

目 录

前言	1
第一章 社会保障概述	1
一、社会保障的含义	1
二、社会保障的概念	1
三、社会保障建立的原则	2
四、社会保障的分类	2
五、社会保障的产生和发展	2
六、社会保障制度的产生和发展	2
七、中国古代社会保障的思想和实践	3
八、新中国成立以前的社会保障制度	3
九、新中国社会保障制度的创立和发展	3
十、社会保障的功能	3
一、社会保障有利于建立良好稳定的社会秩序	3
二、社会保障保证劳动力再生产,促进社会经济的稳定发展	3
三、社会保障保证社会的公平	3
第二章 中国的社会保险制度	3
一、中国社会保险制度概述	3
二、社会保险的含义	3

(一) 社会保险的基本特征	101
(二) 社会保险的作用	102
(三) 社会保险的内容	103
(1) 养老保险	103
(2) 失业保险	104
(3) 医疗保险	105
(4) 工伤保险	106
(5) 其他社会保险	107
(四) 中国社会保险制度存在的问题	108
(1) 过分强调了社会保险	108
(2) 社会保险企业本位化	109
(3) 社会保险过分依赖国家	110
(4) 社会保险管理的社会化程度低	111
(五) 改革中国的社会保险制度	112
(1) 社会保险水平要与实际生产力发展水平 相适应	112
(2) 社会保险要做到效率和公平相结合	113
(3) 社会保险服务和管理上的社会化	114
(4) 实现社会保险管理的法制化	115
(5) 发展多层次、多种形式的社会保险	116
(六) 中国的养老保险制度	117
(1) 中国养老保险制度的建立和发展	117
(1) 中国养老保险制度的初创阶段	117
(2) 中国养老保险制度调整和曲折发展时期	118
(3) 中国养老保险制度遭到破坏的时期	119
(4) 中国养老保险的改革时期	120

猿缘养老保险改革的深化阶段	猿
猿养老保险的模式	猿
猿猿普遍保障的养老保险模式	猿
猿猿强制储蓄的养老保险模式	猿
猿猿投保资助的养老保险模式	猿
猿猿国家统筹的养老保险模式	猿
猿缘中国养老保险制度	猿
猿养老保险金的发放	猿
猿猿养老保险金的发放条件	猿
猿猿养老保险待遇发放项目	猿
猿猿养老保险金的发放标准	猿
猿中国养老保险制度存在的问题	猿
猿猿养老保险制度覆盖面较窄	猿
猿猿养老基金收缴困难,养老金拖欠严重	猿
猿猿国家关于养老基金的管理规定不到位	猿
猿猿养老保险的法制不健全	猿
猿猿养老保险基金的保值、增值效果不佳	猿
猿改革中国的养老保险制度	猿
猿猿养老保险改革的必要性	猿
猿猿改革中国养老保险制度的目标和原则	猿
猿猿改革中国养老保险制度的有效方法	猿
猿中国的失业保险制度	猿
猿中国现阶段失业存在的原因	猿
猿猿失业存在的可能性分析	猿
猿猿中国失业存在的原因	猿
猿中国失业保险制度的建立和发展	猿

► 猿

源圆失业保险制度的萌芽时期	缘瑶
源圆失业保险制度的创建时期	缘瑶
源圆失业保险制度的进一步改革和完善时期	远瑶
源缘失业保险的作用和意义	远瑶
源缘失业保险的基本功能	远瑶
源缘建立失业保险的意义	远瑶
源缘中国失业保险制度取得的成就和存在的问题	远瑶
源缘中国失业保险制度取得的成就	远瑶
源缘中国失业保险制度存在的问题	远瑶
源缘改革中国的失业保险制度	远瑶
源缘失业保险制度改革的目标和原则	远瑶
源缘改革中国的失业保险制度的措施	苑瑶
源缘促进失业人员的再就业	苑瑶
源缘中国的医疗保险制度	苑瑶
源缘中国医疗保险制度的建立和发展	苑瑶
源缘医疗保险制度的建立和初步发展时期	苑瑶
源缘医疗保险制度的初步改革时期	苑瑶
源缘医疗保险制度的进一步改革和完善时期	苑瑶
源缘医疗保险制度的作用	苑瑶
源缘有利于建立社会主义市场经济体制	苑瑶
源缘促进劳动力再生产的正常进行	苑瑶
源缘保障被保险者及其家庭的经济生活	苑瑶
源缘有利于控制人口数量、提高人口质量	苑瑶
源缘有利于改善医疗卫生条件 发展医疗卫生事业 ...	愿瑶
源缘保障社会公平	愿瑶
源缘医疗保险制度的模式	愿瑶

续 员国家医疗保险型	愿 瑶
续 员社会医疗保险型	愿 瑶
续 员私营医疗保险型	愿 瑶
续 员储蓄医疗保险型	愿 瑶
续 原对中国医疗保险制度的评价	愿 瑶
续 员中国医疗保险制度取得的成就	愿 瑶
续 员中国医疗保险制度存在的弊端	愿 瑶
续 缘改革中国的医疗保险制度	愿 瑶
续 员改革中国医疗保险制度的目标和原则	愿 瑶
续 员改革中国医疗保险制度的措施	愿 瑶
续 员中国医疗保险制度改革的模式探索	愿 瑶
续 员国外医疗保险制度的产生和发展对中国医疗 保险制度改革的启示	怨 瑶
摇 通中国的工伤保险制度	怨 瑶
通 员工伤保险的概念和原则	怨 瑶
通 员工伤保险的概念	怨 瑶
通 员实行工伤保险应遵循的原则	怨 瑶
通 员工伤的含义、原因及认定	怨 瑶
通 员工伤的含义	怨 瑶
通 员造成工伤事故的原因	怨 瑶
通 员工伤的认定	怨 瑶
通 员工伤职工的待遇	员 瑶
通 员职工因工负伤治疗期间工伤医疗待遇	员 瑶
通 员工伤职工的护理待遇	员 瑶
通 员工伤死亡待遇	员 瑶
通 员工伤职工的康复待遇	员 瑶

遯原工伤保险基金的管理和构成	尢
遯僮工伤保险基金的管理	尢
遯僮圆工伤保险基金的构成	尢
遯缘工伤保险制度存在的问题	尢
遯缘员保险范围不广	尢
遯缘圆企业保险方式”难以分散劳动风险	尢
遯缘猿工伤保险的待遇低	尢
遯缘源缺乏科学统一的工伤评残标准和程序	尢
遯缘缘工伤保险的法制不健全	尢
遯远改革工伤保险制度	尢
遯远员工伤保险制度改革的指导思想	尢
遯远圆工伤保险制度改革的基本目标	尢
遯远猿改革工伤保险制度必须遵循的原则	尢
遯远源改革工伤保险制度的措施	尢
遯缘中国的生育保险制度	尢
遯缘员生育保险制度的含义和特征	尢
遯缘员生育保险的含义	尢
遯缘圆生育保险的特征	尢
遯缘圆建立生育保险制度的意义及待遇给付	尢
遯缘员建立生育保险制度的意义	尢
遯缘圆生育保险的待遇给付	尢
遯缘猿中国生育保险改革试点取得的成绩及存在的问题	尢
遯缘员生育保险改革试点的做法与成效	尢
遯缘圆生育保险存在的问题	尢
遯缘源改革中国的生育保险制度	尢
遯缘员生育保险制度改革的目标和原则	尢

生育保险制度改革措施	152
中国的社会福利制度	153
社会福利概述	153
社会福利的概念	153
社会福利的特征	154
社会福利的主要内容	154
集体福利	154
特殊福利	154
教育福利	154
社区服务	154
其他社会福利	154
中国社会福利的产生和发展	154
社会福利制度创建和发展时期	154
社会福利制度受冲击时期	154
社会福利制度的恢复和改革时期	154
社会福利制度的进一步改革完善时期	154
社会福利制度存在的问题	154
社会福利体制的严重滞后	154
社会成员和职工缺少责任感	154
带有浓厚的平均主义色彩	154
社会福利的社会化程度低	154
社会福利的地区发展不平衡	154
社会福利的管理水平低	154
积极改革中国的社会福利制度	154
改革社会福利制度应遵循的指导思想和原则	154
改革社会福利制度的建议	154

► 苑

中国社会的社会救济制度	1
社会救济概述	1
社会救济的含义	1
社会救济的特征	1
社会救济的对象	1
社会救济的内容	1
自然灾害救济	1
贫困救济	1
扶贫	1
中国社会救济制度的产生和发展	1
社会救济制度的产生阶段	1
社会救济制度的发展阶段	1
社会救济制度的挫折阶段	1
社会救济制度的改革发展阶段	1
中国社会救济制度存在的问题及改革	1
社会救济制度存在的问题	1
积极改革社会救济制度	1
中国社会的社会优抚制度	1
社会优抚概述	1
社会优抚的含义	1
社会优抚的特征	1
社会优抚制度的主要内容	1
中国社会优抚制度的建立与发展	1
社会优抚制度的萌芽发展阶段	1
社会优抚制度的建立和发展阶段	1

员圆缘猿社会优抚制度的挫折阶段	员圆缘猿
员圆缘源社会优抚制度的改革和发展阶段	员圆缘源
员圆缘缘社会优抚制度的进一步完善阶段	员圆缘缘
员圆缘远中国社会优抚制度存在的问题及改革	员圆缘远
员圆缘苑社会优抚制度存在的问题	员圆缘苑
员圆缘愿积极改革社会优抚制度	员圆缘愿
员圆缘怨中国农村社会保障制度	员圆缘怨
员圆缘员完善农村社会保障制度的重要性和迫切性	员圆缘员
员圆缘圆建立农村社会保障制度,是农村经济可持续 发展的客观要求	员圆缘圆
员圆缘猿完善农村社会保障制度,是有效扩大内需的 重要举措	员圆缘猿
员圆缘源完善农村社会保障制度,是维持农村社会 稳定和发展的需要	员圆缘源
员圆缘缘完善农村社会保障制度,是中国加入 宰栽的 迫切要求	员圆缘缘
员圆缘远完善农村社会保障制度,有利于计划生育 国策的贯彻执行	员圆缘远
员圆缘苑中国农村社会保障制度的产生和发展	员圆缘苑
员圆缘愿农村社会保障制度的创立与形成时期	员圆缘愿
员圆缘怨农村社会保障的改革与探索时期	员圆缘怨
员圆缘员农村社会保障的进一步完善和发展时期	员圆缘员
员圆缘圆中国农村社会保障体系	员圆缘圆
员圆缘猿自然就业制度	员圆缘猿
员圆缘源农村养老保险制度	员圆缘源
员圆缘缘农村合作医疗保健制度	员圆缘缘

来源农村社会救济制度	来源
来源农村最低生活保障制度	来源
来源农村社会优抚	来源
来源积极改革中国农村社会保障制度	来源
来源农村社会保障制度存在的缺陷	来源
来源农村社会保障制度改革	来源
来源农村社会保障体系建设中应处理好的几对关系	来源
来源普遍保障与分类实施之间的关系	来源
来源农村社会保障体系内部和外部的各种关系	来源
来源社会保障管理体制的统与分之间的关系	来源
来源政府组织与农民自愿之间的关系	来源
来源西方发达国家的社会保障制度及其启示	来源
来源德国社会保障制度	来源
来源德国社会保障制度的产生与发展	来源
来源德国社会保障的内容	来源
来源德国社会保障制度的特点	来源
来源德国社会保障制度存在的问题	来源
来源德国社会保障制度的改革	来源
来源瑞典的社会保障制度	来源
来源瑞典社会保障制度的产生与发展	来源
来源瑞典社会保障取得成功的原因	来源
来源瑞典社会保障的内容	来源
来源瑞典社会保障制度的特点	来源
来源瑞典社会保障制度存在的问题	来源
来源瑞典社会保障制度的改革	来源

员德猿英国的社会保障制度	圆猿猿
员德猿员英国社会保障制度的产生和发展	圆猿猿
员德猿圆英国社会保障的主要内容	圆猿猿
员德猿猿英国社会保障制度存在的问题	圆猿猿
员德猿源英国社会保障制度的改革	圆猿猿
员德猿美国的社会保障制度	圆猿猿
员德猿员美国社会保障制度的产生和发展	圆猿猿
员德猿圆美国社会保障的内容	圆猿猿
员德猿猿美国社会保障制度的特点	圆猿猿
员德猿源美国社会保障制度存在的问题	圆猿猿
员德猿缘美国社会保障制度的改革	圆猿猿
员德猿缘发达国家社会保障制度的启示	圆猿猿
员德猿员发达国家社会保障制度的共同特征	圆猿猿
员德猿圆发达国家社会保障存在的共同性问题	圆猿猿
员德猿猿发达国家社会保障改革的措施	圆猿猿
员德猿源发达国家社会保障制度值得借鉴的 基本经验	圆猿猿
员德猿中国社会保障的法律制度	圆猿猿
员德猿员社会保障法概述	圆猿猿
员德猿员社会保障法的含义	圆猿猿
员德猿圆制定社会保障法的基本原则	圆猿猿
员德猿猿社会保障法的基本内容	圆猿猿
员德猿源社会保障法的特征	圆猿猿
员德猿缘社会保障法律关系的产生、变更和消灭	圆猿猿
员德猿圆中国社会保障法律制度的建设历程	圆猿猿
员德猿员社会保障法律制度的萌芽阶段	圆猿猿

员趣圆园	社会保障法律制度的创建阶段	圆趣圆
员趣圆院	社会保障法律制度的发展阶段	圆趣圆
员趣圆源	社会保障法律制度的曲折和停滞阶段	圆趣圆
员趣圆缘	社会保障法律制度的改革阶段	圆趣圆
员趣圆远	社会保障法律制度的完善阶段	圆趣圆
员趣圆	中国社会保障法律制度存在的问题	圆趣圆
员趣圆院	社会保障立法的层次较低	圆趣圆
员趣圆园	社会保障法律制度不健全	圆趣圆
员趣圆院	社会保障的法律监控薄弱	圆趣圆
员趣圆源	相关配套的法律建设相对滞后	圆趣圆
员趣圆	积极改革和完善中国的社会保障法律制度	圆趣圆
员趣圆院	改革和完善中国社会保障法律制度的 必要性	圆趣圆
员趣圆园	改革和完善中国社会保障法律制度的 基本原则	圆趣圆
员趣圆院	改革和完善中国社会保障法律制度的 基本理念	圆趣圆
员趣圆源	改革和完善中国社会保障法律制度的 措施	圆趣圆
员趣圆	中国社会保障制度发展展望	圆趣圆
员趣圆院	中国社会保障发展的趋势性特点	圆趣圆
员趣圆院	社会保障费用的增长速度由快于经济发展 速度向低于经济发展速度转变	圆趣圆
员趣圆园	地区经济发展不平衡,社会保障水平将继续 呈现较大的差异	圆趣圆
员趣圆院	二元经济结构决定社会保障二元化格局,	

是相当长时期内的社会事实	圆
员随经济发展的市场导向,决定社会保障体系中的 失业保险必须先行	圆
员中国社会保障制度发展的未来走向	圆
员走向市场化的社会保障制度	圆
员走向法制化的社会保障	猿
员社会保障制度的社会化	猿
员加强国际间的交流与合作	猿
主要参考文献	猿

摇

前 言

摇摇建立完善的社会保障制度是我国社会主义市场经济发展的迫切要求,也是关系到我国社会稳定、关系到广大人民切身利益的大事。

在今天,可以说社会保障已经成为市场经济发展的头等问题。缺乏完善的社会保障制度,市场经济体制将无法正常运转,它被誉为社会经济发展的“安全网”和“减震器”。

我国的社会保障制度经历了一个产生、发展和不断改革完善的过程,它成型于计划经济时代,带有鲜明的计划经济的特点,虽然在长达几十年的计划经济时代发挥了重要作用,但是随着我国市场经济体制的逐步确立和发展,越来越不适应社会发展的需要,改革原有的社会保障制度已经成为历史的必然。

党的十四届三中全会决议,明确地把建立多层次的社会保障制度作为社会主义市场经济基本框架中的一个重要环节。党的十五大进一步强调了建立社会保障体系,提供最基本的社会保障,是加快推进我国国企改革的一项重要配套措施。从此我国的社会保障制度改革进入了一个新的阶段。党和政府以高度的责任感和勇于开拓的精神全面推进社会保障制度的各项改革,并取得了很大的成绩。当然,社会保障制度的改革是一项复杂的工程,需要不断地总结自身改革的经验和教训,同时不断借鉴国外社会保障建设过程中的成功经验,将我国社会保障制度推向前进。

编写此书的目的在于力求做到理论联系实际,在系统介绍我国社会保障的发展历程和社会保障制度的各项内容及发达国家社会保障的

► 员

现状和发展趋势的基础上,重点介绍我国社会保障各项制度的产生、发展和存在的问题,探索我国社会保障的改革原则、总体构想、改革措施和未来发展。

特别需要指出的是,本书吸收、引用了一些同志有关社会保障方面的著作和论文的观点和材料,有些已经注明,但由于篇幅有限,有些只能在参考书目中列出,在此向他们表示衷心的感谢!当然,由于资料、研究时间等其他条件的限制,本书难免会存在浅陋不足之处,敬请广大读者批评指正。

1

社会保障概述

社会保障的含义

社会保障的概念

社会保障一词源于英文的“social security”。也有人把它译为“社会安全”，其词源来自拉丁语，表示“不担心”或“脱离担心”之意。首先使用社会保障这个词的是1935年美国通过的《社会保障法》，随之这一概念又在1948年新西兰的有关法案中出现过。1957年的《大西洋宪章》两次使用这一概念。1976年，第104届国际劳工大会发表了《费城宣言》，国际组织开始正式采用社会保障一词。从此，社会保障概念开始在越来越大的范围内普遍使用。

尽管社会保障已经为世界大多数国家广泛采用并建立了相应的制度，但是，由于各国的经济、文化发展水平等国情不同，社会保障和社会保障制度没有形成一个统一的、被普遍使用的含义，不同



的国家有着不同的理解和相应的政策。

德国 1884 年颁布的《疾病保险法》首开现代社会保障之先河。但是,德国人所理解的社会保障是与社会的“公正”、“安全”密不可分的。德国的经济学家认为市场经济包含着两个不可分割的方面:一个是充满竞争并富有效率的市场,一个是保证市场良性运行的“公正、安全”的社会保障制度。当然,这里的“公正”和“安全”指的是使那些市场竞争中的失败者不至于因此而失去其基本的生存来源,使他们能够重新获得竞争的机会。

罗斯福“新政”以后,美国人形成了自己对社会保障含义的一般理解。他们认为,社会保障是对人们在遇到年老、疾病、伤残、失业、死亡等社会问题时提供的一种安全保护,这种保护具有非常广泛的内容,既包括生活、就业,也包括文化教育等,同时也包括一些补助。

在我国,目前对社会保障的含义理解仍旧是百家争鸣。经济日报出版社 1989 年版的《中国劳动人事百科全书》对社会保障的解释是“社会保障是由一整套完整的保险和福利项目构成的并由中央政府管理的体系”;旨在向全体公民提供一系列基本生活保障,使其免遭或摆脱人生的一切灾难”。《新编社会学辞典》(中国物资出版社 1988 年版)的解释是:“社会保障是指国家在公民患病、年老、遇到意外事故等情况下,对公民受到的损失或生活处境的困难给以物质帮助,以保障其基本生活条件的各种措施的总称。”张海鹰编著的《社会保障辞典》认为:“社会保障是国家和社会根据立法,对由于社会和自然等原因造成生活来源中断的社会成员给予一定的物质帮助,从而保证其依法赋予的基本生活权利,维系社会稳定的社会安全制度。”

尽管对于社会保障的理解国内外差别很大,但是总有一些共同的内容,依此我们可以概括出社会保障概念的基本含义:

社会保障的责任主体主要是政府。因为社会保障是通过国家