

最新监察执法全书 (一百七十六)

郭雅 主编

吉林摄影出版社

图书在版编目(CIP)数据

最新监察执法全书/郭雅主编. —长春: 吉林摄影出版社, 2004

ISBN 7-80606-718-4

I. 最… II. 郭… III. 执法工作—中国—汇编
IV. D922.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 053251 号

出版发行: 吉林摄影出版社
(长春市人民大街 124 号 130021)

责任编辑: 李乡壮

经销: 全国各地新华书店

印刷: 北京施园印刷厂

版次: 2004 年 3 月第 1 版

书号: ISBN 7-80606-718-4/ D · 199

定价: 598.00 元

目 录

加强调查研究、发展团学理论推动共青团工作在 九十年代的更大发展.....	1
关于《中华全国学生联合会章程》	3 0
行政事业单位预算外资金银行账户管理的规定	3 3
财政部、国家税务总局、中国人民银行关于企业 所得税税款滞纳金、罚款收入预算级次的补充通知 ...	3 7
关于监察事业费开支范围问题的通知	3 8
财政部、国务院机关事务管理局关于印发 《中央国家机关会议费管理办法》的通知	4 0
关于工矿企业治理“三废”污染开展综合利用 产品利润提留办法的通知	4 5
关于救灾捐赠物资免征进口税收的暂行办法	4 9
财政部、国务院扶贫开发领导小组、国家发展计划 委员会关于印发《财政扶贫资金管理办法》(试行) 和《财政扶贫项目管理费管理办法》(试行)的通知 .	5 1
国务院办公厅关于 2003 年“五一”放假调休 安排的通知	6 5
中共中央办公厅、国务院办公厅关于切实加强 领导,进一步做好非典型肺炎防治工作的通知	6 5

中华人民共和国国务院.....	7 0
中华人民共和国中医药条例.....	7 0
国务院关于暂将中国石油天然气股份有限公司、中国 石油化工股份有限公司缴纳的企业所得税继续 作为中央收入的通知.....	8 1
关于印发《台湾同胞投资企业协会管理暂行办法》 的通知.....	9 2
台湾同胞投资企业协会管理暂行办法.....	9 3
关于继续深煤矿安全专项整治工作的意见.....	9 8
关于开展第十三次“全国助残日”活动的通知.....	1 0 5
国务院办公厅关于印发中央预算单位 2003 年政府 集中采购目录及标准的通知.....	1 1 2
中央预算单位 2003 年政府集中采购目录及标准.....	1 1 2
2003 年 3 月 14 日国务院批转劳动保障部等部门 关于辽宁省完善城镇社会保障体系试点情况 报告的通知.....	1 1 4
关于辽宁省完善城镇社会保障体系试点情况的报告 ...	1 1 5
国务院办公厅转发教育部等部门（单位）关于幼儿 教育改革与发展指导意见的通知.....	1 2 5
关于幼儿教育改革与发展的指导意见.....	1 2 6
国务院关于 2002 年度国家科学技术奖励的决定.....	1 3 8
国务院办公厅关于严格控制丹江口水利枢纽大坝 加高工程坝区和库区淹没线以下区域人口增长和 基本建设的通知.....	1 4 0

中华人民共和国海关关衔条例	1 4 2
中华人民共和国海关关衔条例	1 4 3
中华人民共和国海关关衔条例	1 4 9
中华人民共和国海关关衔条例	1 4 9
国务院办公厅转发国务院体改办等部门关于深化 转制科研机构产权制度改革若干意见的通知	1 5 5
关于深化转制科研机构产权制度改革的若干意见	1 5 6
国务院办公厅关于做好行政法规英文正式译本翻译 审定工作的通知	1 6 3
国务院办公厅转发国家经贸委、财政部、人民银行 关于进一步做好国有企业债权转股权工作 意见的通知	1 6 6
关于进一步做好国有企业债权转股权工作的意见	1 6 7
国务院办公厅转发国家经贸委财政部人民银行 关于进一步做好国有企业债权转股权工作 意见的通知	1 7 3
关于进一步做好国有企业债权转股权工作的意见	1 7 3
中华人民共和国中外合作办学条例	1 7 9
中华人民共和国国务院令	2 0 0

加强调查研究、发展团学理论推动 共青团工作在九十年代的更大发展

**张宝顺同志在全团调研工作暨
马克思主义团学理论研讨会上的讲话
(一九九一年十月八日)**

同志们：

国庆节刚过，我们在这里召开全团调研工作暨马克思主义团学理论研讨会。这是继 1984 年全团调研工作会议、1989 年全团研究室主任会议之后的又一次专门会议。参加这次会议的有部分省级团省、市委书记；各省级团委、计划单列市团委研究室主任和部分团内理论工作者。这次会议的主要任务是：总结交流全团调研工作的情况和经验；根据《共青团“八五”期间建设、改革、发展的规划要点》，研究部署当前和今后一个时期全团调研工作的任务；结合传达学习全国工青妇工作理论讨论会精神，探讨如何在调查研究中把握团情，在把握团情的基础上丰富和发展马克思主义团学。

下面我讲几个问题，供同志们参考。

一、 全团调研工作基本情况的回顾

从 1984 年全团第一次调研工作会议到现在的七年时间，团的调研工作经受了各种复杂情况的考验，也取得了一批令人满意的成果。这主要表现在：

（一）全团抓调研的意识逐步确立。同过去相比，这些年来各级团干部正日益深刻地认识到新形势下加强调查研究工作的极端重要性，真正把调查研究列入了重要议事日程。愈来愈多的团的领导机关和团干部对调查研究工作不仅仅是一般地提要求；也有仅仅看作是一个工作方法问题。而是从贯彻我们党实事求是的思想路线和密切联系群众的工作路线的高度，深化了对调查研究工作的认识。团的各级主要领导亲自下基层、搞调研已经成为一种自觉意识；团的调研工作由团的各级主要领导分管（有的省由团省委书记直接分管）、团的一些重要会议吸收调研部门的负责同志参加已经成为全团的一种惯例；团的重大方针、重大措施出台之前，进行广泛的调查研究，已经成为各级领导机关实现科学决策、民主决策的一种重要手段。一些省级和计划单列城市的团委为了加强团的调研工作，或召开了专门会议、或下发了加强调研工作的意见、或制定了调研规划。这些都表明，各级团的

领导机关对调研工作重要意义的认识较之过去更为全面、深刻，所采取的措施更为具体、得力。

(二) 全团调研工作网络基本形成。这几年，各级团的领导机关和全团干部一直处在一种满负荷的工作状态。但由于客观现实对调研工作的迫切要求，调研机构、调研力量在编制不足、经费缺乏的情况下，不仅没有被削弱，而且逐渐有所加强。目前，团的调研工作基本形成了三个相互关联又自成体系的运作机制。一是以各级团委研究室为主干，由专职和兼职调研干部组成的调研工作队伍体系。据统计，目前全国已有 26 个省级团委机关设置了研究室，其它省级团委也在办公室内设立了专门的调研机构。也有不少省会市、计划单列城市和中等城市、大专院校、大型企业的团委建立了研究室。许多省、市团委研究室还通过发展信息员、调研员，建立信息网点等形式，吸引和联系了一大批业余调研骨干，一大批政治素质高、调研能力强、实践经验丰富的同志被充实到了团的调研工作队伍中来。二是以《中国共青团》为龙头，以各省、市级团刊为框架的团的工作指导和信息传播体系。从团中央《中国共青团》的改革开始，各地团内刊物都从自己的实际出发，进行了富有成效的改

革。在形式上，大多数省份将过去的“白皮书”改成了彩色封面，突出了团内刊物的特点；在内容上，在精选、精审、精编上下功夫，普遍增强了指导性、综合性、参阅性和可读性。三是以团中央《青年动态》、《团内参考》为主渠道，由团的各级机关的有关信息简报等为“源头”的团情通报、交流、反馈体系。从团中央来看，书记处非常重视这些下情上达的信息渠道，机关各部门也把这几个刊物作为指导部门工作的重要工具，争先恐后搭乘这几辆“公共汽车”。各地团委也十分注重本部门、本单位的信息工作，注重信息员的培训、发展工作，使团内简报办出了特色，发挥了作用。目前，随着这三个体系的不断完善，团的调研工作基本上做到了调查研究有队伍，调研成果有载体，信息传递有渠道。

（三） 全国调研工作的社会化和程度明显提高。如果说团的调研工作过去只是囿于研究部门“独家经营”，比较封闭和单一，那么近年来已经开始有了新的视角，开辟了较为广阔的领域。在调研力量上，各级团组织注意采用“内协外联”的方法。在团内，协调各部门的调研工作，充分发挥战线部门的系统优势，变过去单纯由调研部门和调研干部单枪匹马搞调

研为全团动手，协同攻关。在团外，注意借助社会外脑，延长工作手臂，联系和团结了一大批有志于青年和青年工作研究的专家、学者。如近年来团中央分别与中央有关新闻单位联合开展了“青年热门话题”、“青年工作好政策”征文活动。各地也注意从自己的实际出发，通过与科研机构挂钩，与大专院校挂钩，与新闻单位挂钩，广泛利用社会资源，积极开发协同调研的合作项目，使调研工作社会化程度有了明显提高。在调研方法和手段上，注意引进和运用各种现代自然科学的成果及现代社会科学的方法，计算机等先进设备和一些现代化处理手段正逐渐被调研工作者所掌握和运用，各种动态研究、跟踪研究、比较研究、定量研究也已成为团内调研工作的常用方法。在这方面共青团山东、辽宁省委为全团开了一个好头，其他地方也进行了一些成功的尝试。在调研成果的运用和推广上，也逐步形成了一套比较完备的工作制度，在“资料共有，成果共享”方面迈出了可喜的一步。各种有价值的资料和研究成果一方面直接应用、服务于各级领导机关的决策，另一方面通过大众传播手段、团内信息系统，以及团的各种会议向全团广泛扩散。所有这些都说明，团的调研工作社会化雏形已经出

现。

（四）全团调研工作稳步发展，成效明显。随着全团工作的不断发展，使过去以综合部门为主要特征的研究室工作，开始兼有某些战线部门特征，从而进一步拓宽了研究室的工作领域，完善了研究室的工作职能，呈现出常规项目有发展，高难度项目有成果，新增项目有突破的特点。常规项目有发展，一是指研究室围绕团的中心工作开展重点调研，在团内工作决策中发挥了参谋、“智囊”作用。大家知道，贯彻“一条主线，三项任务”，通过生动的思想教育促进政治的稳定发展，通过诚实的劳动创造促进经济的稳定发展，通过广泛的社会监督促进社会的稳定发展，是近几年全团上下始终抓住不放的中心任务，也是全团调研工作的主旋律。从全团来讲，每年都要围绕这一中心任务，确定一、两项重点调查。从各地情况看，也都十分注意围绕这三项任务选择调研课题，确定调研题目。由于目的明确、针对性强，为深入持久地贯彻“一条主线，三项任务”提供了科学的依据。二是指瞄准青年热点，开展专题调研，发挥了党和政府的耳目作用。始终注意跟踪青年的热点问题并认真研究青年深层次的思想问题，是近年来全团调研工作的一个

重要特点。特别是在 1989 年春夏之交的政治风波和苏联东欧发生剧变之后，各级团组织通过深入细致的调查研究，为党和政府提供了大量有价值的情况。其中由团中央研究室会同各省级团委研究室开展的关于青年政治信念问题的专题调查，关于青年社会心态的专题调查，以及青年对东欧剧变的主要反映的系列调查等，以专报形式报送中央后，引起了中央领导同志的重视，为有针对性地做好青年学生工作，提供了重要依据。高难度项目有成果，是指在政策研究、理论研究、趋势研究方面发挥了书记处和各级团的领导机关的外脑作用。如中共中央（1989）12 号文件下发后，各级团的调研部门积极组织力量，开展了一系列专题调查，发表了一系列导向性文章，为党和政府制定和完善青年工作政策提供了科学翔实的依据；在重要会议、重大活动的文件的起草过程中都溶进了研究室同志们研究成果和思想精华。特别值得一提的是，大家在马克思主义团学的理论研究方面表现了极大的兴趣，发挥了独特的优势，取得了明显的成效。这次会议上大家提供了许多有理论和实践价值的论文就是一个明显的标志。新增项目有突破，是指随着共青团工作领域的扩展，不少调研部门相继承担了共

青团的体制改革、共青团参与社会监督、青少年维权、立法等方面的协调、指导工作。这几个方面的工作过去曾是我们的弱项，现在，这些弱项有的已经成了强项，有的正向强项发展。这表明我们的调研工作者，不仅能够“运筹于帷幄之中”，而且能够“决胜于千里之外”。

总之，几年来，调查研究作为共青团建设、改革、发展的一项基础性工作，作为实现团内决策民主化、科学化的一支得力臂膀，成效是显著的；作为全团调研任务的主要承担者和协调者的研究室（或办公室），工作是出色的。在这条战线上工作的同志是十分辛苦的，更是十分光荣的。尤其难能可贵的是，近几年来，全团调研工作者在错综复杂的形势下，始终保持了坚定的政治方向，表现出了勇于拼搏、无私奉献的精神。借此机会，我代表团中央书记处向到会的各位同志表示衷心的感谢！并通过你们向全团调研工作者和所有为我国青年和共青团的研究事业作出贡献的同志表示亲切的问候！

我们在充分肯定过去调研工作的发展和成就的同时，还必须清醒地认识到，团的调研工作从总体上还不能完全适应团的建设、改革和发展的需要，需要

进一步加强。调研工作作为全团工作的一个“特殊软件”，还没有引起足够的重视，没有摆到应有的位置，没有得到最大限度的开发；调研部门作为各级团的领导机关的思想库、信息库、参谋部，作为沟通党、政府与青年联系的一支“快速反应部队”，无论在灵敏度上，还是在准确度上都有待于进一步提高和加强；调研能力作为团干部的一项基本功，无论在总体素质上，还是在人员配备上都面临着许多迫切需要解决的问题。由于上面几个原因，使目前的调研课题仍处于粗放阶段，调研部门的协调功能还没有充分发挥出来，调研成果直接进入决策和应用于团的工作实际的机制尚未完全建立起来。这些问题的解决，既需要团的各极领导部门的重视和支持，也有待于调研工作者自身的努力。

二、全团调研工作面临的形势与任务

目前，我国正处于一个伟大的历史发展时期，在实现第二步战略目标的过程中，各种新问题、新情况、新矛盾将会层出不穷，面对复杂的国际形势和国内任务，“我们党要密切同人民群众的联系，领导人民胜利前进，首要的问题是必须保证决策和决策的执行符合人民的利益”。“积多年正反两个方面的经验，要保

证决策正确，执行有效，必须坚持从群众中来，到群众中去，建立和健全民主的、科学的决策程序”（党的十三届六中全会《关于加强党同人民群众联系的决定》）。这就是说，进行周密系统的调查研究，深刻地了解国情，仍然是摆在我们面前的一项根本性任务。在今年六月召开的中央工青妇工作座谈会和上月召开的首次工青妇工作理论讨论会上，丁关根同志进一步阐述了党的群众工作的基本观点，要求工青妇组织认真贯彻落实党中央（1989）12号文件精神，认真学习、努力实践党的群众工作理论，努力提高党的群众工作水平。我们认为，提高党的群众工作水平，党的领导是保证，发挥工青妇组织的作用是关键。对共青团来说，提高党的群众工作水平，一方面要发挥共青团作为党的助手和后备军，作为在实践中学习共产主义学校的政治优势，用党的奋斗目标来凝聚和吸引青年，用先进的思想和理论来武装和教育青年，用共青团员和团干部的实际行动来影响和带动青年；另一方面还要发挥共青团作为中国共产党领导的先进青年的群众组织，作为党和政府联系青年的桥梁和纽带，作为青年利益的社会代表的组织优势，用组织的力量来团结和动员青年，用丰富多彩的活动来吸引和联系

青年，用实实在在的行动来关心和服务青年。而发挥这两方面的优势，都离不开深入细致的调查研究。正是从这个意义上，我们说，全团工作上水平，调查研究要先行。调查研究要先行，最重要的是应当紧紧围绕以下三个重点来进行：

（一）以中央（1989）12号文件为依据，认真研究马克思主义群众观。大家知道，包括青年在内的广大人民群众是党的力量源泉和胜利之本；包括共青团在内的群众组织是党的群众工作的基本队伍。我们党在领导中国革命和建设的长期实践中，坚持把马克思主义关于人民群众是历史创造者等原理运用到党的全部活动中，形成了党的群众工作理论。党的群众工作理论是建设有中国特色的社会主义理论体系中不可缺少的组成部分。在新的历史条件下，特别是在当前东欧各国剧变，苏联激烈动荡，社会主义遇到暂时困难的情况下，潜心研究马克思主义群众观，丰富和发展党的群众工作理论，对于我们发挥共青团在党的群众工作中的政治优势和组织优势，进而巩固和加强党的领导，巩固和发展社会主义事业，巩固和发展建设和改革的成果，彻底挫败国内外敌对势力“和平演变”的图谋，有着十分重要的战略意义。可以说，

这是风云变幻的国际形势和艰巨繁重的建设和改革任务，给我们调研工作提供的一个崭新的历史性课题，也是我们掌握调查研究的制高点、提高调查研究工作档次和水平的一个重要切入点。

研究党的群众工作理论，对共青团特别是调研工作者来说，首先要把研究党中央（1989）12号文件所阐明的基本理论放在突出位置。党中央（1989）12号文件不仅是对马克思主义群众路线的重大发展，也实事求是地解答了在共产党执政的社会主义国家中，如何改善党群关系、保持党同群众血肉联系等一系列重大理论问题，是指导包括共青团在内的党的群众工作的纲领性文件。我们一定要紧密联系共青团的实际，对党中央（1989）12号文件中提出的重大理论问题，诸如，如何全面体现共青团的社会职能，如何发挥共青团在国家政权中的社会支柱作用，如何巩固和完善同级党委领导和上级组织双重领导，以同级党委领导为主的领导体制，如何在党的领导下，独立自主地开展工作等，进行深入地探讨，科学地抽象。唯有如此，我们才能最大限度地发挥党中央（1989）12号文件的长远效应。其次，要注意总结党的群众工作的基本经验，认真研究党的群众工作特别是共青团组