

最新定罪量刑标准与适用实务全书

地方法规 (十三)

本书编写组编

延边大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

最新定罪量刑标准与适用实务全书/本书编写组编. —延吉:
延边大学出版社, 2004.6

ISBN 7-5634-2917-4

I. 最… II. 本… III. ①定罪—中国—手册②量刑—中
国—手册 IV. D924.134

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 121610 号

延边大学出版社出版发行

(吉林延吉市公园街 105 号 邮政编码 133002)

中铁十六局印刷厂印刷

787×1092 32 开 287.50 印张

2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000 册

定价: 736.00 元(本卷 16.00 元)

目 录

◎培育一增三优发展潜力产品推进产业优化 升级的实施意见.....	1
◎山西省促进民营科技企业发展条例.....	16
◎山西省包装装模印刷业管理暂行办法.....	23
◎山西焦炭工业发展的政策措施.....	30
◎山西省人民政府印发山西省贯彻国务院关于 进一步开展资源综合利用的实施方案的 通知.....	37
◎关于印发《山西省粉煤灰综合利用暂行规定》的 通知.....	43
◎山西省推动产学研合作实施意见.....	49
◎山西省企业最低工资暂行规定.....	54
◎人工影响天气管理条例.....	59
◎贵州省防雷减灾管理办法.....	65
◎防雷减灾管理办法.....	71
◎贵州省植物检疫办法.....	78
◎贵州省乡镇企业条例.....	85
◎原市城市规划管理技术规定.....	94
◎山西省城市房地产交易管理条例.....	116

◎山西省合同监督管理条例.....	130
◎太原市城市房屋拆迁管理办法.....	136
◎山西省重大建设项目稽察办法.....	147
◎山西省招标公告发布暂行办法.....	154
◎《山西省促进民营科技企业发展条例》	159
◎山西省城市临时建设和临时用地规划管理 办法.....	167
◎山西省城市供水和节约用水管理条例.....	172
◎山西省城市公共消防设施建设管理规定.....	183
◎大同市生活居住建筑间距规定.....	187
◎山西省建设工程勘察设计管理条例.....	191

◎培育一增三优发展潜力产品推进产业优化升级的实施意见

九十年代以来，山西省委、省人民政府把调整和优化产业结构摆在经济工作的重要位置。1996年省委七届二次全委会通过了《中共山西省委，山西省人民政府关于调整产业结构的实施意见》，提出全面调整产业结构是振兴山西经济的关键。党的十五大提出要对经济结构进行战略性调整。党的十五届四中全会进一步指出：“适应全球产业结构调整的大趋势和国内外市场需求的变化，必须加快国有企业的技术进步和产业升级”。省人民政府全面分析了近年来我省经济运行情况和经济结构调整的形势。认为调整和优化产业结构是山西经济工作中的重中之重，必须下决心加快经济结构战略性调整，以培育新经济增长点，培育优势产业、优势产品、优势企业(简称“一增三优”)为主攻方向，以发展潜力产品为切入点，转变经济增长方式，推进产业结构的优化升级，增强山西经济的整体素质和竞争能力，实现我省经济的整体创新和综合发展。为此，特制订本实施意见。我省产业结构调整面临的新形势和新机遇 我省调整产业结构面临的新形势。一是近年来，国内外经济环境发生了深刻变化，经济增长由供给约束转化为需求约束，在有效需

求不足、生产过剩、市场竞争日益激烈的情况下，我省结构性矛盾更加突出。二是我省经济总体上还处于工业化中期，产业和产品初级化，科技含量不高，难以适应信息时代和知识经济的挑战。三是随着我国加入 WTO，国际经济对我省影响力加大，国际经济结构加快重组，我省作为一个市场化程度不高的内陆省份，面临更加开放的市场竞争的压力。四是我国沿海发达省份大都在产业结构调整上取得了突破，而我省产业结构调整滞后，传统产业的优势逐渐消失，新的优势产业尚未形成，好的不大，大的不好，缺乏新经济增长点，国内的比较优势越来越小。我省产业结构调整面临的历史机遇。一是党中央、国务院加大对中西部地区开发力度和对老工业基地的改造力度，使我省调整结构有了更好的宏观政策环境。二是国家采取积极的财政政策扩大内需，并把建设的重点逐步由基础设施转向技术改造，使我省便于获得更大的资金支持。三是世界高新技术快速发展，知识经济兴起，为我们提供了通过技术进步发挥后发优势的可能。四是全省上下对加快结构调整形成了共识，有了空前的危机感和紧迫感。五是近年来基础工业和基础设施建设有了很大的发展，改善了山西的投资环境，为进一步调整产业结构奠定了基础。

二、我省产业结构调整的战略方针我省调整产业结构的战略方针是：坚持科教兴省和可持续发展战略，积极促进经济增长方式的根本转变，以发展潜力产品为切入点，大力扶持优势产业，优势企业和优势产品，全力培育新经济增长点，突出战略性调整，推进产业结构的优化升级，再造山西优势，提高经济的整体素质和效益。推进产业优化升级，实现产业结构高级化，是我省跨世纪的经济发展战略目标，一是大力推进产业、产品结构调整，围绕优势产业与优势产品，延伸产品链，提高附加值，实现产品高加工度化。二是大力推进科技进步与技术创新，全面提高工艺、装备的技术水平，加速产业高技术化。三是大力推进产业组织结构调整，努力提高产业集中度，实现产业规模化和集约化。四是大力发展第三产业，发展新兴服务业，扩大服务范围 and 领域，提高服务质量，推进产业结构合理化。五是大力调整和优化区域布局结构，发挥比较经济优势，实现区域经济特色化。我省调整产业结构须坚持的原则。坚持有所为、有所不为的原则，集中力量扶优扶强。坚持优先调整产品结构的原则，大力开发和培育市场需求旺盛、发展潜力大的优势产品，坚持培育新经济增长点的原则，努力增强我省经济发展的后劲。处理好存量调整与增量调整

的关系，以增量调整起步，通过增量调整引导和带动存量调整，处理好政府与市场，企业的关系，既要发挥政府强有力的引导和规划作用，又要坚持企业作为市场主休、投资主体的作用。处理好传统产业与新兴产业的关系，既要大力发展新兴产业特别是高新技术产业，又要大力改造传统产业，推动传统产业的技术进步和优化升级。培育“一增三优”，是我省产业结构调整的主攻方向，也是推进产业优化升级的根本途径。优势产业(优势产品和优势企业是生产力的代表，也是经济增长的“亮点”，培育新经济增长点，既是调整产业结构的着力点，也是各项经济工作的重点。

“三优”是在激烈的市场竞争中成长起来的，体现了市场选择和优胜劣汰的法则，产业结构的优化、升级，新的增长点的形成，主要是优势产业，优势企业、优势产品发展壮大结果。大力培育“一增三优”，就必然会出现一大批学习、追随“三优”的群体，带动一大批企业、产品的发展和产业的成长，从而带动我省整体经济发展水平的提高。三、跨世纪发展的优势产业选择优势产业的标准是：市场前景广阔，产业关联度大，带动性强，经济效益好，能支撑和带动山西经济快速发展，在经济总量中占有较高比重或目前比重虽然不大但发展潜力大，成长性好，根据我省目前

产业结构现状和市场的发展变化趋势，在今后一段时期内。我省将重点培育和扶持 7 个优势产业。清洁能源产业，山西作为全国能源基地的地位在今后相当长一段时期内不会改变。必须实施可持续发展战略，把我省建成全国最大的肩清洁能源区，发展清洁能源产业，就是在煤炭开发利用全过程中，采用洁净煤技术，生产无污染、少污染与充分提高煤炭综合利用效率和环保效益的产品，今后我省煤炭生产主要是搞好联合重组、限产减量、提质保价。加工转化和提高效益。清洁能源目前重点发展洗煤、型煤、煤化工、煤层气、电力等产业，一是煤炭洗选重点要采用干法和节水型洗选技术，实现深度降灰脱硫，提高煤炭资源的附加值与效益。二是把型煤的开发和推广使用工业型煤作为煤炭深加工的一条重要途径，充分利用粉煤、焦粉、煤泥等做原料生产型煤、型焦、集中力量，加大投入，攻克技术难关，迅速占领国内外市场。三是煤化工工业具有前后向很强的产业带动性。大力发展以煤、煤焦油、焦炉煤气、煤同气为原料的化工系列产品，增加产品种类，提高技术密集度与附加值。今后煤化工工业重点发展机焦、煤焦油加工、焦炉煤气、煤层气化工为头的煤化工产品和以煤为原料的尿素、磷复肥、新型三元复合肥等化肥产品。四是要加快城乡电网的建

设改造与厂、网分开的体制改革步伐，促进电力工业的发展，同时还要充分考虑我省的环境承载能力，严格防止盲目建设和重复建设，提高电的综合经济效益，要积极鼓励采用循环流化床、增压流化床、煤气化联合循环等高效、洁净燃烧锅炉发电，燃烧中煤、煤矸石发电，加央环保节能发电机组项目的建设，围绕电源点，提高电的就地转化能力，重点搞好煤电铝联产，发展污染少、市场好、效益高的高载能产业。高新技术产业。迎接21世纪的挑战，跟踪先进科技水平，缩小同国内外的差距，就必须下大力气推进高新技术产业化，我省重点发展有本省特点的信息产业、生物制药，生物制种、新材料、新能源、机电一体化等产业。重点抓好信息服务产业和信息基础设施的建设，抓好数字化电子信息产品的开发和生产。要大力投资建设我省网络基础设施，加快发展电信服务。网络服务、电子商务服务、金卡工程服务，家庭数字化服务，推进政府上网，大力发展数控机床、磁材应用产品、软件开发产品、植物细胞工程育种、特种金属材料、1.4 丁二醇及其延伸产品、神经生长因子、电喷发动机等一批具有战略意义的高新技术产品，抢占科技与经济的制高点。加大用高新技术改造传统产业力度，特别要在企业技术改造、产品更新换代以及

生产和管理过程自动控制、办公自动化等方面，大力应用软件技术、智能技术，计算机技术，继续抓好太原、长冶高新技术开发区的建设，带动全省高新技术产业的发展。特色农业和农副产品加工业。要充分发挥我省农业资源优势，实施开发和加工并重、规模生产与产业化并举，逐步由资源型向加工型，粗加工向深加工、单一化向多元化方向发展，大力优化品种，提高品质、开拓市场、搞活流通，发展优质、高产、高效的现代农业。要突出发展小杂粮、干鲜果，畜牧业与农副产品加工业；重点抓好以小杂粮为主的低糖食品系列，以苹果，梨为主的水果系列，以核桃、枣为主的干果系列，以玉米、上豆为主的淀粉饲料系列。以牛羊为主的食草动物系列，家畜，家禽系列，食醋系列，特种养殖系列等八大系列产品，加快发展一批在全国有较大影响的贸、工、农一体化为特征的农副产品加工龙头企业集团，如陈醋，红枣。饮料、乳制品、杂粮、苹果，核桃，沙棘，花卉、蔬菜、畜产品。特种养殖，言种等企业集回。旅游及相关产业。旅游是我国人民从温饱转入小康阶段的一项基本消费，旅游业是现代社会发展最快的产业。要把山西建成旅游大省。必须着眼于人们旅游消费的热点研究旅游产品的开发和旅游业的发展。一是重新认识我省的旅游资

源，科学规划。创名牌旅游产品，重点搞好寻根祭祖游、晋商民宅游，黄河文明游，古建精品游、佛教文化游等老名牌，要树立山西山地大自然形象，搞好管洋山，北武当山，庞泉沟、五老峰，蟒河、历山，绵山，王莽岭。太行山大峡谷等山林旅游景区的开发，形成黄土高原自然生态风光与休闲度假等山西旅游特色。二是针对旅游消费新趋势，大力开发旅游新产品，如窑洞乡野民情游、大寨观光农业游，煤海之光工业游，以及各种参与游乐项目。三是抓好旅游市场的开发，根据国际、国内市场的需求，充分利用北京，天津、西安等大城市及香港的“窗口效应”，进一步巩固与开拓国际游客市场，利用大旧，京大，晋焦、运风口条高速公路开通的机遇，扩大国内驾车旅游市场，四是抓好旅游基础设施建设，加速发展具有山西特色的旅游饭店和烹好业、旅游娱乐业、旅游交通业，全面提高旅游的总体接待水平和服务质量，创造安全卫生、文明舒适，优质现代的旅游环境。特钢和铝镁为主的冶金产业。大钢的不锈钢是山西的特色拳头产品，产量占全国的30%以上，具有很强的竞争优势，重点发展不锈钢中板、薄板、线材，建设不锈钢管材、型材，制品的生产基地和集散市场。特殊钢要大力发展冷轧硅钢，工具钢、汽车钢，高速线材，尽快扩大

特殊钢生产规模，不断完善品种系列，开发更多高质量，高技术，高附加值的特殊钢产品，满足经济发展的需要。「七西铝矿储量。氧化铝产量居全国第一，又兼有丰富的煤电资源，成本优势明显，今后应积极实施煤电铝联产，并且大力发展铝材后续加工，使铝工业成为我省新的经济增长点。山西金属镁工业产量。能力居全国第一，在国内外市场很有竞争力，今后要大力扶持，加快发展。重矿机械产业，我省机械装备工业有比较雄厚的基础，形成了较强的开发和生产能力，成为我省的优势产业。今后要以提高工业装备水平为目标，以技术进步和技术创新为手段，突出产品结构调整，开发和生产一批市场潜力大。竞争力强的产品，为全省其它行业提供更多先进，适用的现代化技术装备。目前重点是发展运输专用设备，环保节能设备。挖掘起重设备。输变电设备、液压元器件及系列产品。机电一体化设备、甲醇汽车与汽车零部件等。建筑，房地产和新型建构业。要充分利用国家加快基础设施建设。重点工程建设与大力发展住宅建设的机遇，加速建筑建材业的发展。建筑业要重点扶持几个跨行业、跨地区，跨所有制的，具有工程总承包资格的建筑企业集团，发挥其资金、技术。装备、管理等方面的优势，同时还要规范搞活一批具有独立

承包能力的施工企业)组建…批适应市场需求,具有专业优势和劳务特色的专业分包公司与劳务分包公司,加快我省建筑队伍的建设步伐。房地产业是市场潜力大的产业,是新的消费热点和经济增长点,要大力发展,要鼓励社会闲散资金进入住宅领域,放宽房改房上市约束,启动房产二级市场,促进房产流通,活跃与带动房地产业的发展,建材业发展要以市场需求为导向,大力发展新型建筑材料,努力提高建材产品的质量与档次,重点发展新型干法回转窑水泥,特种水泥、民用玻璃及制品、新型板材、石材。化学建材,装饰材料。新型墙体材料,无机非金属新材料以及非金属矿制品。产业联动,优势整合。自觉运用产业间的关联带动效应,推动相关性强的产业联合发展,提高产业的整体效益,是调整产业结构的重大举措。要充分发挥我省能源优势,重点抓好“煤—电—铝—铝材加工”、“煤—焦—化工”和“煤—焦—铁—钢—钢材”三个产业联动项目。煤电铝联产要重点解决好用电问题,要制定出台优惠电价政策,扶持铝工业及其它高载能工业的发展。要以地方电厂为依托;实施电厂与铝厂联合,联产,大力引进外资,扩大规模,提高技术装备水平,控制环境污染,在阳泉、太原、运城形成生产中心区。“煤—焦—化工”

联动是要解决我省煤焦化资源被大量浪费、得不到有效开发利用并污染环境的问题，通过重点扶持煤焦油加工与焦炉煤气的有效利用，延伸产品链，提高煤炭资源的附加值和利用效率。“煤—焦—铁…钢—钢材”联动是大幅度降低生产成本，进一步增强市场竞争力的重要举措，要通过联合重组形成几个在全国有影响的大型钢铁联合企业。

四、扶持优势企业和优劳产品调整产业结构的关键是调整产品结构。要按照发展优势产业的要求，选择和培育优势产品，实施产品战略，取得结构调整的突破。选择优势产品的标准：一是市场占有率高，二是经济效益好，三是科技含量高、质量性能稳定，特别要重视优质、名牌、拳头、特色、出口创汇、高新技术等产品，根据上述标准，全省筛选…批优势产品进行重点培育，如太钢不锈钢。亚牌起重设备、起山牌火车轴、液压元件及系列产品、HH 系列微车发动机、DC6J90 重型车变速箱、净土牌汽车尾气净化器、天脊牌硝酸磷肥、农用硫酸钾，三维牌白乳胶、卧虎牌氯丁橡胶、芳地凉牌亚麻纱、杏花村牌名酒、古城牌奶粉、同风牌熟肉制品、云岗牌硅酸盐水泥、赵字牌暖气片、晋春牌宝宝一贴灵、晋康牌人血白蛋白、奇强牌系列洗涤剂、TG 牌玛钢管件，优质冶金焦、

特级铸造焦等。这些优势产品是在激烈的市场竞争中涌现出来的，是严格经过市场检验与认可的。今后要围绕这些优势产品，发展深度加工，延伸产品链，创名牌，保优质，扩大市场占有率。选择优势企业的标准：一是经济效益好，连续两年盈利，利税在千万元以上；二是主营产品突出；主营产品是我省的优势产品)三是具备规模经济优势，年销售收入在亿元以上；四是调整结构有明显成效，管理水平先进，经营机制灵活，环保达标，是本地区，本行业的龙头企业和重点企业。企业是市场的主休，也是结构调整的主休，培育优势企业是调整结构的重要工作。根据上述标准，全省培育和扶持一批调整结构比较好的优势企业，如太原钢铁(集团)公司，山西南风化工集团、山西天脊煤化工集团、太原重型机械股份有限公司、山西杏花村汾酒集团。关铝集团股份有限公司、山西焦化集团，山西三维集团。丰喜肥业集团有限公司。太原刚玉集团公司，大同云岗水泥集团公司、榆次液压集团有限公司、山西亚宝药业股份公司等国有控股企业，海鑫钢铁集团，介体安泰集团、运城制版集回有限公司、运城振兴集团有限公司、朔州古城乳业集团有限公司等非国有控股企业，榆次经纬纺机股份有限公司、侯马电缆厂、大行仪表厂一等中央在晋企业，

这些优势企业主要分布在加工与深加工领域，是市场经济中最具活力的发展“因子”，是我省行业发展的排头兵与骨干力量。

五、以开发潜力产品为切入点，抓好调产重点项目狠抓潜力产品开发。按照“顺向规划、逆向操作”的思路，我省调整产业结构必须从产品抓起，以发展潜力产品为切入点，才能具有更强的可操作性。综合考虑我省调整产业结构的任务，目前要着眼于增量结构的调整，选择一批具有极大发展潜力的产品，进行重点培青，使其迅速成为我省的优势产品。选择潜力产品的标准：一是对全省经济发展具有很强的战略性和带动性，…种潜力产品在生产规模化后，销售收入达 10 亿元以上；二是成长性好，市场空间大，国内外需求强劲；三是技术先进，核心技术起点高；四是附加值高，规模效益突出，能迅速增加收益，壮大我省经济实力；五是符合国家产业政策。按照上述标准共选择 20 类潜力产品：电铝联产及铝材加工产品，特殊钢及钢材产品，电子信息产品，汽车零部件及专用车产品，磁性材料产品，精细化工产品，高效化肥产品，清洁能源产品，特色纺织产品，生物制药产品，卷烟、酒，旅游。绿色农业产品，新型建材和高标号水泥等，这些产品由 100 项产品项目组成，总投资 300