

中国政党

中国民主党派概论

主 编 郭文明 路笃盛
副主编 刘瑞芬 牛 宏

华文出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国政党 / 傅金铎, 张连月主编, —北京: 华文出版社,
2002.8

ISBN 7-5075-1219-3

. 中... . 傅... 张... . 政党—研究—中国
. D665

中国版本图书馆CIP数据核字 (2002) 第031829号

华文出版社出版

(邮编100800 北京市西城区府右街135号)

网址: <http://WWW.hwcbs.com>

电子信箱: webmaster@hwcbs.com

电话(010)83086853 (010)83086663

新华书店经销

赞皇县胶印厂印刷

850 × 1168 1/32开本 108印张 3000千字

2002年8月第1版 2002年8月第1次印刷

*

全套 (10卷) 定价: 280.00元

《中国政党》编委会

顾 问	周 逸	郭德宏	吴仁彰
	邵维正	萧贵玉	范香保
	孟繁彪	靳丰龄	
总 主 编	傅金铎	张连月	
副总主编	王金池	张宗豪	王玉琮
	郭艳梅	冯学工	赵振发
编 委	丁万明	马捧娥	尹小满
	王双印	王玉琮	王行道
	王金池	冯学工	刘建军
	祁刚利	闫社喜	宋志宏
	张连月	张宗豪	张海霞
	张 颖	李 芬	李英成
	郑 宪	侯尚文	姚振寰
	胡洪宝	赵振发	郭文明
	郭建民	郭艳梅	常瑞平
	傅国钧	傅金铎	路笃盛
	黎玉林	魏先法	

《中国政党》作者名单

丁万明	丁万英	万国庆	门铁良	马捧娥	马熙群
孔令春	尹小满	方翠英	牛 宏	王 健	王双印
王天旺	王玉琮	王行道	王金池	王树臣	王根起
王海宁	王冀川	王燕霞	冯学工	冯振海	刘双牛
刘玉香	刘江茹	刘志强	刘建军	刘惠荣	刘景臣
刘瑞芬	印素萍	孙大为	祁刚利	许 涛	闫社喜
严志海	何洪澜	何艳杰	吴洪江	宋志宏	宋桂英
张 颖	张丽云	张连月	张国强	张宗豪	张宝凤
张星庭	张洪钧	张海霞	张瑞琨	张聪杰	李 芬
李志强	李秀丽	李国芳	李国珍	李英成	李金辉
李海红	李淑珍	李彦玲	李福澜	李翠艳	杜明庭
杜海清	杨云飞	杨建华	杨首茹	肖 波	迟兴爽
陈育青	陈金荣	陈胜利	孟昭安	岳 臻	岳银全
罗幼娟	范二奎	郑 宪	侯云霞	侯尚文	姚振寰
娄广田	胡洪宝	赵 波	赵建强	赵振发	郝 峰
姬军霞	徐将林	耿连兵	袁树平	贾丽云	郭文明
郭建民	郭艳梅	郭培芬	高 娟	高夕果	高彦宏
高景龙	崔立英	崔彦文	常瑞平	梁占魁	梁军峰
梁晓前	黄玉萍	傅君莉	傅国钧	傅金铎	彭开信
景 枫	焦友生	童广俊	谢英芬	韩 芳	韩立红
窦海荣	蒲 跃	解军先	解其斌	路笃盛	靳伯云
端木捷	黎玉林	魏先法			

序 言

华 毅

政党是现代世界各国普遍存在的一种社会政治现象。除少数国家没有政党或禁止政党存在外，绝大多数国家都是通过政党活动来推动国家政治生活运行。社会主义国家、西方资本主义国家、亚非拉民族主义国家，各自的政治制度不同，但几乎都存在政党和政党制度。因此，政党研究成为政治学的重要组成部分。《中国政党》是一部系统介绍和研究政党问题的专著。这本书的特点，正如编著者所说，一是对我国政党的产生发展、兴衰演变作出客观的分析；二是力求反映新的研究动态，吸纳新的研究成果；三是扩大知识容量，把政党、政党发展、政党理论等方面的知识尽量包容进来；四是力求方便运用。我通读了这本书，认为这些目的已经基本达到。

从辛亥革命算起，我国政党已有近百年历史，历史较久，范围广阔，经验丰富，教训深刻。对中国政党基本上可分为四块来研究：一、中国共产党的历史和建设；二、中国国民党的历史和变迁；三、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，主要是中国共产党和各民主党派的长期共存、互相监督；四、港、澳、台的政党研究，香港在英国统治期间没有政党，现在有了；台湾在国民党蒋氏父子统治时期实行一党制，现在政党林立，国民党从执政党变为在野党，这些新情况、新问题都需要深入研究。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度，这一制度是经过中国人民的革命斗争，伴随中华人民共和国的诞生和中国社会主义建设事业的进程而形成和发展起来的。这一制度已载入我国宪法。进一步完善这一制度，使之在我国政治生活和各项事业中发挥更加积极的作用，是政党研究的一个重点。这项制度，既不同于西方多党制，也不同于一党制，形成了自己的一些基本特点，这就是：一、各民主党派都接受共产党的领导，同时又同共产党互相监督。这同西方国家的多党轮流执政体制是根本不同的。二、各民主党派已是为社会主义服务的政党，它们拥护四项基本原则，拥护改革开放，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家，为统一祖国、振兴中华而奋斗。三、中国共产党是执政党，民主党派是参政党，它们参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针、政策、法律、法规的制定执行，各政党没有在朝在野之分，不是执政党和反对党的关系。四、政治协商是多党合作的重要方式。五、各民主党派都有自己的社会基础，代表着一定阶级、阶层中一部分人的合法利益，反映它们的要求和意见。在原来的阶级基础发生变化之后，各民主党派成为各自所联系的一部分社会主义的劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的联盟。六、民主党派享有宪法规定的权利和义务范围内的政治民主、组织独立和法律地位平等。

完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，发展社会主义民主政治，是我国政治体制改革的一项重要内容和目标。对于挫败西方多党制对我国的渗透和建设有中国特色的社会主义有重大意义。我国的多党合作制和西方多党制是两种不同的政党体制。西方多党制是资本主义民主政治的表现形式，它与封建专制比是一大进步，在不损害资产阶级根本利益的前提下，给人民选择这个政党和那个政党的民主权利，但就其实质说，都是为资产阶级服务

的。同时，多党制也成为资本主义国家各派政治力量竞争，平稳交接政权，促进资本主义社会经济稳定的一项重要制度。多党制从它产生起，就带来不可克服的弊病，美国第一任总统华盛顿就说过：“一个派别对另一派别的交替统治，由于党派纷争所产生的天然报复心理而使斗争愈演愈烈，在不同的国家中，这种交替统治干下了最令人厌恶的罪行。”孙中山最初曾赞扬英美的政党制，认为“一国之政治，必须有竞争，始有进步”。在民国初年，也学过西方的议会、政党制度，立国会，建政党，当时的政党政团多达300多个，成为政党林立的时代，结果如何呢？在北洋军阀的操纵下，各政党争权夺利，被拉拢收买，出现贿选丑闻，搞得乌烟瘴气，臭不可闻。孙中山痛心地说：“现在代议士都变成了猪仔议员，有钱就卖身，分赃贪利，为全国人民所不齿。各国实行这种代议政体就免不了流弊，不过流传到中国，流弊就更不堪问罢了。”中国的历史和现实都证明，西方多党制的道路在中国行不通。只有把马克思主义同中国的实际结合，依据中国的国情，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，中国的社会主义制度才能巩固，才能政治稳定，经济发展。

今年适逢党的十六大召开，本书的出版可谓是参加编著的有关单位和同志献出的一份礼物，也是对我国政党以及与政党紧密相连的政党制度研究更全面、更深入发展的推动，特以为序。

· 目 录 ·

序 言.....	华毅 (1)
中国民主党派的源起.....	(1)
导 论	
专 题	
一、民主党派产生的历史条件.....	(6)
二、民主党派的历史地位和作用.....	(7)
三、21世纪民主党派的新发展.....	(12)
十年内战时期的民主党派.....	(14)
导 论	
一、十年内战期间各党派探索中国的出路.....	(14)
二、开展抗日救亡运动，为抗日民族统一战线的建立而努力.....	(18)
专 题	
一、中国民主党派的第一党：中华革命党.....	(22)
二、抗战前中国国民党民主派的抗日斗争.....	(26)
三、中国民权保障同盟的成立始末.....	(30)
四、中华民族革命同盟的成立.....	(32)
五、洪门致公党的成立及改组.....	(33)
六、全国各界救国联合会.....	(35)
七、上海文化界救国联合会.....	(37)

八、七君子事件.....	(38)
九、民主党派在十年内战中的贡献.....	(40)
抗日战争时期的民主党派.....	(42)

导 论

一、抗战初期的拥蒋抗日.....	(43)
二、从对蒋失望到厌蒋分裂.....	(45)
三、反对独裁，争取民主.....	(45)

专 题

一、各民主党派主要的抗战报刊.....	(47)
二、抗战前后的中华民族解放行动委员会.....	(50)
三、中华民族解放先锋队.....	(52)
四、中国青年党.....	(52)
五、中国国家社会党.....	(54)
六、中华职业教育社的成立及抗日活动.....	(57)
七、乡村建设派.....	(58)
八、抗日民主宪政运动.....	(59)
九、国民参政会.....	(61)
十、中国民主政团同盟成立始末.....	(62)
十一、抗战后期国民党民主派组织.....	(67)
十二、民主党派参政员在延安.....	(69)
十三、民主党派在抗战中的作用.....	(70)
十四、民主党派在抗战中的地位.....	(73)
解放战争时期的民主党派.....	(76)

导 论

专 题

一、抗战胜利后中国民主同盟的建国方略.....	(78)
-------------------------	--------

二、中国民主建国会成立始末.....	(81)
三、中国国民党民主促进会.....	(83)
四、中国民主促进会成立始末.....	(85)
五、九三学社的成立.....	(86)
六、三民主义同志联合会的成立.....	(87)
七、中国人民救国会.....	(91)
八、政治协商会议斗争始末.....	(93)
九、国民党镇压各民主党派的爱国民主运动.....	(96)
十、抗战后中国民主同盟的曲折发展.....	(98)
十一、中国农工民主党成立始末.....	(100)
十二、中国致公党历史上的伟大转折	
——致公党三大.....	(101)
十三、台湾民主自治同盟成立.....	(102)
十四、李济深的《对时局意见》.....	(104)
十五、中国国民党革命委员会的成立.....	(105)
十六、抗战后的新政协运动.....	(106)
十七、政协一届全体会议.....	(109)
十八、试论民主党派在解放战争中的贡献.....	(110)
十九、民主党派对中国前途的探索.....	(114)
二十、中间路线及其破灭.....	(117)
二十一、民主革命时期民主党派与中共和国民党的	
关系演变.....	(120)
建国初期的民主党派.....	(127)

导 论

一、参加人民政权，发挥参政党作用.....	(127)
二、积极参加社会主义改造.....	(129)
三、参加国家建设，为恢复国民经济而努力.....	(129)

专 题

一、简论建国后中国国民党革命委员会性质的改变.....	(130)
二、中国民主促进会第一次全国代表大会.....	(132)
三、农工党第五次全国干部会议.....	(133)
四、中国致公党第四次全国代表大会.....	(134)
五、建国后中国共产党的统一战线政策.....	(134)
六、建国初期各民主党派的组织整顿.....	(136)
七、民主党派与抗美援朝.....	(137)
八、民主党派与土地改革.....	(140)
九、民主党派与镇压反革命运动.....	(141)
十、九三学社的思想改造.....	(142)
十一、建国初期民建的发展.....	(143)
十二、经济恢复时期民革的政策分析.....	(144)
十三、民主党派与社会主义改造.....	(145)
十四、中国民主建国会与社会主义改造.....	(147)
十五、建国后政协职能的转变.....	(149)
十六、建国初期民主党派与祖国统一.....	(150)
十七、社会主义改造中民盟的政策.....	(152)
十八、民主党派建国后的新变化.....	(153)
社会主义曲折发展时期的民主党派.....	(157)

导 论

专 题

一、社会主义曲折发展时期民革政策分析.....	(159)
二、调整政策，适应新形势——民盟二大的召开.....	(161)
三、长期共存，互相监督.....	(162)

四、民盟与参政议政.....	(164)
五、适应新形势，确定新政策——民进二大.....	(165)
六、民建在社会主义改造中的方针政策.....	(166)
七、民主党派与整风.....	(167)
八、民主党派与反右派斗争.....	(168)
九、“文革”中的民主党派.....	(169)
新时期的民主党派.....	(172)

导 论

专 题

一、“文革”后中共中央如何帮助民主 党派恢复组织.....	(174)
二、民革历史上的伟大转折——民革五大召开.....	(176)
三、历史性的转折——民盟四大.....	(177)
四、民建历史上的重大转折——民建三大.....	(178)
五、历史性的转折——民进四大.....	(180)
六、恢复组织和转移工作重心——农工党八大.....	(181)
七、历史性的转折——致公党七大.....	(182)
八、九三学社的历史转折——第三届社员代表 大会.....	(184)
九、台盟历史上的伟大转折——台盟二大.....	(185)
十、《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的 多党合作制和政治协商会议制度的意见》.....	(185)
十一、继往开来，迎接世纪挑战—— 农工党十二大.....	(188)
十二、踏上世纪征途——致公党十一大.....	(189)
十三、贯彻十五大精神，迎接新世纪—— 九三学社七大.....	(190)

十四、迎接新世纪挑战——民建七大.....	(191)
十五、开拓进取，与时俱进——民盟八大.....	(192)
十六、高举旗帜，走向未来——台盟六大.....	(194)
十七、贯彻十五大精神迎接新世纪—— 民革九大.....	(195)
十八、继往开来，迎接挑战——民进八大.....	(196)
十九、为祖国尊严而战——各民主党派严厉 谴责北约暴行.....	(196)
二十、各民主党派与再就业工程.....	(197)
二十一、民主党派的参政议政民主监督.....	(199)
二十二、民主党派与现代化建设.....	(204)
二十三、各民主党派与祖国统一.....	(213)
二十四、拥护中央决定，深入揭批“法轮功” 的歪理邪说.....	(217)
二十五、新时期民主党派的自身建设.....	(220)
编后	(226)

中国民主党派概论

之一

中国民主党派的源起

导 论

从 1928年中国第一个民主党派——中华革命党的成立算起，中国民主党派已走过了70多年的风雨历程。民主党派主要是在同国民党反动派的斗争中发展起来的。在民主革命时期，他们为争取民主和独立而奔走战斗，与中国共产党共同建国。在社会主义时期，共同参加社会主义建设，共同经受了考验，迎接新世纪。

最初，中国共产党对民主党派的提法是“各党派”或“各党各派”，如1935年发表的《为抗日救国告全体同胞书》中说，“共产党愿意立刻与中国一切愿意参加抗日救国事业的各党派、各团体、各名流学者、政治家以及一切地方军政机关，进行谈判共同成立国防政府问题”。到了抗日战争时期，对他们的称谓又有了变化，并且因时因事而异。在谈到国共两党之间时，称之为“中间党派”；在谈到抗日战争时，就称之为“爱国党派”，“抗日党派”，“爱国的抗日党派”。如1938年11月6日，在《中共扩大的六中全会政治决议案》中提出“在政治上组织上尊重各党派的独立性”，毛泽东在《评国民党十一中全会和三届二次国民参政会》一文中，提到“一切爱国的抗日党派，抗日人民应该团结起来”。到1945年4月24日，毛泽

东在党的“七大”所作的《论联合政府》报告中使用“民主党派”的称谓共11处。报告在对国际国内形势的正确分析的基础上提出了“一个为各个抗日民主党派互相同意的最低限度的纲领”，其主要内容是“承认各民主党派的合法地位”，“废止国民党一党专政，建立民主的联合政府”，并郑重表示“共产党人愿意协同各民主党派、各部分产业界，为上述目标而奋斗”，这样才首次有了“民主党派”的提法。此后，在一些文章中多次使用这个概念。

民主党派的概念提出后迅速得到了为争取民主而斗争的党派的认同：如1945年10月，民盟在回顾该党历史时就指出，为了适应那时客观环境的要求，“于是产生了这个民主党派联合体的同盟。民国三十三年经过一度改组，把民主党派的联盟改为广大民主人士的联盟。” 1946年1月，三民主义同志联合会呼吁“国内一切民主党派，一律处于合法平等地位”。中国国民党革命委员会在成立宣言中郑重要求恢复三大政策，“愿与全国各民主党派、民主人士携手并进，彻底铲除革命障碍，建设独立、民主、幸福之新中国”。需要指出的是，对于民主党派，中国共产党在最早提出时，为了最大限度地团结中间势力，将当时的一些右翼党派如民社党和青年党等也包括在“民主党派”的范畴内。然而，当1946年11月民社党、青年党参加了由国民党一手包办的“国民大会”时，中共随即指出：“现在只有中国共产党与真正的民主党派，才一直坚持去年一月停战协定与政协路线而斗争。”显然已将民社党和青年党等右翼党派排除在“民主党派”范畴之外。1949年新政协召开前夕，中国共产党依据“1948年5月1日以前，即我党中央发出

《中国民主同盟历史文献》，中国民主同盟中央文史资料委员会编，文史资料出版社1983年版，第87页。

《中国民主党派史文献选编》（新民主主义革命时期），中共中央党校中央党史教研室编，1985年版。

《中国国民党革命委员会成立宣言》，《中国各民主党派》，中国文史出版社1987年版，第420页。

《周恩来在延安纪念大会上的演说》，《新华日报》1947年1月17日。

‘五一’口号以前即已成立，并在反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义和国民党反动派统治的共同斗争上多少尽了一点力” 的标准对各民主党派及民主团体进行了严格的甄别，剔除了那些严重不纯、成分复杂的组织，其中就包括民社党和青年党。

民主党派是指具备正式组织形式的民主党派，也就是本书中所说的民主党派：长期从事民主运动，与中国共产党有合作关系并参加了人民政协的，具有政治联盟特点的政党组织。无党派民主人士是没有党派组织的有党派性的民主人士，在中国革命和建设作出了特殊贡献。他们是作为中国共产党领导的人民民主统一战线组成部分，参加了1949年9月中国人民政治协商会议第一届全体会议的11个民主党派，即中国国民党革命委员会（民革）、中国民主建国会（民建）、中国民主促进会（民进）、中国农工民主党（农工民主党）、中国致公党（致公党）、台湾民主自治同盟（台盟）、九三学社、中国民主同盟（民盟）、中国国民党民主促进会（民促）、三民主义同志联合会（民联）和中国人民救国会（救国会）。建国以后，由于种种原因，三民主义同志联合会、中国国民党民主促进会和中国国民党革命委员会合并，共同组成了中国国民党革命委员会，中国人民救国会宣布解散。历史上曾经存在过，但早已结束或由于某种原因解散或与其他党派合并的有中国民权保障同盟、中华民族革命同盟、中华职业教育社、乡村建设派、旅美中国和平民主联盟和中国民主革命同盟。此外，还有一些历史上曾存在的右翼政党：中国青年党（青年党）和中国国家社会党（国社党，后改为民社党）等。本书主要记述11个民主党派在新民主主义、社会主义时期的历史活动，对于其它一些政党也给予简要介绍。

这些党派被称为民主党派，是因为在抗战期间，他们是争取民

《中央关于怎样对待各民主党派、团体的地方组织的指示》。

上述关于民主党派的称谓变化，根据荣斌、陈佳忠：《“民主党派”称谓考》一文，载《党史研究与教学》1999年第2期。

主的，而在当时争取民主就是服务于抗日；抗战胜利后，国内矛盾突出了，反对国民党专政的任务提到了首位，所以他们就要求民主。由此可见，称之为“民主党派”主要是由于其寻求民主政治的立党宗旨。1958年，中共中央统战部原副部长张执一曾解释说：“在我国资产阶级民主革命的过程中，主要是在抗日战争时期，民族资产阶级、上层小资产阶级和他们的知识分子中一些政治上的代表人物与一部分从封建地主阶级分化出来而带有资产阶级色彩的民主人士，在一定程度上为了反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义，逐步变成了代表这些阶级阶层的政治团体（即政治党派）。这些党派主要是从各自的阶级利益出发，要求团结抗日、政治民主、经济自由和思想自由而向国民党反动统治集团进行各种政治斗争。因之它们被称为民主党派”。

从民主党派的产生和发展来看，民主党派具有以下三个因素：第一，长期从事民主运动，参加反帝反封建和反官僚资本主义的斗争，这是构成民主党派的基本因素。我国各民主党派是在新民主主义革命斗争中，主要是在抗日战争时期和解放战争前期，在中国共产党统一战线政策的影响下，逐步建立起来的革命组织。尽管各个民主党派的具体主张不同，但坚持反帝爱国的立场，高举民主政治的旗帜则是共同的。在他们的政治纲领中，无不以实现民主政治为主要内容。在他们的实际行动中，早在1927年大革命失败后，就开展了反蒋爱国民主运动，后又掀起了民主救国运动。在抗日战争时期，他们积极参加抗战，并大力开展民主宪政运动；在解放战争时期，他们反对蒋介石的独裁和内战、卖国政策，争取和平民主，响应中共“五一”号召，开展新政协运动，促进民主联合政府的建立。也就是说，凡是民主党派，则都是长期参加民主政治活动的，参加反帝、反封建和反官僚资本主义的斗争的，否则，不能称之

张执一：《民主党派的性质、作用和所处的政治地位》，1958年3月15日《光明日报》。