图书在版编目（悄孵）数据

中国特色政党制度研究年度报告（圆罪豫 辑中央社会主义学院政党制度研究中心编 郾—北京：中央编译出版社，圆罪豫园
陨泽晕苑原惠遗示原圆惠原猿

Ⅰ援中援援

Ⅱ援中援援

Ⅲ援政党 原政治制度 原研究报告 原中国

Ⅳ援员远豫

中国版本图书馆 悄孵）数据核字（圆罪豫）第 员罪园豫猿号

中国特色政党制度研究年度报告（圆罪豫

出版发行：中央编译出版社

地址：北京西单西斜街 猿远号（邮编：员园园园猿圆）

电话：（园员员）远缘猿园猿远员（总编室） （园员员）远缘猿园猿员（发行部）
（园员员）远缘猿园员员（读者服务部）

网址：：：

《中国特色政党制度研究年度报告》编委会

主　任：袁廷华

副主任：李金河

编　委：（按姓氏笔画为序）

王柄舟　王鑫帅　石光树　孙　信　朱世海

吴先宁　邱国义　李金河　张衍前　杨首茹

杨绪盟　周　荣　孟效中　郑　宪　郑世凯

袁廷华　贾小明　高栓平　韩宝柱　葛　瑄

前　言

在与各民主党派充分协商基础上，中共中央于2005年2月颁发了《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》（以下简称《意见》）。这是在我国多党合作事业中继中共中央1989年颁布的《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》后，又一份指导我国多党合作和政治协商的纲领性文件。《意见》的颁布引起了社会的广泛关注：中国共产党各级党委和民主党派各级组织积极开展学习活动，认真贯彻落实文件精神；理论界也专门举办研讨活动，形成了一批有份量的研究成果。

为了对2005年中国特色政党制度理论研究情况和中国大陆各政党活动情况作一个总体性概述，进而为社会各界、特别是从事当代中国政党和政党制度研究的专家学者们提

供一份翔实、系统的资料，中央社会主义学院政党制度研究中心特组织各方面力量编纂《中国特色政党制度研究年度报告》（2005）。本报告的内容主要包含三大部分：一是中国特色政党制度理论研究综述，二是中国大陆各政党活动纪要，三是供研究者查考的篇章名目。

《中国特色政党制度研究年度报告》（2005）不是一般性地描述中国大陆的各个政党情况，而是突出中国特色社会主义政党制度研究，广泛涉猎政党制度理论研究成果，尤其对八个民主党派在2005年的重要活动进行了全面而详细的概括。

本报告在编纂过程当中，得到了中央社会主义学院领导、各民主党派中央领导及有关专家学者的大力支持、帮助和积极参与，在此我们谨致谢意！

编纂此报告，对我们中心来说，亦是一项探索性的工作。无论是在内容的选择还是在体例的编排等方面，一定存在不足之处，恳请各界指正，以臻完善。从2005年开始，中央社会主义学院政党制度研究中心将每年编纂一份政党制度研究年度报告以飨读者。

中央社会主义学院政党制度研究中心

2006年9月

目　　录

前言 1

一、中国特色政党制度研究综述 1
（一）《意见》对中国特色政党制度理论和政策措施的新发展…… 1
（二）中国特色政党制度与社会主义政治文明建设 …… 7
（三）中国特色政党制度与构建社会主义和谐社会…… 13
（四）中国特色政党制度建设的路径依赖…… 19

二、执政党研究综述 23
（一）党的执政能力建设…… 24
（二）党的先进性建设…… 28
（三）党的执政理论…… 32
（四）执政党的思想、组织、作风、制度建设 …… 38

三、参政党研究综述 42
（一）关于加强参政能力建设的研究成果和进展…… 43
（二）《意见》关于参政党建设的论述和有关问题的探讨 …… 47
（三）民主党派与构建社会主义和谐社会…… 57

需要全本请访问 www.ertongbook.com

(四)关于民主党派进一步发展问题的探讨…… 60
(五)关于加大参政党建设理论研究力度的问题…… 62

四、执政党活动纪要 63
(一)经济建设…… 63
(二)政治建设…… 67
(三)文化建设…… 71
(四)社会建设…… 74
(五)国防和军队现代化建设…… 76
(六)推进祖国和平统一工作…… 78
(七)党的建设…… 80

五、中国国民党革命委员会活动纪要 86
(一)重要会议及活动…… 86
(二)参政议政…… 95
(三)社会服务 …… 101
(四)自身建设 …… 103

六、中国民主同盟活动纪要 107
(一)重要会议及活动 …… 107
(二)参政议政 …… 113
(三)社会服务 …… 120
(四)自身建设 …… 123

七、中国民主建国会活动纪要 129
(一)重要会议 …… 129
(二)参政议政 …… 134
(三)社会服务 …… 138

（四）自身建设 …… 139

八、中国民主促进会活动纪要 144
（一）重要会议及活动 …… 144
（二）履行参政党职能 …… 150
（三）切实加强自身建设 …… 157

九、中国农工民主党活动纪要 161
（一）深入学习贯彻中共中央 2005 年《意见》精神，进一步加强参政党建设 …… 161
（二）贯彻落实科学发展观，围绕中心，积极履行参政议政职能 …… 167
（三）社会服务工作进一步拓展 …… 172

十、中国致公党活动纪要 176
（一）重要会议及活动 …… 176
（二）认真履行参政议政职能 …… 180
（三）积极开展海外联谊和港澳台工作 …… 185
（四）社会服务工作卓有成效 …… 187
（五）切实加强自身建设 …… 189
（六）致公党组织基本情况 …… 192

十一、九三学社活动纪要 194
（一）重要会议及活动 …… 194
（二）参政议政 …… 197
（三）社会服务 …… 202
（四）自身建设 …… 206

十二、台湾民主自治同盟活动纪要 209
(一)重要会议及活动 …… 209
(二)参政议政 …… 211
(三)社会服务 …… 214
(四)自身建设 …… 215
(五)届中调整 …… 215

附录一　国外政党制度研究 217
(一)中国共产党与国外政党比较研究 …… 217
(二)世界政党执政经验研究 …… 219
(三)世界政党政治和政党制度发展现状研究 …… 225
(四)国外政党和政党制度功能研究 …… 227

附录二　政党制度研究文献目录 229
(一)政党制度理论研究部分 …… 229
(二)多党合作制度部分 …… 232
(三)执政党建设部分 …… 240
(四)参政党建设部分 …… 248
(五)国外政党研究和比较研究部分 …… 252

一、中国特色政党制度研究综述

2005 年 2 月 18 日，《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》（以下简称《意见》）的颁布，为中国特色政党制度的研究提供了明确的方向和强大的动力。大家以《意见》精神即“重点是加强多党合作制度建设，实质是推进社会主义政治文明建设，关键是坚持走中国特色政治发展道路”为指导，围绕《意见》对中国特色政党制度理论和政策措施的新发展、中国特色政党制度与社会主义政治文明建设、中国特色政党制度与构建社会主义和谐社会、加强中国特色政党制度建设的路径依赖等问题，进行了广泛深入地研究，取得了丰硕的研究成果。

（一）《意见》对中国特色政党制度理论和政策措施的新发展

中共中央颁发的《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》，是继 1989 年 12 月颁发的

《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》以来，进一步推进多党合作和政治协商制度建设的重大举措。《意见》在认真总结实践经验的基础上，着眼于推进社会主义政治文明建设，提出了许多新的理论观点和政策措施，是新世纪新阶段指导多党合作事业的纲领性文件。《意见》颁布后，在社会上引起了巨大反响，大家从不同角度、不同侧面、不同领域对《意见》中关于多党合作理论的最新成果进行了分析、研究和概括。其中最具代表性的观点认为，《意见》对多党合作的理论和措施的创新主要表现为以下九个方面。

第一，概括了多党合作和政治协商的重要政治准则。《意见》指出，新世纪新阶段我国多党合作和政治协商必须坚持的重要政治准则：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持中国共产党的领导，坚持社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领和基本经验，坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的基本方针，保持宽松稳定、团结和谐的政治环境。中国共产党和各民主党派都必须以宪法为根本活动准则，负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。

中共中央统战部副部长楼志豪认为，这些重要政治准则，是中国共产党与各民主党派在长期团结合作中形成的政治经验和政治共识，是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度保持强大生命力的根本所在，为新世纪新阶段统一战线和多党合作始终沿着正确的方向健康发展，提供了重要的政治基础和政治规范。

第二，鲜明指出我国政党制度的显著特征。《意见》指出，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是建设社会主义政治文明的重要内容，这一制度是同我国国体相适应的政党制度，其显著特征是：共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参

政。

中共中央统战部政策理论研究室主任庄聪生认为：中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是具有中国特色的社会主义政党制度。确立和实行这一制度，是中国社会历史发展的必然选择，是中国共产党和中国人民政治智慧的结晶。在国际国内形势正在发生深刻变化的新世纪新阶段，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，提高广大党员干部多党合作的意识，是党在新世纪新阶段实现执政使命，加强执政能力建设中的一个重大问题。这一政党制度反映了人民当家作主的社会主义民主的本质，体现了我国政治制度的特点和优势，具有巨大的优越性和强大的生命力，必须毫不动摇地加以坚持和完善。

第三，明确发展是多党合作和政治协商的根本任务。《意见》明确提出，发展是中国共产党执政兴国的第一要务，也是各民主党派参政议政的第一要务。多党合作和政治协商要牢牢把握发展这个根本任务，树立和落实科学发展观，紧紧围绕经济建设这个中心，自觉服务于改革发展稳定的大局。

中国民主促进会中央主席许嘉璐认为，多年来他们围绕中心，服务大局，积极建言献策，为改革和发展提出了许多意见和建议。《意见》颁布后，他们要适应多党合作发展的新形势、新标准，强基固本，全面加强思想建设、组织建设和制度建设。要以落实科学发展观和构建和谐社会为着眼点，增强履行参政党职能的使命感和责任感，提高参政议政、民主监督的综合能力，防止出现新的“知识危机”和“本领恐慌”。

第四，政治协商纳入决策程序。《意见》对进一步完善政治协商的内容、形式和程序作出规定。《意见》指出，要把政治协商纳入决策程序，就重大问题在决策前和决策执行中进行协商，是政治协商

需要全本请访问 www.ertongbook.com

的重要原则；政治协商的两种基本方式是“中国共产党同各民主党派的政治协商”和“中国共产党在人民政协同各民主党派和各界代表人士的协商”。《意见》还规范了中国共产党同各民主党派、无党派人士协商的内容和程序，使政治协商进一步制度化。

中共中央统战部一局副局长袁廷华认为，将政治协商纳入决策程序，这是比较大的突破，是作为原则写进《意见》的。《意见》规定了协商的议题要提前通知各民主党派和无党派人士，并提供相关材料。这既对中共党委提出了要求，也对民主党派提出了要求。因为民主党派收到议题后需要认真地进行研究，开座谈会或通过其他方式进行调研，以便提出有份量的意见和建议。他觉得对政治协商的一些做法以文件方式规定下来，意味着今后各方面都要按照文件来执行，政治协商不再会因为领导人开明程度和认识高低不同而改变。一句话，人变，而制度不变。

第五，参政议政规定更明确，操作性更强。《意见》明确指出，民主党派参政的基本点是：参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针政策、法律法规的制定和执行。《意见》对如何充分发挥民主党派和无党派人士的参政议政作用作出了更加明确的规定，具有很强的可操作性。

九三学社中央主席韩启德认为，无论是对政治协商的内容、形式、范围、渠道，还是对民主党派参政议政、民主监督的内容，一直到如何加强中国共产党对多党合作和政治协商的领导，《意见》中都有非常具体的规定。在这个文件的指导下，民主党派更加明确了到底要做什么和怎么做。这是一份很好的文件，对民主党派更好地参政议政、发挥作用具有重要的指导意义。

第六，民主监督将越来越“实”。加强民主党派的民主监督，是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要内容。

《意见》明确了互相监督的性质，提出这种监督是在坚持四项基本原则的基础上通过提出意见、批评、建议的方式进行的政治监督，是我国社会主义监督体系的重要组成部分。《意见》还明确了民主党派民主监督的内容和形式，并在总结经验的基础上，提出了进一步拓宽民主监督渠道、完善民主监督机制的要求。

中国农工民主党中央宣传部副部长石光树认为，对民主监督作出详细规定，是这份文件比较大的亮点。在 1989 年的文件中，民主监督的条文是散在其他章节中，而这次是作为一个部分单独写。民主党派的民主监督不是法律监督和舆论监督，是政党之间的政治监督。监督首先要知情，所以文件明确规定党委要在知情、沟通、反馈环节上建立健全制度，及时向民主党派通报重要情况和重大问题。民主监督的内容和形式还在不断探索、完善之中，不能要求一蹴而就。他相信，只要认真贯彻落实文件精神，民主监督的范围一定会越来越大，内容越来越具体，一定会搞得更好。

第七，无党派人士作用获得明确定位。无党派人士是指没有参加任何党派、对社会有积极贡献和一定影响的人士，其主体是知识分子。《意见》进一步明确了无党派人士在多党合作和政治协商中的地位、职能和作用。《意见》指出：要充分发挥无党派人士的自身优势，鼓励和支持无党派人士在参政议政、民主监督中发挥积极作用；要积极稳妥地培养、选拔和安排新一代无党派人士；要建立健全无党派人士工作机制，为无党派人士开展工作创造条件。

全国政协委员、无党派人士叶朗认为，中共中央再一次将无党派人士纳入多党合作、政治协商的框架并给以重要的地位，这是党的文件中第一次明确给予界定。无党派人士人数比较多，有自身的优势，要对肩负的历史责任有新的认识，要积极参加多党合作和政治协商的各项活动，更加自觉、努力地在本职岗位上作出更大的贡

献。

第八，干部队伍中将出现更多的党外人士。党外干部是国家干部队伍的重要组成部分。《意见》指出，要进一步加强培养选拔党外干部工作，各级后备干部队伍中应有适当数量的党外干部。要拓宽党外干部的选配领域，充分发挥党外领导干部的作用。除做好人大、政府、政协及司法机关党外干部的选配工作外，高等院校领导班子中一般应有民主党派成员和无党派人士担任领导职务。

全国政协委员、福建省科技厅副厅长林嘉騄认为，总体看，省一级中共党委、政府对多党合作工作重视，对中共中央的有关政策规定贯彻落实较好，而市县等基层则重视程度不一，存在对党外干部选拔任用力度不够、实际运作困难等问题。建议切实加强中共领导干部特别是县级领导干部新时期统战理论的学习，提高他们对多党合作制度重要意义的认识；健全工作机制，推进民主党派干部队伍建设的规范化、制度化，加大民主党派干部到基层兼职、挂职的力度。

第九，民主党派性质表述进一步完善。《意见》完善了对我国民主党派性质的表述，指出在新世纪新阶段，民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业建设者和拥护社会主义爱国者的政治联盟，是接受中国共产党领导、同中国共产党通力合作的亲密友党，是进步性与广泛性相统一、致力于中国特色社会主义事业的参政党。

中央社会主义学院副院长甄小英认为，我国的政党制度要长期坚持并充满生机活力，必须适应社会结构的变化，最大限度地增强多党合作制度的包容性，不仅为原有阶层，而且要为社会变革中出现的新社会阶层、新利益群体的政治诉求、利益表达提供畅通的渠道。

中共中央统战部秘书长游洛屏认为，走中国特色的政治发展道路，是我国政党制度坚定不移的发展方向。这是《意见》最基本的观点。只有把握这个基本的观点，才能深刻理解《意见》的精髓。他提出，我们党和人民选择的政治发展道路，是党领导人民经过长期探索和实践而开辟出来的，是一条符合中国特色社会主义事业发展要求的政治发展道路，也是一条充分体现全国各族人民根本意愿和根本利益的政治发展道路。坚持和完善我国的政党制度是中国特色政治发展的重要内容。《意见》对我国政党制度建设作出的规定，充分体现了我们党对中国特色政治发展道路规律性的认识。

（二）中国特色政党制度与社会主义政治文明建设

中国特色政党制度与社会主义政治文明建设是2005年中国特色政党制度理论研究的重点和热点，也是发表研究成果最多的课题。专家学者们对这一问题进行了全面深入地探讨，大家一致认为：政治文明包括政治意识文明、政治制度文明和政治行为文明，其中，政治制度文明居于核心地位。中国特色社会主义政党制度作为我国基本政治制度之一，是中国社会主义政治制度的重要组成部分，在社会主义政治文明建设中具有重要的战略地位。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，在设计理念上，深刻地反映了当代政治文明发展的规律和必然趋势，具体体现了现代政治文明的基本特征和内涵。坚持和完善中国特色政党制度，可以有力地推动社会主义政治文明建设；社会主义政治文明建设，也将促进中国特色社会主义政党制度的不断完善。

1. 中国特色政党制度是政治文明发展的重大成果。

学者们普遍认为，政党制度是现代政治文明的重要标志。中国特色的政党制度是马克思主义统一战线理论和政党理论与中国革命和建设的具体实践相结合的产物，是中国社会政治文明发展进步的必然结果。

大多数学者在阐述这一问题时，主要以中国特色政党制度的历史必然性和现实合理性为论据，认为中国共产党领导的多党合作和政治协商制度孕育于民主革命时期，是中国共产党和各民主党派团结合作、并肩战斗的结果，也是中国历史发展经历多党制尝试和一党制失败后的客观必然选择。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度经过五十多年特别是改革开放二十多年来的发展和完善，在我国政治生活和民主政治建设中发挥着越来越重要的作用，为社会主义政治文明建设注入了新的活力，是中国社会政治文明发展进步的体现。也有一些学者从理论上对这一问题进行了深入探讨。如闫东在《中国政党制度形成的政治文化分析》（《社会科学》2005. 08）一文中对此进行了全面的阐述。他认为，中国政党制度的形成是传统政治文化、资本主义政治文化与社会主义政治文化相互影响、相互作用的结果。当时中国是一个半殖民地半封建社会，处在不完整的政治文化时期，各种政治亚文化并存，需要一种强大的政党制度来整合它们，中国政党制度的形成反映了这种需求。

2. 坚持和完善中国特色政党制度是建设社会主义政治文明的重要内容。

第一，政治制度文明是政治文明的核心，我国是人民民主专政的社会主义国家，与这种国体相适应的政权组织是人民代表大会制度，同这种国体相适应的政党制度是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。多党合作制度是体现我国国体即体现我国政治文明

性质的基本政治制度和政党制度，因此，坚持和完善我国政党制度是政治文明建设的重要内容。第二，政治文明建设的重要内容是推进社会主义民主，而社会主义民主是分层次的，包括国家民主、政党民主（党内民主和党际民主）、社会民主。从政党民主层面讲，多党合作和政治协商制度是党际民主的制度化形式，是政治文明建设的重要组成部分。从国家层面和社会层面的民主看，由于政党是民众参与政治的工具，是民众政治参与的组织化形式，实行现代民主政治的国家，民众的政治诉求、政治参与、对国家公共权力的影响和控制以及对现行政治状况变革的要求，往往都是通过政党实现的。政党一头连着国家公共权力，一头连着民众，因此，政党制度健全和完善的程度，既关系国家民主的实现程度，又关系社会民主的实现程度。加强共产党领导的多党合作和政治协商制度建设，无论对发展政党民主（包括党内民主和党际民主），还是对发展国家民主和社会民主，都具有十分重要的意义。

3. 社会主义政治文明为中国特色政党制度提出了新的要求。

社会主义政治文明建设目标的提出，表明党和国家在总体发展思路上的新发展，同时也对包括多党合作在内的各方面提出了新的更高的要求。其中最主要的内容，就是十六大报告所提出的，要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机地结合起来。这一根本要求对多党合作具有很强的针对性和指导性。具体地说，其一，坚持党的领导是社会主义政治文明发展的根本保证，也是我国多党合作的前提和基础。其二，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，也是加强和改善多党合作机制的重要依据。其三，人民当家作主是社会主义政治文明的本质要求，也是多党合作的价值取向。

解永强在《社会主义政治文明与我国多党合作制度建设》（《中国特色政党制度与政治文明建设》，中央社会主义学院政党制度研究中心编）

需要全本请访问 www.ertongbook.com