

中国政党

政党概论

主 编 马捧娥 李 芬
副主编 郑 宪 傅君莉

华文出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国政党 / 傅金铎, 张连月主编, —北京: 华文出版社,
2002.8

ISBN 7-5075-1219-3

. 中... . 傅... 张... . 政党—研究—中国
. D665

中国版本图书馆CIP数据核字 (2002) 第031829号

华文出版社出版

(邮编100800 北京市西城区府右街135号)

网址: <http://WWW.hwcbs.com>

电子信箱: webmaster@hwcbs.com

电话(010)83086853 (010)83086663

新华书店经销

赞皇县胶印厂印刷

850 × 1168 1/32开本 108印张 3000千字

2002年8月第1版 2002年8月第1次印刷

全套 (10卷) 定价: 280.00元

《中国政党》编委会

顾 问	周 逸	郭德宏	吴仁彰
	邵维正	萧贵玉	范香保
	孟繁彪	靳丰龄	
总 主 编	傅金铎	张连月	
副总主编	王金池	张宗豪	王玉琮
	郭艳梅	冯学工	赵振发
编 委	丁万明	马捧娥	尹小满
	王双印	王玉琮	王行道
	王金池	冯学工	刘建军
	祁刚利	闫社喜	宋志宏
	张连月	张宗豪	张海霞
	张 颖	李 芬	李英成
	郑 宪	侯尚文	姚振寰
	胡洪宝	赵振发	郭文明
	郭建民	郭艳梅	常瑞平
	傅国钧	傅金铎	路笃盛
	黎玉林	魏先法	

《中国政党》作者名单

丁万明	丁万英	万国庆	门铁良	马捧娥	马熙群
孔令春	尹小满	方翠英	牛 宏	王 健	王双印
王天旺	王玉琮	王行道	王金池	王树臣	王根起
王海宁	王冀川	王燕霞	冯学工	冯振海	刘双牛
刘玉香	刘江茹	刘志强	刘建军	刘惠荣	刘景臣
刘瑞芬	印素萍	孙大为	祁刚利	许 涛	闫社喜
严志海	何洪澜	何艳杰	吴洪江	宋志宏	宋桂英
张 颖	张丽云	张连月	张国强	张宗豪	张宝凤
张星庭	张洪钧	张海霞	张瑞琨	张聪杰	李 芬
李志强	李秀丽	李国芳	李国珍	李英成	李金辉
李海红	李淑珍	李彦玲	李福澜	李翠艳	杜明庭
杜海清	杨云飞	杨建华	杨首茹	肖 波	迟兴爽
陈育青	陈金荣	陈胜利	孟昭安	岳 臻	岳银全
罗幼娟	范二奎	郑 宪	侯云霞	侯尚文	姚振寰
娄广田	胡洪宝	赵 波	赵建强	赵振发	郝 峰
姬军霞	徐将林	耿连兵	袁树平	贾丽云	郭文明
郭建民	郭艳梅	郭培芬	高 娟	高夕果	高彦宏
高景龙	崔立英	崔彦文	常瑞平	梁占魁	梁军峰
梁晓前	黄玉萍	傅君莉	傅国钧	傅金铎	彭开信
景 枫	焦友生	童广俊	谢英芬	韩 芳	韩立红
窦海荣	蒲 跃	解军先	解其斌	路笃盛	靳伯云
端木捷	黎玉林	魏先法			

序 言

华 毅

政党是现代世界各国普遍存在的一种社会政治现象。除少数国家没有政党或禁止政党存在外，绝大多数国家都是通过政党活动来推动国家政治生活运行。社会主义国家、西方资本主义国家、亚非拉民族主义国家，各自的政治制度不同，但几乎都存在政党和政党制度。因此，政党研究成为政治学的重要组成部分。《中国政党》是一部系统介绍和研究政党问题的专著。这本书的特点，正如编著者所说，一是对我国政党的产生发展、兴衰演变作出客观的分析；二是力求反映新的研究动态，吸纳新的研究成果；三是扩大知识容量，把政党、政党发展、政党理论等方面的知识尽量包容进来；四是力求方便运用。我通读了这本书，认为这些目的已经基本达到。

从辛亥革命算起，我国政党已有近百年历史，历史较久，范围广阔，经验丰富，教训深刻。对中国政党基本上可分为四块来研究：一、中国共产党的历史和建设；二、中国国民党的历史和变迁；三、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，主要是中国共产党和各民主党派的长期共存、互相监督；四、港、澳、台的政党研究，香港在英国统治期间没有政党，现在有了；台湾在国民党蒋氏父子统治时期实行一党制，现在政党林立，国民党从执政党变为在野党，这些新情况、新问题都需要深入研究。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度，这一制度是经过中国人民的革命斗争，伴随中华人民共和国的诞生和中国社会主义建设事业的进程而形成和发展起来的。这一制度已载入我国宪法。进一步完善这一制度，使之在我国政治生活和各项事业中发挥更加积极的作用，是政党研究的一个重点。这项制度，既不同于西方多党制，也不同于一党制，形成了自己的一些基本特点，这就是：一、各民主党派都接受共产党的领导，同时又同共产党互相监督。这同西方国家的多党轮流执政体制是根本不同的。二、各民主党派已是为社会主义服务的政党，它们拥护四项基本原则，拥护改革开放，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家，为统一祖国、振兴中华而奋斗。三、中国共产党是执政党，民主党派是参政党，它们参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针、政策、法律、法规的制定执行，各政党没有在朝在野之分，不是执政党和反对党的关系。四、政治协商是多党合作的重要方式。五、各民主党派都有自己的社会基础，代表着一定阶级、阶层中一部分人的合法利益，反映它们的要求和意见。在原来的阶级基础发生变化之后，各民主党派成为各自所联系的一部分社会主义的劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的联盟。六、民主党派享有宪法规定的权利和义务范围内的政治民主、组织独立和法律地位平等。

完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，发展社会主义民主政治，是我国政治体制改革的一项重要内容和目标。对于挫败西方多党制对我国的渗透和建设有中国特色的社会主义有重大意义。我国的多党合作制和西方多党制是两种不同的政党体制。西方多党制是资本主义民主政治的表现形式，它与封建专制比是一大进步，在不损害资产阶级根本利益的前提下，给人民选择这个政党和那个政党的民主权利，但就其实质说，都是为资产阶级服务

的。同时，多党制也成为资本主义国家各派政治力量竞争，平稳交接政权，促进资本主义社会经济稳定的一项重要制度。多党制从它产生起，就带来不可克服的弊病，美国第一任总统华盛顿就说过：“一个派别对另一派别的交替统治，由于党派纷争所产生的天然报复心理而使斗争愈演愈烈，在不同的国家中，这种交替统治干下了最令人厌恶的罪行。”孙中山最初曾赞扬英美的政党制，认为“一国之政治，必须有竞争，始有进步”。在民国初年，也学过西方的议会、政党制度，立国会，建政党，当时的政党政团多达300多个，成为政党林立的时代，结果如何呢？在北洋军阀的操纵下，各政党争权夺利，被拉拢收买，出现贿选丑闻，搞得乌烟瘴气，臭不可闻。孙中山痛心地说：“现在代议士都变成了猪仔议员，有钱就卖身，分赃贪利，为全国人民所不齿。各国实行这种代议政体就免不了流弊，不过流传到中国，流弊就更不堪问罢了。”中国的历史和现实都证明，西方多党制的道路在中国行不通。只有把马克思主义同中国的实际结合，依据中国的国情，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，中国的社会主义制度才能巩固，才能政治稳定，经济发展。

今年适逢党的十六大召开，本书的出版可谓是参加编著的有关单位和同志献出的一份礼物，也是对我国政党以及与政党紧密相连的政党制度研究更全面、更深入发展的推动，特以为序。

· 目 录 ·

序 言 华 毅 (1)

政 党 谈 (1)

导 论

一、政党的含义和本质..... (2)

二、政党的孕育与产生..... (16)

三、早期资产阶级政党的形成发展..... (19)

四、社会主义政党的兴起..... (22)

五、无产阶级革命运动和民族独立解放运动中
各国革命政党的发展..... (24)

专 题

一、马克思、恩格斯的建党实践..... (27)

二、马克思、恩格斯的政党观和建党理论..... (39)

三、共产主义者同盟..... (54)

四、第一国际..... (56)

五、第二国际..... (57)

六、第二半国际及社会党国际..... (60)

七、列宁关于新型无产阶级政党的学说..... (60)

八、新型无产阶级政党..... (78)

九、第三国际..... (79)

百年中国政党 (80)

导 论

一、政党观念的输入与政党组织的孕育.....	(81)
二、资产阶级政党的兴起及其在民主革命中的历史方位.....	(85)
三、新型政党的崛起及其历史地位的确立.....	(90)
四、中华人民共和国成立以来的政党格局与走势.....	(92)

专 题

一、中国近代第一个政党的建立.....	(93)
二、共和党始末.....	(94)
三、民主党的兴衰.....	(97)
四、进步党的演化.....	(101)
五、国会选举中的政党百态.....	(104)
六、第一届国会中的多党角逐.....	(108)
七、民国初年政党政治的尝试.....	(111)
八、名噪一时的中国社会党.....	(114)
九、中华民国工党的瓦解.....	(117)
十、护国运动中的党派联合.....	(120)
十一、府院之争中的党派争斗.....	(125)
十二、北洋军阀统治后期“无形政党”的沉浮.....	(129)
十三、中国开天辟地的大事变.....	(133)
十四、无政府主义派别及其活动.....	(133)
十五、国家主义派的出现和中国青年党的组成.....	(135)
十六、国民党的蜕变及民主派的反蒋斗争.....	(141)
十七、福建人民政府和生产人民党.....	(142)
十八、中国托派的出现及悲凉结局.....	(144)
十九、抗战初期中间党派参加抗日、 争取民主的斗争.....	(145)
二十、中国国家社会党的建立及其活动.....	(148)

二十一、乡村建设运动的试验.....	(150)
二十二、抗日救亡团体的出现.....	(151)
二十三、中国共产党与中间党派为争取宪政运动和建立民主联合政府的斗争.....	(156)
二十四、国共两党联合抗日的实现.....	(159)
二十五、青年党、民社党分裂民盟的活动.....	(163)
二十六、围绕政治协商会议与建国方案的斗争.....	(165)
二十七、新政协运动和中国人民政治协商会议.....	(167)
二十八、新中国各党派为巩固新生政权而协力奋斗...	(169)
二十九、民主党派的组织调整.....	(178)
三十、国民党败退台湾之后.....	(179)

世界政党泛言.....	(194)
-------------	---------

导 论

一、当代世界政党大势.....	(197)
二、政党的组织体系和原则.....	(200)
三、政党的困惑与前景.....	(209)

专 题

一、冷战后的世界共产党.....	(216)
二、当代世界的社会民主党.....	(260)
三、欧洲共产主义政党.....	(280)
四、苏联东欧的剧变.....	(300)

政党与国家政权.....	(305)
--------------	---------

导 论

一、政党与国家政权关系的一般特性.....	(306)
二、政党制度的实质和作用.....	(315)
三、中国政党与国家政权的关系.....	(326)

专 题

- 一、政党与国家政权关系的不同模式..... (340)
- 二、中国政党制度形成与发展的主要特点..... (356)
- 三、中国政党制度的突出特点..... (359)
- 四、中国政党制度的优势所在..... (365)
- 五、中国政党制度的运行机制..... (375)
- 六、执政党与参政党的功能与运作..... (391)
- 七、我国政党制度的进一步完善..... (396)

便 览

- 一、政党社团的区别..... (404)
- 二、利益集团(压力集团)、政治派别..... (405)
- 三、政治家..... (407)
- 四、世界上最早出现的政党..... (408)
- 五、共产党..... (408)
- 六、俄国共产党名称的沿革..... (410)

- 编 后..... (412)

政党概论

之一

政 党 谈

导 论

政党是近代社会阶级斗争的产物，是特定的阶级或阶层为了共同利益，采取共同行动以期取得政权或影响政府而结合起来的一种政治组织。政党是政治社会的第一类，它与一般社会团体、群众组织有一定联系，又有明显不同。各阶级政治斗争的最严整、最完全和最明显的表现就是各政党的斗争。

政党现象的出现是人类政治发展进步的结果。作为一种特殊的政治组织，政党可以看作是近代民主的产物，或者说它是近现代民主政治的内容之一。抛开遥远的“原始民主”不谈，民主可以分为古代民主和近现代民主。民主本身和民主学说，都发祥于欧洲。公元前六世纪，古希腊的雅典有一种以公民大会为城邦国家最高权力机关的政治体制，它的执政官由世袭制改为选举产生、由终身制变为任期制，贵族会议与公民大会并存，并在司法上实行陪审员制度。在中世纪，欧洲一些沿海地区和商业贸易中心，如威尼斯、热那亚等地，也出现过一些城市共和国，它们在一定程度上吸取了古代民主的某些形式。这些在封建制度缝隙中冒出的特例，并不构成封建政制的有机部分。在前资本主义的封建社会时期，根本

没有政党产生的条件，不可能出现真正的政党。即使是古希腊、古罗马形成的“平民党”和“贵族党”，古代意大利的“教皇党”、“皇帝党”也无法与现代政党相提并论。在中国传统文化中虽有“民本”思想可循，但那是把“民”当作统治和惠授的对象来讲的，并不含有“民主”或与“民主”相当的思想。中国古代因而未能出现过“共和国”、“公民大会”等，所屡屡出现的“朋党”、“会党”等等也远非现代意义的政党。只是到了中世纪向工业资本主义过渡时期，人类历史上第一次争取民主制度运动高潮的兴起，民主政制开始代替专制政制，代议制民主政治确立，社会的阶级利益有了日益明确的分野，政治权力日益成为一种可以用来实现一定利益的力量时，政党才得以产生。

政党现象本来是从属于民主的，它可以看作是近代民主的产物。在近现代社会，科学、民主、资本主义、社会主义、民族主义是最基本的东西。而近现代民主又分为资本主义民主和社会主义民主。依据这一线索和政党发展的实践，我们可以把政党的演进分作四个时期：政党形成时期；资产阶级政党发展时期；社会主义政党兴起时期；无产阶级革命运动和民族独立解放运动中各国革命政党发展时期。

一、政党的含义和本质

对于政党人们并不陌生，但对于什么是政党却有很大分歧，在政治生活中占有特殊重要地位的“政党”，至今却没有一个公认的定义。

汉语中的“党”字，原来并无政党的含义。现在使用的“政党”一词，来自于日语，日语译自英语，英语所依据的是拉丁文。所谓政党，英文Party，法文Parti，德文Partei，西文Partido，俄文Партия，全来自拉丁文Pars，其字面意思是社会的一部分，引申义为一种社会组织，一种社会政治组织。在欧洲文化发展史上，“政党”是一个

多义词。在英文中，它与党、党派、结党、党派活动是同一序列的概念，有时也指某个条约、某个会议的当事人，共同活动的一批人、一伙人，军事上担任特殊任务的派遣队，等等。现代社会的政党含义已无如此宽泛，但解释又大有分歧。大致说来，较有代表性的解释有这样几类：

——政党是公民的结合，是具有某种组织形式的、持久性的集团或团体。中国学者杨幼炯在30年代给政党作的定义是：“政党者，即国民各以政见、主义相组合，求实现其一定政见或主义之团体也。”法国学者弗朗索瓦·博雷拉说：“政党的概念由三个因素组成。首先，政党应该是一个由男子和妇女组成的集团，这个集团具有某种组织形式，有能力表达集团的共同意志和采取相应的行动。其次，这个集团必须提出一整套治理国家的建议，这些建议的提出是基于对整个社会都有影响的思想 and 利益。最后，这个集团必须进行旨在取得政权或行使权力的活动。”台湾的程全生教授讲：“政党者，实乃部分政治主张相同的人所组合的，要以争取民众可控制政府的活动与手段，以谋促进国家利益实现共同理想的有目标、有纪律的政治团体。”

——政党是开展一切政治活动的政治集团，其主要政治活动是选举。季特尔说：“政党是一部分有组织的公民成立的政治单位，根据其选举权的使用，去参加政治、监督政府，以实现其主张。”

《新时代百科全书》认为：“政党，是为争取选民投票支持它所提名的候选人而高度组织起来的集中的团体。”《大英大百科全书》说：“政党是政治体制内为取得和行使权力的目的而组织的集团。”《日本大百科全书》也说：“政党是以取得国家权力为目标而基于共同的政策组织的动员国民、开展一次政治活动的持久性的政治团体”。美国学者罗伯特·赫·布朗克说：“在给政党下定义时，至少有三个方面必须包括：政党同时是选举组织、管理组织和心理机构。每个方面都发挥作用，都行使职能。”台湾的孙子和讲：“政党是因

民主政治的需要，也是伴随民主政治的发展而产生的政治团体；是人民取得并维护政权，通向管理国家政务的桥梁。”

——政党是为了谋取公职而建立起来的，有明确纲领和一定政治目标的，有一定统一性的团体。《新哥伦比亚百科全书》认为：“政党是这样一种组织，它通过选举它所提出的候选人担任公职，以达到控制政府机构之目的。”《国际社会科学百科全书》认为：“我们选定党是为谋求官职而建立的这样一个定义，就是把党与其它政治组织区分开来。大量的证据表明：谋求官职这个目标，在一切热衷于官职的政党中都占有主导地位。……美国北部联邦党和辉格党都主要是谋求官职的组织，这个情况已为他们自己一旦失去官职便立即消失所证实了。”

上述种种定义，表述方式和侧重点各有不同，且也含有一定合理成分，但总的来讲，都偏重于政党的外部特征，只限于从形式上对政党的活动和形象进行描述，未能区分政党与工会、农会、商会等等社会团体的不同，基本上还只是以资产阶级政党的一些特殊表征为依据作推论，并且用“国民”、“公民”、“人民”等词语有意无意地把政党的阶级性质掩盖起来，否认了政党与阶级的密切关系，回避了政党的本质和根本目的。所以，这些定义与准确、科学还相去甚远。

马克思、恩格斯没有给政党直接下过定义（或者说，我们现在还没有发现，没有见到过），但他们有关政党的精辟论述深刻地揭示了政党的基本含义和本质特征。《关于共产主义者同盟的历史》中有这样一段十分重要的话：资本主义“经济事实形成了现代阶级对立所由产生的基础；这些阶级对立，在它们因大工业而得到充分发展的国家里，因而特别是在英国，又是政党形成的基础，党派斗争的基础，因而也是全部政治历史的基础”。这段话是恩格斯1885年总结的，而“马克思不仅得出同样的看法，并且在《德法年鉴》（1844年）里已经概括”成文。两次总结相隔40余年，结论一

样，显然马克思、恩格斯是以严谨的科学态度，从政党产生的阶级基础，它的历史性、阶级性、所具有的特征和作用等方面，进行了郑重考察分析之后作出的总结。这个总结的重要之处在于，指出了政党既是一个阶级范畴，又是一个历史范畴，政党是在商品经济出现、资产阶级民主产生之后才有的，是社会阶级斗争合乎规律发展的必然产物。正是从这个意义上，列宁才讲：“阶级通常是由政党来领导的；政党通常是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出来担任最重要职务而称为领袖的人们所组成的比较稳定的集团来主持的。”“党是阶级的、觉悟的、先进的阶层，是阶级的先锋。”“各阶级政治斗争的最严整、最完全和最明显的表现就是各政党的斗争。”

事实也确实如此，在多数情况下，至少在现代的文明国家内，阶级通常是由政党来领导的，政党在国家政治生活中有着特殊的地位和作用。在发达资本主义国家，垄断资产阶级操纵选举活动、控制议会立法、掌握政府权力，多是通过政党来实现的；而工人阶级为争取自身解放所进行的斗争，通常也是由政党来代表的。在社会主义国家，工人阶级政党在政治生活中居于领导核心地位，党的领导是社会主义建设取得胜利的根本保证。在发展中国家，政党组织也相当普遍，广大人民争取民族解放的斗争，独立之后维护民族独立、发展民族经济和文化的斗争，大多也是由政党来代表。

关于政党的本质，可以从以下几个方面去认识和理解：

1. 政党是在一定的阶级基础上产生的，是社会经济和阶级斗争发展到一定阶段的特殊的政治历史现象

马克思、恩格斯关于政党形成的基础的论断，科学地说明了政党不是历史的永恒范畴，而是人类社会的历史范畴，它不是从来就有的，而是社会经济和阶级斗争发展到一定阶段，即进入资本主义阶段后才产生的，是近代社会的一种特殊的政治历史现象；它也不会是永远存在的，它将随着阶级对立的消失、国家的消亡而逐步消

亡。

阶级原本是一定社会经济关系的产物。对生产资料的不同的关系是区分社会阶级的物质基础和根本标志。就其实质而言，阶级是一个客观存在的经济实体。这种经济实体一经形成，就可以产生自己在政治上和思想上的特点。一定的经济地位实际上就意味着一定的物质生活条件和一定的社会地位。这就决定了同一阶级的人们根本利益的一致性或共同性的一面。当这种一致性或共同性的利益遇到挑战、受到威胁时，他们就可能产生大体一致、表现基本相同的政治态度。换言之，同一阶级的人们，即使互不相识，毫无个人之间的来往和思想交流，而在一切重大的、关系到本阶级根本利益和存亡的政治问题上，也可以具有共同的倾向，具有大致相同的立场和态度。这可以说是阶级关系同其它社会关系相区别的一个显著特征。

在阶级之间的相互矛盾、相互对立和相互斗争的过程中，人们一旦发现了阶级关系的这一特征，便会意识到组织起来的必要。所谓组织，就是按照一定的目的、任务和形式编制起来的有机体。政党不同于一般组织，它是政治组织，它有一定的政治目的。政党也不同于一般政治团体，它是组织阶级力量的政治团体，它有明确的政治目标或政见。它与一般政治团体的重要区别在于：政党代表特定阶级和阶层的利益，并把它上升到政治斗争的高度，以掌握或参与政权为目的。从政治作用讲，政党是一种更为成熟的组织形式，是比一般组织更为有力的阶级斗争的工具。

正因如此，处于对立地位的阶级，随着阶级意识的提高，便会自觉地拿起政党这个武器——建立代表本阶级利益、领导本阶级进行斗争的政治集团或政治组织。倒回来讲就是，阶级对立是政党产生的基础，或者说政党是建立在一定阶级对立基础之上的。

2. 政党在政治上代表本阶级利益，并为本阶级的利益服务

任何政党都有它的阶级基础，都集中代表着一定阶级的利益