

中国中部地区社会 结构变迁

——全县市社会阶层个案分析

主 编：胡顺延 胡功民

副主编：王先洪 丁国焱 张学清 周锁姣

社会科学文献出版社

内容提要

本书包括一篇总报告、32篇分报告。报告详细描述了汉川改革开放20年来社会结构的变迁，对汉川社会阶层变化做了总体分析。

中国中部地区社会结构变迁

——全县社会阶层个案分析

著者：胡顺延，胡功民

责任编辑：邓泳红

出版发行：社会科学文献出版社

(北京建国门内大街5号 电话 65139963 邮编 100732)

网址：<http://www.ssdph.com.cn>

经 销：新华书店总店北京发行所

版 次：2002年1月第1版 2002年1月第1次印刷

ISBN 7-80149-774-0/D663

定价：25元

版权所有 翻印必究

编辑委员会

顾 问：何秉孟 陆学艺 水延凯

主 任：张昌尔 曹世佑

副主任：何秉发 付明珠 蔡民族 李巨松 胡顺延

委 员：(按姓氏笔画为序)

王谱生 邓爱国 刘荒年 刘才保 张学清

张志敏 张四元 张道奕 张佑仿 李杏元

何荣华 何东平 吴金华 杨清进 罗教讲

周锁姣 陈振斌 欧阳道安 段少成

段元哇 胡必宏 徐公平 徐同炳 徐树堂

鲁文栋 熊荆州 魏顺义

编 写 组

主 编：胡顺延 胡功民

副 主 编：王先洪 丁国焱 张学清 周锁姣

编务人员：柳祥珍 李雄刚

目 录

一、序	()
1. 国家机关党群组织工作人员结构基本情况调查 胡顺延 张志敏 高清祥 黄伯豪	()
2. 国有事业单位改革及管理人員工资福利情况 吴诗铭 周肇俊 张国斌	()
3. 全县棉纺厂领导班子结构变迁情况调查	付千稳 ()
4. 党员干部违纪违法情况	周锁姣 李俊祥 ()
5. 专业技术人员调查	龚中科 周肇俊 ()
6. 教师结构变迁及当前教师 队伍情况	李继平 刘利清 ()
7. 卫生专业技术人员结构情况调查	罗远东 ()

8. 国有单位文艺工作者和民间艺人调查
..... 漆新发 张远栋 ()
9. 农技人员基本情况 农业局 ()
10. 农机专业技术人员情况调查 肖光津 余启华 ()
11. 农电技术人员基本情况 农电管理总站 ()
12. 国有商业和供销合作社从业人员结构
..... 吴中江 肖乐成 付文涛 ()
13. 公用事业从业人员情况 王修彦 杨礼祥 沈帮全 ()
14. 18 家国有工业企业从业人员情况
..... 全县市经济贸易委员会 ()
15. 国有交通企业及其从业人员基本情况 邓汉华 ()
16. 三资企业及其从业人员调查 胡国鹏 ()
17. 城镇下岗职工、失业人员和流动就业人员情况调查
..... 杨世斌 ()
18. 农村干部情况调查 章子华 杨卫红 李长清 ()
19. 乡镇企业及其从业人员调查 彭 斌 ()
20. 胜利村里的打工族 陈勇 罗维堂 ()
21. 私营企业主陈灯哇 李雄刚 ()
22. 私营企业及企业主情况调查 马庆华 ()
23. 个体工商业者调查 黄保顺 ()
24. 城乡无职业者或无正当职业者调查
..... 章子华 杨卫红 李长清 ()

-
25. 农村贫困者调查 章子华 杨卫红 李长清 ()
26. 社会治安状况和刑事犯罪主体调查
..... 张经建 祁承斌 ()
27. 人口迁移状况调查 张经建 陈征 ()
28. 人寿保险调查 何荣华 吴声哲 ()
29. 财产保险调查 陈中柱 周新华 ()
30. 城乡居民纳税情况调查 徐香林 王先顺 ()
31. 居民储蓄状况 吴兆华 张文学 ()
32. 残疾人状况调查 余武元 严 红 ()
- 四、后记 ()

序

张昌尔

正确认识现阶段中国的社会结构和利益格局，是正确制定各种方针、政策和法律、法规的客观基础，因此，及时、深入地调查、研究阶层关系及其变化发展趋势是十分必要的。

改革开放以来，中国经济进入了高速增长期，中国的经济结构和社会结构也出现了一些新的变化，形成了一些新的特点。中共中央十五届五中全会公报指出：“从新世纪开始，我国将进入全面建设小康社会、加快推进现代化的新的发展阶段。”在“十五期间”“必须把发展作为主题，把结构调整作为主线，把改革开放和科技进步作为动力，把提高人民生活水平作为根本出发点。”随着结构调整和改革开放的深入，中国的经济结构和社会结构必将会进一步发生变化。在这种情况下，全面、系统地了解各阶层的经济、政治、思想、生活状况及其变化发展趋势，对于保证社会的长治久安，对于中国改革、建设的原则、方法的制定和选择，都具有十分重要的作用。它有助于我们选择既科学、合理，又为大多数参与者认同、接受的改革、建设方案，从而使方案更具现实性、更具经济性和更具可操作性，才可以最大限度地调动一切可以调动的积极因素。

全县社会结构变迁调查在中共中央孝感市委、市政府和全县委、市政府的领导下，经过全县市有关部门、单位同志一年多

的共同努力完成的。本书荟萃的 30 多篇调查报告就是这次调查的成果。这些调查报告客观描述了全县社会各阶层的一些基本情况，为今后的理论研究和政策探讨保存了丰富的资料。

这次社会结构调查是改革开放以来全县、孝感进行的第一次大规模社会调查。这次调查的意义不仅在于它搜集了大量的有关社会结构的资料，形成了一批反映社会结构现实的调查报告，而且通过这次调查，参与者们学习了现代社会调查方法，初步掌握了进行社会结构调查的方式、方法，这对于今后进行类似调查研究具有重要的指导意义。

这次调查对于全县、孝感今后的政策制定和调整必将起到十分积极的作用。对于及时、有效地发现和处理改革开放中出现的新情况、新问题，正确处理改革、发展和稳定的关系，最大限度地调动一切积极因素，加快全县、孝感全面建设小康社会的步伐都将是十分有益的。

这类调查不是第一次，也不是最后一次。我们以后还将定期进行此类调查。这是客观的需要。因为只有定期地开展社会结构方面的调查研究，动态地把握社会结构的变迁，我们才可能积极稳妥地处理好各方面的关系，处理好改革、发展与稳定的关系。

专题调查报告

国家机关、党群组织工作人员 基本情况调查

胡顺延 张志敏 高清祥 黄伯豪

根据中国社会科学院《中国社会结构变迁》调研课题要求，我部承担了全县市国家机关、党群众组织工作人员结构的调研任务。为了做好这项调研工作，我们对全市所属调查对象的结构进行了统计分析，查阅了1978年以来反映国家机关、党群组织机构设置及工作人员变化的历史资料，解剖了3个乡镇和3个党政群部门，多层次地进行了个别座谈。

一 20年来国家机关、党群组织 机构设置变化情况

1. 党委工作部门有所减少

在党委工作部门中，市委办、市纪委、市委组织部、市委宣传部4个机构比较稳定。随着党的工作需要，增设了市老干局、市委统战部、市政法委。市委党校的隶属关系经过了多次调整，现与市档案局、全县报社一起列为党委工作部门的事业单位，具体情况参见表1。

表 1 1978 年以来党委工作部门机构设置变化一览表

年度	机构个数	机构名称
1978	11	县委办公室、县纪委、县委组织部、县委宣传部、县血防领导小组办公室、县直机关党委、县委党校、农村政治部、工交政治部、财贸政治部、县农业机械化办公室
1984	8	县委办公室、县纪委、县委组织部、县委宣传部、县政法委、县委统战部、县直机关党委、县农村工作部
1992	8	县委办公室、县纪委、县委组织部、县委宣传部、县政法委、县委统战部、县直机关党委、县委老干部工作局
1998	6	市委办、市纪委、市委组织部、市委宣传部分、市政法委、市委统战部

2. 群团组织比较稳定

共青团全县市委、市妇联、市总工会机构稳定。成立于“文革”时期的贫协组织于 1981 年 9 月被撤销，农会取而代之，1986 年 10 月农会也被撤销。市科协自 1978 年 10 月恢复后，曾与科委合署办公，自 1997 年分设至今。市工商联成立于 1985 年，具体情况见表 2。

表 2 1978 年以来群团组织机构设置变化一览表

年度	机构个数	机构名称
1978	5	共青团县委、县妇联、县总工会、县科协、贫协
1984	5	共青团县委、县妇联、县总工会、县科协、农会
1992	4	共青团县委、县妇联、县总工会、县科协
1998	5	共青团市委、市妇联、市总工会、市科协、市工商联

3. 市级国家行政机构设置调整次数频繁，调整面较大

经过多次调整，1998 年划入垂直管理的单位有 15 个，包括人民银行全县支行、工商银行全县支行、中国银行全县支行、农

业银行全县支行、农业开发银行全县支行、建设银行全县支行、全县市农村合作信用社、邮电局、电力局、气象局、烟草专卖局、保险公司、税务局、石油公司、供销社、建材管理公司、外贸局、轻工总公司、工业总公司、商业总公司。机构改革减少了政府部门的机构，亦极大地减轻了市级财政的负担，具体情况见表 3。

表 3 1978 年以来行政机构设置变化一览表

年度	机构数量	机构名称
1978	39	县革委会办公室(与县委办合署办公)、民政局、公安局、信访科、行政管理科、计委、劳动局、统计局、物资局、工交办、工业局、交通局、轻工局、基本建设委员会、燃料化学工业局、邮电局、电力局、农业办公室、农业局、林业局、水利局、农业机械化管理局、社队企业管理局、科委、财贸办公室、财政局、税务局、商业局、工商局、供销社、粮食局、外贸局、人行全县支行、建行、教育局、卫生局、计生办、知青办、广播局
1984	29	政府办、计委、经委、科委、农委、计生委、民政局、公安局、司法局、劳动人事局、工业局、轻工局、交通局、环保局、农业局、林业局、水利局、水产局、财政局、税务局、商业局、粮食局、审计局、工商局、物价局、统计局、文化局、教育局、卫生局
1992	43	政府办、民政局、劳动局、人事局、监察局、审计局、土管局、行管局、档案局、公安局、司法局、计委、物价局、统计局、物资局、经委、工业局、轻工局、交通局、企管局、标计局、农委、农业局、畜牧局、林业局、水利局、水产局、农机局、财办、财政局、粮食局、商业局、工商局、医药局、文化局、教委、卫生局、计生委、广播局、体委、建委、环保局
1998	30	市政府办、监察局、公安局、司法局、人事局、劳动局、民政局、审计局、土管局、科委、教委、卫生局、计委物价局、统计局、经贸委、交通局、技术监督局、农委、农业局、水利局、林业局、财办、财政局、粮食局、文体局、建委、环保局、外经局、计生委

4. 乡镇机构设置后期比较稳定

为了适应农村改革的新形势，乡镇机构于1978年、1981年、1987年进行了三次较大调整，以后一直较为稳定，详情可见表4。

表4 1978年以来乡镇机构设置变化一览表

年 度	机构名称
1978	15个公社：城隍、新河、两和、榔头、南河、西江、杨林、沉湖分水、二河、里潭、垌冢、新堰、刘隔、麻河 3个镇：城关、马口、脉旺 3个农养殖场：华严、刁东、刁汊
1984	8个区：城隍、庙头、南河、杨林、沉湖、回龙、新堰、刘隔 6个镇：城关、马口、脉旺、分水、刘家隔、垌冢 3个农养殖场：华严、刁东、刁汊
1987~1998	15个镇：城关、马口、脉旺、分水、沉湖、城隍、新河、庙头、杨林沟、田二河、回龙、垌冢、新堰、刘家隔、麻河 9个乡：马鞍、丁集、湾潭、南河、西江、里潭、韩集、民乐、杨水湖 4个农养殖场：华严、刁东、刁汊、三星垸

5. 根据《宪法》和《地方组织法》，设立了人大、政协、法院、检察院

二 20 年来市级国家机关、党群组织的工作 人员结构及变化情况

1. 全市国家机关、党群组织的工作人员在总人口中的比重逐年增加（见表 5）

表 5 1978 年以来国家机关党群组织的工作人员结构
与变化统计表

单位：人

项目		年度			
		1978	1984	1992	1998
其中：	总 数	1812	2665	3559	3693
	中共党员	1449	1839	2800	2996
	女 性	167	267	335	380
学历结构	大专以上	68	117	1097	1686
	中专高中	269	1084	1895	1826
	初中以下	1475	1464	567	181
年龄结构	35 岁以下	623	1115	1385	1549
	36 ~ 45 岁	728	915	1030	1097
	46 ~ 55 岁	427	593	794	763
	56 岁以上	34	42	350	284
职级结构	正 副 处 级	24	27	51	42
	正 副 科 级	244	378	852	1191
	科 员 以 下	1544	2260	2656	2460
地域分布	市 直	833	1890	2185	2466
	乡 镇 场	979	775	1374	1227
部门分布	党委部门	710	535	1459	1021
	群团组织	96	157	123	86
	政府部门	1006	1973	1977	2586

1978、1984、1992、1998 年国家机关、党群组织工作人员占总人口中的比重分别为 0.22%、0.31%、0.35%、0.37%。20 年来，工作人员总人数净增 1881 人。增长部分的主要是国家机关工作人员，占净增总人数的 0.74%。

2. 女性工作人员绝对数增加，所占比重无明显差异

近 20 年来，女性工作人员增加了 213 人，但这一群体在机关工作人员总量中所占比例一直保持在 10% 左右。（见表 5）

3. 文化程度大幅度提高（见表 5）

1998 年，机关工作人员大专及大专以上学历人数为 1686 人，是 1978 年的 24 倍，其所占比例增长了 41.3%。

4. 平均年龄没有明显下降（见表 5）

1978 年，平均年龄为 38.2 岁，1984 年，平均年龄为 37.2 岁，1992 年，平均年龄为 39.8 岁，1998 年，平均年龄为 39 岁。从总体上看，这一群体年富力强。

5. 正副科级以上人数逐年增加（见表 5）

1978 年、1982 年、1992 年、1998 年，正、副科级人数占机关工作人员的比例依次为 13%、14%、24%、32%，呈逐年上升趋势。

6. 市直行政机关工作人员呈增长趋势（见表 5）。

1978 年，市直和乡镇人数之比为 1 : 1.17。1998 年，市直和乡镇人数之比为 2 : 1。

7. 收入水平高于农村人平收入和从业职工平均工资水平

1998年，全市国家机关、党群组织、工作人员年收入总数约为2800万元，人平收入为7582元，而农村人平收入和职工平均工资分别为2424元、5469元。

三 市级国家机关、党群组织工作人员的基本状况

市级国家机关、党群组织工作人员是社会成员构成中的一个重要组成部分，与其他社会群体相比，具有社会政治地位高、文化程度高，工作任务重等特点，是一支维护党的领导，促进社会改革，保持社会稳定，巩固国家政权的重要力量。

1. 干部来源广泛，相对稳定，流动性差，处于饱和状态

近20年来，干部的来源渠道和方式主要有以下几种：一是从大中专毕业生中选调1730人，这是充实干部队伍的主要途径；二是安置退伍军人，约320人；三是招聘村级干部和高中毕业的回乡青年170人；四是从社会上招考公务员；五是异地交流和外地调入，主要是副处级以上领导干部，但人数不多；六是吸收优秀的企业经营管理人员。从干部队伍的整体状态看，这一群体比较稳定，不易流动。改革开放以来，虽然有的人员弄潮商海，但与这一群体的总量相比，显得寥寥无几。据初步统计，近20年来，除离退休、病亡、外调、开除等正常流动外，自动离职人员仅有近40人。由于向外流动缓慢，内部流动的主要渠道是离退休，干部能上能下的机制尚未真正形成，因而这个群体中的成员随着年龄的增长，其活力呈衰减趋势。乡镇干部队伍40岁以上的干部中，一部分人因职务和职级处于助理、干事等位置，晋升无望，