

第一章 建立与完善中国 公共行政体制

一、21 世纪中国公共行政 面临的主要问题

21 世纪，中国公共行政面临着新的机遇与挑战。全面建立社会主义市场经济体制，全面融入经济全球化的时代潮流，全面发展社会主义民主政治，构成 21 世纪初叶我国公共行政面临的主要行政环境和时代特征。为此，必须以邓小平理论为指导，对我国公共行政进行全面而深入的总体性改革，首先要建立起适应市场化、全球化、民主化要求的公共行政体制。

邓小平行政理论是邓小平理论的重要组成部分，是我们今天进行行政管理体制改革的根本指导思想。邓小平行政理论形成于 20 世纪 80 年代 尽管当时邓小平没有使用“公共行政”、“公共行政改革”的概念，但是，邓小平关于政府行政、机构改革的重要思想 就是我们今天所讲的“公共行政”、“公共行政改革”。

(一)社会主义市场经济条件下政府管理的 基本原则和基本方式

邓小平认为，社会主义政府管理的基本原则就是顺应市场经济规律 按市场经济规律办事 社会主义政府管理必须善于运用市场经济管理方式。也就是说，邓小平主张进行市场化的、分权式的、效率取向的行政改革，建设有中国特色社会主义行政管理体制。

1.社会主义市场经济条件下的政府管理方式、方法与发达市场经济社会基本相似

邓小平认为，社会主义市场经济在方法上与发达市场经济国家基本相似 在政府管理的方式、方法与体制上 社会主义政府管理与发达市场经济条件下的政府管理方式、方法与体制存在相似性。因为，社会主义政府管理与发达市场经济国家政府管理一样，都必须顺应市场经济规律，按市场经济规律办事。

党的十一届三中全会以后，我国开始逐步从计划经济向社会主义市场经济转变。这一转变的核心是正确认识和处理计划与市场的关系。邓小平进行了伟大的理论创新，把市场经济与资本主义、计划经济与社会主义分离开来 并把市场经济同社会主义结合起来 从根本上消除了把计划经济视为社会主义制度基本特征 把市场经济视为资本主义制度基本特征的思想束缚，这就为确立社会主义市场经济体制的改革目标奠定了坚实的理论基础。

邓小平深刻地意识到，社会主义只搞计划经济会阻碍生产力

的发展。他说：“社会主义和市场经济之间不存在根本矛盾。问题是用什么方法才能更有力地发展社会生产力。我们过去一直搞计划经济，但多年的实践证明，在某种意义上说，只搞计划经济会束缚生产力的发展。”我国传统经济体制的“缺点在于市场运用得不好，经济搞得不活。计划与市场的关系问题如何解决？解决得好，对经济的发展就很有利，解决不好，就会糟”。“不搞市场，连世界上的信息都不知道，是自甘落后。”，因而，社会主义必须运用市场经济的管理方式与方法。

社会主义可以利用市场经济，运用市场经济的管理方式和管理方法建设社会主义，社会主义政府管理可以借鉴市场经济条件下政府管理的方法、方式和运行机制。1979年11月26日，邓小平在回答国外人士的提问时指出：“说市场经济只存在于资本主义社会，只有资本主义的市场经济，这肯定是不正确的。社会主义为什么不可以搞市场经济，这个不能说是资本主义……市场经济不能说只是资本主义的。市场经济，在封建社会时期就有了萌芽。社会主义也可以搞市场经济。”1992年春，邓小平指出：“计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”邓小平根据当代资本主义也有计划控制这一事实，指出计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划，从而把计划经济从社会主义基本经济特征中分离出来。他说：“资本主义也有计划控制。资本主义就没有控制，就那么自由？最惠国待遇也是控制嘛！”，市场经济是‘社会主

①②③⑤⑥ 《邓小平文选》第3卷，第148、17、364、373、364页。

④ 《邓小平文选》第2卷，第236页。

义利用这种方法来发展社会生产力。把这当作方法，不会影响整个社会主义，不会重新回到资本主义。” 他认为，学习资本主义的某些好东西，包括经营管理方法、政府管理方法，经营管理方式、政府管理方式，也不等于实行资本主义。社会主义“必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法。”

可见，社会主义同市场经济是可以相容的，区别社会主义与资本主义的标志并不是搞计划经济还是搞市场经济，为了发展社会生产力，必须搞社会主义市场经济。由此，社会主义国家政府管理方式与资本主义国家政府管理方式的区别，并不在于是运用计划管理手段还是运用市场管理手段。在日本也设有运用计划管理方法的“企划厅”。因而，社会主义市场经济条件下的政府管理体制、机构设置和管理方式，都必须适应市场经济的发展要求，顺应市场经济的发展规律。邓小平指出：“为什么一谈市场就说是资本主义，只有计划才是社会主义呢？计划和市场都是方法嘛。只要对发展生产力有好处，就可以利用。它为社会主义服务，就是社会主义的；为资本主义服务，就是资本主义的。好像一谈计划就是社会主义，这也是不对的，日本就有一个企划厅嘛，美国也有计划嘛。我们以前是学苏联的，搞计划经济。后来又讲计划经济为主，现在不要再讲这个了。”

邓小平认为，社会主义社会的市场经济在方法上和资本主义

① 《邓小平文选》第2卷，第236页。

②③ 《邓小平文选》第3卷，第373、203页。

社会的市场经济基本相似。市场经济不是制度性的经济范畴，社会主义市场经济“方法上基本上和资本主义社会的相似”。市场经济的本质是通过市场配置资源，市场经济的基本特征是对任何社会制度条件下的市场经济都普遍适用的一些基本的共同性要求，主要包括经济关系市场化、生产要素商品化、产权关系明晰化、企业自主经营、健全的社会保障制度，等等。构成市场经济体制的核心要素即基本规则和结构是基本稳定的，建立市场经济必须从其基础架构开始。因而，社会主义市场经济条件下的政府管理要借鉴市场经济发展过程中积累的成功经验。同时，市场经济是同社会主义基本制度结合在一起的，社会主义市场经济“虽然方法上基本上和资本主义社会的相似，但也有不同，是全民所有制之间的关系，当然也有同集体所有制之间的关系，也有同外国资本主义的关系，但是归根到底是社会主义的，是社会主义社会的。”

市场经济条件下政府管理的基本方式是：政府必须对各类产权主体实施平等的法律保护，提供无歧视的公共服务，进行无差别的公共管理，履行有效的市场监管职能。社会主义政府的管理方式与发达市场经济条件下政府的管理方式、方法与体制基本相似，这就要求社会主义政府管理必须严格按市场经济的管理原则和管理方式办事，做到如下几点。

(1) 市场经济体制的产权系统要求政府对所有的产权主体实施平等的无差别的公共管理。市场经济的基本前提是要求一种明确界定的、可以自由转让的和受到社会保护的所有权制度。明确

①② 《邓小平文选》第2卷，第236页。

界定的产权有利于确定社会经济活动的责任者和收益者，这不仅可以根本避免产权不明情况下的“搭便车”问题与资源过度浪费使用问题，更重要的是它能够推动所有者积极寻找获得利润的机会，从而使稀缺资源得到有效的利用。可以自由转让的产权使得人们可以借助于产权交易而将资源集中在最善于经营的人手中，或集中于最具有生产率的使用方面；得到有效保护的产权，可以获得产权保护的规模经济，从而大大降低产权保护的社会费用。因而，有效保护各种明确界定的产权，并保证产权之间自由而公正的交易，就成为政府的首要责任。

(2)市场经济体制的决策系统要求政府不干预企业运行，使企业成为自主经营、自负盈亏的市场主体。就政府与国有企业的关系而言，要求政企分开，建立现代企业制度，从而充分发挥市场经济的企业组织和管理效率、大规模生产效率。市场经济是建立在所有权基础上的分散决策体系，这是一种利用价格信号来进行决策的决策体系，它给予个人和企业以决策自主权，发挥其积极性，从而避免中央决策失误所造成的全局性损害。市场经济要求政府不干预企业自主决策权，使企业真正面向市场，企业在组织结构上必然将其最优秀的人才安置在生产、销售、市场调查、产品设计以及售后服务等企业生产与经营的第一线，从而提高企业的组织与管理效率。市场经济所具有的企业兼并机制，使在市场竞争中处于优势的企业可以通过兼并劣势或破产企业而在很短时间内成为规模巨大的企业，从而带来规模经济。

(3)市场经济体制的协调系统要求由市场竞争机制与价格机制对资源配置进行调节，充分发挥市场经济的自发性效率和创新效率。它要求政府的作用是顺应市场、辅助市场和服从市场，政府

的宏观管理必须以不损害市场经济的自组织机制和创新机制为前提。市场经济是一种不以共同的目的为前提的协作体系，强调的是个体性与异质性，以及通过契约关系而达成的自愿合作。因而，市场经济不是一种由外在权威高度组织起来的经济，而是一种由分散的交易者自组织为一个高度协调和效率极高的自由经济，具有自发性的效率。在市场经济条件下，人们能积极主动地去发现和尝试他们所能做的一切事情，其中有些事情是政府或社会组织根本不可能预见到的或规划到的。

(4)市场经济体制的动力系统要求给予经济活动主体以全面的激励机制，充分发挥市场经济的分配效率和竞争效率。因而，政府的收入分配政策必须以市场经济的竞争分配制度为基础，不能损害市场经济的激励机制。市场经济根据每个人对社会产出的贡献大小来决定其收入与财富多少，并由此产生收入与财富上的差别成为激励人们辛勤劳动的强大激励机制。竞争是力图获得别人也在力图获得的东西的行为，它迫使人们发现比其他人更有效率的生产方法，从而产生社会上自发的优胜劣汰的机制。

(5)市场经济要求政府提供各种市场机制尚不能充分提供的公共产品与公共服务。市场经济还具有某些内在缺陷，它要求政府提供公共产品。市场机制的内在缺陷包括如下方面：收入分配容易导致贫富分化；大企业与大工会的产生容易导致生产垄断与工资刚性；外部负效应，如生产导致的环境污染等。政府提供公共服务包括建立社会保障制度、反垄断、保持宏观经济稳定等方面。在政府弥补市场失灵的问题上，要有清醒的认识和谨慎的态度。市场失灵随着市场机制的不断完善，其范围会逐渐减少。如劳动市场和资本市场的失灵，随着劳动市场、期货市场和期权市场

的发展而逐步减少。在市场经济发展的过程中，人们不断寻找克服市场机制内在缺陷的方法，从而使市场失灵的范围逐步减少，市场机制发生作用的范围不断扩大。例如，银行保险的推行，减少了银行挤兑的风险；社会保障制度的建立，减少了经济结构调整的阻力和失业、退休、养老的后顾之忧。政府对市场失灵的纠正能力也在不断提高，如政府推行扩张性的财政政策和货币政策，愈来愈熟练地把握了政府介入市场的“度”和“量”以及相关宏观管理政策的配合问题，会越来越有效地减少政府失灵的发生。

2. 如何建立适应市场经济发展要求的公共行政体制

邓小平认为，我国传统的适应计划经济的行政管理体制是权力高度集中的行政管理体制，不适应社会主义市场经济的发展。其表现形式主要有：在党政关系上，政府的权力高度集中于党委，使各级政府失去了应有的管理自主权；在上下级关系和中央与地方关系上，下级的权力往往集中于上级，地方的权力过分集中于中央，使基层和地方失去了应有的自主权；在政府与企业、政府与事业、政府与社会关系上，企业、事业、社会单位的权力高度集中于党政机关，使企业、事业和社会单位成为党政机关的附属物，根本没有自主权。邓小平指出，这种权力高度集中的行政管理体制造成了家长制、破坏集体领导、滋生官僚主义、腐败蔓延等问题，必须加以改革。

为适应市场经济发展，必须改革传统的行政管理体制，建立有中国特色公共行政体制。遵照邓小平理论，社会主义行政管理体制改革应该把握如下两条基本原则：

第一，市场第一原则。要充分发挥市场在配置资源中的基础

性作用。为此，要改革计划经济体制中形成的以集中控制和强制服从为主要特征的行政官僚制，充分发挥市场经济内在的动力机制、优越的信息机制和潜在的创新倾向。

市场经济是提高人类使用与配置稀缺资源效率的制度，其基本逻辑是将经济活动集中在便于发展生产并获得高额利润的地方。市场经济的一般特征是 利用相对价格来分配资源与收入 通过竞争机制来提高资源的使用与配置效率，其显著特征是分散的经济决策者根据市场价格自主决定资源的配置。市场经济用来有效配置资源的基本方法是 自由企业制度、自由竞争的价格体系和消费者的自由选择。社会主义国家政府管理必须适应市场经济配置资源的基本方法 进行全方位的综合改革 建立与国际市场接轨的市场经济体制。邓小平指出：改革“不仅是价格一个方面的改革 而且是多方面的、综合的改革……我们准备用若干年时间把价格初步理顺 最终达到面向国际市场。”

第二，公共管理原则。必须建立适应市场经济的政府职能体系 完善公共管理职能 加强和改善国家对经济的宏观调控。

在社会主义市场经济条件下 国家不仅是社会经济管理者 而且是国有资产所有者，因此，国家具有对社会经济的宏观管理职能。邓小平指出：“过去我们是穷管 现在不同了 是走向小康社会的宏观管理。”在国家进行宏观管理的过程中 要克服两大缺陷，即政府失灵与市场失灵，保持经济增长和社会稳定。

市场经济条件下的政府是履行公共管理职能的政府。社会主义市场经济条件下的政府首先是公共政府 政府行政是“公共的”，

①② 《邓小平文选》第3卷，第278页。

政府行使公共权力，满足公共需要，实现公共利益，整合社会资源，承担公共责任，管理公共事务，提供公共产品与公共服务。公共管理是政府与非政府组织等公共组织共同提供公共产品的法治的、平等的、无歧视的社会组织与管理方式。市场经济要求政府是实施公共管理的政府，提供公共服务的政府，进行宏观调控的政府和实行市场监管的政府。在市场经济条件下，政府的作用主要是秩序保障的作用、宏观管理的作用、市场监管的作用、公共服务的作用和结构调整的作用。政府的秩序保障作用就是政府负责界定产权、保护产权、保护合同履行。政府的宏观管理作用就是政府运用宏观经济手段，如汇率、利率等手段调节经济运行，保证宏观经济稳定。政府的市场监管作用就是政府通过反垄断法、反不正当竞争法等，对与人体健康安全和环境保护等方面的产品生产，对金融市场与金融机构的治理规则，对公司治理结构等进行市场秩序的规制，以保证市场经济秩序的统一性和完整性。政府的公共服务作用就是政府提供教育发展、科技发展的公共资金支持，建立社会保障与社会福利制度，等等。政府结构调整作用就是政府对价格、房租、工资、股价、汇率等的管制，对贸易的限制，制定有倾斜的产业政策等等，达到调整收入分配结构、地区结构和产业结构的目的。其中，政府结构调整作用的运用必须十分慎重，在市场机制的缺陷逐步减少、市场竞争逐步完善、市场自组织作用与民间社会发展逐步具备自治能力的条件下，政府结构调整作用应该逐步淡出政府作用领域。

加强和改善国家对经济的宏观调控，就要保持中央在宏观经济管理中的权威。邓小平在支持采取一系列措施调动地方、企业、劳动者个人三方面积极性的同时，反复强调“该集中的要集中”，

“中央说话能够算数”“中央要有权威”。宏观调控权必须集中在中央，要维护中央政令的权威，“中央定了措施，各地各部门就要坚决执行，不但要迅速，而且要很有力”。中央宏观调控主要体现在大的方向性的问题上，“宏观管理要体现在中央说话能够算数。……现在中央说话，中央行使权力，是在大的问题上，在方向问题上。”

在加强政府宏观调控的同时，要建立统一开放、竞争有序的市场体系，加强市场监管。邓小平指出，要发展和完善资本、劳动力、技术等生产要素市场和商品市场，形成统一开放的市场体系，尤其要完善资本市场。他说：“证券、股市这些东西究竟好不好，有没有危险，是不是资本主义独有的东西，社会主义能不能用？允许看，但要坚决地试。”政府要加强对金融市场的监管，把银行真正办成银行。他说：“金融改革的步子要迈大一些。要把银行真正办成银行。我们过去的银行是货币发行公司，是金库，不是真正的银行。”

(二)政府管理必须按经济全球化过程中的 国际惯例办事

邓小平指出，中国现代公共行政要坚持对内开放和对外开放，对内形成全国统一的大市场，对外要积极吸收国外的先进公共行政管理经验，建设我国现代化的公共行政体系。在经济全球化的过程中，中国公共行政必须按国际惯例办事。

①②③④⑤ 《邓小平文选》第3卷，第319、278、277、373、193页。

1. 不改革不行，不开放不行，中国的发展离不开世界

邓小平认为，实现社会主义现代化三步战略目标，要积极对外开放，参与经济全球化的进程。因此，不改革不行，不开放不行。1987年8月29日，邓小平向来访的意大利共产党领导人约蒂和赞盖里介绍说：“我国经济发展分三步走，本世纪走两步，达到温饱和小康，下个世纪用三十年到五十年时间再走一步，达到中等发达国家的水平。这就是我们的战略目标，这就是我们的雄心壮志。要实现我们的雄心壮志，不改革不行，不开放不行。”他指出：“关起门来搞建设是不能成功的，中国的发展离不开世界。”对外开放是长期的政策，他指出：“外国人担心我们的开放政策会变，我说不会变。我说我们的奋斗目标，本世纪末这是一个阶段，还有第二个目标，要再花三十年到五十年达到，打慢一点，算五十年吧，五十年离不开开放政策。因为现在任何国家要发达起来，闭关自守都不可能。”

在经济全球化的过程中，要吸取历史教训，防止闭关锁国。邓小平指出，从1958年到1978年的20年，是世界经济蓬勃发展的时期，我们却在与世界隔绝的孤立状态中耽误了20年。邓小平指出：“六十年代前期我们同国际上科学技术水平有差距，但不很大，而这十几年来，世界有了突飞猛进的发展，差距就拉得很大了。同发达国家相比较，经济上的差距不止是十年了，可能是二十年、三十年，有的方面甚至可能是五十年。”

对外开放是加快我国经济发展的重要途径。邓小平指出：“要

①②③ 《邓小平文选》第3卷，第251、78、90页。

④ 《邓小平文选》第2卷，第132页。

实现四个现代化 就要善于学习 大量取得国际上的帮助。要引进国际上的先进技术、先进装备 作为我们发展的起点。” “ 我们本钱少 但可以通过开放 增加就业 搞税收 利用地皮得点钱 带动发展各行各业 增加财政收入 获得益处。” “ 现在搞建设 门路要多一点 可以利用外国的资金和技术 华侨、华裔也可以回来办工厂。吸收外资可以采取补偿贸易的方法 也可以搞合营 先选择资金周转快的行业做起。”

发展中国家面对经济全球化，必须采取有力措施，趋利避害。邓小平指出 经济全球化过程中 对我们有利的条件存在着 机遇存在着 问题是要善于把握 要抓住时机 发展自己 力争隔几年上一个台阶。我们必须在依靠自己的力量积极发展的同时，努力学习发达国家的先进科学技术、管理经验与方法 积极有效地利用国外的资源和资本。邓小平指出 对外开放具有重要意义 任何一个国家要发展 孤立起来 闭关自守是不可能的 不加强国际交往 不引进发达国家的先进经验、先进科学技术和资金 是不可能的。

邓小平认为，对外开放是全方位的全面开放。对外开放是迎接经济全球化的重要步骤 他指出 现在的世界是开放的世界。开放是全方位的开放，“开放是对世界所有国家开放 对各种类型的国家开放。” 具体说来 包括三个方面：“一个是对西方发达国家的开放 我们吸收外资、引进技术等等主要从那里来。一个是对苏联和东欧国家的开放，这也是一个方面。……还有一个是对第三世界发展中国家的开放 这些国家都有自己的特点和长处 这里有

①③ 《邓小平文选》第2卷，第133、156页。

②④ 《邓小平文选》第3卷，第297、237页。

很多文章可以做。所以 对外开放是三个方面 不是一个方面。”
开放是宽领域的开放，是包括经济、政治和思想文化领域的全面开放。对外开放不仅适用于物质文明建设，而且适用于精神文明建设 就拿文学艺术而言 邓小平指出：“我国古代的和外国的文艺作品、表演艺术中一切进步的和优秀的东西 都应当借鉴和学习。”

2. 中国政府管理必须按国际惯例办事

邓小平认为，中国公共行政改革要顺应日益发展的经济全球化的要求，按国际惯例办事。1991 年，邓小平在视察上海浦东开发区时指出：“只要守信用 按照国际惯例办事 人家首先会把资金投到上海，竞争就要靠这个竞争。” “我们要把世界一切先进技术、先进成果作为我们发展的起点。” “我们要向资本主义发达国家学习先进的科学、技术、经营管理方法以及其他一切对我们有益的知识和文化 闭关自守、故步自封是愚蠢的。” “社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法。” 我们要大胆吸收先进的公共管理经验，在内地再造几个香港。“现在有一个香港 我们在内地还要造几个‘香港’就是说 为了实现我们的发展战略目标 要更加开放。”

在经济全球化的过程中，必须按国际惯例办事，也就是必须按照经济全球化条件下的政府公共管理方式办事。经济全球化是当

①③⑤⑥⑦ 《邓小平文选》第 3 卷，第 99、366、44、373、267 页。

②④ 《邓小平文选》第 2 卷，第 210、111 页。

今世界经济发展的客观趋势。经济全球化是跨国商品与服务交易及国际资本流动规模与形式的增加,以及技术的广泛迅速传播使世界各国经济的相互依赖性日益增加的过程。经济全球化包括四个基本的发展趋势:市场经济的全球化、知识经济的全球化、国际分工的全球化和国际惯例的全球化。经济全球化要求政府全面建立开放型的市场经济体制,建立符合国际惯例的、无差别性歧视的、建立在法治基础上的、可预见的政府公共管理与公共政策体系。

政府管理按国际公共管理惯例办事,必须做到如下三点:

(1)改革政府管理经济、管理企业的方式,用经济方法管理经济

在对外开放的过程中,要学习国际上先进的管理方式,改革政府管理经济、管理企业的方式,用经济方法管理经济。“要用经济方法管理经济,从商业角度考虑签订合同,有利润、能创汇的就签,否则就不签。”

改革政府管理经济、管理企业的方式,最根本的是要减少政府对市场主体的具体干预,实行公共管理。市场经济的全球化要求政府进一步减少对市场主体的具体干预,建立全方位开放型的市场经济体制,政府要运用建立在法治基础上的公正、公平、公开的公共财政政策与其他公共政策对市场进行调控。

经济全球化的实质是市场经济的全球化。全球化的发展,使得全球市场加速形成,全球生产和全球商品化成为一种客观的历史趋势。随着跨国公司的活动走向全球,在全球寻求新市场、廉价劳动力和适宜生产的地点,全球市场日益成形。金融全球化使全

① 《邓小平文选》第2卷,第157页。

球生产成为可能，跨国生产企业可以通过金融全球化从世界各地获得生产要素和原材料，使公司落脚在任何地方，使用任何地方的资源，在任何地方生产、销售到任何地方成为可能，其结果是出现了一个“全球性工厂”。

市场经济的全球化必然要求国家实行对外开放的政策，把经济转变成一种开放型的、国际化的、适应市场需要的经济。各国经济的全方位开放尤其是要素市场的开放和生产过程的开放，构成了经济全球化的一个基本条件。市场经济的全球化要求政府进一步减少对市场主体的具体干预，使市场机制成为全球经济的基本机制，这就要求政府站在全球市场的高度，趋利避害，运用法律手段对经济开放的过程加以调节。在市场经济全球化的条件下，政府可以选择运用的合法调节工具有：通过公共预算，实施优先倾斜政策对经济活动加以引导，使资金流向有利于增强本国竞争力的领域或扶持和增强本国相关产业的竞争力；运用财政政策作为刺激经济活动和维护社会公正的工具；政府要制订公平的市场经济的活动规则，反不正当竞争，包括限制在分配方面滥用商业手段，修改银行和交易所法，确定关于竞争和集中的法规，改善雇员获得信息和参与协商的权力等等；政府可以充分发挥作为公共企业股东的作用，运用国有资产所有权行使所有者职能，引导经济运行；同时，政府要保证食品、卫生生产领域的质量与安全，加强市场监管职能。

（2）按国际惯例办事 建立公共行政体制

邓小平认为，管理也是生产力。在对外开放的同时，要积极学习西方管理经验，改进我国的政府管理。他说：“有些东西并不能说是资本主义的。比如说，技术问题是科学，生产管理是科学，在

任何社会 对任何国家都是有用的。我们学习先进的技术、先进的科学、先进的管理来为社会主义服务 而这些东西本身并没有阶级性。” “ 我们欢迎外资 ,也欢迎国外先进技术 管理也是一种技术。” 也就是说 我们要借鉴西方政府公共行政经验 借鉴一切市场经济条件下发展起来的民主形式、政府管理方式和公共管理手段 ,建设符合国际惯例的政府公共行政体制。

借鉴西方国家公共行政的经验 ,建立符合国际惯例的公共行政体制主要包括如下基本内容 :

第一 借鉴发达国家的知识经济管理经验 强化政府的核心职能作用。知识经济的全球化要求政府集中力量扶植高技术产业的发展 ,投资基础研究和教育 ,进一步将政府职能转移到科技发展、教育发展等核心公共职能上来。

全球化是在知识经济推动下的全球化。知识的全球化是当今世界经济正经历的重大转变。其基本特点体现在制造业结构高技术化、服务业高技术化、就业结构知识化和组织结构学习化。新技术革命与知识经济的兴起 必将加快国际间产业与技术转移 技术扩散效应也进一步增强。(1)全球范围内产业垂直转移将加快。发达国家把劳动密集型、部分资本密集型产业和技术向发展中国家转移 使发展中国家可以接过国际传统产业转移的接力棒 充分发挥比较优势 在国际市场形成最大竞争力。(2)发展中国家可利用高新技术加速传统产业的改造升级。信息技术、生物工程技术和新材料技术的推广应用对促进发展中国家产品结构升级、工艺更新和产

① 《邓小平文选》第2卷,第351页。

② 《邓小平文选》第3卷,第65页。