中国社会主义政治文明建设探索

朱伟方　袁蕴洁
方　蕾　孙爱华　著

中国矿业大学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook

图书在版编目(CIP)数据

中国社会主义政治文明建设探索/朱伟方等著.—徐州:中国矿业大学出版社,2004.12

ISBN 7-81107-013-8

Ⅰ.中… Ⅱ.朱… Ⅲ.社会主义政治学—研究—中国 Ⅳ.D6

中国版本图书馆 CIP **数据核字**(2004)**第** 129047 **号**

书　　名　中国社会主义政治文明建设探索
著　　者　朱伟方　袁蕴洁　方　蕾　孙爱华
责任编辑　张怡菲
责任校对　杜锦芝
出版发行　中国矿业大学出版社
（江苏省徐州市中国矿业大学内　邮编 221008）
网　　址　http://www.cumtp.com　**E-mail**:cumtpvip@cumtp.com
排　　版　中国矿业大学出版社排版中心
印　　刷　淮阴新华印刷厂
经　　销　新华书店
开　　本　850×1168　1/32　**印张** 6　**字数** 195 **千字**
版次印次　2004 **年** 12 **月第** 1 **版**　2004 **年** 12 **月第** 1 **次印刷**
定　　价　16.00 **元**
（图书出现印装质量问题,本社负责调换）

目　录

第一章　政治文明概论…… 1
第一节　政治文明概述…… 1
一、文明 …… 2
二、政治 …… 4
三、政治文明 …… 5
第二节　政治文明的发生发展 …… 18
一、政治文明的发生 …… 18
二、政治文明的发展 …… 22
第三节　中国政治文明的发展 …… 31

第二章　中国传统政治文明演变的启迪 …… 38
第一节　中国历史上的政治制度 …… 39
一、中国原始社会末期和奴隶制社会的政治制度 …… 39
二、中国封建社会的政治制度 …… 42
三、中国近代社会的政治制度 …… 54
第二节　中国历史上的政治意识 …… 62
一、中国原始社会末期和奴隶制社会的政治意识 …… 62
二、中国封建社会的政治意识 …… 65
三、中国近代社会的政治意识 …… 68
第三节　中国历史上的政治行为特征 …… 71
一、中国原始社会和奴隶制社会的政治行为特征 …… 71

二、中国封建社会的政治行为特征 …… 72
三、中国近代社会的政治行为特征 …… 73
第四节　中国政治文明的历史对现代中国
政治文明建设的启示 …… 76

第三章　中西方政治文明差异的思考 …… 80
第一节　中西方政治文明差异分析 …… 80
一、历史发展的轨迹不同 …… 81
二、地理环境不同 …… 83
三、政治思维方式不同 …… 85
四、政治传统不同 …… 87
第二节　西方政治文明成果研究 …… 92
一、人权理念 …… 92
二、民主制度 …… 93
三、法治机制 …… 95
四、分权体制 …… 96
五、宪政体制 …… 97
六、选举制度 …… 98
七、代议制度 …… 99
八、政党制度 …… 101
九、监督制度 …… 102
十、文官制度 …… 104
第三节　社会主义政治文明建设的理性思考 …… 105
一、引进西方政治文明的优秀成果——吸收借鉴 …… 106
二、打造中国政治文明的本土化道路——批判重建 …… 108
三、逐步探索中国特色的社会主义政治文明
——飞跃创新 …… 113

第四章　中国社会主义政治文明建设探索…… 117
第一节　我国社会主义政治文明现状…… 117
一、我国的政治意识文明现状 …… 118
二、我国的政治行为文明现状 …… 122
三、我国的政治制度文明现状 …… 127
第二节　我国社会主义政治文明建设的基本原则…… 148
一、党的领导、人民民主与依法治国相统一原则 …… 149
二、物质文明、精神文明与政治文明协调发展原则 …… 151
三、“古为今用、洋为中用”原则 …… 152
四、实事求是、循序渐进原则 …… 153
五、社会政治稳定原则 …… 155
第三节　我国社会主义政治文明建设的途径…… 156
一、树立宪法权威，加强宪政建设 …… 156
二、发展党内民主，改革和完善党的执政方式 …… 160
三、推进依法行政，建设法治政府 …… 164
四、深化政治体制改革，建立和完善各项
民主政治制度 …… 168
五、加强法律制度建设 …… 172
六、强化公民政治意识，扩大基层民主实践 …… 173

后记…… 179

参考文献…… 181

需要全本请访问 www.ertongbook

第一章　政治文明概论

党的十六大报告指出，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标，并强调要不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明三者的协调发展。这是我们党在全国代表大会的文件中，第一次明确地对建设社会主义政治文明做出部署，并将它与建设社会主义物质文明和建设社会主义精神文明一起，确定为社会主义现代化建设的三大目标。

“政治文明”这个范畴，当然不是一个新的范畴，因为在人类文明结构中，实际上已经包含了政治文明这个内容。对于新时期建设小康社会，关键要理解这个范畴的内涵和本质，才能正确认识其在现代社会发展中的重要意义。

第一节　政治文明概述

为了能够真正认识政治文明的本质内容，应该从人类文明的一般概念开始研究，因为政治文明毕竟是人类文明的一种具体形态。与此同时，我们还要明确政治这一范畴。

一、文明

人类一出现,就在改造世界并获得成果。但这并不意味着文明(civilization)同人类俱来。只有当改造世界的成果积累到一定程度、显著改变人们的生产方式和生活方式的时候,文明才出现。而且,只有人类改造世界的积极成果才是文明,自然产物再多再美也不是文明。文明是人类社会实践活动的产物,是社会生活的进步状态。自人类进入文明社会以来,“文明”就成为了衡量人类社会进步和发展的杠杆。

在西方社会中,“文明”一词源自拉丁文“Civili”,含有教养和开化的意思,指人的开化状态以及与此相适应的社会历史发展阶段。这就是说,文明是相对于蒙昧状态和野蛮状态而言的。

我国唐代的孔颖达对《尚书·舜典》中“文明”一词的解释是:“经天纬地曰文,照临四方曰明。”可以说这一解释最能揭示文明的真谛。中国古代先民创造文明一词本是借用自然界的现象来说明人类社会的理想与追求。文者纹也,就是纹理印痕;明者日月也,就是辉耀光明。在人类未出现之前,自然界本来就是有文也有明的:地上高山大川就是经天纬地之文,天上红日皓月就是照临四方之明。诚然,我们今天所讲的文明指的不是自然文明,但是人类的文明一词显然是受到自然文明的启发借鉴而来的。

将文明的概念用于分析人类社会,较为规范的用法是摩尔根(1818~1881)在其所著的《古代社会》中,把人类社会划分为由低级向高级发展的三个主要阶段:蒙昧时代、野蛮时代和文明时代。认为文明时代始于表音文字的发明及文字的使用直至近代。恩格斯表示赞同,并发挥了他的这个思想。在恩格斯看来,人类是从社会开始划分阶级,出现了阶级统治的工具——国家的时候,才开始了文明时代。他在《家庭、私有制和国家的起源》一书中指出:“文

明时代是社会发展的这样一个阶段，在这个阶段上，分工，由分工而产生的个人之间的交换，以及把这两者结合起来的商品生产，得到了充分的发展，完全改变了先前的整个社会。”①

然而，对于文明，在现代各国的学术著作中，对这一范畴的内涵和本质，从不同的角度有着各种不同的解释和界定。1961 年版法国的《世界百科全书》第四卷在解释“文明”范畴的含义时认为，文明这一词的用法很多，但是，一般而言，主要从三个方面予以理解和把握：一是从社会历史形态方面看，文明是一个历史的概念，是相对于蒙昧和野蛮而言的人类社会高级发展阶段。二是从社会文明成果方面看，文明就是指人类认识、改造自然和社会，提高和完善自身的有益成果与进步状态。人类社会文明的发展和进步，从总体上说，是经济、政治、文化形态的有机结合、相互作用的统一体。因此，人类文明作为一个有机系统，包括物质文明、精神文明和政治文明三个方面，其中，人类在经济、物质领域中创造的成果和财富，主要表现为社会物质生产和经济生活的进步即物质文明；在思想文化领域中创造的成果和财富，主要表现为社会精神产品和精神生活的进步即精神文明；在政治领域中创造的成果和财富，主要表现为社会政治制度和政治生活的进步即政治文明。三是从人类文化方面看，指民族群体、社会群体或具有共同精神信仰的群体的文化遗产、精神财富和物质财富的总和。

总而言之，文明是指人类社会的开化程度和进步的状态，是人类改造自然和改造社会的过程中所创造的物质财富和精神财富的总和。

① 《马克思恩格斯选集》第 4 卷，人民出版社 1995 年版，第 174 页。

二、政治

什么是政治(politics)？在西方，“政治”这一概念是从希腊文“polis”一词中演化而来的，在古希腊的政治思想家看来，政治主要指国家的活动。在古代中国，“政治”一词主要是指统治的意思，即所谓的“治国平天下”。

马克思主义的理论家、政治学家及政治家给“政治”这一概念所下的定义归纳起来，对政治的理解主要有以下几个方面：

第一，政治是一种历史现象，政治概念是一个历史范畴，在阶级社会中，政治具有阶级性，它的本质内容表现为阶级对阶级的斗争。政治总是与国家、阶级、阶层、政党、利益集团等联系在一起，它的根本问题是权力或权力关系问题，即政治是对权力的配置和约束。

第二，政治属于上层建筑，是经济的集中表现，在上层建筑中居主导地位。正如一位著名经济学家所说，现时代中，在世界上所有的政治制度中，大部分政治是经济性的，而大部分经济亦是政治性的。应当说，这是政治本质在当代社会所表现出的鲜明时代特征。

第三，作为一种公共权力的政治，就是管理社会公共事务的活动。孙中山先生曾说过，“政治两个字的意思，浅而言之，政就是众人之事，治就是管理，管理众人的事便是政治”。政治就是对社会、对国家生活的统治、治理、控制，等等，是一种社会公共管理。

第四，政治是各阶级及其政党参与国家事务的方针政策、确立的制度与体制(这一点仅对统治阶级及执政党而言)和处理国家事务的战略性手段或基本方法。从这个意义上来看，政治是政治家治理社会和国家的谋略。所以，列宁曾经指出：“政治是一门科学，是一种艺术”。

按照马克思主义政治观，从适应于各个社会形态的最一般的概念来看，所谓政治，就是上层建筑的主体，是国家权力分配和国家政权的组织形式，即国家的基本政治制度和与之相对应的政治体制和政治运行机制。

三、政治文明

人类社会自进入阶级社会以来便是特定时期一定的经济、政治与文化的有机整体，它的发展、变化与更替，正是经济、政治与文化互动的过程。物质文明、精神文明与政治文明作为文明社会不可或缺的内容，各自具有不同的地位，发挥着独特的作用。因而，政治文明是衡量人类文明的重要标志之一。

1. 政治文明的含义

政治文明这一概念，马克思在 1844 年拟定的《关于现代国家的著作的计划草稿》中就曾提出过。虽然，在“草稿”中马克思对“政治文明”一词没有展开论述，但却勾勒出政治文明概念的雏形。从理论背景及逻辑展开上看，马克思观念中的政治文明应该是指与集权制相对立的现代民主、法治的政治理念。

对于政治文明，我国学术界有诸多见解，对政治文明做出了不同的定义，归纳起来，比较有代表性的主要有以下几种：

（1）“政治成果总和说”。这种观点认为，所谓政治文明是指人类改造社会的政治成果的总和，是人类政治活动的进步状态和发展程度的标志。在人类社会的政治文明中，自由、平等、民主、法治是其核心部分。

（2）“政治要素说”。持这种观点的人认为，政治文明指组织政治的所有手段，包括政治过程的形式、政治行为模式、政治信仰、政治价值和理想等。关于政治文明的基本要素，目前有“三要素”、“四要素”和“五要素”等几种说法。“三要素说”认为，政治文明主

要由政治意识文明、政治制度文明和政治行为文明等三大要素构成;“四要素说”认为,政治文明主要由先进的政治文化、先进的政治制度、文明的政治行为和高素质的政治主体构成;“五要素说”认为,政治文明主要表现为政治主体文明、政治关系文明、政治意识文明、政治行为文明、政治制度文明等。

(3)“静态、动态说”。这种观点认为,所谓政治文明,是指人类社会政治生活的进步状态。从静态的角度看,它是人类社会政治进程中取得的全部成果;从动态的角度看,它是人类社会政治进化发展的具体过程,政治文明包括政治意识文明、政治制度文明和政治行为文明三个组成部分,是由三个组成部分构成的有机整体。

(4)“狭义广义说”。这种观点将政治文明区分为广义的政治文明与狭义的政治文明。狭义的政治文明概念同制度文明概念可以说是重合的;广义的政治文明是包括政治制度文明、政治思想文明和政治活动文明在内的含义更加广泛的概念。

(5)“政治进步说”。持这种观点的人认为,政治文明是整个社会文明的有机组成部分,包括政治制度的进步、政治活动的进步和政治思想的进步等。政治进步的目标主要包括政治科学化、政治民主化、政治社会化、政治公开化和政治现代化。政治文明除政治制度的进步外,还包括其他非制度性的政治现象的进步。

(6)“政治制度进步说”。这一观点认为,政治文明是指变革法律政治上层建筑所创造的适应社会发展要求的制度和体制成果。主要表现为社会制度、体制及社会运行机制的优化发展。

(7)“政治社会形态说”。持这种观点的人认为,政治文明是人们在改造社会的实践活动中,依据一定的经济社会形态并为一定的经济社会形态服务所创造的政治社会形态。它包括国家政权的性质、形式、政党制度、国家管理体制、干部人事制度、法律制度等。

需要全本请访问 www.ertongbook

（8）“民主、自由、平等、解放的实现程度说”。持这种观点的人认为，人们改造社会所获得的政治成果便是政治文明，它一般表现为人们在一定的社会形态中关于民主、自由、平等、解放的实现程度。政治文明的内容包括国家政治制度、法律制度和民主制度等多方面。政治、法律、民主制度三者彼此联系，相互沟通，协调发展，构成政治文明的统一体。其中国家政治制度是政治文明的核心。

学术界观点的不同，主要是由于理论的出发点不同，总的看来，人们对政治文明含义的看法是大体一致的，即作为人类文明的重要组成部分，政治文明是指人类自进入文明社会以来，在改造社会、实现自身逐步完善和提高的过程中所创造和积累的积极的政治成果和进步状态。至于某一具体社会形态的政治文明是指作为上层建筑，在扬弃以往社会的政治成果基础上，最终由社会生产力发展水平决定、与一定生产关系相适应的政治进步状态。政治文明既是进步的又是不断完善的，既是静态的又是动态的，既是整体的又是部分的，人类在政治领域的一切努力都不过是为了促进政治生活的文明化发展，只有能够真正促进人类政治生活进化发展的政治意识、政治制度和政治行为，才称得上是政治文明。

2. 政治文明的基本特征

为了更好地理解政治文明的内涵，还必须从其质的规定性出发，深刻把握政治文明的基本特征。

（1）阶级性。政治文明作为阶级社会特有的现象，阶级性是它的本质属性。阶级性强调的是政治文明的形成和发展同物质生产活动中所分化的阶级利益的关联性。马克思曾讲，物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程。而在物质生产方式中占据主导地位的阶级，必然成为政治生活中占主导地位的统治阶级。因此，任何形态的政治都是统治阶级所主

导的政治，其政治文明体现和维护统治阶级的利益。统治阶级无论采取什么样的统治形式，建立什么样的政治运作机制，倡导什么样的主导价值观念，构建何种政治制度，其宗旨是使自己的统治合法化、固定化。超阶级的政治文明是根本不存在的。古希腊的雅典创造了为后人所传颂的政治文明，雅典的奴隶制民主，无论就其根本制度、组织机构，还是具体规范、运行机制，都曾在人类政治文明史上留下了自己的辉煌，然而就是这种政治文明，从根本上来说，它仅属于奴隶主阶级所享有，占人口多数的奴隶，不仅难以享有政治文明的成果，连做人的起码权力都没有。资产阶级在反对封建专制的历史进程中创造了迄今为止影响最为广泛而深远的政治文明，这种政治文明不仅在反对神学的过程中，创立了一系列的政治理念和政治思想。“主权在民”、“人人生而平等、自由、权力制约”等学说，而且在资产阶级掌握国家政权之后，将这些理念和思想加以制度化和立法，包括选举制、议会制、两党或多党制等一系列政治制度，公民在形式上享有民主和自由权利，等等。但是，它的阶级内容仍未改变，资本主义政治文明始终围绕资产阶级的利益和统治这一轴心运转。它始终存在着资本主义政治文明的合理性和资本主义阶级立场及利益之间的矛盾，反映了资本主义社会政治文明的的资产阶级特性。

（2）地域性。尽管地域性并不能决定政治文明的发生发展，但是，政治文明的形成和发展却受其赖以存在的物质基础的地理环境的影响。如果说物质生产活动是人类历史的基础，那么，这个基础中就不可缺少作为人类物质生产活动对象物和客观条件的地理环境。在人类社会历史上，人们利用环境的方式、能力影响着社会政治文明的形态和发展水平。正是人们对地理环境利用程度和方式的差异性，所以人类历史和文化会如此丰富多彩、千差万别。然而随着经济全球化、一体化发展，政治文明也就越来越具有了全

球性的特征。

（3）民族性。同属于解释政治文明差异性的民族性不同于地域性着眼于地理环境，而是着眼于主体和文化，意味着政治文明内涵的个性。政治文明的这种个性来自一个民族的心理、文化特征和政治历史传统。其带有的民族的鲜明特色，即使是同一阶级内容的政治文明，甚至是同一社会形态的政治文明，不同的民族、国家也具有不同形式的政治文明。它影响着一个社会的政治价值取向，如官本位或民本位；影响一个社会的制度和规范，如集权制或分权制。然而，任何民族特色的社会均应从马克思主义矛盾的普遍性和特殊性出发，既汲取人类政治文明的积极成果，又适时保持自身特色，实现社会政治文明的共性与个性的统一。

（4）结构性。政治生活是由多种因素构成的，是由多方力量决定的。从总体上说，任何一种政治文明都是从价值、制度和过程三个层面来体现的。这三个层面具体表现为政治意识文明、政治制度文明和政治行为文明。这将在后文政治文明的体系中详细论述。

（5）动态性。政治文明的根本特性在于它的进步性，因此，政治文明不是永恒不变的，而是处在不断发展变化之中的。它总是随着社会的发展和社会形态的更替不断地改变着自身的内容和形式。表现为一个由近及远、由低级到高级的发展过程。这种动态性从变化的程度来看，有质变和量变两种形式。质变就是政治文明的阶级内容和性质发生变化。这种变化的最根本的推动力量来自于社会生产力发展所引发的社会经济关系的变化，经济关系的变化导致阶级关系的变化，占统治地位的阶级的更替最终带来政治文明的阶级内容、阶级本质的变化。与人类社会发展进程中出现的社会形态的更替相联系，相应地出现了几种形态的政治文明，它们具有不同的阶级内容和不同的表现形式。量变就是在阶级内

容不发生根本性质变化的前提下，政治文明的具体表现形式和机制的调整、健全和完善，诸如政治意识的不断创新；政治价值取向、规范体系更加科学；政治行为逐步规范化、程序化和制度化；政治制度更加完善、健全，经过适时调整，与其他社会制度体系的功能不断相适应，等等。

（6）历史继承性。人类社会历史不能割断，政治文明也不能例外。政治文明的发展具有一定的历史继承性。某种政治文明总是对历史上形成和积累的政治文明在扬弃基础上的继承。任何政治文明无论具有多么顽强的惯性，在更替后的社会里，总是要进行一定的改造，赋予新社会特有的阶级内容。即使一些形式化的政治设施、政治工具之类的政治文明，表面上看是任何社会都适用的，带有普适性，但是，这种带有普适性的形式，一旦与特定社会政治文明的内容相结合，所反映出来的内容必然要鲜明地体现出占统治地位的阶级性质、阶级内容和阶级要求。

3. 政治文明的内在结构

政治文明是一个具有多因素、多层次的系统结构，把政治文明作为一个系统进行研究，就应当探究其系统内部结构的复杂性和多元性。尽管人们从不同的角度、方法研究对政治文明的内在结构有不同看法，但是，从总体上来讲，人类社会的政治文明内在结构包括三个方面：政治意识文明、政治制度文明和政治行为文明。

（1）政治意识文明——政治文明之魂。

政治意识作为政治领域的精神现象，是指政治主体在政治活动和生活中对一定社会条件下产生的政治现象做出的心理反映。政治意识包括政治思想（意识形态）和政治心理（政治文化）。政治思想就是社会成员在政治思考中所形成的观点和见解的总称，是人类对政治问题的理性思考，是人们认识现实并同现实密切结合的手段。政治思想作为一种社会意识形态，它体现占统治地位的

阶级的利益和政治要求，集中反映国家、政党以及集团根本利益的理性思维的政治思想。政治心理就是社会成员在政治社会化过程中对社会政治关系以及由此而形成的政治行为、政治体系和政治现象等政治生活的各个方面的一种自发的心理反映。表现为人们所具有的一定的政治认识、政治感情、政治动机和政治态度等心理倾向，它是长期政治社会化的结果，是政治环境长久作用的产物，是政治文化的世代积淀，是政治文明发展状态在社会成员身上的直接的微观表现。

政治意识文明是指进步的政治意识，是人类政治意识进化发展的成果和状态。包括文明的政治意识、健康的政治心理，符合社会发展趋势的政治理念、制度、规则、价值标准，等等。从价值取向来说，政治意识文明则是包括公平、公正、正义、理性、权利、义务、责任、自由、自主、平等、博爱、民主、法治等进步的政治理念。在民主政治建设中，政治意识文明占有极其重要的地位，它是政治制度和政治行为的灵魂，是使政治制度得以运作和政治行为得以活动的精神力量。

总之，政治文明是人类社会政治生活的进步状态。而这种进步状态首先表现为一种精神状态，其次才表现为一种制度和一种行为。有了这种精神意识，人们才去建立制度和规范，并运用这些制度和规范去约束人们的政治行为。在人类政治生活中，没有不受政治意识指导的政治制度和政治行为，也没有不蕴涵着政治意识的政治制度和政治行为。因此，在政治文明建设中，必须充分认识到政治意识文明的重要地位和作用。

(2) 政治制度文明——政治文明之本。

政治制度是指在一定社会占统治地位的政治主体通过组织政权以实现其政治统治的原则和方式的总和，是一定社会阶级本质的内在规定，集中反映一定社会的阶级关系及社会实际生活中各

种政治力量的对比关系。在阶级社会中，占统治地位的政治主体所进行的政治实践活动，都是围绕政治制度这一核心问题展开的，其阶级意志可以通过国家名义颁布，并由国家强制力保证实现，对社会有普遍的约束力，因此建立和巩固政治制度是一切政治活动和政治斗争的出发点和最终目的。政治制度对整个社会的影响和作用，无论在广度、深度和强度上，都是其他规范所无法比拟的。其他社会制度与社会规范必须服从和服务于政治制度的内在要求，在政治制度允许的范围发挥自己的作用。政治制度主要包括民主制度、政治体制、法律制度、政党制度等。

政治制度在社会政治关系中的权威地位，决定了政治制度文明是政治文明的核心，是政治文明得以实现和存续的根本保证。从某种意义上来说，政治文明主要表现为政治制度文明。政治制度是否具有广泛的阶级基础，集中体现和维护什么人的利益，是否与其他社会制度体系的功能相适应，可否容纳、代表社会各方面的利益要求，并根据社会发展的要求，进行及时有效的变革和调整，这些无疑是政治制度文明、也是政治文明的主要内容和表现形式。

（3）政治行为文明——政治文明之形。

政治行为是人类社会行为的一种，是政治主体在一定观念意识指导之下，为实现政治目的，表达政治意愿而参与政治活动和政治生活的过程。许多重大问题的解决往往需要通过政治行为来实现，因而政治行为在整个社会行为中占有极其重要的位置。政治行为是实现阶级统治的重要途径和方法，是政治意识、政治制度的实现和贯彻，也是政治文明的主要表现。

政治行为即是社会政治意识的个体化，也是个体政治意识的社会化；当然这一切的政治行为都是在一定的政治制度的指引和规范下进行。政治行为主要包括政治参与、政治选择、政治评价、政治教育、政治管理和政治统治等方面。

需要全本请访问 www.ertongbook