

## ○第一章

# 新中国现代化的发端：背景的分析

## 第一节 建国初期的经济结构与经济发展

中国拥有广阔的疆域，优越的自然条件。水土资源比较丰富，但人均占有量较少。1949年我国人均耕地面积为2.71亩，不到世界人均占有量5.5亩的1/2。1949年，我国人口达5.4亿，占世界人口总数的25%。尽管人口数量居世界之首，但是人的身体素质和素质都比较差。解放前，中国人民在帝国主义、封建主义、官僚资本主义的压榨下，体质弱，疾病多，被称为“东亚病夫”。有80%的人长期处于饥饿、半饥饿状态，人均寿命只有35岁。平均每万人中只有大学生2.2人，中学生23人，小学生450人。各级学校在校生人数占全国总人口的4.76%，全国80%的人是文盲。

这就是中华人民共和国建立初期，我们所面临的基本情况。在这个条件下，形成了我国特有的经济结构和发展水平。

### 1. 经济结构

#### (1) 半殖民地半封建的经济结构及其影响

建国初期的新民主主义经济结构，是由社会主义的国营经

济、有社会主义因素的合作社经济、国家和私人合作的国家资本主义经济、私人资本主义经济、农民和手工业者的个体经济构成的。它起源于：对半殖民地半封建经济结构的变革和改造；对农村革命根据地内新民主主义经济结构的继承和发展。

建国初期，总体上看封建主义所有制在中国社会经济生活中占着显然的优势。

鸦片战争以后由于外国资本主义侵入中国原有两千多年历史的封建经济结构发生了较大的变化，商品经济和资本主义经济有了一定的发展，封建的自给自足自然经济的基础被破坏，从整个国民经济结构看已不是完整的封建经济了。但是以封建土地所有制为基础的生产关系，在农村中仍占统治地位。占农村人口不到 10% 的地主、富农占有 70% 至 80% 的土地而占农村人口 90% 的贫农、雇农、中农和其他人只占有 20% 至 30% 的土地。无地或少地的贫苦农民不得不租种地主的土地将收获的 50% 甚至 60% ~ 70% 交给地主。此外，农民还要负担沉重的赋税和差役，遭受买办资本和高利贷资本的盘剥。直到建国之初，除了中国共产党领导的老解放区已经废除了封建土地所有制之外全国还有近 3/4 的地区仍是封建土地所有制占统治地位。

帝国主义所有制即在中国的外国资本家所有制控制了中国的财政经济命脉。帝国主义采取强制手段，迫使旧中国政府签订了一系列不平等条约，强占我国领土，索取巨额赔款，控制我国的通商口岸、铁路运输和海关，在中国建工厂、开矿山、设银行等，渗入经济的各个部门，控制中国的财政经济命脉。以 1936 年为例，帝国主义在中国的企业财产约合 43 亿美元，其中工业资本约占当时中国工业资本的 41%。外国在华银行约 32 家，分支行 141 所，在华资产 19 亿元，在金融业务中占垄断地

位。帝国主义对中国政府的贷款，由中国的关税、盐税担保，帝国主义实际上控制了中国的财政。

国家垄断资本主义所有制 即官僚资本主义 垄断了国家的主要经济部门。1927 年后，以蒋宋孔陈为代表的大官僚，凭借政权的力量 通过控制金融 倒卖军火、物资、外汇等 逐步形成庞大的官僚资本。到全国解放前夕，官僚资本控制的银行达 2448 家 占全国银行总数的  $\frac{2}{3}$ 。官僚资本在全国工业资本总额中占  $\frac{2}{3}$  在工业、交通的固定资产总额中占 80%<sup>①</sup>。

上述三种所有制在半殖民地半封建经济结构中占统治地位。它们相互勾结，三位一体，严重地阻碍中国社会生产力的发展，是中国现代化的主要障碍，成为中国革命的对象。

私人资本主义所有制 即民族资本主义所有制 自其产生后有一定发展 但资金少、规模小、技术落后 始终没有成为中国社会经济的主要形式。

到解放战争时期 民族工商业日趋衰落 大多濒临破产或半破产的窘境。据统计，解放前夕，全国尚有民族资本工业企业 12.3 万家 职工 164 万人 资本 20 多亿元；民族资本商业 13 万家 从业人员 99 万人 资本额 14 亿元左右<sup>②</sup>。

劳动者个体所有制，包括城乡小生产者和流通领域中小商小贩的所有制。旧中国，包括农民在内的小生产者，人数众多，占全国人口的 85% 以上，是小资产阶级的汪洋大海。鸦片战争后，个体农业和家庭手工业逐步分离，从自给自足的状态朝着为市场生产的方向转变。个体农民经济从完全依附于封建经济，

柳随年、吴群敢主编：《中国社会主义经济简史》（1949～1983）黑龙江人民出版社 1985 年 5 月版 第 6 页。

同上书，第 7 页。

变为部分依附于封建经济，部分依附于资本主义经济，并受国际市场上垄断资本主义的支配。城镇中个体手工业者的产品，大部分受到机器工业生产的排挤。小生产者在竞争中大部分失业，极少数成为工商资本家<sup>①</sup>。

## (2) 新民主主义经济结构的形成和发展

旧中国的半殖民地半封建社会性质，决定了中国无产阶级不能直接进行社会主义革命。中国革命必须分两步走：第一步，进行新民主主义革命，变革半殖民地半封建社会，使之成为独立的新民主主义的社会；第二步，进行社会主义革命，建立一个社会主义的社会。

新民主主义的经济及其结构，是中国共产党在独立领导中国新民主主义革命、创建农村革命根据地过程中，逐步建立和形成的。

大革命失败后，中国共产党在其所领导的农村革命根据地内，对半殖民地半封建经济结构实行革命性的变革，其基本内容是废除封建主义的土地所有制，按农村人口平分土地。这种情况一直延续到建国初期。在此期间，由于农村革命根据地受反动派的包围、封锁和“围剿”，大批青壮年须参加反“围剿”战争。为克服严重困难，产生了合作社经济。合作社的形式有生产、消费、信用、耕牛、肥料等多种。其中发展最盛的是粮食合作社、消费合作社、信用合作社和生产合作社。

为了保证战争和革命根据地人民生活的需要，党还在根据地内创办了国营的工业（尤其是军事工业）、商业、银行、邮电和交通运输业。由于革命根据地地处落后又偏僻的农村，没有工

赵德馨主编：《中华人民共和国经济史纲要》，湖北人民出版社1988年1月版第29页。

商业基础到 1934 年初国营的经济事业也“只限于可能的和必要的一部分”。这也就是说，国营经济在新民主主义经济结构中所占的比重很小。主要由于党内三次“左”倾错误，特别是王明“左”倾冒险主义的危害，私人资本主义经济在农村革命根据地经济成分中也是微弱的。

至解放战争后期，根据地形成了个体经济、国营经济、合作社经济、私人资本主义经济、国家资本主义经济等 5 种经济成分并存的新民主主义经济格局。这 5 种经济成分中，个体经济比重最大，国家资本主义比重最小。

建国之初，党和人民政府取消帝国主义在华特权，采取没收、监管、冻结、作价收购和征用等方法肃清了帝国主义在华经济侵略势力。与此同时，接收、没收未能卷逃的国民党政府的国家资本和私人官僚资本。上述两方面的工作，使新民主主义的国营经济得到空前的发展壮大。到 1952 年底国营工业产值占全部工业总产值的 41.5%<sup>①</sup> 国营经济掌握了全国 80% 以上的燃料和动力，50% 以上的工业原料，以及近一半的棉纱、棉布生产，掌握了全国铁路、邮政、电讯及大部分现代交通运输业，控制了绝大部分银行业务和国内贸易，掌握了海关，控制了国家的经济命脉，确立了在新民主主义经济结构中的领导地位。其它经济成分则从属于国营经济。

《中华人民共和国土地改革法》的贯彻执行，使新解放区的农民获得土地所有权。个体经济脱离了对封建地主经济和资本主义的依附，在国营经济的领导和帮助下，发展很快。1949 年至 1952 年，个体农业总产值增加了 48.4%，手工业总产值比 1949 年增长一倍多。个体经济在新民主主义经济中仍占有很

<sup>①</sup> 《刘少奇选集》下卷 人民出版社 1985 年 12 月版 第 208 页。

大比重。据统计,1949年个体经济在工农业总产值中约占 3/4,到 1952年约占 2/3<sup>①</sup>。

1949年至 1952年,人民政府还积极引导个体经济向互助合作的方向发展。到 1952年,全国组织起来的农户约占全国农户总数的 40%。其中,常年互助组 803个,初级合作社近 4000个,手工业生产合作社约 3280个,从业人员达 21.8万,占手工业从业人员总数的 3%。

与此同时,民族资本主义经济不仅较快地得到恢复,而且获得较快的发展。1952年与 1949年相比,私营工业户增加 21.4%,总产值增加 54.2%,私营商业户增加 6.9%,零售额增加 18.6%。国家资本主义经济也有较快的发展。到 1952年,加工定货、包销、收购的产值已占私营工业总产值的 56%,公私合营工业企业已有 907家,产值占全国工业总产值的 5%。

## 2. 经济状况

### (1) 建国前的经济十分薄弱和落后

一百多年的帝国主义侵略和晚清王朝、北洋军阀、蒋介石集团的反动统治,使旧中国成为一个基础十分薄弱和经济十分落后的国家。“中国的工业和农业在国民经济中的比重,就全国范围来说,在抗日战争以前,大约是现代性的工业占 10%左右,农业和手工业占 90%左右。”<sup>②</sup>到 1949年,现代工业的总产值仅占国民经济总产值的 17%,农业和手工业仍占 83%。这表明中国是落后的农业国。

在重工业内部,门类残缺不全,除有一点采掘工业之外,其

柳随年、吴群敢主编:《中国社会主义经济简史》(1949~1983)黑龙江人民出版社 1985年 5月版,第 65页。

<sup>②</sup> 《毛泽东选集》第四卷,人民出版社 1991年 9月版,第 1430页。

它重工业部门几乎全是空白，没有自己独立的机器制造业，没有形成独立的工业体系。多数企业生产规模小，设备极为简陋和陈旧，生产技术十分落后，许多部门采用手工方法生产，生产能力很低。直到建国后的 1954 年毛泽东还急切地指出：“现在我们能造什么？能造桌子椅子，能造茶碗茶壶，能种粮食，还能磨成面粉 还能造纸 但是，一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造。”<sup>①</sup> 主要工业产品产量十分低下。解放前的最高年产量：原煤 6188 万吨 发电量不足 60 亿度 生铁 180 万吨，钢 92.3 万吨 布 27.9 亿米。煤、电、钢、棉布等主要工业品的人均占有量，不仅不能与同时期欧美发达的资本主义国家相比，就是与资本主义发展比较落后的俄国和东欧各国相比，也是远远落后的，甚至低于长期是殖民地的印度。

我国素称以农立国，但旧中国的农业和手工业长期停滞在落后、分散、封闭的状态 边疆地区甚至还处在刀耕火种的年代，生产力水平极为低下。1949 年 全国平均每亩粮食产量 137 斤，棉花产量 21 斤。全国人均占有粮食 417 斤 棉花 1.6 斤 油料 9.5 斤。全国 80% 以上人口从事农业生产，但在解放前的几十年间，粮食、棉花都需从国外进口。据联合国“亚洲及太平洋社会委员会”统计，1949 年中国人均国民收入为 27 美元 不足整个亚洲人均国民收入的 2/3 不足印度人均 57 美元的一半。人们不能自由地选择社会生产力，只能继承前一代人已经取得而被传下来的社会生产力。新中国就崛起于这一十分薄弱和落后的半殖民地半封建经济基础之上。

## (2) 建国初期的财政经济严重困难

半殖民地半封建中国的经济本已十分落后，加之 1936 年以

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》第五卷 人民出版社 1977 年 4 月版 第 130 页。

后 12 年的战乱，工农业生产受到严重破坏。从 1937 年 7 月到 1949 年 5 月的 12 年间，国民党政府的通货增加了 1400 多亿倍，物价上涨了 8.5 万多亿倍 造成恶性通货膨胀 物价飞涨。全国解放前夕，在华外国资金大都被卷逃。国民党政府竭力卷走流动资金、资产及能够搬迁携带的物资财产，对无法拆搬携带的资产进行疯狂的破坏。其结果是交通破坏，运输梗阻，贸易停顿，市场萧条 物资严重匮乏 投机猖獗 整个国民经济千疮百孔 陷于崩溃状态。

建国之初，全国耕畜比抗日战争爆发前减少 16% 主要农具减少 30%，粮食产量比抗战前最高年份下降 22.1% 棉花产量下降 48% 生猪减少了 26.1% 工业产值下降了 50%，钢产量仅有 15.8 万吨。主要工业产品产量与解放前最高年份比较，降低的百分比是：钢 83% 生铁 86% 原煤 48% 电力 28% 水泥 71% 棉布 32% 糖 52%<sup>①</sup>。城市失业工人达 400 万。由于国民党政府只管搜刮，不顾农田水利基本建设等，1949 年全国遭受水灾的农田面积达 1.2 亿亩 灾民达 4000 万。

建国之初 解放战争还在局部进行 军需费用很大。人民政府对于在旧政权中服务过的几百万军政公教人员，只要他们不反对新政权，采取包下来的政策，致使由人民政府供给的全国脱产人员超过 900 万。而当时百废待兴，陷于瘫痪的工矿企业和交通运输业需拨款重建，大批灾民和失业人员需救济，脱产人员需供给，致使人民政府的财政入不敷出，不得不多发行些货币。由于新解放区乡村仍有地主阶级、国民党的残余势力作祟，人民币一时下不了乡，大量的人民币集中在大中城市；加之帝国主义的封锁、禁运，蒋介石集团对沿海地区的轰炸，投机商大肆从

<sup>①</sup> 国家统计局：《伟大的十年》 人民出版社 1959 年 9 月版 第 2 页。

事投机活动，更加剧了通货膨胀，使物价暴涨。全国 13 个大城市的批发物价指数 如果以 1948 年 12 月为 100 那么 1949 年 1 月为 153,4 月为 287,7 月为 1059,11 月则高达 5376。显然，建国初期的财政状况是非常困难的。

中国人民就是在这样严重经济困难的条件下建设自己的新国家、探索新中国现代化道路的。

## 第二节 建国初期的政治与社会

### 1. 工作的重心

#### (1) 建国初期国内的形势与任务

建国初期，国内形势错综复杂。我们已经建立了人民民主专政的共和国，基本上解决了国家政权问题，但国民党反动政权的组织机构还支离破碎地存在着；全国解放战争已经取得基本的胜利，但国民党还有上百万军队在华南、西南等地和沿海岛屿上负隅顽抗；国民党遗留下来的特务、土匪等反革命势力，进行种种破坏活动，人民政权还不巩固，在新解放区约有 3 亿多人口的地区，土地改革还未进行，民主革命的一项基本任务还未完成；由于帝国主义和反动统治者的长期剥削掠夺和多年战争的破坏，整个国民经济崩溃，工业破产，农业凋敝，交通阻塞，物资奇缺，物价猛涨，人民生活极端困难。

上述情况表明，从 1949 年到 1952 年，建国初期国内的形势，既有大好的令人喜悦的一面，同时又有严峻的令人忧郁的一面。这一阶段的主要矛盾是中国人民与三大敌人残余势力之间的矛盾。建国初期的任务，是完成民主革命遗留任务，巩固人民民主政权；恢复和发展国民经济，并为有步骤地实现从新民主主

义社会向社会主义社会转变创造必要的条件。

## (2) 工作的重心

建国之初，百废待兴，百业待举，从政治、经济、军事到社会生产、人民生活、社会秩序，头绪万端，哪里是重心？1950年6月在北京召开的中国共产党七届三中全会回答了这个问题。全会决定全党和全国人民在国民经济恢复时期的主要任务是：争取实现国家财政经济状况的基本好转，为有计划的经济建设和全面的社会主义改造准备条件。为实现这一任务，需要三个条件：完成土地改革；合理调整现有的工商业；大量节减国家机构所需经费。为创造上述条件，必须做好以下工作：土改；统一财政经济，稳定物价，合理调整工商业，整编行政机构，改革旧有文化教育事业；救济灾民和失业者；统一战线；镇压反革命和整党整风等。为了做好统一战线工作，全会确定了不要四面出击的战略策略方针。

党的七届三中全会把恢复和发展生产作为一切工作的重心，正确地处理了政治与经济、革命与生产的关系。它对于巩固人民革命胜利成果，彻底完成民主革命的遗留任务，恢复和发展国民经济，有步骤地实现从新民主主义到社会主义的过渡，都具有重要的指导意义。

## 2. 新政权的建立与巩固

### (1) 各级人民民主政权的建立

新中国各级地方政权的建立，是严格按照《中国人民政治协商会议共同纲领》的有关规定进行的。大体上说，它可以分为以下两个阶段。

第一阶段是军管阶段。从时间上看，大致是从某地解放之日起至1949年底。在此阶段，凡人民解放军刚解放的地方，一律实施军事管制，取消国民党反动派的政权机关，由中央人民政

府或前线军政机关，自上而下地委任人员，组成军事管制委员会和地方人民政府。这样做的原因是：战争还在进行，全国大部分地区还未完成社会民主革命，人民群众还未充分组织起来，召开普选的人民代表大会选举产生人民政府的条件尚不具备。军管制度的主要职能是剿匪肃特，镇压反革命，安定社会秩序，巩固新政权；发动群众，恢复生产。它对敌人实行无情的、公开的军事专政，对人民实行民主，其实质是最初的人民民主专政政权。

第二阶段是由各界人民代表会议选举产生各级人民政府。从时间上看，是 1949 年底至 1952 年底约 3 年时间。各界人民代表会议，既有别于第一阶段的各界代表会，又大不同于 1954 年产生的人民代表大会。各界代表会由新解放城市中的军管会及临时市政府邀请各工厂、学校、机关、革命团体、民主党派的代表组成。其职权是对军管会 and 市人民政府的各项政策及各项市政设施，提出意见和建议；向其所代表的机关、团体等单位的群众报告和解释上述政策和实施的内容。各界代表会是军管会和临时市人民政府在军管初期传达政策、联系群众的协议机关，“可看做是人民代表会议的雏型”<sup>①</sup>。

为了开好各界人民代表会议，加强人民政权的建设，1949 年 12 月中央人民政府制定了省、市、县各界人民代表会议组织通则，同年 12 月政务院又制定了区、乡各界人民代表会议和人民政府组织通则。这些文件是建立各级人民政权的法规。在中央人民政府的领导下，各地陆续召开了各级各部门人民代表会议，建立了各级人民政府。

<sup>①</sup> 《共和国走过的路——建国以来重要文献选编》（1949～1952）中央文献出版社 1991 年 5 月版 第 91 页。

到 1952 年,全国 32 个省、区,160 个市,2100 多个县约 28 万个乡,都召开了各界人民代表会议。其中,19 个省、85 个市、436 个县和绝大部分乡的各界人民代表会议,代行人民代表大会的职权,选举产生了本级人民政府委员会。与此同时,在各少数民族聚居的地方,实行了民族区域自治制度。到 1953 年 3 月在全国范围内建立了县级以上的民族自治区 47 个,自治区内少数民族的人口约 1000 万。

建国初期,各界人民代表会议的普遍召开,是人民行使权力管理国家政权的重要步骤。它扩大了人民政府的群众基础,发挥了人民对政府工作和干部的监督作用,培养锻炼了大量干部,初步显示了我国人民民主专政政治制度的优越性。各界人民代表会议和各级人民政府在全国的建立,改变了旧中国四分五裂的局面,实现了全国范围内空前的统一和各族人民的大团结,从而为我国实现由新民主主义向社会主义的转变,由落后的农业国向先进的工业国的转变,奠定了重要的政治基础。

## (2) 新政权的巩固

毛泽东在天安门广场升起第一面五星红旗之际,国民党反动派还有一百余万军队,在东南、华南、西南、西北等地进行顽抗,妄图卷土重来。为了巩固新政权,实现祖国统一,中央军委指示中国人民解放军继续向上述地区进军。

遵照中央军委的指示,1949 年 9 月中旬至 12 月初,刘伯承、邓小平率领的第二野战军和林彪、罗荣桓率领的第四野战军,先后发动了湘粤战役和广西战役,歼敌 27 万余,消灭了白崇禧部,解放了华南。与此同时,陈毅、粟裕、谭震林率领的第三野战军向闽南进军,解放了厦门等地。彭德怀、贺龙率领的第一野战军王震兵团,在国民党新疆省警备总司令陶峙岳、省主席包尔汉宣布起义后,进驻迪化(今乌鲁木齐)完成了解放大西北的任务。

11月初至12月下旬第二野战军主力、华北野战军及第四、第一野战军各一部，密切配合，先后发动了西南战役和成都战役，解放了贵阳、遵义、重庆、成都等地和平解放了云南、西康两省。至1949年底整个大陆除西藏外全部解放。

1950年4月中旬至5月中旬，人民解放军举行了较大规模的渡海作战，先后解放了海南岛和舟山群岛。同年10月人民解放军解放了昌都，为和平解放西藏奠定了基础。

1951年5月下旬，西藏地方政府派遣的以阿沛·阿旺晋美为全权首席代表的和平谈判代表团，同中央人民政府指派的以李维汉为全权首席代表的代表团，在北京通过谈判协商，签订了《中央人民政府和西藏地方政府关于和平解放西藏办法的协议》，宣告西藏和平解放。至此除台湾、香港、澳门及一些沿海岛屿之外，实现了全国的统一。这就有力地巩固了新政权，并为新中国的现代化奠定了极为重要的物质基础。

建国初国民党政权去台后，大陆上遗留着200多万政治土匪和大批国民党特务、恶霸、地主、反动党团的骨干分子、反动会道门的头子，及其它反革命分子，他们不断地进行反革命破坏活动。1950年10月开始，在全国范围内开展了清查、镇压反革命分子的政治运动。镇压反革命运动实行党委领导，全党动员，群众动员，吸收民主党派及各界人士参加；坚持群众路线，打破关门主义和神秘主义；统一计划，统一行动；严格审查捕人和杀人名单，力求做到对反革命分子“打得稳、打得准、打得狠”采取“首恶者必办，协从者不问，立功者受奖”的镇压与宽大相结合的政策，重点打击罪大恶极、怙恶不悛、民愤极大的反革命首恶分子，对于罪恶不十分严重而又愿意改悔的，实行宽大处理。

到1952年底，镇压反革命运动基本结束。这一斗争的胜利，“相当彻底地肃清了反革命”，是我们国家巩固的重要原因。

之一’<sup>①</sup>。这一斗争的胜利，使我国社会秩序获得前所未有的安定，密切了党和政府与人民群众的联系，保障了抗美援朝、土地改革和国民经济恢复工作的顺利进行。

经过上述军事和政治的斗争，新民主主义政权在全国范围内确立起来，并得到了巩固。

### 3. 1949 年 ~ 1956 年的阶段特征

从 1949 年 10 月中华人民共和国成立至 1956 年 是中国共产党领导各族人民有计划、有步骤地实现从新民主主义到社会主义转变的历史阶段。

前 3 年 即 1949 年 10 月至 1952 年底 国内主要矛盾是中国人民和帝国主义、封建主义和官僚资本主义的残余势力之间的矛盾。党和国家的主要任务是完成民主革命遗留任务，恢复国民经济，巩固人民民主专政。

党领导全国人民进行了军事、政治、经济、外交等各条战线的严重斗争和改革工作；基本消灭了国民党反动派残余势力，实现了大陆的统一，完成了土地制度的改革；迅速医治好战争创伤，恢复了国民经济。到 1952 年底，全国工农业生产达到历史最高水平。与此同时，保卫了国家的独立与安全，巩固了人民民主专政，确立了国营经济在整个国民经济中的领导地位。这就为中国向社会主义社会过渡奠定了基础。

后 4 年 即从 1952 年底至 1956 年底。国内的主要矛盾已经转变为工人阶级和资产阶级之间、社会主义道路和资本主义道路之间的矛盾。党和国家的主要任务是进一步解放和发展生产力 进行有计划的大规模的经济建设 改变我国‘一穷二白’的落

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》第五卷 人民出版社 1977 年 4 月版 第 376 ~ 377 页。

后面貌。

根据国内主要矛盾的变化，经过酝酿，1953年6月，中国共产党正式提出了党在过渡时期的总路线。这条总路线，一方面提出了中国现代化的蓝图——逐步实现国家的社会主义工业化，即把落后的农业国建成强大的工业国；另一方面提出了实现中国现代化的生产资料所有制形式，即对个体农业、个体手工业和资本主义工商业实行社会主义改造，使生产资料的社会主义所有制成为中国唯一的经济基础。

在过渡时期中，党创造性地开辟了适合中国特点的社会主义改造的道路。对个体农业遵循自愿互利、典型示范和国家帮助的原则，创造了由农业生产互助组到初级农业生产合作社，再到高级农业生产合作社逐步发展的过渡形式；对个体手工业创造了由手工业生产小组到手工业供销生产合作社，再到手工业生产合作社的过渡形式；对资本主义工商业创造了一系列从低级到高级的国家资本主义的过渡形式。到1956年底，在中国大陆上，基本上完成了对生产资料私有制的社会主义改造，建立了社会主义的基本制度，实现了从新民主主义到社会主义的历史性转变。中国由此开始进入社会主义初级阶段。

在没有社会震动、社会生产力没有受损失而获得较快发展的有6亿人口的中国，实现了生产资料私有制的社会主义改造，是党和人民创造性地运用马列主义于中国实际的结果，是毛泽东思想的新胜利。正如邓小平所说：“我们的社会主义改造是搞得成功的，很了不起。这是毛泽东同志对马克思列宁主义的一个重大贡献。”

需要指出的是，我国生产资料私有制社会主义改造的后期，

① 《邓小平文选》第二卷 人民出版社 1994年10月版 第302页。

出现了要求过急、改变过快、工作过粗等缺点和偏差，遗留了不少问题。其主要表现是：在所有制方面，基本上消灭了个体经济和私营经济，建立了单一的公有制经济；在管理体制上，采取高度集中的计划经济体制，统得过多过死；在分配上搞平均主义；④在组织形式上，过于简单划一。这些对生产力的发展带来了一定的消极影响。

后 4 年 在经济建设方面 我国实施了发展国民经济的第一个五年计划（1953 年 ~ 1957 年）。经过党和全国人民的努力，“一五”计划提前一年胜利完成 使国民经济获得了巨大的发展。1956 年 我国国民生产总值达 1639 亿元 工农业总产值为 1252 亿元，国家财政收入为 287.4 亿元 比 1952 年增长 60% 左右。国民收入为 882 亿元 比 1952 年增长约 50%<sup>①</sup>。新中国独立的工业体系开始逐步建立起来，从根本上改变了中国没有现代工业体系的历史。国民经济的巨大发展使人民生活有了很大的改善。这些为后来大规模的经济建设奠定了良好的基础。

在民主法制建设方面，最突出的成就是 1954 年 9 月第一届全国人民代表大会第一次会议在北京召开，制定了中国第一部社会主义类型的宪法——《中华人民共和国宪法》。它标志着中国社会主义政治体制的基本形成。它进一步巩固了我国人民民主专政的国家制度，大大调动了全国各族人民建设社会主义现代化国家的积极性。

在文化、教育事业方面，由于中共和各级人民政府的正确领导和高度重视，由于广大干部和知识分子、人民群众的积极努力，新中国的文化教育事业得到了迅速的发展，中国人民的文化

<sup>①</sup> 《中华人民共和国国史全鉴（1949 ~ 1995）》第一卷 团结出版社 1996 年 4 月版 第 47 页。

素质有了较快的提高。

在中国共产党自身建设方面，1950年下半年、1951年夏至1954年春、1953年夏至1955年春，党先后成功地开展了整风、整党运动和反对高岗、饶漱石反党篡权的斗争，使党继续保持和发扬了历史上形成的优良传统和作风，经受住了执政地位和和平建设的严峻考验，赢得了广大人民群众的信賴。中国共产党成为众望所归的新中国现代化的领导核心。

总之，新中国建国头7年，是中国共产党领导全国各族人民在各条战线上都取得辉煌胜利的7年，为中国向社会主义现代化国家迈进奠定了良好的基础。

### 第三节 建国初期的外部环境

#### 1. 正确处理旧中国对外关系遗留问题

##### (1) 外交政策原则和基本方针

《中国人民政治协商会议共同纲领》确定新中国外交政策的原則是：“保障本国独立、自由和领土主权的完整，拥护国际的持久和平和各国人民间的友好合作，反对帝国主义的侵略政策和战争政策。”与这一原则密切相联系，新中国建立初期外交的基本方针有以下几条：

——另起炉灶。这就是新中国不承认国民党政府同各国政府建立的外交关系；对于仍驻我国的原国外交官员，新中国视作普通侨民，不当作外交官员看待；对旧中国同外国签订的各项条约和协定，要加以审查，在互相尊重领土主权和平等互利的基础上同各国另行建立新的平等的外交关系。新中国不继承旧中国屈辱的外交关系及外交传统，与半殖民地外交一刀两断，使我