈持续负增长状态。1999 年 7 月零售物价同期比下降了 2.6%，月环比下降了 1.1%；消费物价同期比下降了 1.4%，月环比下降了 0.5%。绝大部分商品生产能力过剩，呈现供大于求的状况。长期以来在我国经济中处于“瓶颈”地位的能源、原材料已出现过剩。企业开工率严重不足，下岗人员增加。1998 年初，我国城镇失业人员已超过 1200 余万人。银行不良贷款增多，企业间相互拖欠债务增加。如果不及时对通货紧缩予以治理，将使我国经济增长受到巨大影响。

对我国通货紧缩的成因，经济学家和政府官员有许多不同的说法。有的人认为，是 90 年代中期治理通货膨胀的政策过于严厉导致了通货紧缩；有的人认为，是东亚金融危机导致了通货紧缩。笔者认为，与其他经济现象一样，导致通货紧缩的原因可以是多种因素的合力。但是导致我国通货紧缩的基本原因

有以下几个：

首先是社会总需求不足。在我国经历了 80 年代以家用电器为中心的耐用消费品带动的需求增长后，现在城市居民缺乏新的消费热点。进入以汽车、住房为代表的 10 万元级的消费品领域，对大部分城市居民来说还是可望而不可及的。农民消费水平的提高受到粮食价格的限制。目前我国粮价已高于国际价格，因此农民收入的普遍提高受到了较大限制。90 年代中后期开始的一系列改革，如国有企业破产和人员下岗分流，社会保障体制的改革；医疗保健体制的改革，教育体制的改革（如上大学收费），住房制度的改革等等，都增加了人们对长期支出的心理预期，使储蓄倾向大大上升。1999 年前 6 个月储蓄存款仍新增了 5805 亿元，约相当于 1998 年全年新增储蓄总额的 76%。这也是 7 次降息并未刺激人们消费较大增长的根本原因。中国人民的节俭美德和量入为出的文化，也使消费难以较快的增长。最终消费需求不足导致缺乏有足够吸引力的投资领域，投资需求也随之下降。

其次是 80 年代进行的盲目投资、重复建设形成了过大的生产能力，导致了生产能力过剩。在 80 年代市场需求旺盛的诱导下，我国形成了世界上最大电视机、电冰箱、洗衣机等家用电器的生产能力。我国的汽车工业形成了世界上最分散、数量最多的生产厂家。而且，经过

80 年代盲目建设形成的生产能力，很大程度上是建立在缺乏开发能力，甚至是搞加工组装基础上的。这种生产能力在相当大程度上导致产品相同 技术水平相同 既缺乏国际竞争力，又难以适应国内需求结构和水平的升级，因而只能在有限的市场空间相互竞争。当国内市场全面转为供过于求时，竞争就格外残酷，并且往往侧重于价格竞争手段。这是我国物价持续走低的重要原因。过大的低水平生产能力使生产过剩更加严重，导致企业开工不足，甚至倒闭。

第三，全球性通货紧缩和生产过剩，加剧了我国已出现的通货紧缩现象。自 1997 年以来，全球性通货紧缩现象就已逐渐出现。由于先后爆发了东亚、俄罗斯、巴西金融危机，使全球性通货紧缩日益明显。全球性通货紧缩不仅使全球经济增长率、贸易增长率大大下降，而且使全球性生产能力过剩的情况更为突出。全球生产能力过剩不仅表现在初级产品上，也表现在芯片、电脑等高科技产品上。由于我国相当大一部分工业产品与东亚新兴工业国及其他发展中国家的产品处于同一层次，而我国坚持了人民币不贬值的政策，使我国在外贸出口方面面临越来越大的困难，难以通过扩大出口来缓解国内的生产过剩，推动经济增长。而外贸出口在一般年份对我国国民经济增长的贡献率约为 2%。

第四 我国产业结构、产品结构

不适应消费结构的变化。我国一般工业品从量的方面看已相当多，但从质量、品种、水平看则难以满足国内需求。如在出现相对过剩的同时，“九五”期间我国在某些原材料领域存在着较大幅度的进口。如薄板钢材、石油开采用钢管、家用电器塑料、石化产品、高档服装面料每年都需要大量进口。原材料工业内部产品结构不合理，产品水平低，低附加值产品所占比重大，导致过剩与短缺并存。随着人民生活水平的提高，纺织工业的中低档产品过多，高档产品无法满足人民需要，每年进口的高档面料占纺织系统进口的30%。我国市场上相当多的纺织、轻工高档名牌产品，是外国产品。轻工业中则大量生产力放空。产业结构、产品结构与消费结构变化不适应，导致企业经营困难，大量生产能力闲置。

最后，某些体制因素也起着加剧通货紧缩的作用。如我国为防范金融危机对金融体系进行了一系列的改革。但国有银行的机制并未根本转变。国有银行追求利润的动力与规避风险的约束不对称。因此，银行为求保险，宁愿把存款上存到中央银行，也不去积极开展放贷业务。我国中小企业缺乏正常的融资渠道，难以获得贷款。

从上面的扼要分析中可以看出，我国当前通货紧缩的原因主要是我国经济发展、经济体制改革中的一些中长期因素造成的。因此，

笔者不能同意那种“国家治理通货膨胀时执行的‘双紧政策’导致了通货紧缩”的看法。

我国政府及时地觉察到了我国经济发展中出现的通货紧缩现象，为此采取积极的扩张的财政政策，扩大内需，刺激经济的增长。1998年通过增发1000亿国债，用于基础设施建设，1999年继续增发国债扩大内需；征收利息税，使储蓄流入其他投资领域，或增加消费；调整货币政策，增加货币供给；减少了商业银行在中央银行的准备金；连续7次下调了利率；使办理住房贷款更为便利，开始对个人买汽车及其他耐用消费品给予贷款；调整外贸政策，提高了出口退税率，鼓励出口；提高城市最低生活保障的标准，为公务员提高工资。通过采取这些措施，使我国经济保持了一定的增长速度，取得了一定的效果。可以说目前的经济增长速度来之不易。在全球经济目前的状况下，7%已是很高的增长速度了。从中国经济目前的发展阶段来看，今后主要不应通过量的扩张来取得经济的发展，而是主要通过质的提高来获取发展。

虽然采取了这些政策刺激经济增长，与通货紧缩做斗争，但是也要看到我国经济面临的通货紧缩问题不是马上可以克服的，需要假以时日。

首先，我们采取的一些政策手段本身就是有局限性的。国债不可能作为一种政策手段长期使用。扩大基础设施建设对国民经济的拉动

我国进入高失业阶段

□胡鞍钢

进入二十一世纪中国面临的最大挑战是什么呢？我个人认为就是日益严重的失业问题，也就是说近年来我国城镇出现突发性的大规模的“失业洪水”，它远比自然界的大洪水对中国经济社会所造成的影响和冲击要广泛得多，长久得多，痛苦得多。到底我国城镇目前的失业情况怎么样呢？

首先来看城镇登记失业人口的情况。1993年全国城镇登记的失业人口（以待业青年为主体）420万人，到1997年上升为570万人，比1993年提高了36%。失业保险覆盖率只有54%；1996年和1997年发放失业救济金分别为13.9亿元和18.7亿元，分别占政府财政支出的1.75‰和2.03‰，分别只有60%和56%的失业人员领到失业救济金，领失业保险金的人每月只能领取35元和

49元，不到全国职工平均工资的7%—8%和9.1%。这说明出现公开失业人口高峰时，我国城镇失业救济金占政府支出比重太低，失业保险覆盖率低，有失业保险者人均领取的救济金也低。

下岗的情况。1993年全国下岗职工300万人，1996年是892万人，到1997年增长到1500万人，相当于1993年的5倍。国企今后三年还要继续下岗。如果按国有企业下岗职工占总下岗人数的2/3，就意味着今后三年还有1000万到1500万人下岗。下岗人员规模最大的辽宁省为178万人，其次是黑龙江省为124万人，湖南省为90万人，湖北省为87万人，重庆市下岗未就业的人口也在20万以上。从下岗比例来看，1996年下岗职工占全部职工总数的比例是8%；1997年

力有限。扩大消费信贷，面临着中国人传统消费观的阻碍。进一步降低利率可能导致资金外流。

其次，我们上面分析到的因素都是中长期因素，这也使一些短期政策难以对经济增长发挥立竿见影的作用。

最后，虽然东亚国家的经济有所恢复，但仍存在着一些难以预料

的因素（如美国股市的泡沫何时破灭，日本经济的恢复）。

尽管克服通货紧缩存在着一些困难，但中国有着世界上最大的国内市场，我国政府已对此采取了正确的政策。随着时间的推移，我国是可以战胜通货紧缩的，正如我国已战胜了通货膨胀一样。

（摘自《百科知识》）

上升到 13% 这就说明平均 7 个职工就有一名下岗;1998 年下岗比例达到 17%至 18% 也就是说平均 6 个职工就要下岗 1 人。各地下岗比例差异甚大。其中辽宁最高达 22.4% 湖南 21.3% 吉林 20% 江苏 19.9% 黑龙江 19% 重庆 18%, 天津 17%、陕西 16%、湖北 16% ,云南最低。东三省和湖南平均 5 个人或 4 个人就有 1 个下岗。我们的下岗同西方的高失业不同,表现出地区性行业性集中,特别集中在森工、煤炭、机械、军工、纺织、冶金等。

下岗职工生活费的情况。从全国平均水平看,1996 年下岗职工领取生活费每月 77 元,1997 年 83 元,相当于全国平均工资的 15%。当然由于为生活所迫,下岗职工不得不隐性就业带有隐性收入,但从根本上不属于制度就业 无保障 所以说如何解决下岗职工的问题成为一个首要问题。

中国到底有多少城镇失业人口?大体是三部分:一是公开登记失业的 主要以待业青年为主体 二是国有集体企业和三资企业的下岗职工未就业人员;三是农民进城打工的失业人员。我个人估计 1993 年是 540 万至 560 万,实际失业率是 3.3%至 3.7%。到 1997 年是 1300 万至 1500 万人,实际失业率 6.8%至 7.8%。其中 1993 年下岗职工失业者占全部职工失业的比例为 22%至 30%之间 到 1997 年上升为 51.5%至 54%。显然我国失业

人员多数由下岗失业未就业人口构成,这就是我们的失业特性。

从目前来看,全国下岗职工将近有一半未就业,实际上工业企业的失业率已经超过 10% 其中相当一部分地区可能接近 20% 特别是东三省,西北、西南等工业基地更为明显。防洪中严防死守大堤,但失业下岗“洪水”还没有“堤”不得不临时搭个“堤”。去年从中央到地方的财政账目中就没有补贴费,是临时加上去的,去年要不是扩大内需,就不可能拿出 100 多个亿贴进去。所以说现在要死守,就是在制度上,在财政支出上得有这笔钱,称之为必须支付的政策成本,社会稳定成本,国家安全成本。要进一步加大力度,特别是通过规范的财政转移支付,使得那些地区的不稳定因素能够得以解决。

下岗失业会造成什么结果呢?从企业微观上看,企业等经济活动主体减员增效,当然有的未必减员能增效,但总体来说还是减员增效的。从全国宏观角度来看,恰恰是 GDP 的损失。微观是对的,但宏观不行。根据美国经济学家奥肯的奥肯模型计算,由于实际失业率超过了自然失业率,GDP 的损失量在 80 年代为 3%至 4%之间 90 年代初为 4%,1997 年的 GDP 损失量就占 4%以上,1998 年为 6.5%。我们知道资本的闲置会造成 GDP 的损失 劳动力的闲置更是如此。我主张政府的目标是扩大就业,溶解失业,企业

要加快分流下岗，减员增效。因此，扩大内需要考虑五个优先：

一是就业优先，就是要把增加就业岗位作为各级政府的首要目标。为什么这么讲呢？1997年1300万至1500万的失业人员还不包括乡镇企业这几年裁减下来的人员，还不包括农村的剩余劳动力。我们目前的经济增长并没有能够创造更多的就业岗位。1997年经济增长率7.8%，实际创造新增就业岗位350万个，是原预计数的一半，就业增长率只有0.5%是建国以来最低点，高增长并没有带来高就业。那么到底是以经济增长为主要目标呢，还是以就业增长为主要目标？我的观点是以就业增长为首要目标，因为经济增长是为了创造就业，而我们当前的核心问题就是就业压力的问题，这是我们国情所决定的。中国的劳动人口资源中15岁-64岁的人数占世界总量的26.3%，我们人口占世界人口21.3%，年龄结构呈年轻型。而我们的资本资源每年占全世界投资总量的3.4%。仅以不到4%的资本，来创造解决1/4人口的就业岗位，所以必须以就业为中心。如果“十五”计划还是投资计划就是失败的计划，因为“八五”计划已经证明就业增长是低的，九五计划也不会高，十五计划还不创造就业岗位，投资再多的项目也不解决老百姓的民生问题。中国的国情决定了我们只能大力发展劳动密集型的产业，有选择地发展资本

密集、资源密集和技术密集型的产业，这是如何解决就业的一个基本的观点。

二是要制定促进个体私营经济发展的政策。现在妨碍私营经济发展在宪法上已没有障碍，但在实际操作中还有障碍，我们的银行是完全为资本密集的大型企业服务的银行就是没有建立中小银行为小型企业、私营企业服务现在农村的合作基金会也不规范。我们还没有建立这样一类市场经济所需要的商业组织、信用体系这个制度首先要建立。其次要提供技术援助。我们现在的很多技术都是围绕大中型企业没有为小型企业、私营企业提供服务。再次要提供信息服务。现在都是为大企业服务，没有为小型企业、私营企业的信息服务现在的Internet网，入网费高、使用资费高想起搞电子商务突然发现不能支付。在国外都可以支付，根据信用卡，银行确认之后可以汇寄支票转账电子银行也就出现了但我们做不到。最后要提供法律服务。现在搞市场经济是契约经济，但我们见了面签了合同都不算数。在西方FAX、MAIL等都算数的，出现了你欠我、我欠你的纠纷在法律上有服务。我们现在私人老板也好，个体户老板也好，包括国有企业老板也好不但拖账赖账还可以赖税在西方是绝对做不到的。起码的几个服务都没有，怎么能发展个体私营经济？因此由过度的干预变为服

务，就是提供信息服务、法律服务、技术服务包括金融服务。为什么讲这一点？因为政府本身不会创造多少就业，一是现在机关不仅不增加人而且还要减人，二是医院、学校等公共机构将来也要减人，三是政府的投资也创造不了多少就业，因为你的投资在全部投资中只占 3%。所以，政府工作的关键是创造一个良好的投资环境，通过投资来创造新的就业。

三是开放市场。开放哪些市场呢？由原来我们集中在制造业向服务业开放。现在一搞开放就是上海浦东、深圳 我们现在要提出来西南地区是否优先开发 能否开放 开放之后，损失会怎么样。首先西南地区的金融和保险业要优先开放。第二电信和增殖服务业开放，第三旅游业开放。第四个开放就是高等教育和职业教育优先在西南地区开放。再一个来看建筑业，我们修了桥桥塌、修了楼楼塌 原因何在 这是没有公开竞争。这是机制上的毛病，也是和不开放有关系的。我发现建筑业市场外资企业只占全部建筑业产值的 1%。优先开放，当然还包括广告、律师、工程设计、会计事务所、信息产业等。

四是要实施有利于促进劳动力市场流动的政策。现在存在三类劳动力市场。第一类劳动力市场我们称之为国有企业职工劳动力市场，特点是高福利、低劳动生产率、低流动率、低劳动强度。第二类市场特

点是低工资、劳动强度高、无福利、高流动率、低失业率。难办的就是国有企业下岗职工，你既要同情他，还要改变他的就业观念。第三类劳动力市场称之为专业人才市场，特点是学历高、年龄轻、高生产率、高收入、相对中等的福利、流动率相对快。

五是鼓励非正式就业和非正规部门就业。我们的正规就业比例过高，非正规就业比例过低。在西方国家平均 15%非正规就业。我们要给下岗职工说明白，出路无非有几条：下了岗就得走向私营经济，下了岗就得走向非正规就业，下了岗就得走入劳动力市场的竞争。尽快把企业分流为主转变为以社会分流为主。

（摘自《中国经济时报》）

2010 年经济和社会发展十大指标

人均国内生产总值六千美元；
农业劳动生产率十万元以上；
农业科技贡献率百分之七十左右；
农产品加工率百分之七十；
农业综合机械化水平百分之七十以上；
农业劳动力占农村劳动力百分之二十以下；
农村城镇化率百分之七十；
绿化覆盖率百分之三十一左右；
农业企业劳动力平均受教育年限十年以上；
农民人均纯收入（可支配收入）一万元左右。

（摘自《解放日报》）

WTO 给我们带来什么？

□阳 夏

中国加入 WTO 之后 给我们都带来些什么？有一句话已被国人用滥，但在这里还是只有它最恰当，这就是：机遇与挑战并存。

加入 WTO 从总体上和长远来看，机遇是显而易见的，国内的理论界和舆论界已早有定论，概括起来不外以下几个方面：

(1) 中国再不必在最惠国待遇问题上每年一次遭到美国非难，我国还可以享受多边的、永久性的最惠国待遇。(2) 有利于我国更加积极地参与并融入世界经济，使我国能平等地参与国际竞争。(3) 更重要的是中国作为 WTO 的正式成员将直接参与国际贸易的决策过程，摆脱别人制定规则，我们被动参赛的不利地位。(4) 部分耐用消费品和服务价格会进一步降低，消费者得到更多的实惠。

具体来说 据有关专家测算 我国加入 WTO 将使我国的 GDP 增幅增加 2.94 个百分点，这同时还意味着 我国将增加 2000 多亿元的产值和几百万人就业。

另外 随着投资环境的改善 外商可享受国民待遇，引进外资将有大幅增加，据测算可达 1000 亿美元

左右。

世界上从来没有免费的午餐，对于中国企业来说 在获得平等、自由和规范的贸易机会的同时，也要面对一些随之而来的挑战，对一些行业来说 甚至会遭遇残酷的、严峻的竞争环境：

农业。我们的优势是劳动密集型产业 如养殖、水产、家禽、园艺等 加入 WTO，我们每年的食品出口顺差可达 60 亿—70 亿美元 这对尽快实现农村劳动力转移起到积极作用 但根据已签的农业协议 我国农产品关税将从现在的 45% 到 2004 年平均降到 17% 重点农产品降至 14.5%，这样美方会每年增加 300 万吨的小麦对华出口，将使我国麦农损失 54.6 亿元人民币。除小麦外 美国的玉米、柑橘、肉类产品的大量进入，将可能使我们国内市场卖难问题更加突出，农民的增收也更加困难。

电信。允许外资在所有电信服务业中占 49% 的股份，两年后可达 50%，这意味着外资进入中国电信服务业已是一个必然。代价当然很大 冲击也不小 除了在技术上稍有差距之外 价格差别较大 外资进入

后 价格必有大幅调整 但如果我们在服务上做文章，在管理上多向老外学习，我们仍有一定竞争力。

汽车。即使现在加入 WTO 汽车价格也不会马上下降，关税每年降 10% 到 2006 年降至 25%。但汽车行业可能是受冲击最大的行业之一，这主要是因为我们的汽车厂商没有形成规模生产，成本降不下来，价格也自然比人家要高许多。据测算我国轿车价格比国际轿车价格要高 200%—400%。如果我们下调了关税并取消进口配额，国外汽车在 5 年之后大量进入将是看得见的事实。届时汽车行业单兵作战的中小企业将很难生存。因此，国内汽车厂商的唯一出路就是重组，提高规模生产、降低成本 迎接迫在眉睫的挑战。

金融保险。根据有关协议，我国将在 2005 年之前，允许外商独资银行经营银行零售业的全方位服务业务 并开办人民币业务 允许外国保险公司拥有 50% 的股份，允许外国银行为中国用户提供购车贷款。这对于正处在改革之中的中国金融业来说，无疑是一个带有挑战性的加速器，就看我们如何驾驭它。

高科技产业。到 2005 年 我国将不再对半导体、电脑及电脑产品、电信设备等 IT 产品征收关税 实行国际通行的零关税。这将使国内市场变成真正的国际市场，国内企业面临的竞争也会更加激烈。谁能最快地实现创新，谁将是这个领域的

赢家。

互联网。中国将允许外资进入中国的互联网业，在中国建立 ICP（互联网内容提供商）。目前我们知道的就是这一点，但仅仅这一点，中国互联网将会发生天翻地覆的变化。这也许是加入 WTO 之后所有行业中变化最快的，也是中国同行挑战最大的一个行业。好在在互联网内容本地化方面，我们有天然优势，否则，这个充满无限商机的领域真是不堪设想。

电影业。今后几年里，将允许外资在中国影院占 50% 以上的股份 每年进口不少于 20 部的美国大片，这都对中国电影业产生不小冲击。

诸如此类的行业还有很多。应该说，中国加入 WTO 之后，对中国经济、政治、社会、科技、文化等领域产生的影响远不止这些，有些影响甚至我们还未及想到。正如中国谈判首席代表龙永图说：“就像 70 年代末，邓小平制定改革开放政策一样，当时没有人知道这会给中国带来什么，但现在我们看到了。”换一句话说 中国加入 WTO 对中国的影响可能要到 10 年、20 年之后才能看得更明白。

对于即将到来的市场开放，最重要的是我们要有紧迫感、危机感，有了充分的准备，我们面临的挑战就可能变成机遇。

（摘自《中国经济时报》）

·小资料·

中国复关 及入世谈判 大事记

1948年4月21日，中国政府签署关贸总协定《临时适用议定书》，并从1948年5月21日起正式成为关贸总协定缔约方。

1950年3月6日，台湾当局由其“联合国常驻代表”，以“中华民国”的名义照会联合国秘书长，决定退出关贸总协定。

1982年11月，中国政府获得观察员身份并首次派团列席关贸总协定第36届缔约国大会。从而能够出席缔约方的年度会议。

1986年7月11日，中国正式照会关贸总协定秘书长，要求恢复中国关贸总协定缔约国地位。

1987年3月4日，关贸总协定理事会设立了关于中国缔约方地位的中国工作组。

1994年12月，中国工作组第19次会议举行，中国与其他缔约方未能就中国成为世界贸易组织创始国问题达成协议。

1995年7月1日，世界贸易组织决定接纳中国为该组织的观察员。

1995年11月，中国复关谈判转为加入世贸组织谈判。

1996年3月20日，中国加入世界贸易组织的非正式多边磋商在日内瓦举行。

1997年8月6日，中国与新西兰在北京就中国“入世”问题达成双边协议。

1997年8月26日，中国与韩国在汉城就“入世”问题达成双边协议。

1997年10月13日至24日，外经贸部首席谈判代表龙永图副部长率团在日内瓦与欧盟、澳大利亚、挪威、巴西、印度、墨西哥、智利等30个世贸组织成员进行了双边磋商；与匈牙利、捷克、斯洛伐克、巴基斯坦签署了结束中国“入世”双边市场准入谈判协议，并与智利、哥伦比亚、阿根廷、印度等基本结束了中国“入世”双边市场准入谈判。

1997年10月29日，中美两国发表联合声明，在声明中中美两国认为中国全面参加多边贸易体系符合双方的利益，双方同意加紧谈判。

1997年11月11日至16日，龙永图副部长与日本外务省副外相原口就中国“入世”问题发表联合声明，重申中日双方已在服务业市场准入谈判方面取得重大进展，从而表明中日两国关于中国“入世”双边市场准入谈判已基本结束。

1998年4月8日，世贸组织中国工作组第七次会议结束，中国提出的一揽子降低关税的方案得到工作组成员的普遍欢迎，表明谈判取得有意义进展。

1998年6月17日江泽民主席接受美国记者采访时提出“人世”三原则：1. WTO没有中国参加是不完整的。2. 中国毫无疑问要作为一个发展中国家加入WTO。3. 中国的“入世”是以权利和义务的平衡为原则的。

1999年4月6日至13日朱镕基总理访美。4月10日，中美签署“中美农业合作协议”并就中国加入WTO发表联合声明，谈判取得突破性进展。

1999年9月8日，江泽民主席在澳大利亚重申中国“入世”三原则。中澳两国就中国加入WTO问题达成协议。

1999年9月11日江泽民主席和克林顿总统在新西兰奥克兰亚太经济合作组织领导人非正式会议期间举行会晤，双方就中国“入世”问题交换了看法。

1999年9月13日中国对外贸易经济合作部部长石广生同美国贸易代表巴尔舍夫斯基就中国加入世界贸易组织问题再次举行了会谈。

1999年11月10日，美国贸易谈判代表巴尔舍夫斯基和总统助理斯珀林访华，中美进行新一轮双边谈判。

1999年11月15日，中国外经贸部部长石广生和美国贸易代表巴尔舍夫斯基在北京签署了关于中国加入世贸组织的双边协议。

（摘自《中国经济时报》）

吴敬琏呼吁改称 “股民”为“股东”

全国政协委员、著名经济学家吴敬琏向众传媒呼吁，把“股民”这个词给革掉。

吴委员说：“我非常反感传媒用‘股民’这个词，应改叫‘股东’，他们是股份公司的‘东家’”。吴委员指出，因长期受封建意识影响，与“民”相对的就是“官”，“民”的意思就是低人一等，这不是市场经济的概念，市场经济的概念应是“股东”，是股份公司的“东家”。

事实上，吴敬琏委员发出这种“倡议”决非偶然。吴委员一直是倡导股票市场要公平、公开、公正的领头人。吴委员说：“我反对让股票市场成为啤酒，而要让它成为白水。”这一表述很明确地表示了吴委员反对“泡沫”的观点。吴委员说：“我不是反对发展资本市场，事实上，我非常希望资本市场迅速发展，但我反对建立赌场——尤其是有人看别人牌的赌场。”

记者理解，吴委员希望在证券市场上真正体现“三公”原则，不要再出现类似“3.27风波”这样的信息不平等事件，也不要再出现类似“红光实业”这样的欺骗广大中小投资者的事件。吴委员说，投资者作为股份公司的“东家”，应当能够平等地获取信息，而不应分大小。

（摘自《中华工商时报》）

巴尔舍夫斯基就中美 WTO 协议细节答记者问

美国贸易代表巴尔舍夫斯基和国家经济委员会主席斯珀林，1999年11月15日下午5:50出席了美国驻华使馆举行的新闻发布会，对中美协议发表评论并回答记者提问。以下是答记者问的内容（根据美国使馆提供的英文稿翻译）：

记者：目前为止我们尚不清楚中美协议的细节，你能否介绍一下6天来谈判的要点以及最终方案的细节？

巴尔舍夫斯基：总体平均关税将下降到17%，这是一个极好的数字。农产品关税将骤降至14.5% - 15%。农产品市场将作重大开放，尤其是针对像玉米、小麦、棉花、大豆这样的大宗商品。中国也将取消出口补贴，这对棉花、大米等农产品是非常重要的。中国还将在农业领域建立一个最高关税税率限额体系。这也是符合WTO规则的。这个协议将带来意义重大的全面的市场准入，不仅针对大宗商品，而且针对所有的农产品。

工业品方面，中国将给予全面的贸易权和分销权，这一权利意味着可以不通过中国的中间商直接从事进出口贸易以及拥有分销、批发售后服务、维修、保养、运输等与市

场营销有关的全程服务。

非关税措施，中国将取消所有的配额和数量限制。除了很少的例外，大部分领域的非关税措施将在2-3年内逐步取消。所有的非关税措施和数量限制都将在5年内取消。因此这是一个极具商业意义的协议。

服务业。我们谈判了所有的领域（银行、证券、电信，还有上面提到的分销、专业服务（律师、会计、医师等）、旅游、运输等等）。

让我简单介绍一下中美双方四月份时还存在的分歧是如何解决的。

两个最重要的分歧是关于进口冲击和倾销判定方式（是否对中国采用非市场经济国家标准）的特别条款。

今年春天，中国认为必须尽快取消上述针对非市场经济体的特别条款。我们也同意这些条款不应永久性存在，但这些措施必须在一个合理的期限内保留。我们认为美国旨在防止进口冲击的特殊保障法案将对华执行12年，特别反倾销措施应适用15年。

我们还在视听产品，尤其是电影方面存在分歧。最终中国同意达

成一个在收入分享的基础上进口电影的协议。这一点是极重要的，不仅对我们而且对欧洲、加拿大也一样。

银行方面，我们的分歧主要是汽车贷款。中国现已同意不仅允许生产商提供贷款而且允许外国金融机构（在中国加入 WTO 后）提供贷款。

汽车是一个非常重要的领域。我们同意中国在 2006 年而不是 2005 年前将进口关税从 80% - 100% 削减至 25%。作为交换我们得到了提供购车贷款权、全程分销权。这对我们的汽车生产商是非常重要的。

证券方面。我们的主要目的是确保美国财政部有一个论坛，可以向中国提供发展证券市场的建议。中国证券市场还很不发达，他们通常向香港证券监管者寻求建议。香港当然有非常优秀的监管人员，但我们和美国财政部同样渴望参与中国资本市场的规范和发展，包括未来的市场准入。正如你们知道的，自从萨默斯部长 10 月访华以来中美已经建立了一个关于资本市场的对话渠道，这一渠道覆盖了所有的银行、证券及监管话题。

电信方面。春天的时候我们在互联网问题上分歧犹存。现在问题解决了。中国得以更好地发展经济，外国电信服务商获得了基本的市场准入，这两点是同样重要的。除此之外，我们还解决了在卫星通

讯方面的分歧，我们现在可以参与卫星通讯业务。

纺织品。根据 WTO 规则、将在 2005 年前取消配额。但在美国纺织品市场向中国开放之前，我们有额外的 4 年，通过运用防止进口冲击的安全措施以保证一个有序的过渡。

再回到电信，我们最初的要求是在经营 4 - 5 年后可达到 51% 的投资份额。但后来我们意识到 51% 对中国而言是一个非常敏感的问题。于是我们最终达成的协议是：中国加入 WTO 之后外国电信服务可占有 49% 的投资，公司运营一年后可增加到 50%。这也是我们在中国的特殊敏感部门和美国商业利益之间寻找到的平衡点。

所有这一切都表明中美达成的是一个双赢的协议。比如，对于中国而言，长时期内逐步开放汽车市场是重要的，但我们却希望早日开放，最终中国得到了更多的时间，而我们得到了购车贷款提供权。在电信领域也同样如此。我们对结果非常满意，不仅因为结果对美国有好处，而且因为我们找到了中美利益的平衡点。

记者：你能否详细谈谈 ICP 投资国外的 ICP 是否可以对华投资？

巴尔舍夫斯基：是的，是的，这不再是一个问题，我们已有投资权。请想像一下中国在这个迅速成长的互联网世界中的地位，解决互联网问题对我们而言是一个优先的议

题。

记者：零售银行方面呢，美国或外资可占多大比例？

巴尔舍夫斯基：外国银行进入中国两年后可与中国企业开展本币业务。进入5年后可从事零售银行业务。外国银行与中国银行同样享有在各地开展业务的权利，也就是享有国民待遇。地域限制和客户限制都将在5年内彻底取消。外国银行将可设立分支机构。在证券方面，我们现在能做的是：少数合资企业可从事与中国公司一样的基金管理业务，中国公司新增的业务，外国公司同样可以从事。这种国民待遇是极其重要的。少数合资企业也可

以从事国内证券的发行和以外币计价的证券交易，包括债券和股票。

记者：外资可占多少股份？

巴尔舍夫斯基：对基金管理公司而言最初设立是33%，3年后可增加到49%；对从事承销业务的证券公司比例是33%。

斯珀林：谈判期间我们同朱镕基总理举行了两次会晤。今天（15日）上午同他的会晤对我们达成最终协议是非常有帮助的。朱镕基总理来到外经贸部同我和巴尔舍夫斯基进行了会谈，解决了遗留的最后几个问题。

（摘自《中国经济时报》，
记者 王英霞）

△编电脑程序、揭示遗传密码等取代了淘金、征服土地和掌握

机器设备，成为人们加强经济实力的主要途径。

△一旦市场参与方的获利动机膨胀得失失去控制，它们将挑战人类的道德规范，并牺牲对正义和人权的尊重。

△时空和边界的消失可能正在创造一个地球村，但并不是所有人都能成为其中的公民。那些全球化的专业精英现在面临的边界比以前降低了，但其他几十亿人所面临的边界和以前一样高。

△通过几乎无法追踪的互联网络，毒品和军火走私以及拐卖妇女有了最简便的工具。

关于全球生活的警世通言

△全球收入水平上不平等已

到了荒唐的地步。

△如果全球一体化和全球相互依存关系不仅不能使人类和各国受益相反使他们更容易受到伤害那么这种进程最终要受到抵制，越来越多的人将要求退回到经济、文化和政治等各方面都与外界隔绝的状态中去。

△全球化给犯罪造成了很多机会而犯罪也正迅速向全球蔓延其蔓延速度超过了为制止它而开展的国际合作的速度。

△美国最大的单项出口产业不是飞机、电脑或汽车，而是娱乐业，包括各种电影和电视节目。

（摘自《青年参考》）