

最新执法工作手册 (二百三十)

高俊青 主编

吉林摄影出版社

图书在版编目(CIP)数据

最新执法工作手册 / 高俊青主编. — 长春: 吉林摄影出版社, 2003

ISBN 7-80606-598-9

I. 最… II. 高… III. 执法工作—中国—汇编

IV. D922.639

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 003249 号

出版发行: 吉林摄影出版社

(长春市人民大街 124 号 130021)

责任编辑: 李乡壮

经销: 全国各地新华书店

印刷: 北京施园印刷厂

版次: 2003 年 6 月第 1 版

书号: ISBN 7-80606-598-9 / D · 032

定价: 598.00 元

目 录

刘鹏同志在团十三届二中全会上的总结讲话.....	1
李克强同志在全国青年外事工作会议上 的报告.....	29
加强调查研究、发展团学理论推动共青团 工作在九十年代的更大发展.....	69
关于《中华全国学生联合会章程》	98
行政事业单位预算外资金银行账户管理 的规定.....	101
财政部、国家税务总局、中国人民银行关于 企业所得税税款滞纳金、罚款收入预算 级次的补充通知.....	105
关于监察事业费开支范围问题的通知.....	106
财政部、国务院机关事务管理局关于印发 《中央国家机关会议费管理办法》的通知..	108
关于工矿企业治理“三废”污染开展综合	

利用产品利润提留办法的通知.....	1 1 4
关于救灾捐赠物资免征进口税收的暂行办法..	1 1 8
财政部、国务院扶贫开发领导小组、国家发展 计划委员会关于印发《财政扶贫资金管理办法》 （试行）和《财政扶贫项目管理费管理办法》 （试行）的通知.....	1 2 0
第一章 总则.....	1 2 1
第二章 资金来源.....	1 2 1
第三章 资金使用.....	1 2 2
第四章 资金分配与管理.....	1 2 4
第五章 资金监督与检查.....	1 2 8
第六章 附则.....	1 2 8
国务院办公厅关于 2003 年“五一”放假调休 安排的通知.....	1 3 4
中共中央办公厅、国务院办公厅关于切实 加强领导，进一步做好非典型肺炎防治工作 的通知.....	1 3 5
中华人民共和国国务院.....	1 3 9

中华人民共和国中医药条例.....	1 4 0
第一章 总则.....	1 4 0
第二章中医医疗机构与从业人员.....	1 4 1
第三章中医药教育与科研.....	1 4 3
第四章保障措施.....	1 4 6
第五章法律责任.....	1 4 8
第六章附则.....	1 5 0

刘鹏同志在团十三届二中全会上的 总结讲话

（一九九三年十二月七日）

同志们：

共青团十三届二中全会已经开了两天多了，大家听取了李克强同志代表团中央书记处所作的《共同肩负起跨世纪发展的历史责任》的重要讲话，对克强同志的讲话和《在建立社会主义市场经济体制进程中我国青年工作战略发展规划》（讨论稿）进行了认真的、充分的讨论。全会还通过了团中央委员、候补委员卸职递补确认案。由于大家的辛勤工作和共同努力，会议是顺利的，成功的。我受团中央书记处的委托，对会议进行小结。

一、会议的主要收获

大家一致认为，克强同志的讲话和团中央常委会提交本次全会审议的战略发展规划，是共青团贯彻党的十四届三中全会精神，落实团十三大提出的各项任务，动员全团抓住机遇，迎接挑战，在建立社会主义

市场经济体制的历史进程中推进团的建设、改革和发展，推动我国青年工作再上新台阶的重要文件。对克强同志的讲话和规划的基本框架给予了充分的肯定，在关系到团的工作发展全局的诸多重要问题上形成了共识。

共识之一，要从高的立意、广的视野、大的方面来审视和规划团的工作。邓小平同志 1992 年初视察南方重要谈话的发表和党的十四大胜利召开，使我国的改革开放和社会主义现代化建设进入了新的发展阶段。《邓小平文选》第三卷出版发行和党的十四届三中全会通过《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，进一步加快了全党和全国人民向我国跨世纪的宏伟目标进军的步伐。大家认为，克强同志的讲话和战略发展规划不是就团论团，正是着眼于长远，立足于全局，对新形势下团的工作发展具有战略的指导意义。大家强烈地意识到，在世纪之交的历史转折和我国实现从计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡的深刻变革中，我们必须具有战略眼光，着眼于未来世纪中华民族更大发展，树立跨世纪意识，明确跨世纪责任，认清并肩负起共青团的光荣使命，把握跨世纪的历史机遇，来对新时期青年

工作的发展进行总体规划和战略部署。我们必须以全局观念，将团的工作放在改革开放、经济建设和社会发展的背景中去研究，自觉根据国家经济与社会发展战略的要求和青年成长进步的需要，明确发展目标，选择发展重点，制定发展措施。

共识之二，集中力量，握紧拳头，形成全团的整体优势，打出“名牌”工作，是非常必要的。大家认为，战略发展规划以两项工程为重点突破，用十条措施调整运行机制，加强基础建设，形成“品”型工作局面，强调在推动团的建设和工作全面发展的同时，攥紧拳头，打出“名牌”，是在总结长期以来团的工作的实践，吸收和借鉴成功经验的基础上，对全团的工作布局的重大改进。这一举措，顺应了党政部门和社会各方面对团的工作的期望，适应了团的各级组织的迫切要求。有利于形成团的工作的规模效应，有利于扩大团的社会影响，有利于避免工作中的短期行为。对于全团工作再创新局面将产生积极重大的作用。

共识之三，团的建设要有更广的范畴，拓展更大领域。大家认为，社会主义市场经济的发展给共青团带来新的机遇和挑战，跨世纪的历史使命对共青团提

出更高的要求。我们必须以改革的精神加强团的建设，不能把团的建设等同于单纯的组织建设，而要包括团的事业发展、完善工作保障机制，主动开掘有效利用社会资源为青年服务等基础建设工作；在坚持发挥并进一步加强团的政治功能的前提下，要完善和扩展团的社会功能；适应我国所有制结构发生变化的新形势，团的组织和共青团工作必须向新型经济组织和新经济生长带渗透和发展；顺应青年工作社会化的要求，必须完善和健全团的工作社会化结构。逐步建立与社会主义市场经济体制相适应的共青团和青年工作相适应的运行机制。

共识之四，必须用办事业的方法推动共青团工作发展。大家一致认为，把共青团和青年工作当作一种事业，用办事业的方法去推动工作发展，体现了全局观念、发展观念、求实的观念、长远的观念，有利于我们在国家和青年发展的大格局中作出实实在在的贡献，有利于增强团干部的责任意识，以高度负责的精神一以贯之地推动青年工作，避免短期行为。有利于用实践是检验真理的唯一标准衡量团的工作，把共青团的工作和活动放到社会 and 青年中去检验，通过有形、具体的成果去检验，以促进全团大兴求真务实之

风。

在审议《战略发展规划》时，大家对共同关心的一些问题和提法的理解，在经过各抒己见的思想碰撞之后，取得了一致。我在这里集中多数同志的认识，就其中较为重要的几个问题，再做一些必要的说明：

——关于“跨世纪”的口号。“跨世纪”的口号，并不是单纯的时间自然进程，也不是提供一张工作安排的时间表。我们强调的是在世纪转折点即将来临，人类经济、社会发展正蕴含着宝贵机遇和巨大希望时，我们所必须做出的抓住机遇、面向未来的战略思考，它是一种观念和意识，是一个目标和方向，是沉甸甸的历史紧迫感和使命感。在座的委员们，大多数人可能不会在团的岗位上工作到 21 世纪，但我们现在为实践战略发展规划所做的一切，都是为了把当代青年造就成开创 21 世纪大业的生力军。所以，面向 21 世纪的工作并不为我们的任期所局限，应该用树立跨世纪意识、明确跨世纪责任、抓住跨世纪机遇这一口号统揽我们的工作。另一方面，青年永远是和未来联系在一起的，所以，我们也深信这一口号是完全能够把这一代青年凝聚起来的。当然，这是一个总的题目，总的口号，总的要求，还要在战略规划中根据不

同地区、不同战线的实际情况，分解设计出一些更加具体的生动活泼的工作内容。

——关于两个工程。共青团必须毫不动摇地为经济建设这个中心服务，团十三大提出的教育青年、带领青年、服务青年都是围绕经济建设这个中心的。问题在于，共青团为经济建设这个中心服务，必须找准自己的最佳切入点。我们不可能包打天下，但必须有新作为。这个切入点必须是党和社会关注的全局问题，又必须符合团的性质、特点，是我们的工作优势所在。是我们应当做而且能够做好的事情，所以，两个工程的提出，就顺理成章了。同志们提出两个工程有机联系，都是以建设有中国特色社会主义理论为思想武器和指导，坚持党的基本路线，围绕经济建设这个中心，这是两个工程的根本内容。并按照党和国家制订的经济、社会发展总体目标，立足于培养一代具有适应社会主义市场经济体制、适应未来世纪要求的思想觉悟、道德水准和科学技术全面素质的青年。同志们还提出，两个工程既然是重点工程，当然就不是团的全部工作，但包含了团的主要任务，而且是党和政府要求我们做，我们也能够作好的工作。书记处完全赞同这些认识。委员们强调，文明工程鲜明地贯穿

了爱国主义、集体主义和社会主义精神，并使这些教育内容有形化、具体化，便于落到实处，这是一种虚功实做力求教育实效的工作思路，也是强调将教育寓于生动活泼的实践中的一种作法，并没有改变思想教育的基本内容和根本目标，也没有降低思想教育的层次；同志们还强调，中央十四届三中全会明确指出：

“社会主义市场经济体制的建立和现代化的实现，最终取决于国民素质的提高和人才的培养”、“尊重知识、尊重人才，进一步创造人尽其才、人才辈出的环境和条件。要采取多种形式和途径，培养大量的熟练劳动者和各种专业人才，同时要造就一批进入世界科技前沿的跨世纪的学术和技术带头人”。人才工程正是按照三中全会精神抓住培养人这一关键环节来设计，并非脱离经济建设主战场，而是找到了共青团参与经济建设的最佳切入点与主要形式。因而，这两项工程都有教育青年、带领青年、服务青年的内容，是落实团十三大提出的任务的重要工作载体。书记处完全赞同这些认识。

——关于发挥两个积极性。战略发展规划和两个工程需要全团统一喊响口号、集中力量、形成合力，这是全局。同时每个地区、每个部门有其具体的情况，

全局性工作通过基层的创造性实践，在每一个局部得到体现才可能真正落实。要发挥团中央和团的地方的两个积极性，所以，我们把战略发展规划制定成一个开放系统，而不是一个封闭结构。在规划制定的过程中，我们就特别注重充分吸纳基层的生动新鲜的经验，尊重基层的自主性和首创精神。在规划的实施过程中，各地要与当地经济、社会发展的需要相衔接，围绕当地党政工作重点来安排部署工程，同时，还要根据实践的发展，不断丰富和拓展重点工程的内容。这些，都是给各地进行创造性的工作探索留有广阔的发展空间。各地非常关心自身过去开展的各种活动怎样与战略发展规划接轨，这是一种全局的态度，负责的态度。所以，规划中提出尽快把可以涵盖在重点工程之内的活动与重点工程统一对应起来。暂时不能统一对应的，可以先搞“两块牌子”，逐步统一起来。正确把握实际需要开展的不涵盖在重点工程之内的工作，仍要扎实有效的开展。但我们也要坚决树立全团一盘棋的思想，在统一规划下协调动作，离开整个棋局的单独一个棋子是不可能有大作为的。只有团中央与各级团组织两个积极性都调动起来，才能完成好战略发展规划提出的各项任务。

——关于继承和创新。长期以来，共青团搞了许多成功的活动，积累了丰富的工作经验，这样一笔宝贵的财富，我们不能丢开，凡被实践证明是行之有效、并能适合新形势下团的工作需要的，我们都要继承，并在实践中进一步提高、创新。无论是割裂历史、丢弃传统，还是墨守成规，不思进取，都是我们所不赞成的。在当前，开拓创新应该放在更突出的位置上。自小平同志重要谈话至今，党中央提出一系列深化改革的重大举措，形势发展如同汹涌的大潮，势头很猛，速度很快。如果我们仅仅囿于过去的工作内容，仅仅满足已有的经验，不积极进行开拓创新，不主动适应新的形势，就会跟不上党和国家的要求，跟不上时代发展的步伐。如果我们充分注意到社会生活的发展变化，充分注意到党和国家的整体工作布局，对团的某些活动内容和口号作必要的调整，就不会心存不解和疑问了。战略发展规划并未包含团的所有的的工作，主要是在新形势下要作的主要的新的工作。战略发展规划既注意到工作的连续性，既立足于继承，同时更着眼于发展，较好地处理了继承和创新的关系，得到了委员们的广泛赞同。当然，我们在讲创新时，有一个不可动摇的前提，就是团的基本性质与根本任

务是不允许改变的，在这个问题上容不得半点含糊。

——关于战略发展规划的实施过程。提出“过程”这个概念，首先是说这个规划特别是两个工程的实施，需要经历启动、扩展和深化几个阶段，通过全团连续几年一以贯之的不懈努力才能完成，是一个长的过程，工作要一件一件地有序展开和落实，我们不能企望一蹴而就、收毕其功于一役之效。其次是说这个规划特别是两个工程的实施，是在动态中完成的，两个工程目前设计的具体内容，主要是启动阶段的工作。这两个工程就其实质来看，就是跨世纪的青年工程，作为两个工程提出，是为了更加便于操作，在实践中不能割裂开来，并且要依据形势的发展变化，研究新问题，总结新经验，适时进行必要的局部的调整，充实和更新具体的工作项目，使之不断完善。再次，“过程”不仅包含着时间的转换，也包含着空间的转移，每一项工作，每一个阶段，都要经历先行试点、取得经验后逐步推开这样一个由点到面的过程，而不能一下子就全线出击，遍地开花。作为一个规划，自然要有总体目标，而作为一个过程，又必须作阶段性推进，所以同志们都十分关心规划、特别是两个工程的具体实施方案。我在下面讲一九九四年全团主要工

作时，将要对两个工程在启动年的重点工作内容做出安排。团中央将在进行更深入的研究之后，提出今后几年实施规划的方案。

二、关于一九九四年全团主要工作

为了更好地贯彻落实团的二中全会精神、实施《在建立社会主义市场经济体制进程中我国青年工作战略发展规划》，对一九九四年全团主要工作提出以下具体意见：

第一，联系实际，讲求实效，进一步深入学习贯彻《邓小平文选》第三卷和党的三中全会《决定》精神。

各级团组织要把《文选》和《决定》的学习摆在团的思想建设和理论教育的首要地位，精心部署、认真落实，紧密联系共青团工作的实际，在前一段学习的基础上，把学习进一步引向深入。

——团的各级领导干部要带头学好。要制订周密的学习计划，建立严格的学习制度。要采用集中培训、中心组学习、辅导讲座等多种形式，通读《文选》原著和《决定》全文，并精读重要篇章。深刻理解《文选》和《决定》的重大历史意义、理论意义、现实指导意义以及《文选》和《决定》中溶汇着的辩证唯

物主义和历史唯物主义的立场观点的方法研究新情况、解决新问题的世界观和方法论。以团的领导干部带头学习的表率作用，层层带动骨干的学习和全团的学习。团中央拟于明年元月份举办省级团委书记学习《文选》和三中全会《决定》的培训班。

——以《文选》和《决定》为强大思想武器，奏响爱国主义、集体主义和社会主义思想教育的主旋律。广泛地宣传跨世纪意识，明确跨世纪责任。始终把调动青年投身社会主义市场经济实践的积极性作为青年思想教育的出发点和落脚点，创造能够吸引青年的教育方式，使之有形化、具体化。

——以《文选》和《决定》为强大思想武器，组织广大团员青年认真学习社会主义市场经济知识和现代科技知识，树立与市场经济相适应的新观念。要学习掌握社会主义市场经济体制的总体目标、基本框架、重要内容、实施步骤和市场经济的基本知识、理论、政策、法规以及市场经济新要求的现代科技知识。要大力宣传并使广大团员青年逐步树立人才的概念、效益的概念、市场的概念、竞争的概念、科学技术是第一生产力的概念、艰苦创业的概念、社会责任感的概念等与社会主义市场经济相适应的新观念。