

# 第一章 中国 21 世纪的希望： 西北地区的现代化

## 一、西北地区现代化的历史发展趋势

世界在走向 21 世纪，中国在走向 21 世纪。正如毛泽东的著名预言所说：从现在起，50 年内外到 100 年内外，是人类社会发生翻天覆地变化的伟大时代。今天，无论是我们看一看周围的世界，还是观察一下我们自己的祖国，我们都可以清晰地感觉到这跨世纪的雄壮步伐。

面对着这样一个既充满严峻挑战又有重大机遇的世界大舞台，跨世纪的中国已主动地作出反应。正如孙中山先生所言：“世界潮流，浩浩荡荡，顺之者昌，逆之者亡。”这就是不以人们意志为转移的现实。经过 20 年改革开放洗礼的中国，新的经济体制、思想观念、行为方式和道德水准都在这个不寻常的时代里逐渐形成，我们的综合国力和人民生活水平都上了一个新台阶。但是，今天的中国也如同今天的世界一样，处在十字路口，新旧体制的尖锐矛盾、新旧观念的激烈碰撞、新旧文化的正面冲突等等，都需要去解决，去探索。不克服改革开放事业所面临的新矛盾和新问题，中国的现代化进程将受到严重影响。

中国现代化将是一个不断渐变的、积累的进而部分质变的长期过程。现代化不是一个指标的变化，而是包括经济、政治、社会、文化等方面的变迁，它是一个综合性的指标体系。改革开放

使中国的经济、政治、社会、文化等方面都发生了前所未有的变化，其成就举世公认。然而，在现代化的进程中，东西部地区的现代化进程出现较大的反差，中国西北地区发展相对滞后。

中国西北地区是我国经济文化相对落后、少数民族人口聚集的地区。在这一占我国国土面积四分之一的地区，居住着我国四分之一的居民，这里有丰富的资源，但由于没有出海口，使这一地区处于封闭状态，资源得不到开发利用，人民生活水平提高缓慢，严重地制约着国民经济的整体发展。改革开放以来，我国东南沿海地区利用对外开放的有利条件，加快了经济发展速度，西北地区与东南沿海的发展差距进一步拉大。西北地区农民年均收入水平很低，至今未能彻底解决温饱问题，一些地区在贫瘠土地上靠两只手搞饭吃的局面尚未彻底改变。

造成西北地区经济发展滞后的原因是多方面的，有历史原因，有过去经济体制的弊端造成的原因，有人口素质方面的原因，也有改革开放过程中经济发展战略与政策失当的原因，其中封闭型的自然地理条件是造成经济落后的重要原因之一。由上述原因造成的东西部地区经济发展不平衡的差距正在继续拉大。若这种状况持续下去，将对民族团结、社会稳定、国家的长治久安造成严重危害。

中国特色的现代化是全方位的现代化，仅有东南沿海地区的现代化，而中国西北地区发展相对滞后，全国的现代化就不能实现。因此应当实行区域协作、优势互补、协调发展的新战略。

党中央从制定“七五”计划开始，把中国经济地理分为东部、中部、西部地区三大经济带，指出中国工业生产力总的趋势是由东部沿海地区逐步西移。“九五”计划中更是明确提出本世纪末下世纪初国家经济发展战略的重点将实现西移。国家经济发展战略的调整和亚欧大陆桥的建成，为西北地区的现代化发展带来了新的机遇。西北地区在历史上创造过丝绸之路通天下的奇迹，在今

天，西北地区的各族人民经过 40 多年的辛勤耕耘，已经打下了重新腾飞的基础。在 50 年代国家曾经把西北地区作为重点投资的新兴工业基地和能源基地，累计投入近 3000 亿元，形成了固定资产 2000 多亿元的生产能力，配置了相当规模的比较完整的工业体系，还形成以西安为中心，面向大西北的科技、教育研究中心。西北地区正在成为我国以煤炭、石油、天然气为主的能源、化工、机械制造、有色金属、建筑材料、毛棉纺织、军工、电子等重要产品的生产基地。矿产、土地、水力、人力、文化、旅游等资源的潜力还有待于得到充分开发，所有这些都是西北地区腾飞的潜在力量和实现现代化的重要条件。目前，西北地区可以抓住国家经济发展战略重点的西移和借助新亚欧大陆桥的开通，建立和开发沿新亚欧大陆桥经济带，重振西北地区的经济，加快西北地区现代化的建设步伐。

具体来说，西北地区的现代化有许多根本性的有利因素和潜在优势。

第一，西北地区各民族历史悠久，其民族文化凝聚力和生存延续力的深度是民族复兴、实现现代化的根基。民族文化的独特之处就在于克服各民族文化上的隔膜，从而成为有利于西北这个多民族地区民族团结的因素，也是可供西北地区现代化运用的有利因素。

第二，新中国的建立结束了长期遭受帝国主义掠夺、封建主义压迫、军阀割据的局面，建立了统一的独立自主的社会主义国家，一个朝着现代化方向迈进的拥有 12 亿人口的独立自主的社会主义中国，凭借它日益增强的经济、军事、政治实力，正在影响并改变着整个世界的战略格局。这就为中国的现代化，为经济落后的西北地区进行现代化建设创造了前提条件。

第三，改革开放以来，形成了一个较历史任何时期更有凝聚力、更有威信的中央政府，获得了极强的社会整合能力，能够有

效地动员和利用全社会各种资源能力与力量，为特定的现代化目标服务，从而极大地加快了西北地区现代化进程。这是西北地区推进现代化的独特的组织资源优势。

第四，西北地区已经建立起相对完整的国民经济和工业体系，积累了较雄厚的全民固定资本，具有令人羡慕的巨大市场，享有一定的规模经济效益。就资源开发利用而言，具有种类齐全、分工合作、互通有无的好处。

第五，西北地区作为一个后起的现代化地区，具有诸多的后发优势。在工业化初期和中期，可以直接引进适宜的技术、工艺、管理经验、企业组织制度，吸收外资，借鉴其他地区现代化的经验与教训，少走弯路，避免前车之覆，防止现代化过程中的某些副作用和剧烈阵痛，实现跳跃发展，可以缩短工业化与现代化时间。此外，劳动力资源的相对丰富，成本相对廉价是西北地区最大的现实的潜在资源，只要组织得好，运用得当，就可以成为经济增长的重要源泉——人力资本，可以创造巨大的社会财富。

第六，也是最重要的一条，改革开放成为西北地区现代化最大的希望所在。改革开放以来，支持社会经济增长的新成分不断积蓄、发育和进展，例如民主化进程、教育的发展、文化繁荣与社会进步等都发生了有利于现代化方向的可喜变化。

此外，西北地区还有一个特殊的有利条件，有助于推进西北地区的现代化，这就是第二条亚欧大陆桥全线贯通。这条东西动脉在我国境内长 4123 公里，横穿西北地区，成为我国经济的金腰带，是一条现代丝绸之路。它的贯通不仅打破了原有的国际运输格局，对大陆桥两极的东西方经济给予直接推进，有利于促进世界经济技术文化的交流，同时，明显地提高了我国西北地区的区位优势度，使之从深居内陆、远离东部出海口岸的角落，一跃而变为通向欧洲及其他周边国家的经济前沿，促进了西北经济由内陆型向开放型的转变，因而有利于加快我国西北地区经济的开发，

促进全国经济的振兴。一个轰轰烈烈的经济发展浪潮正在西北地区到处涌动。西北地区的能源、原材料及工业初级加工品将大规模东出，沿海的高新技术和雄厚资金将大规模西进。我国的经济已出现了可喜的双向流动。这将是现代中国历史上经济建设的一个最高峰，中国现代化建设史上最灿烂的时期。这是西北地区的飞跃。西北的大发展，无疑将增强中国的综合国力。

上述因素，都是西北地区现代化的有利因素，也是完成现代化的巨大潜力。它们的综合效应是无法用统计数字作出估价，并与其他地区的情况进行比较的。这些因素综合在一起，被最有效的充分利用，则明显地奠定了西北地区现代化极其坚实的基础。我们认为，西北地区如能与全国一样在今后几十年继续发挥并长期保持上述优势，不出现区域性的动乱而断送现代化进程，那么，西北地区将在 21 世纪为实现现代化迈出关键性的步伐。西北地区的现代化已成为现代中国历史发展不可阻挡的历史大趋势。西北地区将成为 21 世纪中国现代化的新支点。

## 二、改革开放是西北地区现代化不可或缺的条件

实现西北地区的现代化，需要进行大量的基础设施建设；发展新的产业，需要投入大量的资金。西北地区发展相对滞后，国家一时不可能拿出大量资金用于西北地区的基本建设，要解决这一困难，出路在于解放思想，扩大开放，优化环境，外引内联，招商引资，置办实业。

从当前国际资金流动的趋向来看，一是拥有巨大的市场，有发展潜力；二是拥有熟练而廉价的劳动力；三是基础设施和工业基础方面拥有优势；四是拥有稳定的可预测的社会、政治、法律环境。要实行沿桥开放，招商引资战略，推动西北地区现代化事业的

顺利进行，必须首先从优化环境入手。良好的投资环境是吸引国内外投资者前来进行开发投资的重要条件。西北地区有 8000 多万人口的消费市场、丰富的资源和充足的劳动力，这些基本要素对投资者具有极强烈的吸引力。从投资的实现来说，仅有投资需求的愿望还是不够的，必须在增强投资者的满意度方面下功夫。投资环境从其总体上来说，分为投资的硬环境因素和软环境因素。硬环境因素主要是以交通、通讯为主的基础设施的建设。软环境因素主要包括政治、文化教育、经济政策和法律环境等。

从西北地区投资环境的总体来讲，改革开放以来，有了很大改善。但与东南沿海相比，无论是硬环境，还是软环境还相差很远，为此必须下大功夫培植良好的投资环境。

1. 加快基础设施建设，创造良好的投资硬环境。交通运输是地区经济发展的首要条件。尽快实现沿桥各段点的铁路、公路、通讯设施现代化建设，加快电力、水利建设，开辟工业园区，开办保税区，加快各种服务设施的建设。

2. 努力创造宽松的软环境。主要包括：(1) 巩固民族团结 维护社会稳定。民族团结、社会稳定是国际投资的社会政治环境的重要内容，也是国际投资商最为关心的问题。软环境在一定条件下，比硬环境所起的作用还要大。西北地区是多民族融合区，国家正在努力促进少数民族地区经济协调发展，给予少数民族以更多的优惠，合理分配资源效益。同时，国家在逐渐将投资重心尽快向中西部地区转移，加大投资力度，开发地下资源，兴边富民。尽快缩小西北地区与东南沿海的经济的差距是保持社会稳定，吸引外商投资的重要基础。

(2) 尽快改善文化教育环境，提高西北地区人口素质，以适应更大范围的开放，促进亚欧大陆桥经济带的开发和建设。文化素质是人口素质的基本方面，由于历史和自然条件的限制，西北地区人口的平均文化程度低于发达地区。教育水准是一个地区经济

社会环境的重要内容和组成部分。衡量一个地区教育水平的重要指标是文盲率，西北地区的文盲率等在全国是最高的，已经成为制约西北地区经济腾飞的重要因素。较高的文化素质，能够促进各民族文化的共同认可，达到互相接受，互相学习，进而产生共同的心理倾向，消除民族间囿于历史原因造成的互不信任的心理隔阂和狭隘的民族利益观念，沿大陆桥经济带的建立和开发，需要大量的科技人才和素质优良的熟练劳动者，为此要在现有高等院校的基础上挖掘潜力，为少数民族地区培养出更多的适应经济发展需要的各类专门人才。同时要建立完备的教育培训体系，建立实用性技术学校，抓紧对职工的培训，提高业务素质。西北地区长期处于封闭条件下的自然经济状态，缺乏开放意识，市场经济观念淡薄，应着重加强市场经济与世界贸易、发展外向型经济方面的观念转型教育，以创造良好的文化环境。

(3) 完善法律环境。完备的法律环境也是国内外投资者十分关注的投资条件之一，投资者不仅考虑投资的效益，而且担忧投资的安全问题，因此必须以法律作保证。西北地区的开发性招商必须尊重有关国际公约和国际惯例。通常有知识产权保护，包括专利法、商标法。在严格遵守国家颁布的招商引资法律的同时，还应加强地方性立法和规章制度的建立，依法维护经济政策的稳定性和连续性。

(4) 努力提高各级政府的办事效率。为适应西北地区的开放需要，各级政府在设计实施公务员制度时，要考核录用一批懂经济、懂法律、会管理、事业心强、素质优良、勇于开拓的公务员队伍。

(5) 西北地区应及时抓住世界经济中心转移、环太平洋地区经济起飞的时机，更多地吸引港、澳、台及东南沿海地区的剩余资金，让出一部分利益和市场，吸引更多淘金者来西北地区淘金。同时要尽一切可能吸收世界银行、发达国家的贷款用于西北地区的开发性建设。

3. 优化生态环境，更好地实行开放和招商引资。生态环境包括地理性生态和人工还原性生态工程两方面。既属于投资硬环境的内容，也包括软环境因素。西北地区地理气候等自然环境恶劣是阻碍投资、影响资源开发的重要原因。西北地区相当一部分地区地处沙漠，风沙、干旱严重，为保持西北地区的长久繁荣，应动员西北地区植树种草，绿化河山。近年来国家十分重视西北地区的生态环境的改善，利用联合国投资以及发达国家的联合开发性贷款，植树造林，种草固沙，改变生态环境，改善人们的居住生活环境，得到了联合国的首肯和赞誉。今后还应长期坚持这样做，力争在不太长的时间内把沙漠变成绿洲，把这项工作作为招商引资的重要条件，作为造福西北人民的战略任务来进行。

实现西北地区的现代化是一项宏大的系统工程，是我国实现现代化的重要环节。要加快西北地区现代化建设步伐，必须尽快实行沿桥开放、综合开发的方针，以全面带动西北地区的经济发展，要一改过去那种仅仅是开采资源的认识和做法。如果仅仅是开采资源而不能带动经济的整体发展，我们的战略就会失败，西北地区的落后面貌就难以改变，也会因此拖了全国现代化的后腿。要实现西北地区的现代化，必须按照社会主义市场经济的要求，以科技为先导，实行沿桥开放战略，建立和完善沿桥地区的市场体系；必须加快与国际市场接轨并网，加快西北地区的工业化、城市化进程，尽快缩小与沿海发达地区的差距。具体来说，可采取下列举措：(1) 以土地换资金 以资源换技术。将亚欧大陆桥西北段沿桥两翼的部分土地作为合资条件，吸引国内外投资者前来投资建厂，或成片开发。也可以将部分土地直接出租给投资者。国家用拍卖部分土地的资金搞重点投资，这样形成了发达的经济走廊。我国西北地区可以采取这种方式积累建设资金。西北地区资源丰富，但缺乏开发资金和技术，可以采取与外商联合投资、联合开发，按资金投入、技术投入折股分红的办法引进技术，引进人才，

引进管理经验。

(2) 尽快建立和完善沿桥经济带的市场体系。以桥为轴线，形成西安、兰州、西宁、银川、乌鲁木齐等中心城市为重点的市场网络。这些中心城市又各自分层次展开建立纵横交错四通八达的梯级市场。在西安建立亚欧大陆桥经济带金融中心，在乌鲁木齐建立国际商贸保税区，吸引穆斯林的部分游资用于开发性建设，在兰州建立西北商贸中心，为西北地区全面开发开放做好准备。

(3) 大力发展乡镇企业，加快西北地区农村工业化进程。西北地区的乡镇企业发展迟缓，已有的乡镇企业不仅数量少，且规模小，技术水平低，耗能高，效益差。为此必须对现有的乡镇企业进行统一规划，纳入大陆桥经济带的具体发展战略的框架内，积极扶持，调整结构，推进技术改造。同时以优惠政策，采取集资、招商、贷款等形式鼓励、扶持乡镇企业，使一批有作为的土专家、企业家在西北地区成长起来，从而加快西北地区的工业化进程。

(4) 加快城镇建设，加快发展第三产业。城市的发展是伴随着经济的发展而发展起来的。由于经济文化的落后，西北地区的中心城市比起较发达的东南沿海各省要少得多。加快城市化速度是社会现代化、文明化的必然阶段。为此，要加快大陆桥沿线的城镇建设。在稳定农业的前提下，逐步将农村富余劳动力转移到城镇去办工业，兴办第三产业。西北地区由于自然条件差，人口密度较小，随着开放战略的实施，环境将会得到改善，国家应采取优惠的经济政策和必要的行政手段从人口密度大的地区向西北移民，将一部分自然条件十分恶劣的边远地区的农民迁移到自然条件较好的地区。

(5) 两头在外，走向世界。亚欧大陆桥东起连云港，不仅连接国内，而且通过海洋联结东邻各国，可以充分利用这一优势开展海外贸易。大陆桥的西北段，通过阿拉山口进入独联体各国直达世界最大的贸易港鹿特丹。把亚欧两大洲紧密联结起来，可以使

西北地区通过“现代丝绸之路”与独联体国家乃至欧洲国家加强合作，开展经济贸易往来。从目前西北地区向西开放的重点看，考虑到地缘经济，主要是利用丝绸之路的复兴和亚欧大陆桥横贯中西亚的有利条件扩大向中西亚地区的开放，加强西北地区与中西亚各国的经济交往与合作。针对西北地区地处我国边陲、相对比较闭塞的状况，在全方位开放的基础上应进一步扩大开放口岸，并进一步延伸到重要的市县镇。其次，将内陆开放的范围从省会城市扩大到亚欧大陆桥一线的重要城镇，使大陆桥真正成为对外开放的国际通道，并增开陆路运输口岸，建立内陆保税区和保税仓库。开放西北经济区的“丝绸之路”古道，形成石窟艺术、宗教文化、民族风情、大漠、雪山、冰川、天池等景观众多、内涵丰富的旅游观光“走廊”和“金三角”旅游区。加强对中亚、西亚市场的调研，研究向西亚、中亚开放的战略模式、开放步骤及相应的措施，建立完善的区域市场信息网络。西北地区将在对外开放中走向世界，也必将在这一过程中逐步实现现代化的目标。

### 三、21 世纪西北地区经济腾飞的机遇

20 世纪已进入倒计时，在本世纪剩下的年份，中国经济改革与发展的两大趋势已经十分明朗：其一是，放弃传统的计划经济，全面转向市场经济，实现经济体制的彻底转型；其二是，以参加世界贸易组织为突破口，使中国经济与全球经济融为一体。上述两大趋势的发展，无疑将决定 21 世纪初中国经济的面貌。就一般情形而言，在上述两大趋势的发展中，中国西北地区的经济前景是挑战与机遇并存，但问题在于，挑战来自何方？机遇又在何处？二者相比，挑战多于机遇还是机遇多于挑战？诸如此类的问题，则并非可以用一两句话就能回答清楚的，必须进行理智而科学的分析。这样一种分析不仅应揭示挑战、机遇将来自何方，而且还应

估计二者出现的几率和先后顺序。

经济体制转型将冲击现存的东西部区域经济格局，这是不可置疑的。对西北地区来说，最严峻的挑战将来自因资源配置基础转换而出现的资源市场集中化趋势。

在旧的计划经济体制下，劳动、资本、技术等经济资源的区域配置，完全是由中央政府的计划控制的，不存在全国性的资源市场。在市场经济下，资源的区域流动将完全按照价值规律的要求，通过价格杠杆和竞争机制的作用进行，这与各级政府以往所熟悉的“计划调拨”、“计划安排”截然不同。具体来说，其一，资本资源的流动将不再受政府主观意志的支配，而按照资本流动的客观规律即收益最大化原则进行；企业和个人投资决策的作出，将不再受人为意志的支配，而将以建立在市场基础上的成本——收益分析为依据，而资本的部分转移和区域流动，将主要受边际收益均等规律的影响。其二，劳动力尤其是受过良好教育的劳动力资源的地区配置，将不再受国家人事部门的左右，而受市场因素的支配。在市场起主要作用的情况下，工资的地区差异将是影响熟练劳动力和专门人才转移的一个最主要的因素，同时，个人成功的机会也将成为影响劳动力资源流动的一个重要因素。其三，原料、燃料、原材料及其他可流动生产资源的配置，将彻底摆脱计划束缚，作为商品在市场上自由流通，受价值规律的支配。

上述变化，将最终促成全国性资本市场、劳动力市场和原材料市场的形成，在这个市场上将不允许任何形式的地方保护主义存在。其结果是不难预料的：区域间现存的资源配置格局将不复存在，新的资源配置格局将对内地极为不利。因为一个明显的事实是，经济发展水平较高的地区能更有效地利用稀缺性资源，使资本、劳动力和其他生产要素具有较高的边际产出，因而可以给这些资源比较优厚的报酬，而较高的收益率必然会促进资源更多地流向发达地区。国际间的资本流动也呈这种态势：它总是流向

全球经济增长的“热点”地区。

另一方面，在体制转型过程中，中央政府的区域经济政策将陷入困境。建立在计划经济基础上的我国传统的区域经济政策是以行政命令为基本特征的，它比任何市场经济国家的同类政策都严厉，其手段也更为强硬。这种政策虽然在形式上保持了各主要区域间经济的相对均衡，但它是以致害国民经济总体增长和总体素质的提高为代价的，其结果是人力、物力和财力的巨大浪费，是经济的低效增长。在体制转型过程中，上述政策当属首破之列，而不应继续保留。

放弃旧的区域政策之后，需要实施与市场经济体制相适应的新的区域经济政策，然而，这种区域经济政策的实施，则需要一些先决条件。(1)与市场经济相适应的财政、金融体制的建立。因为一般市场经济国家，区域经济工具主要是财政的和信贷的。(2)全国性统一市场的建立，市场机制的作用不受地方保护主义的干扰。因为区域政策本身也要借助市场机制发挥作用。(3)中央政策具有雄厚的财政实力，因为市场经济下的区域政策主要借助经济手段实施。可以预料，在体制转型的过程中，我国不可能在短期内具备上述条件，这不仅是因为新的财政、金融体制的建立需要时间，而且还因为这样一个突出的事实：在未来十几年间，我国政府的财政状况将不可能会有根本的改观，政府无力拿出足够的资金实施有效的区域经济政策，区域经济政策将陷入困境。可见，一方面是资源由西北向东南沿海地区的更快流动，另一方面是政府区域政策的无所适从，其结果必然是西北与东南沿海经济差距的进一步拉大，西北地区由此所面临的挑战是可想而知的。

目前，我国关于加入世界贸易组织的谈判进入了关键阶段。从我国经济发展与体制转换的角度权衡，加入世界贸易组织则是利大于弊。加入世界贸易组织后我国能否充分利用有利因素，消除或避免不利因素，将在很大程度上取决于以下三个因素：(1)我国

企业和有关部门能否利用加入世界贸易组织所创造的有利形势大幅度扩大出口，增强创汇能力。(2) 加入世界贸易组织之前我国市场趋向的体制改革能否取得突破性进展。如果能早一天完成体制转换，形成竞争性国内市场，让企业先学会在这个市场“游泳”，则加入世界贸易组织后就能较好地适应国际市场的“大海”。(3) 我国政府有关部门能否有效地利用世贸组织对发展中国家的优惠条件，制定和实施适合我国国情的贸易政策。

上述针对参加世界贸易组织总体效应的估计，在某种程度上也适合于区域效应分析。就西北地区在上述所有三个因素上来看，均处于十分不利的地位：西北地区的出口在全国占的比重不大，加入世界贸易组织后扩大出口的前景不容乐观，但其市场将要受到“洋货”和沿海国货的双重冲击；西北地区在体制转换方面是跟在东南沿海乃至中部地区的后面，而非走在前面，大部分企业尚未适应市场竞争环境；西北地区不是我国对外贸易的主要地区，国家的贸易政策将不会优先考虑这一地区的利益。

就加入世界贸易组织的部门效应来看，西北地区也处于不利的地位。加入世界贸易组织后受冲击的工业部门将主要集中在重化基础工业和高新技术工业领域。就资源配置程度来说，劳动密集型产业在未来将是不怕冲击的产业，因为中国劳动力价值低廉，生产成本富有竞争性。但技术密集型和资本密集型产业将处于不利地位。就西北地区的工业结构来说，恰恰在这方面存在弱点：重化工业、机械工业和技术、资本相对密集型工业所占比重较高。东南沿海地区，高技术产业虽然占较高比重，但这种产业肯定是我国要优先保护的产业。汽车工业也是需要保护的产业，而一般机械工业未必会受到保护，西北的这类工业遭受冲击将不可避免。

不仅如此，和东南沿海地区相比较，西北地区经济还存在另一个明显的弱点，这就是在企业结构上，按计划经济要求建立和经营的国有企业的比重大，而富有活力的三资企业、乡镇企业的

比重小。众所周知，我国目前经济活力和竞争力在很大程度上是与后两种企业相联系的。三资企业从建立之初就是外向型的，面对的市场本身是国际性的；乡镇企业是在国有企业和三资企业的夹缝中成长起来的，从它们产生的那一天起，便面临着激烈的竞争。这两种类型的企业，本身是改革开放的产物，是适应市场经济的要求而发展起来的，其生命力极强，对竞争已经适应，参加世界贸易组织后将大显身手。相比之下，国有企业将处于不利地位。国有企业长期靠补贴和计划的保护过日子，补贴一旦取消，计划一旦撤除，将可能陷入严重的危机之中，尤其是那些经营机制迄今尚未完全转换的国有企业，更是如此。西北地区，向来以国有企业为主，改革开放 20 年以来，虽然建立了一些三资企业，发展了不少乡镇企业，但与东部、中部地区相比，则不可同日而语。目前，西北地区乡镇企业、三资企业在整个工业中的比重仍然很低，未形成足以引人注目的气势。不仅如此，与沿海发达地区相比，西北地区的绝大多数乡镇企业尚处在初级发展阶段，其生产规模、技术水平和管理水平难以和沿海地区同类企业相比，因而还无力有效地参与国际竞争。这种企业结构在加入世界贸易组织之后的困难，则不难想象。总而言之，从许多方面来看，加入世界贸易组织对西北地区将可能弊大于利。

由于特殊的自然环境，特别是由于内陆型地理位置，使西北地区经济发展的难度大于东南沿海。由于此种原因，西北地区经济与东南沿海地区差距的消除必须具备有利的内外因素，否则，赶超沿海经济只是一句空话。就内在因素来说，在西北地区的经济改革和对外开放程度远远落后于沿海地区的情况下，要缩小前者与后者之间的经济差距是不可能的。就外在因素来说，以下两个因素在西北地区经济的发展中至关重要：其一，中央政府的倾斜性区域经济政策；其二，沿海发达地区经济发展所产生的“扩散效应”的大小。

西北地区经济近半个世纪的迅速发展，主要得益于中央政府的倾斜性区域政策，同样不可否认的是，自中央实施改革开放政策以来，此种倾斜性区域政策不再对西北有利，而更多地有利于沿海地区。在体制转型过程中，旧的区域经济将难以为继，新的与市场经济体制相适应的区域政策则会由于中央财政吃紧等因素而难以在短期内出台。因此，西北地区经济不大可能从区域政策上得到多少发展机遇。

客观地来分析，目前中国经济发展的重心或“热点”仍然非东部莫属，同时东部经济的发展还难以产生足够的扩散效应以抵消回波效应对西北地区经济发展所施加的负面影响。西北地区经济还不可能从东部沿海地区经济高速发展的扩散效应方面得到迅速成长的机遇。

然而，这并不意味着西北经济腾飞的机遇将遥遥无期，世纪之交的西北地区，这种机遇已逐渐出现，其中五方面的机遇尤为突出。

第一个机遇是，国家已明确在“九五”期间将把战略重点向西转移，加快西北地区经济区的开发和建设，这是我国进入 90 年代后经济发展的必然选择，具有十分重要的意义。加快西北地区经济的开发建设有利于加快我国资源开发产业的发展，改善我国经济发展中的资源“瓶颈”制约，优化我国产业结构的配置；有利于全国统一大市场的形成，有利于西北地区经济开放度的进一步扩大，加强同中亚地区的开放和经济贸易合作；有利于西北地区民族经济的发展，促进西北地区各民族的团结合作，有利于改善西北地区生产力发展的空间布局，培育新的经济增长点。

第二个机遇是，中国经济体制转型取得突破性进展，新的以市场为基础的资源配置格局初步形成，在较为规范的市场竞争形势下，中央政府的区域经济政策容易实施，区域经济政策肯定会有大的动作。借助有利的区域经济政策，西北地区经济有可能实

现加速增长。

第三个机遇是，以加入世界贸易组织为突破口融入世界经济的动荡已经过去，西北地区经济将逐渐适应于境外和沿海企业的竞争压力，企业层的冲击已经过去，其竞争力势必会大为增强，而企业层竞争力的增强是西北地区经济在竞争中求发展的基本保障。

第四个机遇是，东部地区经济的发展已进入一个新的阶段，它所产生的扩散效应将超过回波效应，从而可能使资本等稀缺性经济资源向西北地区回流。回流的资源，将推动西北地区经济掀起发展的一个高潮。

第五个机遇是，前苏联地区尤其是中亚地区的经济动荡已渐平息，出现新的经济增长热点，这个热点无疑会使周围各国受益，中国西北地区也将属受益地区之列。独联体这一广阔地区的经济回升，无疑将带动欧亚两洲经济同步发展。届时，紧靠这一地区的西北地区推行向西开放的政策将进入收获季节，从俄罗斯、中亚新独立国家的经济回升中，中国西北地区的经济发展无疑会得到巨大的活力。

但是，所有上述机遇的获得，都需要具备一个先决条件，这便是较为优越的基础设施，尤其是交通、通讯等连接其他地区乃至全球经济的基础设施。优良的基础设施，不仅可以吸引各种资源的回流，而且可以使西北地区经济与全国乃至全球经济融为一体。从这个意义上来说，第二条亚欧大陆桥的开通，则是得天独厚的促使西北地区经济腾飞的重要基础设施之一。沿第二亚欧大陆桥，在欧亚两洲有数十个百万以上人口的大城市，沿大陆桥两边居住的人口超过 8 亿。这是一个十分广阔的市场，巨大的经济增长带。处在这个增长带中心地区的中国西北，其经济在下个世纪无疑将迎来腾飞的极好机遇。机不再来，时不我待。西北地区将在世纪之交的历史机遇中实现高速腾飞。

西北，一个古老而年轻、广阔而神秘的地区。打开中华人民共和国地图，就会看到，在祖国的西北部，是一大片高高隆起的板块，它融青藏高原、黄土高原、内蒙古高原于一处，集长江源头、黄河上游、大部分内陆河流于一身，汇阿尔泰山、天山、祁连山、昆仑山、阿尔金山、岷山、秦岭于一群，含准噶尔、塔里木、柴达木盆地于一片，携关中平原、河套平原、河西走廊、南北疆绿洲于一体。这，就是陕、甘、宁、青、新五个省区和内蒙古的西部地区，土地面积 300 多万平方公里，约占全国总面积的三分之一，居住着汉、回、藏、蒙古、维吾尔、哈萨克等 40 个民族的 6800 万人口。它是一个古老而年轻、广阔而神秘的地区，曾被外国人视为“猜不透的中国第二级台阶”。随着改革洪流的推动和开放大潮的撞击，这一块深居大陆腹地的大板块开始震颤，开始崛起。它蕴藏着巨大的力量，孕育着一次举世瞩目的腾飞。

西北，是古老的。在西北大地上，书写着中华民族历史上最辉煌的篇章。五千年文明史中，政治、经济、文化中心绝大部分稳定在西北板块。宇航员在月球上看地球，唯一能看见的人类建筑物是万里长城，而长城的三分之二就修筑在西北板块上。世界历史上最值得称道的中西交流业绩是丝绸之路，而丝绸之路正是横穿了西北全境，然后向欧洲、中东扩展。漫长的历史给西北留下了丰富多彩的文化遗迹，在 2000 多公里的丝绸之路沿途，镶嵌着古楼兰、莫高窟、麦积山、秦兵马俑、塔尔寺、西安城等文化明珠，使西北在全世界历史文化殿堂中占据着重要的位置。

西北，又是年轻的。打开全国地图，从漠河——兰州——腾冲划一条斜线，可以看出，该线以西，土地面积约占全国的 55%，人口只占全国总人口的 4%；该线以东，土地面积占 45%，人口却占 96%。东部人口稠密，平均每平方公里 224 人；而西部人口稀少，平均每平方公里只有 7 人。西北 5 省区平均每平方公里 22.6 人，其中新疆只有 8 人，青海不足 5 人。这就说明，西北地