

有 关 文 件

李鹏总理在第八届全国人民代表大会第一次全体会议所作 《政府工作报告》

(节选)

四、认真进行行政管理体制和政府机构改革

行政管理体制和机构改革，是建立社会主义市场经济体制和加快经济发展的重要条件，也是政治体制改革的紧迫任务。当前的突出问题，是政企不分，关系不顺，机构臃肿，效率低下。要围绕转变政府职能这个中心环节，用三年时间基本完成各级政府机构改革的任务。

这次国务院的机构改革方案，是本着转变职能，理顺关系，精兵简政，提高效率的原则制定的，重点是加强宏观调控和监督部门，强化社会管理职能部门。一部分专业经济部门转变为行业管理机构或经济实体。我国市场经济体制尚在形成过程中，某些关系国计民生的基础行业部门还不能取消，但要大力精简内设机构，减少人员，不再直接管理企业。通过改革，国务院组成部门设置⁴¹个，国务院秘书长罗干将对此作专门说明，请各位代表审议。国务院直属机构和办事机构进行了较大幅度的精简，精简后为¹⁸个。国务院

的部委和直属机构、办事机构共 59 个,比现有的 86 个减少 27 个。非常设机构由 85 个减为 26 个。各级国家机关工作人员总数减少幅度在 25% 左右。省和省以下的机构,由于各地经济发展水平、所管辖的人口和面积有很大差异,在设置上要区别对待,给地方一定的自主权。国家规定机构设置和人员编制限额,区别必设机构和因地制宜设置的机构,后一类不要求上下对口设置。地区机构改革要同调整行政区划相结合。各级派出机构要大力精简。地和地级市并存于一地的,原则上要合并。县级政府要按照“小机构,大服务”的方向,将大部分专业经济部门改为经济实体或服务实体。乡一级机构要结合加强基层政权建设和完善农村社会化服务体系进行精简,减少脱产人员。在机构改革中,要建立健全各级政府机关和工作人员责任制,确定各级行政机构的职能、编制和定员。在完成机构改革的地区和部门,实行国家公务员制度。事业单位要按照政事分开和社会化的原则进行改革。

要把精简机构同改善机关人员结构,提高人员素质结合起来。政府机关工作人员一般素质比较高,有一定管理经验和业务专长,在精简中要妥善安排,进行必要的培训,实现人才分流。有的可以到基层任职,充实工商管理、税务、政法等部门。有的可以到事业单位和实体性公司,但从事经营性活动的要与原单位脱钩,严禁以权经商、以权谋私。鼓励一部分人员走出机关,创办第三产业。认真清退临时人员和借调人员。严格执行离退休制度,切实从政治上生活上关心离退休人员。

国务院机构改革方案,在本次大会后要抓紧组织实施。地方各级政府机构改革方案,报上一级政府批准后组织实施。机构改革是一项艰巨复杂的任务,这次改革只是迈出了重要一步。县级机构改革已经进行多年,有比较成熟的经验,县域经济又基本上是市场调节的,改革步子可以更大一些。省级以上机构改革,经验还比较少,这次改革的措施有些是过渡性的,今后还要在不断总结经验

的基础上，继续进行这方面的改革。

机构精简后，政府的责任不是减轻了，而是加重了。各级政府必须切实加强勤政廉政建设，政府工作人员都要认真学习，不断提高政策水平和业务能力。加强政务纪律和经济纪律，保证政令畅通，纠正有令不行、有禁不止的现象，使各项政策能够得到正确的贯彻落实。要进一步转变工作作风，体察民情，秉公办事，认真克服官僚主义和形式主义。在整个改革开放过程中，要坚决地把反腐败斗争作为大事来抓，重点查处领导机关、领导干部以及经济管理、执法监督部门工作人员的违法违纪问题，对贪污受贿、严重渎职等重大案件，不论涉及什么人，都要一查到底，依法惩治。要继续大力纠正部门和行业不正之风，查处那种利用职权索取钱财，不给好处不办事的腐败现象。反腐败斗争要立足于加强法制，同建立健全各方面的制度结合起来。所有政府工作人员都要全心全意为人民服务，廉洁自律，克己奉公，领导干部更要以身作则。要把勤政廉政作为考核干部的重要标准。在机构改革中，严禁突击提干和瓜分国家财产，违者严肃查处。

关于国务院机构改革方案的说明

(1993年3月16日在第八届全国
人民代表大会第一次会议上)

国务院秘书长 罗 干

各位代表：

国务院机构改革方案是根据党的十四大精神，经过认真调查研究、反复酝酿之后形成的。中共十四届二中全会审议通过了党政机构改革方案，其中包括了国务院机构改革的指导思想和基本框架。会后进一步研究形成了国务院机构改革的建议方案。现在我受国务院委托，对这个方案作出说明，请予审议。

一、机构改革的必要性和指导思想

机构改革是政治体制改革和社会主义政治建设的重要内容，也是深化经济体制改革和加快社会主义现代化建设步伐的重要条件。目前我国各级政府机构存在的突出问题，是政企不分、关系不顺、机构臃肿、效率低下，必须下决心进行改革。

党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制，是理论上的重大突破，对于我国的改革开放和社会主义现代化建设具有重要意义。这次机构改革和以往机构改革的不同，就是把适应社会主义市场经济发展的要求作为改革的目标。机构改革要围绕这一目

标，按照政企职责分开和精简、统一、效能的原则，在转变职能，理顺关系，精兵简政，提高效率方面，取得明显进展。

这次机构改革的重点是转变政府职能。转变职能的根本途径是政企分开。要按照建立社会主义市场经济体制的要求，加强宏观调控和监督部门，强化社会管理职能部门，减少具体审批事务和对企业的直接管理，做到宏观管好，微观放开。要坚决把属于企业的权力放给企业，把应该由企业解决的问题，交由企业自己去解决。政府的行政管理职能，主要是统筹规划、掌握政策、信息引导、组织协调、提供服务和检查监督。要理顺中央和地方的关系，合理划分中央与地方的管理权限，充分发挥中央与地方两个积极性，使地方在中央方针政策的指导下，因地制宜地发展本地区经济和各项社会事业。要理顺国务院各部门之间的关系，合理划分职责权限，避免交叉重复，调整机构设置，精简各部门的内设机构和人员，提高行政效率。

二、国务院机构改革的主要内容

这次机构改革是全国性的，在中央一级改革后，地方各级政府也要随之进行改革。在整个政府机构改革中，国务院的机构改革是带头的，具有重要意义。按照这次机构改革的指导思想，国务院的机构改革方案，对综合经济部门、专业经济部门、社会管理部门、直属机构、办事机构和非常设机构，根据不同情况，分别提出不同的改革要求。

关于综合经济部门的改革。保留国家计划委员会、财政部、中国人民银行等现有的综合经济部门。为了加强对国民经济运行中重大问题的协调，在现有国务院经济贸易办公室的基础上，组建国家经济贸易委员会。综合经济部门要把工作重点真正转到搞好宏观管理上来，集中主要精力搞好国民经济发展战略、发展规划和经济总量的平衡，制定产业政策，培育与发展市场，有效调控

社会经济活动。不论原有或新设置的综合经济部门，都要精简内设机构和人员，理顺综合经济部门之间以及综合经济部门与专业经济部门之间的关系。

关于专业经济部门的改革。按照不同情况，将专业经济部门的改革分为三类：一类是改为经济实体，不承担政府行政管理职能；一类是改为行业总会，作为国务院的直属事业单位，保留行业管理职能；一类是保留或新设的行政部门，这些部门的机构也要精简，主要职能是规划、协调、服务、监督。

改为经济实体的，有航空航天工业部。这主要是考虑到航空和航天行业的企业有条件办成经济实体，行业管理任务又较少，可以由有关综合部门进行协调。航空航天工业部撤销后，分别组建航空工业总公司、航天工业总公司。

改为行业总会的，有轻工业部、纺织工业部。目前我国轻纺产品绝大部分已经实行市场调节，价格已经放开，又无大型直属企业可以不再设置政府专业部门。轻工业部、纺织工业部撤销后，分别组建中国轻工总会、中国纺织总会，主要职能是搞好行业规划，实施行业政策，进行宏观指导和为企业提供服务。

保留或新设置的行政部门，有冶金工业部、化学工业部、铁道部、交通部、邮电部、水利部、农业部、林业部、建设部、地质矿产部。对外经济贸易部更名为对外贸易经济合作部。撤销能源部，分别组建电力工业部、煤炭工业部，同时撤销中国统配煤矿总公司；撤销机械电子工业部，分别组建机械工业部、电子工业部，同时撤销中国电子工业总公司。为了促进生活资料和生产物资统一市场的建立，搞活商品流通，撤销商业部、物资部，组建国内贸易部。

按照这个方案，国务院原有 18 个专业经济部门，撤销 7 个，新组建 5 个，减少不多，主要是考虑到目前社会主义市场经济体制还在建立过程中，专业经济部门的改革还需要有个过程。这样做，有利于经济发展，也有利于机构改革的平稳过渡。不论保留或新设置的

部门在这次机构改革中都要按照发展社会主义市场的要求,大力转变职能,简政放权,推动企业进入市场。同时,要大幅度精简内设机构和人员,工业部门的行政编制一般核定为二、三百人。

国务院部委除以上调整外,还保留按照宪法和国务院组织法规定设置的国务院办公厅、审计署,同时保留外交部、国防部、国家经济体制改革委员会、国家教育委员会、国家科学技术委员会、国防科学技术工业委员会、国家民族事务委员会、公安部、国家安全部、监察部、民政部、司法部、人事部、劳动部、文化部、广播电影电视部、卫生部、国家体育运动委员会、国家计划生育委员会。这些部门也要认真转变职能,努力理顺部门之间的关系,大力精兵简政。

关于国务院直属机构、办事机构的改革。为了简政放权,充分发挥部委的作用,加大部委的责任,适应社会主义市场经济发展的需要,这次改革对国务院直属机构、办事机构进行了大幅度的精简。这部分机构分三种情况进行改革。一种是保留直属机构、办事机构;一种是并入部委,作为部委管理的国家局;还有一种是并入部委成为部委内设的职能局。经过改革和调整,国务院直属机构设13个,办事机构设5个,共设置18个,比现有44个减少26个。不再设置部委归口的国家局。

按上述方案,国务院组成部门设置41个(含国务院办公厅),直属机构和办事机构18个,共设置59个,比现有86个减少27个。国务院的非常设机构也要进行大幅度的裁减,拟由现在的85个减少到26个。国务院直属机构、办事机构改革的方案,将由新组成的国务院审查批准后组织实施。

国务院各部门无论是保留的,还是新设置的,都要严格定编定员。国务院机构定员共精减20%左右。

以上是这次国务院机构改革的主要内容。这个方案,在酝酿和讨论过程中,各方面认为总的来说是可行的。国务院的部委,撤了

几个，又新设置几个。保留的和新设的，是属于宏观调控和监督部门，社会管理职能部门，以及关系国家经济命脉的基础行业部门和新型技术行业部门。现在，建立社会主义市场经济体制的改革还在进行过程中，行政管理体制改革也正在进行之中，相应地机构改革也需要有个过程，行政机构的设置难以一下子定型。从经济体制改革和机构改革的长过程来说，目前这个方案还带有一定的过渡性，有的还带有试点性质。今后，随着社会主义现代化建设的进展和社会主义市场经济体制的逐步建立，还要继续深入进行行政管理体制和机构改革。

三、组织实施和人员安排

机构改革是一项艰巨的任务，直接关系到经济发展和社会稳定，必须统筹规划，精心组织，分步实施。国务院机构改革，于本届人大一次会议批准后组织实施，年内完成。

这次机构改革要同干部人事制度和工资制度改革结合起来，配套进行。要在各部门定职能、定机构、定编制之后，立即实行公务员制度，并进行工资制度改革。

这次机构改革要把人员精减同提高工作效率和发展社会生产力结合起来，既改善机关人员结构，提高人员素质，又使大批人才转移到能够充分发挥作用的工作岗位上去，成为现代化建设的重要力量。人员安排的具体途径，一是充实基层，充实工商管理、税务、政法等部门；二是积极鼓励干部走出机关，充实到实体性公司和事业单位，创办第三产业；三是严格执行离退休制度，接近离退休年龄的，本人自愿，可提前离岗。

机构改革是一件大事，一定要加强领导。各部门主要负责同志要亲自抓，做好思想政治工作和细致的组织工作，有领导、有秩序地实施，真正落实职能转变和精兵简政的任务，促进改革开放和现代化建设事业的发展。

国务院机构改革方案

(第八届全国人民代表大会
第一次会议通过)

这次国务院机构的改革，要着重搞好转变政府职能，精简内设机构和人员，加强宏观调控和监督职能，弱化微观管理职能，以适应建立社会主义市场经济体制的需要。具体调整是：

一、拟撤销的部 7个

- 1 中华人民共和国能源部
- 2 中华人民共和国机械电子工业部
- 3 中华人民共和国航空航天工业部
- 4 中华人民共和国轻工业部
- 5 中华人民共和国纺织工业部
- 6 中华人民共和国商业部
- 7 中华人民共和国物资部

二、拟新组建的部、委 6个

- 1 中华人民共和国国家经济贸易委员会
- 2 中华人民共和国电力工业部
- 3 中华人民共和国煤炭工业部
- 4 中华人民共和国机械工业部
- 5 中华人民共和国电子工业部

6. 中华人民共和国国内贸易部

三、拟更名的部 1 个

中华人民共和国对外经济贸易部更名为中华人民共和国对外贸易经济合作部

四、拟保留的部委 34 个

1. 中华人民共和国国务院办公厅
2. 中华人民共和国外交部
3. 中华人民共和国国防部
4. 中华人民共和国国家计划委员会
5. 中华人民共和国国家经济体制改革委员会
6. 中华人民共和国国家教育委员会
7. 中华人民共和国国家科学技术委员会
8. 中华人民共和国国防科学技术工业委员会
9. 中华人民共和国国家民族事务委员会
10. 中华人民共和国公安部
11. 中华人民共和国国家安全部
12. 中华人民共和国监察部
13. 中华人民共和国民政部
14. 中华人民共和国司法部
15. 中华人民共和国财政部
16. 中华人民共和国人事部
17. 中华人民共和国劳动部
18. 中华人民共和国地质矿产部
19. 中华人民共和国建设部
20. 中华人民共和国铁道部
21. 中华人民共和国交通部

22. 中华人民共和国冶金工业部
23. 中华人民共和国化学工业部
24. 中华人民共和国邮电部
25. 中华人民共和国水利部
26. 中华人民共和国农业部
27. 中华人民共和国林业部
28. 中华人民共和国文化部
29. 中华人民共和国广播电影电视部
30. 中华人民共和国卫生部
31. 中华人民共和国国家体育运动委员会
32. 中华人民共和国国家计划生育委员会
33. 中国人民银行
34. 中华人民共和国审计署

五、改革后国务院组成部委41个

1. 中华人民共和国国务院办公厅
2. 中华人民共和国外交部
3. 中华人民共和国国防部
4. 中华人民共和国国家计划委员会
5. 中华人民共和国国家经济贸易委员会
6. 中华人民共和国国家经济体制改革委员会
7. 中华人民共和国国家教育委员会
8. 中华人民共和国国家科学技术委员会
9. 中华人民共和国国防科学技术工业委员会
10. 中华人民共和国国家民族事务委员会
11. 中华人民共和国公安部
12. 中华人民共和国国家安全部
13. 中华人民共和国监察部

14. 中华人民共和国民政部
15. 中华人民共和国司法部
16. 中华人民共和国财政部
17. 中华人民共和国人事部
18. 中华人民共和国劳动部
19. 中华人民共和国地质矿产部
20. 中华人民共和国建设部
21. 中华人民共和国电力工业部
22. 中华人民共和国煤炭工业部
23. 中华人民共和国机械工业部
24. 中华人民共和国电子工业部
25. 中华人民共和国冶金工业部
26. 中华人民共和国化学工业部
27. 中华人民共和国铁道部
28. 中华人民共和国交通部
29. 中华人民共和国邮电部
30. 中华人民共和国水利部
31. 中华人民共和国农业部
32. 中华人民共和国林业部
33. 中华人民共和国国内贸易部
34. 中华人民共和国对外贸易经济合作部
35. 中华人民共和国文化部
36. 中华人民共和国广播电影电视部
37. 中华人民共和国卫生部
38. 中华人民共和国国家体育运动委员会
39. 中华人民共和国国家计划生育委员会
40. 中国人民银行
41. 中华人民共和国审计署

关于国务院机构设置的通知

国发〔1993〕25号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

在这次机构改革中，国务院的部委、直属机构、办事机构、直属事业单位均作了调整。现将调整后的机构设置情况通知如下：

一、根据第八届全国人民代表大会第一次会议批准的国务院机构改革方案，国务院办公厅和部委共41个：

中华人民共和国国务院办公厅

中华人民共和国外交部

中华人民共和国国防部

中华人民共和国国家计划委员会

中华人民共和国国家经济贸易委员会

中华人民共和国国家经济体制改革委员会

中华人民共和国国家教育委员会

中华人民共和国国家科学技术委员会

中华人民共和国国防科学技术工业委员会

中华人民共和国国家民族事务委员会

中华人民共和国公安部

中华人民共和国国家安全部

中华人民共和国监察部
中华人民共和国民政部
中华人民共和国司法部
中华人民共和国财政部
中华人民共和国人事部
中华人民共和国劳动部
中华人民共和国地质矿产部
中华人民共和国建设部
中华人民共和国电力工业部
中华人民共和国煤炭工业部
中华人民共和国机械工业部
中华人民共和国电子工业部
中华人民共和国冶金工业部
中华人民共和国化学工业部
中华人民共和国铁道部
中华人民共和国交通部
中华人民共和国邮电部
中华人民共和国水利部
中华人民共和国农业部
中华人民共和国林业部
中华人民共和国国内贸易部
中华人民共和国对外贸易经济合作部
中华人民共和国文化部
中华人民共和国广播电影电视部
中华人民共和国卫生部
中华人民共和国国家体育运动委员会
中华人民共和国国家计划生育委员会
中国人民银行

中华人民共和国审计署

二、国务院直属机构 13个：

国家统计局

国家税务总局

中华人民共和国国家工商行政管理局

国家环境保护局

国家土地管理局

中华人民共和国新闻出版署

(与国家版权局一个机构两块牌子)

中华人民共和国海关总署

中华人民共和国国家旅游局

中国民用航空总局

国务院法制局

国务院宗教事务局

国务院参事室

国务院机关事务管理局

三、国务院办事机构 5个：

国务院外事办公室

国务院侨务办公室

国务院港澳事务办公室

国务院特区办公室

国务院研究室

四、国务院直属事业单位 8个：

中国轻工总会

中国纺织总会