

南开日本研究丛书

# 自民党的兴衰

——日本“金权政治”研究

天津人民出版社

# 自民党的兴衰

——日本“金权政治”研究

王振锁 著

\*

天津人民出版社出版

(天津市张自忠路189号)

河北省永清县印刷厂印刷 新华书店天津发行所发行

\*

850×1168毫米 32开本 8.375印张 2插页 200千字

1996年10月第1版 1996年10月第1次印刷

印数：1—4,000

ISBN 7—201—02544—9/D·274

定价：12.80元

## 《南开日本研究丛书》总序

世界已被称为“地球村”，各国、各民族的相互理解已成急务。日本为近邻，中日两国的交往不唯源远流长，且日渐密切。因而，研究日本、理解日本，更显重要。

早在60年代初，南开大学即已建立专门机构，开展日本研究。进入80年代，研究人员渐多，研究成果颇丰。1988年，又成立了综合研究日本历史、经济、政治、社会、文化、哲学、语言、文学的学术机关——南开大学日本研究中心。推动学际研究、培养人才、多出成果，为提高我国日本研究的水平略尽绵薄，为其宗旨。公刊《南开日本研究丛书》，即为实现此宗旨。

《南开日本研究丛书》刊行本研究中心成员的研究成果，以专著为主，亦包括少量日本研究名著的译作。遴选纳入丛书的著译，力求资料翔实、方法科学、立论新颖，具有开拓性。

《南开日本研究丛书》由本中心主管刊行，并委托几位成员负责编务。纳入丛书作品的体例、观点等，皆由作者文责自负。

《南开日本研究丛书》的刊行，幸获日本国际交流基金的资助，在此顺致谢忱。

南开大学日本研究中心

1996年8月1日

## 前 言

东邻岛国日本，自 1945 年战败投降后，经过 10 年左右的经济复兴，近 20 年的经济高速增长，到 60 年代末成为仅次于美国的资本主义世界第二个经济大国。又经过 70 年代的调整和“稳定增长”，80 年代的“国际化”，进一步确立了世界经济大国的地位。

随着经济实力的迅速增强，世界各国对日本的崛起都刮目相看，日本几乎成了战后国际舞台上“成功”与“富有”的象征。

日本自民党执掌权柄长达 38 年之久，在日本战后历史上占有极其重要的地位。自民党与战后日本的发展、壮大有着密不可分的关系，这是毋庸置疑的。然而，在自民党执政的几十年里，有一个十分引人注目的现象，就是高官受贿案件接连不断，权钱交易的“金权政治”愈演愈烈，成为人所共知的事实。

日本著名新闻记者、作家森川哲郎 1976 年出版了一本名叫《日本疑狱史》的书。所谓疑狱，就是指大官僚等的贪污受贿案件。该书附有一个“日本疑狱史年表”。据该表所列，从 1872 年（明治 5 年）到 1938 年的 66 年间，共发生政、官、财界相勾结的渎职受贿大案 32 件，平均每两年一件；从 1947 年到 1968 年的 21 年间，上述案件共发生 46 件，平均每年两件以上。这就是说，战后 21 年比战前 66 年发生的案件还多 50%，而案件发生的频率，战后是战前的四倍。然而，这些案件如果和 70 年代的洛克希德案件、80 年代的利库路特案件以及 90 年代的金丸信案件等大案相比，却又是“小巫见大巫”了。

“金权政治”的提法出现在70年代以后。所谓“金权政治”，就是金钱与权力相互交易的政治。战后以来独掌政权的自民党，在日本“金权政治”中一直扮演着重要角色。本书所涉及的主要内容，就是从各个不同的侧面，揭示当代日本政治中权、钱勾结的种种现象及其本质，阐明自民党“兴于斯、衰于斯”的道理。自民党的兴衰，原因是多方面的，本书的重点只是论述“金权政治”与自民党兴衰的关系。

纵观日本战后的贪污渎职事件，多半发生在日本社会，尤其是经济社会出现重大转折的时期。这是因为，社会大变动，社会结构和产业结构的转变，意味着与此相关的社会利益也会发生重大变化，从而产生受益者和非受益者。在这样的时期，处于不利地位的企业界为了谋求自身的生存，就会试图积极向政界靠拢，以最大限度地维护自己的利益和尽量减少对自己的不利因素。社会变动的程度越大，有利和不利之间的“差距”也就越大，向政治靠拢的程度也就越激烈，而靠拢政治的手段就是金钱。

在政治与金钱的关系上，不单是企业向政治主动提供金钱的单方面关系。接受金钱的一方也有其相应的“道理”，双方的“授受”关系才能成立。在社会大变动时期，一方面，政治在调整利害关系过程中的作用显得尤为重要；另一方面，为了维护和巩固其政治地位，政治家也需要越来越多的政治资金。他们为了扩大财源，以巩固自己的有利地位，也会加紧向企业界活动。这样，金钱便成为政治家和企业界之间最有效的“中介物”。社会变动越激烈，企业界或受益或受损的机率也越大，同时政治变化的程度也就越大。其结果，金钱作为“政治性资本”的作用也就越大。而金钱作用的扩大，便成为产生诸如贪污腐败事件的动力。可以说，这一“权钱交易结构”是日本战后诸多“金权”事件的共同特点，也是从根本上动摇自民党政权的原因所在。

当然，并不是以这些事件为直接契机导致日本政治的变化，

也不是日本政治的变化直接引发了这些事件，而是日本政治的变化成了这些事件的背景。从这一观点出发就会弄清，政治变化与这些事件之间存在着很强的间接关系。同时也可以看出，事件的严重程度与这一时期政界对金钱的需求程度密切相关。从这一意义上说，政治与金钱相互交织和利用的关系，远远超出了政党或政治家与企业之间单纯的“粘着”关系，而是一个广泛存在于国家与社会、政治与经济关系之中的根本性问题。尤其在社会的转折、变动时期，权钱交易更容易“乘虚而入”，发生大规模贪污、渎职事件。

自民党的历史，是一部派阀抗争的历史，自民党政权是通过党内派阀抗争与制约和政治资金的运作来维系的政权。长达 38 年的自民党政权，在推动日本战后经济复兴、发展，使日本成为经济大国方面发挥了应有的作用。但是，作为执政党的自民党，在组织结构和政治运作等方面，存在着明显的“滞后”现象，无数事实证明，日本金权政治的暴露有一定的偶然性，但它的产生却是必然的。贪污贿赂等腐败行为并非始自现代，它是一种历史现象。但在商品经济日益发展的现代社会，腐败现象更为普遍，几乎成为世界各国的通病，所以从本质上讲，“金权政治”并非日本一国的特有现象。但是，日本的金权政治比其他“西方国家”更突出、更明显，这是举世公认的事实。所以日本有“一流经济、三流政治”之称。

日本的金权政治，是一个人人都知其然而又不甚知其所以然的“迷魂阵”，日本人对其全貌也不甚了了。本书所及，也只是被日本舆论界披露的几个大案及其相关的部分内幕。但是，自民党政权最终深受其害而不得自拔，却是千真万确的事实。读者如果从中悟出一些道理，得到一些启示，也正是作者初衷之所在了。

最后想说明一点的是，日本自民党因此而分裂，最终导致初

步形成两大政党体制。自民党虽然不能再独霸天下,但尚可保住半壁江山,这种两大政党相互制约的格局,与自民党独掌政权相比,应该说是向现代政治前进了一步。

著者

1996.6



**王振锁** 河北省深州市人，1941年生，1966年毕业于北京大学。现任南开大学历史研究所日本史研究室主任，中国日本史学会常务理事，副研。主要著作：《日本农业现代化的途径》、《日本战后五十年》；后著有《日本史》、《亚太地区经济关系与中国》、《日本的改革与振兴》；译著有《战后企业家群像》、《日本通商产业政策史》等多部。

此书出版承蒙日本国际交流基金资助

南开日本研究丛书

主 编 武安隆

副主编 王健宜 谷 云

# 目 录

前言 .....	( 1 )
<b>第一章 战后初期的保守政党 .....</b>	<b>( 1 )</b>
一、战前日本的资产阶级政党 .....	( 1 )
二、日本的战败与“乱党林立” .....	( 5 )
三、保守政党的分化组合 .....	( 9 )
四、自民党的诞生与“五五年体制”的形成 .....	( 13 )
<b>第二章 自民党与“金权政治” .....</b>	<b>( 20 )</b>
一、自民党的派阀 .....	( 20 )
1. 派阀的形成 .....	( 20 )
2. 派阀的作用 .....	( 23 )
3. 派阀的“功过”评说 .....	( 29 )
二、自民党的组织结构 .....	( 32 )
1. 自民党的基层组织 .....	( 32 )
2. 后援会 .....	( 36 )
3. 自民党的决策机制 .....	( 41 )
三、自民党的财源 .....	( 49 )
1. 财界政治捐款 .....	( 49 )
2. 自民党聚财渠道的变迁 .....	( 51 )
3. 其他财源 .....	( 57 )
<b>第三章 利益团体与日本政治 .....</b>	<b>( 63 )</b>
一、日本的利益团体 .....	( 63 )
1. 什么是利益团体 .....	( 63 )

2. 经济四团体 .....	(66)
3. 农协和医师会 .....	(70)
二、利益团体与日本政治 .....	(72)
1. 财界——日本政治的幕后操纵者 .....	(72)
2. 农协——自民党的“票田” .....	(78)
三、政、官、财一体化 .....	(82)
1. 日本的官僚集团 .....	(82)
2. 政、官、财一体化 .....	(85)
<b>第四章 政治资金与金权政治 .....</b>	<b>(92)</b>
一、政治资金面面观 .....	(92)
1. 政治资金的含义 .....	(92)
2. 政治资金的筹集 .....	(94)
3. 日本医师会的政治捐款 .....	(100)
4. 政治资金的用场 .....	(105)
二、政治资金规正法 .....	(112)
1. 政治资金规正法的沿革 .....	(112)
2. 政治资金规正法的主要内容及其局限性 .....	(118)
3. 关于改革政治资金制度的几种意见 .....	(121)
<b>第五章 田中角荣与洛克希德事件 .....</b>	<b>(128)</b>
一、“庶民宰相”田中角荣 .....	(128)
1. 田中的发迹 .....	(128)
2. 田中内阁的功与过 .....	(131)
二、田中角荣与金钱 .....	(137)
1. 田中的金钱观 .....	(137)
2. 田中的财源 .....	(140)
三、旷日持久的洛克希德案件 .....	(144)
1. “洛案”的来龙去脉 .....	(144)
2. 围绕“洛案”的政治风浪 .....	(148)

四、“田中军团”的兴衰 .....	(151)
1. 稳操权柄的奥秘 .....	(151)
2. 田中军团的衰落与分裂 .....	(156)
<b>第六章 利库路特贿赂案件</b> .....	(161)
一、贿赂黑手伸进官场 .....	(161)
1. 广告起家,行贿政要 .....	(161)
2. 利库路特案的曝光和概貌 .....	(163)
二、利库路特案透视 .....	(172)
1. “利案”新特点 .....	(172)
2. 股票交易与政官要人的聚钱之道 .....	(174)
三、自民党政权步履维艰 .....	(177)
1. 竹下内阁引咎辞职 .....	(177)
2. 总裁职位无人竞争 .....	(181)
3. 来去匆匆,首相再度易人 .....	(184)
<b>第七章 平成之乱与自民党的分裂</b> .....	(191)
一、平成时代的“金权”事件 .....	(191)
1. “爬金库”贿赂案 .....	(191)
2. 东京佐川快递事件 .....	(193)
3. “特级地震”——金凡信偷税案 .....	(198)
二、自民党的分裂与联合政权的诞生 .....	(204)
1. 自民党的分裂 .....	(204)
2. 联合政权的诞生 .....	(211)
三、自民党夺回半壁江山 .....	(219)
1. 村山内阁与社会党的转向 .....	(219)
2. 日本政党改组与政局变化 .....	(223)
3. 日本政治的“总体保守化” .....	(228)
<b>附录</b> .....	(234)
一、日本自民党政治年表 .....	(234)

二、战后日本政治家受贿事件要览 .....	(247)
三、图表 .....	(250)
1. 战前日本资产阶级政党的沿革 .....	(250)
2. 战后日本政党的演变 .....	(251)
3. 自民党的派阀 .....	(252)
后记 .....	(253)

# 第一章 战后初期的保守政党

## 一、战前日本的资产阶级政党

战后日本的多数政党，追根溯源，大都发端于战前。战后初期成立或重建的政党，经过了大约 10 年的混乱和摸索时期，确立了以自民党和社会党相持为主要特点的“五五年体制”。所以，叙述自民党的兴衰史，必须首先回顾一下战前日本的资产阶级政党概况。

日本的政党，产生于自由民权运动之中。

1868 年，明治政府推翻了封建幕藩领主制度，在政治、经济、社会文化方面进行了一系列的资产阶级改革，史称“明治维新”。但是，明治政府的改革很不彻底，保留了诸多封建和半封建因素。其中，大资产阶级、大寄生地主阶级与农民群众和中小资产阶级的阶级对立，成为当时的主要矛盾。自由民权运动就是在这种社会矛盾背景下产生的。

自由民权运动的发生与西方资产阶级的影响也有着密切关系。明治政府在发展资本主义的同时，大量吸收西方资产阶级的文明，面启蒙思想家兴起了介绍西方资产阶级思想的热潮。这些西方文明，既有英国的功利主义，也有法国的天赋人权论等自由民主思想。著名思想家和社会活动家福泽谕吉是宣传西方文明的突出代表人物。

在自由民主思想影响日益扩大的形势下，以因“征韩论”失

败而下野的参议板垣退助等人为代表，在日本兴起了一场以天赋人权思想为依据的资产阶级民主运动——自由民权运动。

1874年1月，板垣退助、后藤象二郎和片冈健吉等建立“爱国公党”，并联名提出了《设立民选议院建议书》。建议设立“民选议院”，给人民以选举权，以维护“上下亲睦、君臣相爱”的天皇制国家。

在禁止结社的日本，第一次组织了资产阶级政党“爱国公党”，明确提出由人民选举的代表组成立法机构。尽管这里所指的人民只是“士族和豪农豪商”，但仍具有一定的进步意义。当《设立民选议院建议书》被政府拒绝时，自由民权运动这一资产阶级民主运动便以此为导火线而发展起来。

1874年4月，板垣退助等人回到故乡高知县创立了“立志社”，作为推动自由民权运动的主体。在立志社的影响下，日本各地相继出现了类似的民主团体。1875年2月，以立志社为核心，各地政治团体汇集于大阪，建立了“爱国社”。

政府对爱国社的成立及其活动有所畏惧，为瓦解自由民权运动，劝诱板垣退助再度入阁任参议。板垣入阁后不久，爱国社解散。但由于日本政府坚持集权专制统治，各地自由民权运动遂又活跃起来。1878年4月，自由民权派决定以立志社为中心重建爱国社。9月，在大阪召开了重建爱国社第一次代表大会。1880年3月，爱国社等政治团体在大阪聚会，与会代表决定将这次大会称为“国会期成同盟”第一次大会。此后，国会期成同盟和各地政治团体有了很大发展。1880年11月召开第二次代表大会时，加入同盟的达13万余人。可以说，这是日本政党的起源。<sup>①</sup>

1881年10月，日本组成了以板垣退助为总理的自由党。自由党是由中小地主、富农、非特权工商业者、士族出身的激进知识分子、农民、城市小资产阶级组成的全国性政党。其纲领是：谋

求扩大自由,保障权利、增进幸福,改善社会,为确立良好的立宪政体而努力。

1882年4月,渐进派的主流推举大隈重信为总理,成立“立宪改进党”。该党成员包括城市工商业者、地方的大地主、知识分子和大资产阶级。它主张渐进的政治改良,不希望进行激进的变革。主张英国式的立宪君主政体,反对自由党的共和政体,要求实行两院制和政党内阁制。

自由党和立宪改进党的建立,标志着战前日本两大资产阶级政党体系雏形的形成。两党在对内政策方面虽有激进和渐进之争,但在对外问题上立场基本一致,都主张日本应团结中国和朝鲜,反对西方侵略,谋求东洋和平。

自由党成立后,经过一年多的活动,加深了同下层农民和中小商品生产者的联系,得到显著的发展。但政府慑于其激进的政策,通过软硬兼施的镇压和怀柔手段,引起其党内分裂,并挑动自由党和立宪改进党之间互相攻击,激化两党的对立。1884年10月,自由党宣布解散,立宪改进党也近乎处于有名无实的状态。

1890年9月,原自由党各派组成“立宪自由党”,立宪改进党也于1896年与立宪革新党等合并为“进步党”。1898年6月,立宪自由党和进步党又合并为宪政党,并产生了日本的“政党内阁”,即由大隈重信任首相、板垣退助为内相的“隈板内阁”。

隈板内阁的成立意味着日本资产阶级在政治上迈出新的一步,成了日本“政党内阁”的开端。同时,宪政党在众议院法定的300名议席中获得了244席的绝对多数。

但是不久,宪政党围绕内阁成员交椅的分配问题发生内部纠纷,分裂为宪政党(旧自由党派)和宪政本党(旧进步党派),大隈内阁也随之倒台,“政党内阁”宣告解体。

1900年3月,继大隈之后的山县有朋内阁根据宪政党的要

求，制定了禁止工人罢工、农民暴动的《治安警察法》。同年9月，宪政党又转而同伊藤博文合作，成立了以伊藤为总裁、宪政党为主体的立宪政友会。但在政友会中，与伊藤关系密切的政官财界人士也占很大比重，所以说，政友会是藩阀和“民党”<sup>②</sup>各半的政党。政友会以维护天皇专制主义为纲领，这样，日本的政党作为与专制政权相融合的政治力量，成了粉饰立宪的工具。从此，政友会作为保守政党的“嫡流”一直处于执政党的地位。

1910年12月，宪政本党联合“又新党”、“无名党”等党派组成“立宪国民党”。1913年12月，又成立了立宪同志会，1916年改名为“宪政会”。这时，日本的历史进入“大正德谟克拉西”时代，发生了以实施普选、建立政党内阁为目标的第二次护宪运动。

进入昭和时代以后，1927年，宪政会和政友本党（1924年1月从政友会分裂而成）组成立宪民政党。从此，战前日本的两大保守政党制基本形成。

综上所述，战前日本的保守政党，大体可以理出如下两条脉络：

自由党→立宪自由党→宪政党→立宪政友会；

立宪改进党→进步党→宪政本党→立宪国民党→立宪同志会→宪政会→立宪民政党。

这一体制，基本上持续到1940年。

日本在发动对外侵略战争期间，对内逐步建立起法西斯统治体制。其主要内容是：取缔各种政党。不仅不许共产党及其他进步团体存在，而且连政友会、民政党等各资产阶级政党也一律解散；第二，建立所谓“新体制筹备委员会”。鼓吹一国一党的法西斯新党运动，建立日本式的自上而下的法西斯天皇制体制；第三，1940年10月建立大政翼赞会，成为“高度国防国家”的核心，事实上否定了政党和议会的作用，为确立法西斯体制奠定了