

一、知识青年上山下乡的探索阶段

(一九五五—一九六一)

50年代中期，城镇日益增多的高小和初中毕业生不能升学、就业，而发展农业生产和农村合作化运动正需要大批有文化的青年。到50年代末期国家又处在精减职工、压缩城镇人口中，于是，动员城镇中小学毕业生回乡、下乡参加农业生产劳动便应运而生。

当时，国家对城镇知识青年下乡问题，没有统一的规划和部署，均由地方自行安排，基本上属于投亲靠友和随父母全家回乡落户。有少数地区试办跨省区下乡。创办青年垦荒队，则是各级青年团组织发动的，后来逐步纳入了地方政府部门管理。

在整个知识青年上山下乡的历程中，这个时期是为大量中小学毕业生寻求出路的一个探索阶段，重在舆论倡导、摸索实践经验。

一九五五年

“一五”计划要求实现 3868 万亩开荒任务

三月二十一日至三十一日 中国共产党全国代表会议在北京召开。会议通过了《中华人民共和国发展国民经济第一个五年计划草案》。同年 7 月，由国务院提请第一届全国人大第二次会议审

议批准，并颁布实施。这是我国由新民主主义向社会主义过渡的重大步骤。

为了扩大耕地面积，发展农业生产，保证用粮的需求，“一五”计划要求实现 3868 万亩的开荒任务。李富春副总理在第一届全国人大第二次会议上，代表国务院所作的《关于发展国民经济第一个五年计划的报告》中指出：“农业生产供应全国人民的食粮，同时，用农产品作原料的工业产品，在目前又占全国工业总产值的 50% 以上，而且进口工业设备和建设器材所需要的外汇，大部分也是农产品出口换来的。因此，发展农业是保证工业发展和全部经济计划完成的基本条件。”他又说“1953 年和 1954 年两年的农业生产都由于灾荒没有完成原来拟定的增产计划，就增加了五年计划后三年的增产任务。因此，要达到上述指标，还必需作很大的努力。为此 还要把开垦荒地作为一项长远规划来进行部署。”他说：“在第一个五年计划期间，应该积极地进行宜耕荒地的调查和勘察，完成 1 亿亩以上荒地的勘察工作，至少完成 4000 万亩到 5000 万亩荒地开垦的规划设计工作，为第二个五年计划大规模地开垦荒地做好准备。”

青年团中央决定筹组青年志愿垦荒队

四月八日 中国新民主主义青年团中央书记处于 4 月间派出中国青年代表团赴苏联学习共青团的工作经验，此行，对苏联共青团组织城镇青年远征垦荒、建设共青城的情况作了考察。6 月 24 日，青年团中央书记处将《关于苏联开垦荒地的一些情况的报告》报送中共中央。6 月 27 日，中共中央转发了这个报告，在批示中指出，这个报告“很有参阅价值”。

青年团中央书记处的报告说：1954 年，苏共中央决定，两年开垦 2800—3000 万公顷土地，主要是在哈萨克共和国和阿尔泰边区，其它则分布在伏尔加河下游和西伯利亚各州。共投资 70 亿卢

布在三四年内可以偿还国家投资。1960年以后可增产粮食3000万吨。主要是由共青团动员城镇的团员和青年参与。从1955年开始，在一年多的时间里，共有2.74万人前往垦荒建场。从城镇动员人力到农村生产，是苏联目前总的趋势。由于全苏人民把开荒当做了全民的事业，才能在最短期间内，完成了大规模的开荒任务。

同年8月，青年团中央书记处会议根据中央的精神，借鉴苏联的经验，决定在全国范围内开展“向荒山、荒地、荒滩进军”的活动，有重点地组织青年志愿垦荒队。青年团中央书记处书记胡耀邦说，开荒的大风暴还没有来，但大风暴之前必然有闪电。北京可以带头，榜样的作用是很重要的，只要我们首先把垦荒队搞起来，就能带动许多城市青年下乡。

积极引导家居农村的高小和初中毕业生参加农业生产

四月十九日 中共中央批转中国新民主主义青年团中央《关于组织高小和初中毕业生从事农业劳动和进行自学的报告》。《报告》对家居农村越来越多的高小和初中毕业生不能继续升学或在城镇就业，必须回乡参加农业生产或自学的问题，作了分析，提出了措施。中共中央在批语中说：“这在1955年和今后相当长的时期内，仍是一件相当复杂而艰巨的工作。因之，各级党委必须继续重视和加强对这一工作的领导，继续在广大群众和青年学生中进行深入的宣传教育，继续批判轻视体力劳动和体力劳动者的剥削阶级思想，树立劳动光荣的社会舆论和尊重劳动的社会风气。”

为了加强劳动光荣的宣传教育，做好知识青年的回乡工作，5月20日，《人民日报》发表题为《继续动员初中和高小毕业生从事生产劳动》的社论。5月22日，中央宣传部又颁发了《关于高小和初中毕业生从事劳动生产的宣传提纲》。从此，加强劳动教育被提到了中小学的教育日程。

中共中央转发农村工作部关于垦荒问题的报告

五月 中共中央农村工作部向中央报送《关于垦荒移民扩大耕地、增产粮食的初步意见》，中共中央同意并予以转发。这是为实现“一五”计划垦荒要求所作出的一项具体部署。青年团中央书记处认为“青年团在开垦荒地的巨大工作中应起积极的突击队的作用，应当承担动员青年参加开荒的任务，”并表示“我们决心努力担负起党所交付的光荣责任。”

第一支垦荒队赴黑龙江省萝北县创建“北京庄”

八月五日至三十日 北京青年率先响应组建远征垦荒队的号召，青年团北京市委选择了杨华、李秉衡、庞淑英、李连成、张生等 5 名郊区优秀青年作为发起人。8 月 9 日 发起人正式向青年团市委递交了申请书。8 月 12 日，青年团中央书记处书记胡耀邦和青年团北京市委领导人接见发起人，批准了他们的请求，并共商建队、选址和垦区发展等问题。

8 月 16 日，《北京日报》等首都报纸披露了这一消息 在全市青年中引起强烈反映，纷纷报名申请，情景十分感人。许多青年捐款捐物表达支持的心愿，仅 10 天就收到 6969.4 元捐助款。青年团市委用这笔钱帮助垦荒队进行必要的农用、民需的装备。与此同时，黑龙江省和有关市、农场为之作了大量迎接准备。

8 月 25 日，青年团北京市委在众多报名者中遴选 60 名优秀青年组成北京青年志愿垦荒队（男队员 48 人 女队员 12 人）。调南苑区团委陈启彬任党、团支部书记，杨华任队长，其他 4 名发起人为副队长。

8 月 30 日，北京各界 1500 人为垦荒队举行了隆重的欢送大会。会上，青年团北京市委第二书记王照华称赞他们为首都青年做了一件很有意义的事，组建了祖国第一支垦荒队。青年团中央

书记处书记胡耀邦作了《向困难进军》的讲话，号召他们用“忍受、学习、团结、斗争”的精神克服困难，在荒原上安家落户，多做贡献。随后，他代表青年团中央将一面《北京青年志愿垦荒队》的大旗授予垦荒队队长杨华。

新中国第一支青年志愿垦荒队在祖国北疆创建的“北京庄”，历经风雨在萝北县荒原上站立起来了，他们成为今日萝北县共青团农场的奠基人和建设者。

《人民日报》就中小学毕业生从事生产劳动发表社论

八月十一日《人民日报》发表《必须做好动员组织中小学毕业生从事生产劳动的工作》的社论。社论指出，今年暑假全国将有 57 万余名初中毕业生和 236 万高小毕业生不能升学，还有一些往年没有考上学校或者没有找到职业的学生，都要求解决就业或学习问题。然而，国家目前还不可能拿出更多的人力、物力和财力来满足这种愿望。因为，新中国成立的时间还短，还不可能马上就完全解决城市的就业问题。如果国家用分散经济力量的方法把每个人的职业都包下来，工业的发展就要受到挫折。必须指出，家在城市的中小学毕业生中有一部分人目前的就业问题是有一定困难的。但也要看到，随着工商业的日益发展，初中和高小毕业生的就业情况，也会逐步改善的。目前农村正在大力开展以互助合作为中心的农业增产运动，需要大量吸收有一定文化科学知识和政治觉悟的青年学生参加农业生产和互助合作运动。农业生产对于中小学毕业生的容纳量是十分巨大的，现在需要量很大，以后的需要量更大。

社论在分析“人人要工作”的社会舆论时说，首先，家在农村的中、小学毕业生，一般不应有所谓“就业”问题。当他们在中小学毕业以后，如果没有思想障碍，他们完全可以回到农村，参加农业生产互助合作运动。而家居城镇的中小学毕业生，目前如

考不上学校，又找不到职业 就应该进行自学 等待机会就业。各地青年团组织应该积极组织和帮助他们做好自学的工作，或者帮助他们转到农村参加生产和工作。

国务院要求停止从社会上录用新职工

八月二十二日 国务院就控制各企业、事业单位人员增长和加强劳动力管理问题发出指示。决定自 1955 年下半年起，中央各部及各省（市）人民委员会所属企业、事业单位除在现有职工总人数（包括归口安排的私营工商从业人员）进行调剂外，应停止从社会上录用新职工。

毛泽东发出中小学毕业生到农村去的号召

九月至十二月 中共中央主席毛泽东主持编辑《中国农村的社会主义高潮》一书，并为此书写了许多按语。在《农业合作化的一场辩论和当前的阶段斗争》一文的按语中，提出：“全国合作社，需要几百万人当会计，到哪里去找呢？其实是有的，可以动员大批的高小毕业生和中学毕业生去做这个工作。”当他看到《在一个乡里进行合作化规划的经验》一文中，反映“社架子”之间出现“争骨干、争识字的人”的情况，又为此文写的编者按说：“其中提出组织中学生和高小毕业生参加合作化的工作，值得特别注意。一切可以到农村中去工作的这样的知识分子，应当高兴地到那里去。农村是一个广阔的天地，在那里是可以大有作为的。”

毛主席发出的这一号召，激励了一代代年轻人，在 60 年代前期，一直是推动城镇知识青年下乡上山的巨大精神动力。

上海青年垦荒队在江西创建“共青社”

十月十五日 一支由 98 人组成的上海市青年志愿垦荒队，来到江西德安县九仙岭脚下开创新生活。同年 11 月 19 日，青年团

中央书记处书记胡耀邦受中共中央、毛主席的委托，前往看望垦荒队员，并题写了“共青社”的名称。就这样，德安县第一个农业合作社诞生了。1957年11月，共青社与下放干部创办的德星农场合并，翌年3月又易名为国营德安共青综合垦殖场，并有一大批安徽、江苏、浙江、湖北等地青年陆续来到这里落户。30多年来，共青人历经三次搬迁垦荒，三次住茅棚，靠着“坚韧不拔、艰苦创业、崇尚科学、开拓奋进”的精神，在一片沉寂的荒滩芜洲上建起了充满活力的共青城。

今日的共青城，被誉为“鄱阳湖畔明珠”，“羽绒王国”的盛名蜚声海内外。她已拥有8万人口，2万职工，12亿元固定资产，成为农工商一体化的社会主义新型城镇，展示着中国农村城市化的风貌。

天津青年志愿垦荒队远征“北大荒”

十一月八日 天津市青年志愿垦荒队首批52名队员到达黑龙江萝北县，在千古荒原上开始了新的生活。他们是青年团天津市委从全市17000多名志愿者中选拔的。11月4日，青年团市委在工人文化宫举行了盛大欢送会，中共天津市委书记、市长黄火青和市委、市政府其他领导人白坚、吴砚农、李耕涛等到会送行，并向垦荒队授了队旗。

首批队员作为先遣队，在零下三四十度的冰天雪地里建房，创造了奇迹般的生活，为准备来年开荒打了第一个胜仗。翌年3月5日迎来了第二批216名新队员。至此，垦荒队共有268名队员，队长范素兰。

1956年“五四”青年节，天津青年志愿垦荒点，被命名为“天津庄”。当年6月9日，胡耀邦同志来看望队员，临行时他说：“我送你们八个大字：忍受，学习，团结，斗争。”嘱咐大家要经受考验，经受锻炼，热爱“北大荒”。

队员们以超人的毅力，在荒山野岭上，在沼泽泥潭中，与天斗，与地斗，靠自己的双手，使“天津庄”发生了巨大变化。曾荣获周总理签发的“社会主义建设先进单位”奖状，并多次被评为先进生产队和先进党支部。

30多年过去了，现在仍有114名老垦荒队员在“北大荒”扎根立业，他们培育的第二代又从前辈手中接过了艰苦创业的大旗，同众多的建设者协力开创祖国北疆更美好的明天。

劳动部提出参加农业生产的就业方向

十二月八日 中共中央批发了劳动部党组《关于第二次全国劳动厅局长会议的报告》。报告提出，城市失业问题，只有随着国家经济建设的发展才能逐步地得到解决。对于不能继续升学的中小学毕业生，应该教育他们积极参加农业生产，除一部分可入工人技术学校、中等技术学校学习和入工厂作艺徒外，就业的主要方向是参加农业生产。

年底，劳动部在全年工作总结中说，本年会同有关部门动员了一批城市失业工人、失业青年及其他剩余劳动力，采取还乡生产、移民垦荒、移民插队等办法进行安置。仅北京、天津、上海、沈阳、旅大、重庆、浙江、黑龙江等8个省市就安置了86万人参加农业生产。

这86万人，尽管与后来的城镇知识青年上山下乡有所不同，但这么多的人从城市到农村去，确实开创了社会主义新风。

一九五六年

《全国农业发展纲要草案》提出“四到”的就业途径

一月二十三日 中共中央政治局提出《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要草案》。

在《纲要草案》第 39 条中提出：“从一九五六年开始，按照各地情况，分别在 5 年或者 7 年内，解决城市中的失业问题，使现有的城市失业人员都有获得就业的机会。除了在城市能够就业的以外，他们的就业途径是到郊区、到农村、到农垦区或者山区，参加农、林、牧、副、渔各种生产事业和农村的科学、文化、教育、卫生事业。”

这里讲的“到郊区、到农村、到农垦区或者山区”去的主体是指城市中失业人员，自然也包括未能就业的中学和高小毕业生。提出“四到”的就业途径，可以说是“上山下乡”的最初表述。

开发建设大陈岛的一支青年垦荒队

一月三十一日 在大陈岛解放后的第 10 个月，由温州市和海门镇一批优秀青年组建的志愿垦荒队登上大陈岛。青年团中央派专人前往，向志愿垦荒队赠送题写“建设伟大祖国的大陈岛”的队旗，并宣读了青年团中央的贺信。

大陈岛是浙江省台州湾的一个外围岛屿，在 1955 年 1 月解放前夕，国民党军队制造了震惊中外的“大陈浩劫”，烧毁了村镇，劫走了居民，断绝了炊烟，把大陈岛变成一个沉寂的死岛。1956 年 1 月，青年团中央书记处书记胡耀邦视察浙江，同青年团地、市委书记座谈时，发出“组建垦荒队，开发建设大陈岛”的号召。在温州市仅 3 天内就有 2000 余名青年学生报名。参加首批垦荒队的

队员们以超人的毅力，在荒山野岭上，在沼泽泥潭中，与天斗，与地斗，靠自己的双手，使“天津庄”发生了巨大变化。曾荣获周总理签发的“社会主义建设先进单位”奖状，并多次被评为先进生产队和先进党支部。

30 多年过去了，现在仍有 114 名老垦荒队员在“北大荒”扎根立业，他们培育的第二代又从前辈手中接过了艰苦创业的大旗，同众多的建设者协力开创祖国北疆更美好的明天。

劳动部提出参加农业生产的就业方向

十二月八日 中共中央批发了劳动部党组《关于第二次全国劳动厅局长会议的报告》。报告提出，城市失业问题，只有随着国家经济建设的发展才能逐步地得到解决。对于不能继续升学的中小学毕业生，应该教育他们积极参加农业生产，除一部分可入工人技术学校、中等技术学校学习和入工厂作艺徒外，就业的主要方向是参加农业生产。

年底，劳动部在全年工作总结中说，本年会同有关部门动员了一批城市失业工人、失业青年及其他剩余劳动力，采取还乡生产、移民垦荒、移民插队等办法进行安置。仅北京、天津、上海、沈阳、旅大、重庆、浙江、黑龙江等 8 个省市就安置了 86 万人参加农业生产。

这 86 万人，尽管与后来的城镇知识青年上山下乡有所不同，但这么多的人从城市到农村去，确实开创了社会主义新风。

人，分别安置在黑龙江、青海、甘肃、江西、新疆、内蒙古等省、自治区。其中大多数是从人口稠密的山东、河南、河北等省移出的；少部分是从北京、上海、天津等大城市移出的。属于本省范围内的移民，据黑龙江、广东、福建等 15 个省的统计，已完成 270959 人。其中大多数是从城市和小城镇移往农村就业的。移民劳动热情很高，已经开出了大量荒地，对于解决城市、小城镇的一部分无业、失业人口的就业问题，作用很大。

各地安置移民的方式，主要是在宜于垦荒的地方建立移民新村和分散插入原有的农业合作社。建立新村最多的是黑龙江省，1956 年上半年接收河南、山东和本省青壮年移民 110906 人，建立起 411 个新村。带家属移民有 10328 户，都分散安置到老社内。

1956 年上半年，各地移民数量过大，有一定盲目性。由于安置地区准备不及，或选址不当，或组织生产和安排生活不力，或思想政治工作跟不上去，许多地方相继发生问题。

为此，内务部提出下半年除河南省继续进行外，其他省区均暂停移民，全力搞好巩固工作。

当时，移民工作由内务部主管，专门设置了移民局。从 1958 年开始，内务部移民局划归农垦部，以便移民与垦荒统筹规划。

青年团中央提出垦荒队的成就和问题

九月十九日 青年团中央批转青年团湖南省委《关于青年垦荒队问题的报告》。批语中说，一年来，青年团协助党和政府组织了近 20 万青年参加垦荒事业。除山东、河南两省的 15 万多人是集中地到黑龙江省和新疆维吾尔自治区，以及河北省集中 1 万几千人开垦黄骅一带荒区外，还有大约 2 万人是各省、市、地、县分散组织的。每个省、市、区约有一两个队至十多个队不等，每队约数十人至数百人不等。湖南省有 22 个队，这是组织得比较多的一个省。各地的垦荒队，大多数的生产和生活都管理得不错，队

员的政治热情是高的。

青年团中央在批语中对垦荒队存在的种种问题提出了若干条原则性的解决意见。在谈到垦荒队领导体制时指出：“现在还有个别的青年垦荒队，全部工作都由青年团组织进行领导，这不是正常的现象。垦荒队是国家移民的一部分，垦荒队员的权利与义务和当地居民完全一样，它的工作应由各地党委和政府统一管起来。”

另据青年团中央办公厅关于黑龙江、吉林两省组织青年垦荒队工作向青年团中央书记处的报告称：北京、山东、天津、河北等省市的青年志愿垦荒队到达北大荒以后，推动了两省青年的垦荒热潮。向两省各级团委请求参加垦荒的青年不下数万人。两省团的组织也先后组织了一些市、县的青年垦荒队，每队约数十人到一百多人。黑龙江省委已提出在两年内，由关内组织十几万青年前来开垦的意见，认为组织青年垦荒队是一种投资少、收效快的垦荒办法。

全年有 8 万多人回乡务农

十二月三十日 据劳动部统计，全年共安置 123 万多城市失业人员和剩余劳动力就业，其中回乡参加农业生产的 8.5 万人。

一九五七年

毛泽东指示“精简一定要坚决搞”

一月十八日 国务院于 1957 年 1 月 12 日发出《有效地控制企事业单位人员增加、制止盲目招收工人和职员现象的通知》。

《通知》指出：1956 年国营企业、事业单位招收的工人和职员已大大突破 1956 年劳动力发展计划，也超过了 1957 年国民经济计划劳动力的需要量。要求从 1957 年 1 月起，一律停止自行从社会上招收人员。确实需要增加工作人员的新建企业和其它个别企业、事业单位，所需人员应当从现有的企业、事业单位和国家机关工作人员、高等学校、中等专业学校、技工学校毕业生和部队干部中调配解决。临时工的雇用期限不得超过一个月。

1 月 18 日，中共中央在北京召开省、市、自治区党委书记会议，主要讨论了思想动向问题、农村问题和经济问题。毛泽东主席在讲话中指出：“精简一定要坚决搞，一条是减人，一条是安排，一定要把人安排好再送出去。”

刘少奇南下调查

二月十八日至四月十四日 中共中央副主席刘少奇沿京广线南下，经保定、石家庄、邯郸、峰峰矿、新乡、郑州、许昌、武汉、长沙、株洲到广州，往返行程 4000 余公里，和省、地、市、县、基层组织领导同志谈话，召集了汇报、座谈、干部大会等会议 45 次。参加会议的有各级领导干部、工人、教授、教师、学生。他对有关青年学生升学、就业等方面的问题，反复地谈了以下意见：

一、现在小学校学生有 6300 万人，适龄儿童不能入学的约有 4000 万人；高小毕业生约 500 多万人，不能升学的约有 400 万人；

初中毕业生有 100 多万人，约有 80 万人不能升学；19—20 万高中毕业生中有 8 万人不能升学。

这是正常现象。现在只能普及小学义务教育，还不能普及中学义务教育，所有小学毕业生进初中这个要求办不到。

二、高中、初中毕业生进不了学校怎么办？大家要求就业。进工厂、当干部、当教员都不行，现在全国进行精简下放，因此城市去不成，城里的还要下乡。

三、要服从祖国需要。祖国什么地方需要呢？除城市手工业需要一些外，就是到农村参加农业生产。所谓就业，就是就农业，就手工业，绝大多数要安排到农业。这些人如果去参加劳动，就是新型的农民，就是新中国第一代的有文化的新型农民。特别是高中毕业生，经过这么一条路成长起来，是非常自然的。

四、中国农村缺乏知识分子，很需要有文化的农民。每年几十万、几百万初中毕业生去当农民，这样，中国就好了，农村就好了，办教育的目的就是这样。将来统统都上大学，那是几百年以后的事。

这对于改变中国农村面貌、发展中国农业有很大关系，是一件很大的事。在城乡都要做好说服工作，改变人们的想法，转变舆论。

五、“不受苦中苦，难得人上人”这句话不完全对，但有一定道理。怕吃苦，年纪轻轻的不吃苦是成不了材的。邓小平同志说：你们受点苦，就说这是傻子。过去革命就是傻子革成的，现在搞建设也要傻子。现在是傻子太少了，聪明的人太多了。现在要号召他们当傻子。所谓傻子，就是舍得吃苦。中国有句老话：吃苦在前，享福在后，要先天下之忧而忧，后天下之乐而乐。这样的人才是有理想、有志气的人，才是高尚的人、美丽的人。这样的人，群众才会信任他。青年人要有理想，应该有比较远大的理想，要看得远一点，看到将来。

刘少奇的这次实地考察，对于当时存在的有关人民内部矛盾的突出问题的处理和解决，大有益处。对于少奇同志的讲话，《人民日报》、《工人日报》曾以不同形式作了宣传报导，起了统一思想和舆论动员的作用，也为以后下乡上山工作进行思想酝酿，打下了思想基础。

劳动部对安置城市失业人员发出通知

三月三日 劳动部发出对城市失业人员进行清查和安置工作的通知。通知指出 因 1957 年停止从社会上招工，家居城市不能升学、要求就业的中小学毕业生及社会上仍未就业的失业人员，主要出路在农业和某些服务性行业。例如，可以动员家在农村的回乡生产、组织移民插社和垦荒等。

《人民日报》就中小学毕业生问题发表长篇社论

四月八日《人民日报》根据刘少奇副主席 3 月 22 日在长沙市中学生代表座谈会上的讲话精神，发表题为《关于中小学毕业生参加农业生产问题》的长篇社论。

社论说，今后一个很长的时间内，总的趋势将是有更多的小学和中学毕业生不能升学，而城市就业条件有一定限度。就全国说，最能够容纳人的地方是农村，容纳人最多的方面是农业。所以，从事农业是今后安排中小学毕业生的主要方向，也是他们今后就业的主要途径。

社论讲到农村对文化需求时说，土地改革和农业合作化，是我国农村两大历史性的根本改革。合作化以后的农村是新农村，农民是新农民。但是，现在的农村和农民都还缺少文化。如果以后一年比一年有更多的中学毕业生下乡，同农民群众在生产劳动中亲密地结合起来，那么可以肯定，农业合作社的经营管理工作和农业的技术改革就将得到一个极大的力量，就将促进我国农村实

现另一个根本改革——技术改革，促进我国农业生产空前地向前大发展。

马文瑞谈不能升学青年的就业问题

四月二十三日 劳动部部长马文瑞在全国劳动力调配工作会议所作的报告中说，关于解决城市失业问题，1956年根据中共中央关于《全国农业发展纲要草案》第39条的精神，动员了8.5万人参加农业生产。今年又有大量青年学生不能升学、就业，这是一个严重问题。如何安排这些学生，我们已经提出了一些办法，如家在农村者，应该参加农业生产；家住城市者，可到有条件的农村参加农业生产。我们的方针是统筹兼顾、适当安排，而不是“包下来”。

劳动部、高教部就招工就业问题联合发出通知

七月二十二日 劳动部、高等教育部联合发出的通知说，由于机关、企业停止招收工作人员，各高等学校因学业成绩不及格或其他原因退学的学生，家在农村或有条件回农村的，可以动员他们回去参加农业生产。

《全国农业发展纲要修正草案》中首次使用“下乡上山”用语

九月二十日至十月九日 中共八届三中全会原则通过了《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要修正草案》。其中将《纲要草案》中的第39条调整为第38条，有关城镇知识青年到农村中去的内容，作了重大修改。条文规定：“城市的中、小学毕业的青年，除了能够在城市升学、就业的以外，应当积极响应国家的号召，下乡上山去参加农业生产，参加社会主义农业建设的伟大事业。我国人口百分之八十五在农村，农业如果不发展，工业不可能单独发展。到农村去工作是非常必要的和极其光荣的。”

在新中国历史文献上第一次出现“下乡上山”的用语，并且把下乡上山的主体明确为“城市的中、小学毕业的青年”。

《纲要修正草案》于同年 10 月 26 日在报刊上公布。

《人民日报》11 月 13 日发表题为《发动全民，讨论四十条纲要，掀起农业生产的新高潮》的社论，社论中说：“人人的生活离不开农业，人人对农业的发展都要尽自己的一份责任。青年知识分子更要把下乡、上山当作锻炼自己的最好方式，要在这次大辩论中把自己对待农业生产的错误认识改正过来，下决心长期地全心全意地到农民群众中去。”