第八届全国人民代表大会第五次会议关于《政府工作报告》的决议

（1997 年 3 月 14 日第八届全国人民代表大会第五次会议通过）

第八届全国人民代表大会第五次会议，审议了李鹏总理代表国务院所作的《政府工作报告》。会议认为，1996 年全国各族人民团结奋斗，积极进取，改革开放和现代化建设事业取得新的成就，为实现‘九五’计划和 2010 年远景目标纲要开了一个好头。报告对过去一年工作的总结是符合实际的，指出的当前存在的矛盾和问题是实事求是的，提出的新的一年的任务是可行的。会议决定批准这个报告。

会议指出，1997 年是我国历史发展上的重要一年。全国各项工作都要以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持中国共产党的基本路线和基本方针，牢牢把握大局，再接再厉，同心同德，开拓前进，正确处理改革、发展和稳定的关系，坚持稳中求进的原则，切实推进经济体制和经济增长方式的转变，保持国民经济持续、快速、健康发展，促进社会全面进步，努力完成本次会议确定的各项任务，坚定不移地把邓小平同志开创的社会主义改革开放和现代化建设事业继续推向

需要全本请访问 www.ertongbook.com

前进。

会议要求,要继续把加强农业放在经济工作的首位,深化农村改革,全面发展农村经济。要采取有力措施,巩固和发展农村经济的大好形势，确保粮棉油糖肉等主要农产品的稳定增长，促进农林牧副渔各业全面发展。要坚持农科教相结合，抓好农业技术的推广。要认真实行基本农田保护制度,严格控制占用耕地，增加水利建设投入，下决心把水利建设搞上去。要做好防灾减灾工作。要坚持和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，进一步改革农产品流通体制，建立并完善重要农产品保护价制度，切实减轻农民负担,确保农民增产增收,保护农民的生产积极性。要积极促进乡镇企业、特别是中西部地区乡镇企业的发展。要加大扶贫攻坚力度，确保完成年度脱贫任务。

会议指出,国有企业的改革和发展,是关系到整个国民经济发展的重大经济问题，也是关系到社会主义制度命运的重大政治问题。要坚持‘ 三个有利于 ’的标准,进一步解放思想,实事求是,着眼于搞好整个国有经济,按照建立社会主义市场经济体制的要求,大胆实践,继续推进现代企业制度试点,全心全意依靠工人阶级,加快国有企业改革的步伐,务求在国有企业改革和发展方面取得实效。要集中力量抓好国有大型企业和企业集团,进一步放活国有小企业 规范破产,鼓励兼并,推进再就业 多渠道增资减债 加强企业的改革、改组、改造和管理,整顿和建设好企业的领导班子,认真抓好企业扭亏增盈工作,大力提高企业素质和效益。要积极推进社会保障制度改革。要坚持政企职责分开的原则,转变政府经济管理职能。要

切实加强国有资产管理，实现保值增值。

会议要求,要保持宏观经济政策的连续性、稳定性和必要的灵活性,提高国民经济增长的质量和效益。要保持合理的投资规模,加快投资体制改革,加大经济结构调整的力度。要重视支持中西部地区经济的发展。要破除地区封锁和条块分割,建立统一、开放、竞争、有序的市场体系。要以市场需求为导向,积极培育新的经济增长点。要继续实行适度从紧的财政货币政策,完善税制,加强税收征管,严格控制财政支出,控制物价涨幅,严格整顿财经纪律和金融秩序。要努力提高对外开放水平,继续发挥经济特区、上海浦东新区和其他开放地区的作用,促进对外贸易持续增长,加强经济、科技、教育、文化等方面的国际交流与合作,积极合理有效地利用外资。要坚持以公有制为主体、多种经济成份共同发展的基本方针,在搞好国有企业改革和发展的同时，积极发展多种形式的城乡集体经济,继续鼓励和引导个体、私营和其他经济成份健康发展。要在经济发展的基础上，继续改善城乡人民生活，积极解决就业问题。

会议要求，要继续实施科教兴国战略和可持续发展战略。要继续坚持科技工作面向经济建设主战场的方针，加速科技进步,加快科技成果商品化和产业化的进程。要优先发展教育事业,继续深化各项教育改革,全面贯彻国家的教育方针,使学生在德智体等方面都得到发展，全面适应现代化建设的需要。要深化文化体制改革,促进社会主义文化全面繁荣。要积极发展卫生体育事业,提高人民健康水平。要继续认真实行环境保护和计划生育的基本国策，保护生态环境，合理利用资

源，控制人口增长。

会议强调，要巩固和发展团结稳定的社会政治局面，坚持两手抓、两手都要硬的方针，继续加强社会主义精神文明和民主法制建设，积极推进依法治国、建设社会主义法制国家的进程。要大力加强社会主义思想道德建设，深入持久地、扎扎实实地开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德建设。要大力发扬勤俭建国，勤俭办一切事业的优良传统。要继续深入开展法制宣传教育，提高全民族特别是国家公务员的法律意识和法制观念。各级政府都要依法行政、依法管理经济和社会事务，提高行政执法水平。各级国家机关和国家机关工作人员，都要密切联系群众，全心全意为人民服务，克服官僚主义、形式主义，反对浮夸作风。要继续完善和发展基层民主制度，保障人民群众当家作主、管理自己事务的权利。要深入开展反腐败斗争，加强勤政廉政建设。要认真抓好社会治安综合治理，继续严厉打击严重危害社会治安的犯罪和经济犯罪活动。要坚持和完善民族区域自治制度，坚定不移地维护祖国统一和民族团结。要加强国防现代化建设，进一步增强国防实力。

会议强调，要认真做好香港政权交接的各项工作。我国对香港恢复行使主权后，将坚持“一国两制”的方针，认真执行香港特别行政区基本法，保证香港特别行政区享有高度的自治权，实行港人治港，现行的社会经济制度和生活方式不变。我们相信，“一国两制”一定能够成功，香港一定能够长期保持繁荣稳定。要继续做好我国对澳门恢复行使主权的各项准备工作。要坚持“和平统一、一国两制”的基本方针，全面贯彻江泽

民主席关于发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张,在一个中国的原则基础上，通过两岸政治谈判解决双方的分歧，逐步走向和平统一。坚决反对任何制造分裂、企图把台湾从中国割裂出去的图谋。

会议指出，我们将继续坚定不移地奉行独立自主的和平外交政策，进一步加强同周边国家的友好关系，加强同广大发展中国家的团结与合作，在和平共处五项原则基础上，继续改善并发展同西方国家的关系。继续坚定不移地实行对外开放政策，在平等互利的基础上进一步加强同世界各国的经贸合作。中国人民愿意与世界各国人民一道，为建设一个和平、稳定、繁荣、进步的新世界而努力。

会议号召：全国各族人民继承邓小平同志的遗志，高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，万众一心，艰苦奋斗，夺取社会主义改革开放和现代化建设的新胜利！

需要全本请访问 www.ertongbook.com

政 府 工 作 报 告

——1997 年 3 月 1 日在第八届全国
人民代表大会第五次会议上

国务院总理　李鹏

各位代表：

现在，我代表国务院向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、1996 年国内工作的回顾

1996 年是实施‘九五’计划和 2010 年远景目标纲要的第一年。在中国共产党领导下，全国各族人民团结奋斗，积极进取，改革开放和现代化建设事业取得新的成就，为实现跨世纪宏伟纲领开了一个好头。

国民经济持续快速增长，通货膨胀得到有效抑制。这是去年经济发展的一个突出特点。物价上涨幅度过高，是前几年困扰我国经济发展的难题。去年政府工作报告提出，物价涨幅要从 14.8% 降到 10% 左右，经过上下各方面的努力，实际回落到 6.1% ，明显低于预定的调控目标。这改善了整个经济运行

环境,保护了广大消费者利益,为降低利率和企业成本,减少国家财政补贴创造了条件。国内生产总值达到 67700 多亿元，按可比价格计算，比上年增长 9.7% 。全年财政收入有较多增加，地方财政收大于支，中央财政赤字控制在预算目标之内。金融形势平稳，货币发行得到控制。国家外汇储备超过 1000 亿美元，人民币汇价稳定。农村经济持续全面发展。全国粮食总产量在 4800 亿公斤以上,肉类、水产品、水果和蔬菜等主要农副产品的产量，都有较多的增加。粮食丰收，主要是加强农业的政策和措施得到落实,全年总的说还算风调雨顺,虽然部分地区遭受严重自然灾害，但抗灾救灾工作得力，减少了灾害带来的损失。棉花和油料因为播种面积减少而略有减产。乡镇企业继续发展。工交生产稳定增长。钢铁工业通过挖潜改造,品种结构有所改善,钢产量突破 1 亿吨。能源、交通运输、邮电、有色金属、水泥、化工原料、支农产品、船舶和电子信息产品，都有不同程度增长。地质勘探取得新的成果。全社会固定资产投资 23600 多亿元,比上年增长 18.2% ,投资结构得到改善，重点建设进一步加强，中西部地区基础设施建设加快。在新开工的国家重点项目投资总额中，中西部地区占全国的 43% 以上。贯穿南北的大通道京九铁路投入运行。高速公路建成通车 1100 多公里。新增发电装机 1500 多万千瓦,电话交换机容量增加 2000 多万门。一些大型化肥厂投产运营。南昆铁路即将全线铺通，宝钢三期扩建工程等重大项目正在顺利施工。新开工了南疆铁路、山西阳城坑口电厂、甘肃疏勒河农业综合开发等一批重点项目。这对调整产业结构，促进中西部地区经济发展，增加国民经济发展的后续力量，将起到重要

作用。

经济体制改革稳步推进，对外开放继续扩大。宏观经济领域的改革进一步深化，新的财税和金融体制继续完善。在降低关税总水平的同时，调整了进口税收减免政策，降低了出口退税率。中央财政虽然比较困难，但对经济落后地区的财政转移支付仍然有所增加。组建城市合作银行的大中城市，由 35 个增加到 100 个，农村金融改革全面启动。金融机构的改革和监管得到加强。去年是国有企业改革力度较大的一年，各项试点工作全面展开。在一些城市进行了优化资本结构的试点，企业兼并破产、分流人员和分离社会职能的步伐加快。国家重点抓的大型企业和企业集团，产销率和利税额有所提高。企业增资减债取得进展，部分企业的负债率下降。许多小企业放活后改善了生产经营。养老保险、失业保险和医疗保障改革继续深化。在流通体制改革方面，发展多种营销方式，促进了产销衔接和商品销售。提高粮食定购价格，国家、地方和农户的粮食储备都有较多增加，这对今后以丰补歉，保证粮食稳定供应，将发挥重要作用。外贸和外汇管理体制改革继续深化，代理制逐步推进，又有一批生产企业获得自营出口权。实现了人民币在经常项目下的可兑换，投资环境进一步改善。在国际市场竞争激烈、国内出口退税率降低的条件下，外贸进出口总额达到 2890 多亿美元,比上年增长 3.2% ,进出口基本平衡。国际旅游业创汇超过 100 亿美元。外商直接投资保持增长势头,实际到位 400 多亿美元，投向基础设施、基础产业和中西部地区的项目增多。关税征管和打击走私的工作得到加强。深化改革，扩大开放,有力地促进了我国经济的持续、快速、健康发展。

科技、教育和各项社会事业取得新成就。科技体制改革进一步深化，取得国家级重大科技成果 2000 多项,科技成果向现实生产力转化的步伐加快，高新技术产业迅速发展。粮棉新品种和一批农业先进适用技术得到推广，促进了农产品产量的增加。运用新的勘探开发技术，稳定了东部油田的产量，加快了西部石油天然气的开发。大容量光纤通信系统的应用，提高了通信技术水平。义务教育工作继续推进，到去年底，全国已有 50% 的县(市、区)基本普及九年义务教育,当年减少青壮年文盲 400 万人。职业教育取得可喜进展，高中阶段学生中，职业学校在校生达到 56.8% ,各类职业培训机构达到 40 多万个。高等教育管理体制改革迈出新的步伐。社会主义精神文明建设进一步受到各方面重视，思想教育和宣传工作明显加强。文化事业的改革和发展取得新的成绩，广播电视覆盖面继续扩大，文学艺术、新闻出版和社会科学研究都有新的进步。文化、科技、医疗下乡为农民服务,受到普遍欢迎。全民健身运动逐步开展，我国体育健儿在第 26 届奥运会上取得优异成绩。计划生育工作稳步开展。环境保护得到重视，关停了一批污染严重的企业。勤政廉政建设和反腐败斗争继续深入，查处了一批大案要案。纠正行业不正之风继续进行，服务行业的承诺制初步开展。社会主义民主和法制建设得到加强。“严打”斗争促进了社会治安状况的好转。中国人民解放军、武装警察部队和公安干警，在保卫祖国、维护国家安全和社会稳定、支援经济建设等方面，作出了新贡献。

城乡人民生活进一步改善。城镇居民人均生活费收入达到 4300 多元，实际增长 3.3% 。农村居民人均纯收入达到

1900 多元,实际增长 9%，是近年来增幅最高的一年。消费品供应丰富多彩,价格比较稳定,市场购销两旺,社会消费品零售总额实际增长 12.5% 。城乡居民储蓄存款年末达到 38500 多亿元,比上年末增加 8800 多亿元。城镇新增就业 700 多万人。城乡新建住房 11 亿平方米。城市居民社区服务和医疗保健进一步发展。卫生防疫工作取得新成绩。农村医疗卫生条件有所改善。以解决温饱问题为目标的扶贫工作步伐加快,全年农村贫困人口减少 700 万。

我们清醒地看到,在经济发展和社会生活中,还存在不少矛盾和问题,政府工作也有缺点和不足。宏观经济稳定的基础不巩固,经济结构不合理的矛盾突出。农业基础比较脆弱,科技和教育还不适应现代化建设的需要，国民经济整体素质和效益不高。人口和就业压力比较大。部分国有企业生产经营困难,亏损增加,停产、半停产企业和下岗失业人员增多。国家财政困难较大,收入分配关系还没有理顺。消极腐败现象仍然比较严重,一部分政府工作人员中的官僚主义、形式主义和浮夸作风有所滋长。一些地方的社会治安状况不好。所有这些问题,我们都要高度重视,在今后的工作中下大力气解决。

各位代表：

今年我国将恢复对香港行使主权，中国共产党将召开第十五次全国代表大会，这两件大事都将产生重大而深远的影响。我们要以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持中国共产党的基本路线和基本方针，切实推进经济体制和经济增长方式的转变,稳中求进,保持国民经济持续、快速、健康发展，促进社会全面进步。要保持宏观经济政策的连续性、

稳定性和必要的灵活性，继续实行适度从紧的财政货币政策，控制物价上涨幅度；加强农业基础地位，加快改革特别是国有企业改革步伐，加大结构调整力度，积极开拓市场，提高对外开放水平；坚持两手抓、两手都要硬的方针，加强社会主义精神文明建设和民主法制建设。当前我国经济发展势头良好，政治稳定,民族团结,社会安定,国际环境也比较有利。我们要更加努力地做好各方面的工作，以实际行动悼念邓小平同志，坚定不移地把他所开创的改革开放和现代化建设事业继续推向前进。

二、保持国民经济发展的良好势头

今年要保持国民经济持续、快速、健康发展,经济增长速度的调控目标定为 8%，物价上涨幅度比去年的实际涨幅低一些。着重做好以下几方面的工作：

继续把加强农业放在经济工作的首位。我国人多地少,自然灾害频繁,任何时候对农业生产都不能有丝毫放松,丰收之后尤其要注意防止粮食生产下滑。必须多渠道增加农业投入，稳定粮棉播种面积,积极防御旱涝灾害,争取粮食再有一个好收成,保持棉花、油料、糖料、肉类和水产品稳定增长,促进农林牧副渔各业全面发展,增加农民收入。在农业中采用先进适用技术潜力很大，要坚持农科教相结合，稳定农业科技队伍，在“种子工程”、地膜覆盖、合理施肥、防治病虫害,以及推广农业技术和开展技术培训等方面取得新的进展。加强农田基本建设,改造中低产田。坚持和完善以家庭联产承包为主的责任

需要全本请访问 www.ertongbook.com

制和统分结合的双层经营体制，发展农村社会化服务体系。进一步改革粮食流通体制。完善保护价制度，加强粮食收储，保护农民的生产积极性。坚持“一主多辅”的原则，以国有粮食部门为主，以用粮大户和供销合作社、农业、农垦等部门为辅，搞活粮食流通。做好农业生产资料的生产和供应工作，稳定价格。坚持“米袋子”省长负责制，“菜篮子”市长负责制。认真实行基本农田保护制度，城乡建设要千方百计少占土地，严格控制占用耕地。

加强水利建设是一项迫切任务。近几年水旱灾害比较严重，给我们敲响了警钟，要下决心把水利建设搞上去。建立中央和地方水利建设基金，增加水利投入。继续实行分级负责制，大江大河干流的治理以国家为主，中小河流的治理以地方为主，城市防洪由市政府负责，农村组织农民进行农田水利建设和小流域治理。水利建设必须标本兼治，综合治理，上游搞好水土保持、兴修水库，中下游加固堤防、疏浚河道，确保安全渡汛。加强水资源的开发、综合利用与管理，逐步实行水的有偿使用，促进节约用水。大力发展节水灌溉和旱作农业，采取打井、拦蓄、回灌、雨水集流和人工增雨等措施，把防汛与抗旱结合起来。加强对现有水利设施的维护和管理。

积极促进乡镇企业、特别是中西部地区乡镇企业的发展。提倡乡镇企业发展农副产品加工，建立贸工农一体化的产业体系。引导乡镇企业相对集中，重视技术进步、环境保护和节约使用资源，提高产品质量和效益。

各位代表！这里我要强调一下减轻农民负担问题。去年农民收入增长较快，但一些地方农民负担加重的现象有所抬

头，必须引起高度重视。要正确估计农民的实际承受能力，严禁出台农民合理负担之外的各种集资、收费项目，取消不切实际的“达标”、“升级”活动。基层也要精兵简政，减少开支。加强乡村财务开支的民主监督。要对农民负担进行一次清理，加强监督检查，违反国家规定的要严肃处理。

保持合理的投资规模，加大结构调整力度。综合考虑促进经济增长的需要和财力物力的可能，今年全社会固定资产投资调控目标为 25300 亿元，投资率为 32%。投资要继续向农业和水利建设倾斜，向国家重点扶持的基础设施、基础工业和支柱产业倾斜，向中西部地区倾斜，向技术改造倾斜，向科技和教育倾斜。集中资金保重点，保竣工，保投产，建成一批对调整结构具有显著作用的国家重点工程。开工一批对优化产业结构、改善地区布局有重要意义的工程。三峡工程和小浪底工程的截流都将在今年实施，必须精心组织，精心施工，妥善安置库区移民。要加快普通住宅建设，这不仅是城镇广大居民的迫切要求，还可以带动相关产业发展，培育新的经济增长点。

切实贯彻转变经济增长方式的方针，严格控制一般加工工业项目，克服“大而全、小而全”和盲目重复建设。新上建设项目要认真进行可行性研究，看是否符合国家产业政策和行业发展规划，产品是否有市场，投资是否有合理的回报。切实把好项目审批关，凡属生产能力过剩的项目，一律不再批准建设，对在建项目也要进行认真清理。可以利用现有生产能力进行改组改造的，就不再铺新的摊子。加快投资体制改革，强化投资风险约束机制，所有经营性建设项目都要有一定比例的资本金。破除地区封锁和条块分割，积极发展多种形式的联合

投资、合作经营，避免重复建设。整顿建筑市场，保证工程质量。

要制定结构调整和技术改造规划，引导企业以市场需求为导向,积极调整产品结构,努力提高产品质量,开发新产品，发展名优品牌，增强市场竞争能力。积极开拓市场特别是农村市场，为城乡提供适销对路的产品。支持产品有销路、效益比较好的企业发展。压缩、调整某些行业的过剩生产能力。重视发展服务、旅游和信息产业。合理引导消费，使生产和消费互相促进、协调发展。

继续实行适度从紧的财政货币政策。目前国家财政特别是中央财政仍然比较困难。要千方百计增收节支，逐步减少财政赤字,控制债务规模。一方面,要完善税制,公平税负,强化征管,严格依法征税,堵塞偷税、逃税、骗税的漏洞,做到应收尽收。另一方面，要严格控制财政支出，保证支出增长不高于收入增长幅度，并大力提高资金使用效益。各级预算都要量入为出,一是吃饭,二是建设。地方财政要收支平衡,留有余地。

继续实行适度从紧的货币政策，保持货币供应量的适度增长。根据国家产业政策、区域政策、技术发展政策和信贷原则,调整信贷结构,提高贷款质量,支持生产与建设。国家银行要努力降低成本,提高效益。规范证券、期货市场,增强风险意识。

现在通货膨胀的压力仍然存在，控制物价涨幅的工作绝不能放松。理顺价格关系是一项长期的任务，既要积极，又要稳妥。今年调价的项目和幅度要从严控制，根据各方面的承受能力确定有限目标，避免引起大的震动。继续实行价格调控目

标责任制，加强市场物价监管。

严格整顿财经纪律，规范财政收支秩序。加强预算外资金管理，使预算内外资金结合使用。整顿金融秩序，严肃查处非法金融机构和违法违规经营活动，保障金融资产安全。严格结算纪律，维护信用制度。强化企业财务管理，逐步建立会计师事务所审核制度。加强审计监督。坚决查处各种乱收费、乱摊派、乱罚款、乱集资的行为。

努力提高对外开放水平。继续发挥经济特区、上海浦东新区和其他开放地区在全国改革开放和经济发展中的作用。更好地利用国内外两个市场和两种资源，促进对外贸易持续增长，保持进出口基本平衡。实施市场多元化战略，在巩固和扩大原有市场的同时，努力开拓新的市场，鼓励高附加值产品特别是机电成套设备出口。给更多的生产企业自营出口权，完善出口退税制度。大力推行外贸代理制。加强经济、科技、教育、文化等方面的国际交流与合作，重视智力引进工作。办好“97中国旅游年”。

继续积极合理有效地利用外资，鼓励外资投向农业综合开发、基础设施、资源综合利用、高新技术产业，投向中西部地区。借鉴符合国际规范的办法，维护国内市场竞争秩序。加强对外商投资企业的服务、管理和监督，重点抓好税收征管、合同履行和劳动者权益的保护。

继续改善城乡人民生活。要在经济发展的基础上，使城乡人民收入稳步增长，着力解决群众生活中的突出问题。积极推进城镇住房商品化，加快‘安居工程’建设，确保质量，降低造价，改善居民住房条件。加强农村卫生基础设施建设，防治地

方病。扩大广播电视覆盖面,改善城乡交通、通信等公共设施,发展社区服务,方便人民生活。重视老龄和残疾人工作。

做好农村扶贫工作,对城镇低收入者给予必要的帮助,是政府的重要职责,也是维护社会稳定所必需的。今年国家安排的以工代赈、扶贫贷款和支援不发达地区发展资金,都有较多的增加,地方也要增加扶贫资金。这些资金要及时足额到位,落实到贫困村、贫困户,帮助他们发展生产,解决温饱问题,不得挪作他用。贫困地区的广大干部群众要发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,努力改变贫穷落后面貌。对积极完成脱贫任务的县,要给予表彰。切实安排好灾区群众的生活。关心停产半停产企业的职工、失业者和离退休人员,帮助他们解决生活困难。现在全国有 100 多个城市建立了最低生活保障制度,这是保障居民基本生活需要的重要措施,也是适合我国国情的一种社会保障办法,要逐步加以完善。

积极解决就业问题,是改善人民生活和维护社会稳定的重要途径。不少地方开辟多种渠道,扩大就业,走出了新路子,要推广这些经验。农村剩余劳动力首先要向农村经济的深度和广度进军。一部分人转向城市和经济发达地区,是经济发展的需要,但人口大量流动也带来一些社会问题,要加强疏导和管理,促进有序流动。鼓励学到技术和管理经验的农民回到家乡创业,促进当地脱贫致富。

这些年来城乡居民收入增长较快,生活明显改善,但在分配中也有一些不合理现象。国家的政策是允许一部分人、一部分地区先富起来,最终达到共同富裕的目标。要逐步理顺分配关系,解决某些行业个人收入过高的问题,清理整顿工资外收

入。健全税收体系，加强和改进个人所得税征管，实行代扣代缴，推行法人支付与个人收入双向申报制度。保护合法收入，取缔非法收入，调节过高收入。

三、在国有企业改革方面迈出更大的步伐

国有企业改革是今年经济体制改革的重点，也是政府工作的突出任务。

国家财政收入的 60% 以上来自国有企业,有三分之二的城镇职工在国有企业就业，在基础设施、基础工业和高技术产业中,国有企业占绝对优势。国有经济为改革、发展、稳定作出了巨大贡献。目前部分国有企业确实面临不同程度的困难和问题。主要原因，一是企业管理体制、经营机制和思想观念不适应市场经济发展的要求。不少企业技术进步缓慢，经营管理落后，忽视市场营销，没有真正面对市场进行生产。二是结构调整不适应市场需求的变化。现在多数产品从过去的供不应求变为供求平衡，甚至供过于求，市场竞争日益激烈。加上长期‘大而全、小而全’和盲目重复建设,导致一些行业生产能力过剩，而又缺乏优胜劣汰机制，该淘汰的难以淘汰，产销矛盾更加突出。也有一些企业由于资源枯竭而难以为继。三是国有企业特别是老企业和老工业基地，历史包袱和社会负担沉重，富余人员多，限制了市场竞争能力。这些问题是多年积累起来的，也是各方面矛盾的综合反映。江泽民同志指出：国有企业的改革和发展，是关系到整个国民经济发展的重大经济

需要全本请访问 www.ertongbook.com