

最新公安派出所民警工作手册

# 公安治安与综合 管理 (三)

本书编写组编

内蒙古人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

最新公安派出所民警工作手册/本书编写组编. —呼和浩特: 内蒙古人民出版社, 2004

ISBN 7-204-05936-0

. 最... . 本... . 派出所 - 工作 - 中国 - 手册  
. D631.41-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 114931 号

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 20 号 010010)

全国各地新华书店经销 北京兆成印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 231.25 字数: 4 460 千字

2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

书号: ISBN 7-204-05936-0/D·116

定价: 592.00 元(本卷定价: 16.00 元)

# 目 录

我国第二代居民身份证已经正式启用 .....	1
2004 年上半年我国出入境人数持续增长 .....	3
公安部交管局通报 6 月份五起群死群伤恶性交通事故 ....	6
“中国与东盟执法培训班”项目正式启动 .....	9
中国公安部与柬埔寨警方合作案例简介 .....	10
各地采取各种措施严厉打击毒品犯罪 .....	11
吉林省建国以来涉毒数量最大一起毒品犯罪案宣判 .....	11
走私冰毒 1100 公斤的 3 名大毒枭伏法 .....	12
云南“天网会战”缉毒战果显著 .....	12
加快引进和转化先进科学技术成果依靠科技进步 提高公安队伍战斗力 .....	13
浩歌动天地警魂奏华章——中央电视台激情广场 特别节目《永恒的彩霞》大型主题歌会在河南省 登封市举行 .....	14
电影《疑案忠魂》首映式暨新闻发布会在京举行 .....	19
全国公安系统正在掀起学习任长霞同志的热潮 .....	22
第二届中国国际警用装备博览会将于 2004 年 6 月 23 日至 26 日在北京举办 .....	27
致全国县(市)公安局长的倡议书 .....	28

任长霞事迹采访团全体记者致全国公安民警的信 .....	32
我国将于今年下半年向联合国海地任务区派 遣维和警察防暴队 .....	35
甘肃公安机关破获以出售考研试题答案为名 诈骗钱财案件 .....	36
公安部公布三起利用手机短信和网络诈骗犯罪案例 .....	38
我国将全面出击手机短信和网络诈骗犯罪 .....	42
公安部等七部门联合召开新闻发布会通报关于 开展清理整顿非法出入境中介活动专项行动情况 .....	44
公安部通报近年来打击经济犯罪情况 .....	48
全面加强打击经济犯罪工作促进经济持续快速 协调健康发展 .....	53
关于进一步加强城镇消防规划和公共消防设施 建设的通知 .....	54
全国公安机关组织开展大练兵活动 .....	60
开展大练兵提高公安队伍的整体素质和战斗力 .....	63
抓住机遇乘势而上全面开创派出所工作 新局面——公安部出台进一步加强公安派出所 建设的意见 .....	64
警车外观制式需规范公安部诚征各界意见 .....	68
外逃贪官余振东缉捕纪实：跨越疆界的较量 .....	70
周永康“五一”期间考察宁夏纪行 .....	80

“五一”期间全国社会治安秩序良好.....	86
中国、马来西亚警方联合侦破“5.12”特大跨国 制贩冰毒案 .....	89
一季度全国社会治安情况 .....	91
我国假币犯罪的基本情况和公安机关采取的主要措施 ..	94
全国公安机关“指纹破案会战”战果显著.....	99
公安机关将开展 2004 年全国信息网络安全状况暨计算机 病毒疫情调查活动 .....	100
把群众满意作为衡量公安工作的第一标准.....	102
中国公安民警英烈基金会接受捐赠 .....	107
今年的禁毒主题是：抵制毒品、参与禁毒.....	109
关于开展禁毒集中宣传教育活动的通知 .....	114
全国公安经侦部门开展专项行动打击非法制售普通 发票犯罪活动成效显著.....	121
公安部部署全国开展遏制毒源专项行动 .....	122
公安部人事训练局副局长樊京玉作客新华网谈	

缅怀公安英烈.....	125
清明缅怀公安英烈.....	152
清明时节公安部网上祭奠公安英烈.....	154
公安部关于深入学习和贯彻实施《中华人民共和国 宪法》的通知.....	155
加强监管执法、加强法律监督、保障刑事诉讼顺利进行、 保障在押人员合法权益示范单位.....	170
“2.23 特大杀人案”举报人陈贤壮：我不怕公开身份	181

## 我国第二代居民身份证已经正式启用

——全国换发第二代居民身份证试点工作进展顺利  
五省市七十多万居民已领取使用新版身份证

全国换发第二代居民身份证试点工作正在稳步有序进行，总体进展顺利，社会各界和广大群众广泛关注的第二代居民身份证已经正式启用，目前已有73.5万居民领到并开始使用第二代居民身份证。

据公安部治安管理局负责人介绍，全国换发第二代居民身份证工作是按照积极稳妥和先试点再逐步推开的原则进行的。根据国务院要求和公安部的统一部署，北京、天津、上海、浙江、广东5个试点省市的党委、政府对换发二代证试点工作十分重视，切实加强组织领导，迅速协调落实人、财、物等各项保障。五省市公安机关在有关部门的大力支持下，坚持以人为本，执法为民，精心组织，周密部署，积极开展试点工作。上海市、浙江省湖州市、广东省深圳市作为全国第一批试点城市，于3月29日同时举行试点换发证首发仪式，正式启动了换发二代证工作。随后，北京、天津、浙江省台州市先后举行了换发证首发仪式，启动换发证工作。工作中，五省市公安机关坚持“质量第一、服务第一、信誉第一、群众满意第一”，积极采取各种措施，确保证件质量，同时不断推出便

民利民措施，公开收费标准，简化办证程序，提高工作效率，自觉接受群众监督。据不完全统计，目前，5省市已受理换发证申请并采集人像信息152.6万人，制作证件99.4万张，已发放证件73.5万张，社会各界和广大群众反映良好。

公安部治安管理局负责人强调，第二代居民身份证是国家依法发给我国公民的法定身份证件，根据《中华人民共和国居民身份证法》的有关规定，公民从事有关活动，需要证明身份的，有权使用第二代居民身份证证明身份，有关单位及其工作人员不得拒绝；公民在遇有常住户口登记项目变更、兵役登记、婚姻登记、收养登记、申请办理出境手续以及法律、行政法规规定需要用居民身份证证明身份的其他情形时，应当出示居民身份证证明身份；人民警察在依法执行职务，对有违法犯罪嫌疑的人员、依法实施现场管制需要查明有关人员身份的、发生严重危害社会治安突发事件需要查明现场有关人员身份以及法律规定需要查明身份的其他情形时，经出示执法证件，可以查验公民的居民身份证(含第一代、第二代居民身份证)；公民在人民警察依法查验居民身份证时，应当积极配合并接受查验。此外，除了公安机关在依法执行监视居住强制措施时可以扣押居民身份证以

外，任何组织或者个人不得扣押公民居民身份证。

## 2004 年上半年我国出入境人数持续增长

据公安部出入境管理局统计，2004 年上半年，我国出入境人数继续保持增长态势。全国出入境边防检查机关共检查出入境人员 12902.52 万人次，其中旅客 11794.40 万人次，交通工具服务员工 1108.12 万人次，分别比去年同期(以下简称“同比”)增长 30.78%、33.05%和 10.65%。全国出入境边防检查机关以“三个代表”的重要思想为指导，认真贯彻《中共中央关于进一步加强和改进公安工作的决定》和第二十次全国公安会议精神，积极投身岗位“大练兵”活动，严格执法，热情服务，进一步简化出入境边防检查手续，为广大出入境人员提供了便利。

一、今年上半年出入境人员中，我国内地居民 2634.61 万人次，同比增长 64.26%；港澳居民 8453.51 万人次，同比增长 18.75%；台湾居民 335.10 万人次，同比增长 59.14%；外籍人员 1479.31 万人次，同比增长 58.63%。在我国出入境的内地居民中，因私 2107.56 万人次，因公 527.05 万人次，同比分别增长 89.01%和 7.81%。

出入境人员按交通方式分：乘坐船舶的为 723.76 万人次，同比增长 32.96%；乘坐飞机的为 1617.33 万

人次，同比增长 69.03%；乘坐火车的为 192.53 万人次，同比增长 57.10%；乘坐机动车辆的为 3118.12 万人次，同比增长 53.77%；徒步出入境的 7250.78 万人次，同比增长 16.68%。

全国 226 个有人员通行的口岸中，出入境人数占前五位分别为：深圳罗湖(4346.26 万人次)、珠海拱北(2920.25 万人次)、深圳皇岗(2289.23 万人次)、上海浦东(613.16 万人次)和北京首都机场(406.03 万人次)。4 月 3 日，深圳罗湖口岸出入境人员 39.50 万人次，创全国口岸单日人员流量的历史新高。

二、今年上半年，我国内地居民出境共 1333.04 万人次，同比增长 62.65%，分别前往 226 个国家和地区。前十位分别为：中国香港(620.48 万人次)、中国澳门(353.27 万人次)、日本(49.78 万人次)、俄罗斯(35.09 万人次)、泰国(33.63 万人次)、韩国(33.36 万人次)、越南(28.93 万人次)、美国(20.89 万人次)、新加坡(20.60 人次)、马来西亚(16.04 万人次)。

按出境事由分：交通工具服务员工 166.68 万人次，占总数 12.50%；观光休闲 275.87 万人次，占总数 20.69%；会议商务 257.25 万人次，占总数 19.30%；探亲访友 122.71 万人次，占总数 9.21%；学习 26.56 万人次，占总数 1.99%；就业 21.47 万人次，占总数

1.61%；访问 180.47 万人次，占总数 13.54%；定居 11.62 万人次，占总数 0.87%；其他 270.39 万人次，占总数 20.29%。

三、今年上半年，外国籍人入境共 747.06 万人次，同比增长 61.34%，分别来自 225 个国家和地区。前十位分别为：日本(143.58 万人次)、韩国(124.52 人次)、俄罗斯(77.57 万人次)、美国(61.96 万人次)、马来西亚 30.81 万人次、新加坡(27.50 万人次)、菲律宾(26.06 万人次)、蒙古(23.96 万人次)、泰国(20.92 万人次)、英国(19.32 万人次)。

按入境事由分：观光休闲 303.88 万人次，占总数 40.68%；会议商务 124.72 万人次，占总数 16.69%；服务员工 84.37 万人次，占总数 11.29%；访问 56.29 万人次，占总数 7.53%；探亲访友 16.71 万人次，占总数 2.24%；就业 8.39 万人次，占总数 1.12%；学习 3.67 万人次，占总数 0.49%；定居 0.18 万人次，占总数 0.02%；其他 148.84 万人次，占总数 19.94%。

四、今年上半年，全国出入境边防检查机关共检查出入境交通运输工具 924.33 万艘(架、列、辆)次，同比增长 12.64%。其中，船舶 22.43 万艘次，同比增长 9.10%；飞机 13.10 万架次，同比增长 56.01%；火车 2.19 万列次，同比增长 13.39%；机动车辆 886.61

万辆次，同比增长 12.27%。深圳皇岗为全国交通运输工具出入境流量最大的口岸，上半年出入境机动车辆 498.68 万辆次，日平均 2.74 万辆次。1 月 16 日皇岗口岸出入境机动车辆 3.72 万辆次，创全国陆地口岸单日机动车辆流量的历史新高。上海浦东机场上半年共检查出入境飞机 4.52 万架次，日平均 248.66 架次，位于全国空港口岸首位。

五、今年上半年，全国出入境边防检查机关共发现处理违反出入境管理法律、法规人员 3.52 万人次，查获非法出入境人员 2988 人次及一批犯罪嫌疑人，为维护国家政治稳定和社会安定，为国家的改革开放和经济建设做出了积极贡献。

### 公安部交管局通报 6 月份五起群死群伤恶性交通事故

日前，公安部通报了 6 月份五起群死群伤恶性交通事故，并要求各地公安交管部门采取更加有力的措施，狠抓“五整顿”“三加强”工作的落实，坚决把道路交通事故死亡人数降下来，把重特大道路交通事故上升势头遏制住。

6 月份，全国发生一次死亡 10 人以上恶性交通事故 5 起，造成 87 人死亡，67 人受伤。与去年同期相比，事故起数增加 1 起，死亡人数增加 11 人，受伤

人数增加 28 人。这 5 起事件的具体情况是：

6 月 13 日 23 时 40 分，辽宁省宽甸县东运集团有限公司驾驶人马某某，驾驶大客车，乘载 32 人(核载 30 人)，从沈阳返回宽甸，行至国道铁长线 258 公里加 500 米下坡急弯处，因超速行驶、驾驶人操作不当，车辆坠入艾阳城村大桥下，造成 18 人死亡、14 人受伤。

6 月 16 日 12 时 45 分，江西省萍乡市宣风镇茶园村驾驶人李某某，驾驶江西省宜春市汽车运输总公司袁州分公司中型客车，乘载 27 人(核载 19 人)，从新余市分宜县昌山庙烧香返回，行至昌田村吉家冲路段(村道)与对向行驶的车辆会车时，因雨天路滑、驾驶人操作不当，车辆右轮驶出路外坠入河中，造成 21 人死亡。

6 月 17 日 14 时 10 分，重庆市江津县龙吟镇驾驶人陈某某，驾驶拖拉机，违法乘载 29 名工人，从江津市四面山驶往付家镇，行至 343 县道 15 公里下坡右转弯处，因严重超载、超速行驶，车辆向左侧翻，滑行 30 余米后冲出公路，坠入 2.2 米深的坎下，造成 16 人死亡、14 人受伤。

6 月 19 日 17 时 10 分，湖南省常德市石门县维新镇冷风垭村七组村民覃某某，驾驶农用车，违法乘载

36 名村民，行至磨市镇田家溪村弯道(村道)，因严重超载，驾驶人操作不当，车辆失控坠入 27 米深的水沟，造成 11 人死亡、25 人受伤。

6 月 26 日 9 时 30 分，广西壮族自治区河池市都安县拉仁乡驾驶员韦某某，驾驶大客车，乘载 56 人(核载 39 人)，由都安县板岭乡驶往宜州市，行至都安县县道加永线 45 公里加 500 米处(板岭乡永富村附近)，大客车左前轴钢板断裂，导致车辆方向失控，坠入 7.4 米深的河中，造成 21 人死亡，14 人受伤。

公安部交管局指出，上述交通事故的发生，严重危害了人民群众生命财产安全，引起了国务院领导同志的高度重视。造成事故的主要原因是严重超载、违法载客以及超速行驶。公安部交管局要求，各地公安交通管理部门要针对暑期雨季来临以及学生放假出行增加、交通安全问题突出的情况，加强与气象、交通部门的联系，及时掌握雨季、汛期天气变化以及道路交通条件，完善汛期道路交通安全管理工作预案。对汛期交通安全情况进行一次排查，发现漫水路、漫水桥要及时采取措施，必要时采取限制大、中客车通行等措施；要与交通部门配合，在路况复杂、事故多发路段，增设标志、防护设施，防止发生坠河、坠崖事故；对易发生事故的危险路段要加派警力，限制行车速

度。当前，要加大道路交通安全宣传的力度，深入乡村、学校、企业、社会，广泛发放交通事故案例等宣传材料，特别是在中小學生暑假来临之际，各地要组织警力深入学校开展一次道路交通安全教育，提高中小学生的交通安全意识和自我保护能力。

### “中国与东盟执法培训班”项目正式启动

6月29日，来自柬埔寨警方的10名刑侦技术人员圆满结束了在中国为期一周的培训，获得了公安部颁发的结业证书。在接下来一周的时间里，他们将在北京、上海进行实习和考察。据了解，8月底前，公安部还将分别为老挝、缅甸和越南警方各培训10名刑侦技术人员，培训内容包括犯罪现场勘查、痕迹检验、枪弹检验等刑侦专业技术。

此次培训班的举办，标志着公安部主办的“中国与东盟执法培训班”(China-ASEAN Law Enforcement Training 缩写为 CALET)项目正式启动。该项目是中国与东盟成员国政府于今年1月达成的在非传统安全领域的中长期合作项目之一，由中国公安部出资为东盟成员国培训执法人员。

近年来，中国与东盟在推动政治、经济等方面的合作不断发展的同时，越来越重视加强在非传统安全领域的合作。今后，中国公安部将继续举办各种培训

班，为东盟国家执法部门培养专业人员。

中国警方与柬埔寨、老挝、缅甸和越南等国警方保持着良好的合作关系。近年来，中国警方每年都从这些国家押解回外逃的重大经济和刑事犯罪嫌疑人。

### 中国公安部与柬埔寨警方合作案例简介

2001年10月23日，浙江省宁波市人民检察院依法批准对涉嫌组织卖淫罪并已逃往柬埔寨的犯罪嫌疑人范存达实施逮捕。12月21日，柬埔寨警方根据我提供的情报将犯罪嫌疑人范存达抓获。12月25日，柬警方将其移交我方处理。

1990年3月至1995年10月，犯罪嫌疑人杨忠万任上海华发核电联营公司总经理。2000年8月，因杨忠万涉嫌贪污、职务侵占犯罪，上海市人民检察院依法对其立案侦查，2003年7月对其批准逮捕。2004年5月15日，柬埔寨警方将已逃往柬埔寨的犯罪嫌疑人杨忠万抓获。5月18日，柬警方将其移交我方处理。

1998年以来，任职于浙江天元投资管理有限责任公司的犯罪嫌疑人王增强先后六次以委托理财和委托贷款的形式从浙江东方公司获得1.82亿元人民币，并擅自将公司1500万股职工流通股转出或抛售，给国家造成重大经济损失。2004年5月22日，柬埔寨

警方将已逃往柬埔寨的犯罪嫌疑人王增强抓获并移交我方处理。

## 各地采取各种措施严厉打击毒品犯罪

陕西今年破获各类毒品案件 4200 多起

今年以来，陕西省加强了打击毒品犯罪力度，截至目前，已经破获各类毒品案件 4200 多起，收缴毒品海洛因近 21 千克。

今年 6 月以来，陕西各地已破获各类毒品犯罪案件 73 起，收缴海洛因 3.833 千克，摇头丸 1.4 千克，毒资 29 万多元，抓获毒品违法犯罪人员 102 人。6 月 8 日，西安铁路分局公安处民警在 K166 次列车上查获摇头丸 1 万余粒，两名犯罪嫌疑人落网；6 月 9 日，西安铁路分局公安处民警又在贵阳开往西安的 2338 次列车上破获特大运输毒品案，当场缴获海洛因 520 克。后经深挖，又缴获海洛因 80 多克，毒资 14 万多元，抓获犯罪嫌疑人 7 名，摧毁了一个横跨滇、黔、陕三省的女性贩毒网络。

## 吉林省建国以来涉毒数量最大一起毒品犯罪案宣判

25 日下午，吉林省辽源市中级人民法院对李宏、张清骥等人走私、贩卖、运输、窝藏毒品案做出一审