国防教育小百科

中国军事条例

卢炳瑞　主编

中国言实出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目(CIP)数据

国防教育小百科/卢炳瑞主编.
—北京：中国言实出版社，2004.11
ISBN 7-80128-318-6
Ⅰ.国…
Ⅱ.卢…
Ⅲ.国防教育—百科—通俗读物
Ⅳ.D631.49
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103278 号

中国言实出版社出版发行
(北京市西城区府右街 2 号　邮政编码 100017)
三河科达印刷厂
787×1092　32 开　282 印张
2004 年 11 月第 1 版　　2004 年 11 月第 1 次印刷
印数：1～1 000 册
定价：720.00 元(本卷 16.00 元)

目 录

◎建设“可视后勤”应对信息化战争.....1
◎适应联合作战 深化联勤改革.....6
◎科技强军：21 世纪的立国之本.....16
◎中华人民共和国人民防空法.....55
◎北京市人民防空条例.....65
◎北京市人民防空工程建设与使用管理规定.....78
◎北京市人民防空警报音响信号与设施建设管理规定.....87
◎黑龙江省实施《中华人民共和国人民防空法》条例.....91
◎《黑龙江省结合民用建筑修建防空地下室管理规定》
修改条款.....99
◎黑龙江省结合民用建筑修建防空地下室管理规定.....101
◎哈尔滨市人民防空工程管理规定.....108
◎河北省实施《中华人民共和国人民防空法》办法.....118
◎人民防空行政执法规定.....125
◎河北省人民防空行政执法公示制度管理规定.....131
◎河北省防空地下室易地建设收费管理办法.....134
◎河北省结合民用建筑修建防空地下室管理规定.....137
◎河北省平时使用人民防空工程若干规定.....144
◎河北省人民防空工程维护管理办法.....147

◎河北省人民防空通信管理规定..... 154
◎浙江省实施《中华人民共和国人民防空法》
办法(修订版) ……..... 159
◎杭州市人民防空工程管理规定..... 170
◎四川省人民防空警报系统管理办法..... 178
◎宁波市人民防空警报设施管理办法..... 184

◎ 建设“可视后勤”应对信息化战争

“可视后勤”，是依托国家、国防信息基础设施和军队自动化信息网络体系，以军队后勤装备为载体，以计算机及网络、通信、电子数据交换等技术为主要支撑，实时、准确地获取后勤保障资源、保障需求、保障状态等信息。由自动识别、定时传输、合理抉择、有效控制等环节综合集成的计算机网络系统。建设“可视后勤”，是提升后勤保障力的重要手段，对于完成我军“双重历史任务”，实现军队后勤建设的跨越式发展具有重要的现实意义。

在新技术革命的巨大推动下，战场数字化趋势来势迅猛，势不可挡，使后勤保障方式、保障方法面临严峻的挑战，特别是现代军用物资的种类多、型号杂、技术含量高。美军各类军用物资达 420 万种。俄军约 410 万种。面对未来信息化战争的强大压力，后勤保障要想在空前广阔的战场上对数百万种、数千万吨物资进行科学的调配与补充，决非人力脑力所能及。在海湾战争中，当时美国向中东运送了约 4 万个集装箱，但由于标识不清，其中 2 万多个不得不重新打开、登记、封装，再次投入运输系统。到战争结束，美军还有 8000 多个未打开的集装箱。为此，美陆军少将诺曼·威廉认为：“后勤革命是使信息技术与后勤技术

需要全本请访问 www.ertongbook.com

相结合，彻底改变部队投送方式和保障方式的过程。”美、俄、日、印等国家军队进行“后勤革命”的实质是建立数字化后勤，其基本内涵是管理信息、管理系统和管理过程的数字化，主要表现形式是后勤可视化，追求的目标是全程可视、全方位可控和物资零库存。例如，在军用物资投送、军需补给、人员输送等方面，美军最近装备了“联合全资产可视系统”，它既是美军后勤的一项创新，也是信息技术在后勤领域的实际运用。可视资产包括不同种类的补给品以及部队、人员(含伤病员)，按其状态可分为在储资产、在处理资产和在运资产三大类，它可对人员、物资的流动过程进行全程自动跟踪、查询和显示，从而实现物资补给精确化。

“可视后勤”不仅能增强指挥效能，而且能极大地提高后勤整体保障效益。在伊拉克战争中，美军将先进的传感技术、控制技术、网络技术和系统综合技术运用于后勤保障系统中，对在运人员、装备、物资的位置、状态和属性进行全过程跟踪控制，极大地提高了后勤物资保障的可视化和智能化程度，这一做法为美军取得战争的最终胜利奠定了基础。“可视后勤”使后勤保障变得更加“透明”，后勤指挥员可通过数字化后勤指挥系统以及各种作战平台，收集、传输战

场保障信息，准确了解各种物资器材的需求状况，使保障过程“尽收眼底”，增强后勤保障部队间的协同能力，促进被保障对象与后勤保障系统的进一步融合。

智能化是“可视后勤”的本质特征。它是由覆盖后勤业务的诸多分布式自动化系统经过精心整合而构成的综合性系统，是由自动识别、实时传输、合理抉择、有效控制等各个环节融合的集成式网络系统。这个信息系统不再是传统的仅局限于军队后勤内部的单一结构，而是前伸到战场、后延到国民经济相关部门的广域信息系统，是与作战信息系统、经济信息系统进行互联互通的大型网络化体系。这个系统把各级后勤指挥员、各军兵种后勤机关、部(分)队、各后勤基地、直至每一个保障平台，以及地方后勤力量动员系统链接成一个协调一致、相互支援、可发挥最大整体效益的统一体。这种新型后勤的主体使保障人员能知晓战场需求情况，并实时做出反应。部队战斗到哪里，后勤就精确地“适时、适地、适量”保障到哪里。伊拉克战争前，美军根据对战争进程的预测，只储备了一二周的后勤物资，其他则是通过比较完善的“联合全资产可视系统”完成后勤补给的。即避免了物资的不必要流动和浪费，又提高了作战效益。

在信息化战场上，后勤信息流越大，物资流和资金流就越小，资源利用率就越高；信息流的任何阻塞和失控，都会造成物资流、能量流的严重混乱。我们要达到“可视后勤”的技术要求，就必须加快后勤信息网络建设的步伐，使后勤信息系统能够快速、灵敏、安全地进行信息传输、交换和处理，保证信息的有序流动。

建设“可视后勤”，应坚持整体设计，有序推进的原则。通过先平时可视、后战时可视，先静态可视、后动态可视，先内部可视、后远程可视的分步建设，走出符合我军实际的“可视后勤”建设新路子。美军后勤指挥信息系统建设，走过了“孤岛式”、“烟囱式”、“网络式”、“立体式”的发展阶段后，从 2000 年开始，步入了“融合式”发展阶段。这一阶段，要求后勤指挥信息系统，必须适应美军 C4ISR“公共操作环境”系统，从横向(同一等级的各种功能子系统)和纵向(战略、战区、战术)有机结合成一体的环境，实施精确保障。我军的“可视后勤”建设，早在几年前就已开始进行探索。例如，以建设可视化仓库为开端研制的二维条码管理系统，运用可视系统对部分军需给养实行的网络调剂，与地方金融机构联合开办的网上银行，油料军地联供网络系统……这些都为实现“可

视后勤”建设提供了宝贵经验。

从美军建设的实践看，“可视后勤”建设可划分为数字化、智能化和全面信息化三个阶段。数字化阶段以制订规划、标准和硬件建设为主，通过对后勤指挥机构、保障部队和装备的数字化改造，把后勤系统置于一个统一的网络之中，调整体制结构，提高后勤系统的整体保障能力；智能化阶段重点进行软件建设，赋予后勤系统“智力”；全面信息化阶段，重点实现后勤储、运、供、修、医的全面信息化。

“可视后勤”建设，既是军队信息化建设的重要组成部分，又与国家信息化建设紧密相关，是一项规模庞大的系统工程。在后勤内部，“可视后勤”建设又涉及各军兵种后勤、各级后勤、各专业勤务及后勤各单位，覆盖军队后勤建设的方方面面。要加快建设进程，提高建设效益，必须实行强有力的集中统一领导。美国为保证信息系统建设的顺利实施，从上个世纪 90 年代初期就建立了权威的组织领导机构——联合全资产可视性委员会，并由国防部副部长帮办担任委员会主席。

“可视后勤”建设，应特别注重顶层设计，统一规划。上个世纪 70 年代，美军进行信息化建设时，走的是各军兵种自行设计、自行建设的路子，虽然各

自建设速度较快，但没有注重顶层设计，缺乏统一规划，后来这些系统因互不兼容，不适应作战需要，不得不重新投资进行一体化改造。我军以“可视后勤”为主要内容的后勤信息化建设任务急迫，要注重宏观谋划、统一标准，搞好总体设计、总体规划和总体部署，确保有计划、有重点、分步骤、协调高效的发展。

“可视后勤”建设，是军队信息化建设的宏大工程的重要组成部分，需要分期分批实施。近期内应集中力量建成物资可视系统、远程医疗系统和远程教育训练系统。在此基础上，再建设全资产可视系统、战场可视后勤指挥和保障系统。

后勤是军队的一个子系统，无论平时建设，还是战时保障，其根本目的都是为战斗力服务。如果“可视后勤”系统与作战信息化系统建设不同步、不兼容，就很难发挥作用，甚至因系统不匹配、不兼容，导致不能正常组织后勤保障。70 年代初期，美国就按国防部计划在各军种范围内统一建立和使用 C3I 系统，注意解决软件的标准化和通用性问题，使单个的自动化系统能相互链接起来，实现了信息互通、资源共享。这些经验是值得我们吸取的。

◎ 适应联合作战 深化联勤改革

联合战役已经成为现代条件下作战的基本形式。

随着高技术武器装备运用于军事领域，联合战役呈现出许多新的特点。如何借助联合战役需求牵引，深化联勤体制改革，提高联勤保障效率，是我军军事斗争准备的重要课题。

作战环境多维化，作战力量高度合成，要求重新规范和界定联勤分部战时保障的新职能

高技术条件下的联合作战，作战环境出现了革命性变化。正如骑兵的出现，使陆战场扩大；舰船又使战场由陆地延伸到了江河湖海；飞机的产生和发展，意味着战场实现立体化。随着人造地球卫星、航天站、航天飞机、深海潜艇与航天器的出现，更使战争空间得到了前所未有的扩展，出现了“陆、海、空、天”四维一体的立体战场。近几年，随着电子武器与信息系统在军事领域的广泛应用，战争的触角又深入到电磁空间，出现了“陆、海、空、天、电”五位一体的多维战场。以登陆作战为例，仅从 18 世纪到 1982 年的英阿马岛战争，战场的面积扩大了 3500 倍，战场高度提高了 1 万倍，后勤保障的空间也随着出现了质的变化。

作战环境的多维化，引发了作战力量的高度合成。使联合战役从“线性”交战和“单向纵深”交战，转变成为诸军兵种整体交战，形成陆战场、海战场、

需要全本请访问 www.ertongbook.com

空战场乃至太空战场的衔接与融合；出现了结构破坏战、非线性作战、网络战、电子战、精确打击战等一系列新的战法。以计算机为核心的微电子技术、软件技术，以战场监视、目标探测为中心的遥感和传感技术，以及军事工程技术、防化技术、军队指挥和管理技术等军事高技术的广泛运用，进一步推进作战力量的合成化进程，使联合作战形成了前后一体、三军一体、军民一体的新态势。

作战环境的新变化和作战力量合成化程度的提高，拓展了联勤分部在联合战役中的保障职能。由于参战的各军兵种部队的作战任务不同，所处情况各异，需求急缓不一，重点变换频繁，造成保障需求内容、时间、地点的不一致性，要求联勤分部应拓展保障力量的全军种功能、立体保障功能和应急机动保障功能。从联合作战的保障力量编组看，既具有通用保障力量，又有专项保障力量；既有固定保障力量，又有机动保障力量；既有军队保障力量，又有地方保障力量。如何对这些保障力量进行科学协调，形成一体化保障力，是联勤分部需要认真研究的新课题。

联合作战要求保障力量的比例需相应提高。正如海湾战争中美军所总结的那样：尽可能多的作战系统和尽可能少的支援系统并不一定总产生最佳效果。当

今的恰当比例应是作战与支援系统各占 50%，或者支援系统占 60%，而作战系统占 40%。由此可见，联合作战在促使保障力量与作战力量的比例出现革命性变化。今天我们所讲的联合作战，是在信息化战场上展开的。因此，真正的保障力，不只表现为能组织物资、卫生、修理、运输、工程等“硬”保障，而且能组织信息服务等“软”保障，在适时、适地、适量和对路上展现联勤的新高度。快节奏、非线性，是联合作战的一个突出特点，联勤保障应根据实战需要和战役指挥员的决心确定保障对象，改变单靠地面平推式保障、层层支援保障、由后向前保障方式，研究探讨非线式保障，充分发挥先进的物资搬运装备、野战医疗救护设备、大型运输工具等方面的作用，对部队实施多维立体保障、全方位多向保障、灵活机动保障等。

作战物资高消耗和物资类别的多样性，要求联勤分部加快信息网络系统建设步伐

现代联合作战的作战物资消耗之大、物资品种之多、结构之复杂，物资的采购、运输、贮存、分发、补给头绪之多、组织协调之困难，是以往的战争所不能比拟的。相对而言，我军目前的联勤保障水平还比较低，联勤改革还需要突破保障机构与被保障部队之间计划与供应、指挥与保障间的分离现状。目前，联

勤分部对各保障对象需求的掌握没有常设渠道，各分部只是通过走访、调研和召开协调会等形式进行的。由于各保障对象担负的任务、编制员额、人员流动情况的变化，在一定程度上影响联勤保障的效率，也不适应联合作战后勤保障的要求。在编制体制上解决这个问题时机还不成熟的情况下，当前应当积极推进军内外联勤信息共享工作，以信息的“联”，克服机构和设施的“分”，达到提高保障效率的目的。

我军今天的联勤改革，还处于初级阶段，为避免利益调整带来的阻力，应当利用信息网络，加快战区三军后方一体化建设步伐，使联勤分部为骨干的作战区域保障力量按照联合作战的要求，进行统一规划、统一部署；按照前后贯通、左右衔接的后勤保障群体的要求建设，力争使所有的后勤部(分)队、保障平台都不再只是实施单个分解动作的个体，而是一个严密有序的整体的组件或模块，实现将各级后勤指挥员、各军兵种后勤机关、部(分)队、各个后勤基地、甚至每一个保障平台以及地方后勤力量动员系统等，置于联勤计算机网络系统之中，联结成一个协调一致、相互支援、可发挥最大整体效益的统一体。

动员和利用地方资源进行后勤保障是我军的优良传统。在社会日趋网络化的信息时代，应积极利用

地方的信息网络，获取地方资源分布情况，制定网上后方动员方案，落实网上动员准备，以拓展联勤分部的“信息流”、“物质流”、“能量流”、“人力流”。三军联勤的新阶段，是和后勤资产的“可视化”建设分不开的。联勤分部通过信息网络，达到后勤保障的“先知”，形成全方位、远距离、多手段、持续可靠的保障能力。

我军联勤体制实施后，联勤分部在组织保障过程中，需要大量处理的不仅仅是增加的经费、物资，还有大量的信息。实际上后勤保障已由物资流为主逐步转向以信息流为主。为了适应这一变化，各联勤保障机构都在从需要和可能出发，开发本单位的“局域网”，这样容易造成资源的浪费和开发平台的不一致性。因此，当务之急是要强化局域网建设的标准化工作。适应联合作战的要求，统一结构体系，统一设备选型，统一分类编码，统一接口标准，统一软件平台，统一管理制度的要求，在此基础上，组织联勤分部可视化信息网络建设。充分利用国家光纤、卫星、微波通信等现代信息传输通道，不断扩展联勤分部可视化信息网络空间。以国防通信干线、国防数据网等信息化工程建设为依托，使联勤分部能够按供应保障关系和保障范围互相衔接。与国家的社会文化网络和民用

商业网络能够兼容，使联勤保障“信息高速公路”建设，走出快捷高效之路。

作战进程的快节奏，战斗编成的新变化，要求联勤分部在改革中形成与保障法相适应的组织指挥模式

后勤保障体制与作战指挥体制相适应，这是军事斗争的一般原则。联合作战，编组高度合成、指挥高度集中、作战行动高度统一，这就要求各战役军团的后勤力量必须统一组织、统一计划、统一供应、统一行动，实施联合指挥。

后勤保障与作战指挥相适应虽然是战争的一般原则，但并不是说保障体制必须与指挥体制完全一致。从我军联合作战的理论研究看，联勤分部应树立“适度分离”、“超越控制”、“平行协同”的指挥观念。外军保障体制中，保障与指挥适度分离的做法也经常被采用。例如：美军的战区、集团军、旅均没有后勤保障实体。实际上，高技术战争瞬息万变的战场情况，也不允许作战指挥员同时进行指挥作战和指挥保障，指挥员只能根据战时实际情况提出当时的后勤保障需求，具体后勤保障行动，必须由后方相对独立地完成。未来联合作战不再是在有限的空间进行旷日持久的阵地战，而是在广阔的全维空间实施快速机动、远

程突袭的速决战。因此，联勤保障中的预先协调是十分重要的。

新型的联勤保障指挥机构，将面对的是四种保障力量的组合。即：战区加强的后勤力量、联勤分部自身的基地供应保障力量和应急支援保障力量、部队建制后勤保障力量、地方支前保障力量。对四种力量的协调与指挥，应以联勤分部为基础，由联勤分部统一指挥。在联勤机构隶属关系上，应隶属于战区联合作战机构或战区方向性联合作战机构，与联合作战部队后勤指挥机构形成上下级隶属关系。在联勤机构内部系统编成上，设立由总部、战区和战役军团后勤构成的三级后勤指挥系统。联勤分部主要是在战役军团编成内，负责战区某一方向上的联合指挥和保障。

为了适应联合作战的复杂性需要，应采取多种指挥方式，以保证快速保障的需要。设想除正常情况下应实行按级指挥外，还有四种指挥方式需要特别把握。一是矩阵协调指挥方式。这种指挥方式是为了适应联合保障体制和统分结合保障方式的需要，参照矩阵原理，将多种要素、多方力量有序结合，科学统筹，形成集中指挥与分散指挥的有机结合。二是直接控制指挥方式。这种方式是为了适应应急机动作战保障急需，对机动保障力量和技术密集的特种专业保障力量

需要全本请访问 www.ertongbook.com