概　述

珠海市位于广东省南部，珠江口西岸，在北纬 21°48′－22°27′与东经 113°27′－114°19′之间，包括珠江口外环抱澳门的广阔海域及 146 个岛屿，素有“百岛之市”之称。内陆的东北面，隔水与深圳、香港相望，东面和南面面临南海，南端与澳门接壤，西面是富饶的侨乡台山、新会等市，北面与中山市相连。全市海陆总面积 7555 平方公里，其中，陆地面积 1266 平方公里，海域面积 6289 平方公里。到 2000 年底，全市总人口 124.89 万，其中有户籍的 73.90 万人。

珠海的大部分地区原属中山县，1953 年 4 月，经中央人民政府政务院批准，从中山、东莞、宝安划出一部分沿海地区及岛屿，成立珠海县。1959 年 3 月到 1961 年 3 月期间，珠海县一度并入中山县。1961 年 4 月恢复珠海县。1979 年 3 月 5 日珠海撤县改市，初期为地、省共辖市，不久改为省直辖市。1980 年 8 月，中华人民共和国第五届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议批准在珠海设立经济特区，成为我国最早的经济特区之一。1983 年 5 月斗门县划入珠海市管辖，1984 年 6 月，设置香洲

需要全本请访问 www.ertongbook.com

区。1988 年后相继成立了三灶管理区、万山管理区、平沙管理区、红旗管理区、横琴开发区、淇澳管理区、珠海港管理区，作为市政府的派出机构。珠海虽然地理位置优越，但由于处于边防前线，加上交通不便，在建市和创办经济特区之前，只是广东一个比较偏僻的边陲小县，社会、经济、文化都较落后。

党的十一届三中全会以后，特别是随着珠海市及经济特区的建立，市委、市政府坚决贯彻执行党的基本路线，紧密结合特区的实际，坚持物质文明建设和精神文明建设两手抓的方针，做到既实行对外开放，引进国外、境外先进技术和管理经验，又坚持社会主义方向；既坚持深化改革、开拓创新，又坚持共产党的领导，从而使全市两个文明建设不断取得新成果。珠海这个昔日闭塞落后的边陲小县，变成了经济繁荣、社会稳定、人民安居乐业的花园式海滨城市。至 2000 年底，国内生产总值 320.26 亿元，比 1980 年增长 122.36 倍；工农业总产值达 697.22 亿元，增长 171.2 倍，其中工业总产值 674.59 亿元，增长 291.15 倍；进出口贸易达 91.65 亿美元，增长 472.64 倍；财政收入 24.23 亿元，增长 65.35 倍；群众生活水平大大提高，城镇居民年人均可支配收入 1.51 万元。

改革开放不仅给经济建设带来巨大的动力，也给精神文明建设注入了新的活力。 20 年来，珠海市社会主义精神文明建设获得了长足发展，人民的思想观念不断更新，文化素质不断提高。凡是到过珠海的国内外人士，均

对珠海高速发展的经济建设感到无比惊讶，对珠海市优美的环境、市民的精神风貌和良好的社会风气赞叹不已。中央领导和上级机关对珠海市精神文明建设所取得的成绩，给予了充分的肯定和高度的评价。先后被国家有关部门授予“双拥模范城”“国家卫生城市”“园林绿化先进城市”“文化市场管理先进城市”“城市环境综合治理优秀地级市”“精神文明建设十佳城市”“旅游城市”“国家环境保护模范城市”“国家级生态示范区”及联合国人居中心颁发的“国际改善居住环境最佳范例奖”等荣誉称号，并夺得广东省“南粤杯”“岭南杯”和“创三优，建文明城市”金杯奖。1984 年和 1992 年，改革开放的总设计师邓小平先后视察珠海，题词“珠海经济特区好”，称赞“珠海发展真快，变化真大，很了不起”，“是很好的社会主义”，对珠海的物质文明和精神文明建设取得的成果给予很高评价。江泽民总书记也多次视察珠海，称赞“珠海这个地方很漂亮，是个干事业的地方”。

经济特区是我国改革开放的“窗口”和“实验场”，社会主义精神文明建设不仅关系到特区本身建设的成败，而且关系到整个改革开放的大局。珠海经济特区毗邻港澳，原来基础薄弱，社会主义精神文明建设面临着许多困难和压力。

首先，珠海经济特区是社会主义的经济特区，珠海经济特区各个领域的建设都要符合有中国特色社会主义的本质要求，离开社会主义精神文明建设的持久努力，社会

主义本质就难以体现，只有加强精神文明建设，才能保持特区建设的正确方向，真正发挥特区“窗口”作用；其次，经济特区处于“一国两制”的交汇点，处在对外开放的前沿，各种思想交锋激烈，只有加强精神文明建设，才能有效地抵制‘大开放’所挟带的腐朽毒素的侵蚀；其三，建立社会主义市场经济体制的“试验地”，人们面临深刻的社会变革，新旧思想的冲撞，新旧体制的转换，利益格局的调整，社会矛盾的增多等，都随时介入人们的日常生活，只有加强精神文明建设，才能有效遏制市场经济的负面影响，保证改革开放的顺利进行，完成特区肩负的历史使命；其四，作为一个移民城市，珠海人员构成复杂，文化水平、思想观念各异，只有加强精神文明建设，才能把人们的思想、愿望与追求，统一到特区建设的共同目标上来，为特区发展贡献力量。如此等等，都说明抓好特区精神文明建设非常重要。

珠海市委、市政府根据形势发展的要求，按照党中央、省委有关加强精神文明建设的指示，结合经济特区的实际，不断调整思路，在大力发展经济的同时，不遗余力加强精神文明建设。创办特区伊始，珠海市就认真贯彻中央和省委关于‘有所引进，有所抵制’和‘排污不排外’的方针。1980 年 9 月召开中共珠海市第一次代表大会就提出了两个文明一起抓的方针。 1982 年根据中央的《紧急通知》和省委的指示，在全市开展了打击经济领域严重犯罪活动和刑事犯罪的斗争，为全市的经济发展和特区建

设创造了一个安定环境。1983 年初召开的全市先进集体和先进个人的“双代会”，把物质文明和精神文明建设取得显著成绩的单位和个人并列在一起，加以表彰，树立了榜样，进一步加深了全市上下对改革开放、现代化建设与精神文明建设的关系及物质文明和精神文明建设相互促进、相得益彰的关系的认识，特区的精神文明建设得到了初步的推进。1985 年和 1986 年，随着特区经济建设的进一步发展，出现了一些新的社会问题：如严重违法乱纪、以权谋私、滥发财物、公款旅游等不正之风。针对这种情况，珠海市各级党组织通过整党和抓党风党纪教育，增强党的观念，加强党组织的建设，使全市精神文明健康发展有了坚实的基础和组织保证，刹住这几股歪风。在此基础上，为适应特区发展的需要，根据《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》的要求，市委、市政府经过精心酝酿，广泛征求意见和总结了特区精神文明工作经验,起草并于 1987 年 8 月珠海市第二次党代会通过《珠海市社会主义精神文明建设大纲》(简称“大纲”),这是特区第一个关于精神文明建设的规划性文件。《大纲》颁发后,各级党政领导和干部群众,按照《大纲》的总体要求,根据本地区、本单位的实际,制定了实施《大纲》的具体规划、活动方案和措施，全市精神文明建设朝着更加明确的奋斗目标和方向发展。

90 年代初，珠海经济特区要率先实现我国现代化建设的第三步战略目标，要进一步扩大开放。与此同时，精

需要全本请访问 www.ertongbook.com

神文明建设仍存在着一些问题“一手硬,一手软”的现象还未完全克服。为了适应新形势的需要，1991年8月13日,珠海市委、市政府制定并颁布了《珠海市“八五”期间社会主义精神文明建设规划要点》(简称“规划”),《规划》使珠海的精神文明建设从方针、政策、规章、制度及财力、物力上得到有力保障,是《大纲》的发展和延续。市委、市政府紧紧围绕“做文明市民、创文明单位、建文明城市”这个大目标，广泛吸引群众参与，开展丰富多彩的活动，把精神文明建设真正落到实处，使珠海两个文明建设得到了同步发展，同步前进。90年代中末期，经济特区的发展进入“提高整体素质,增创新优势”的阶段。发展教育、科技和文化,从整体上提高人的素质,培养“四有”新人,已成为特区增创精神文明新优势的核心内容。珠海市委通过学习《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》和省委《关于加强思想道德文化建设的决定》,在广泛征求群众意见基础上,于1996年11月25日通过了《珠海市社会主义精神文明建设“九五”规划》，确定了新时期珠海精神文明建设的目标和任务，把精神文明建设提高到更加突出的地位，努力开创珠海精神文明建设的新局面。1997年，以创建国家环境保护模范城市和香港回归祖国为契机，大力开展环境保护和形式多样的爱国主义教育活动。1998年抓住第十届省运会在珠海举行、’98中国国际航空航天博览会和国际赛车等三大盛事的机遇，以创建全国优秀旅游城市为核心开展各

项精神文明活动。1999 年至 2000 年世纪之交,以迎澳门回归为中心和开展‘三讲’、‘两思’、‘三个代表’教育以及大力加强机关作风建设等活动，把特区精神文明建设推向新的世纪。

纵观珠海经济特区 20 年来的社会主义精神文明建设，总体说来经历了从单一化、低层次到多样化、高层次的过程，主要表现在：从围绕单项目标的实践到把精神文明建设纳入社会发展总体目标和现代化建设的战略构想;从零散的、自发的感性实践到注意系统化、科学化、理性的实践；从原来侧重外部环境的一般治理到注意内部环境、软环境的建设，把工作重点放在提高人的素质上；从单靠职能部门的领导和指导，到齐抓共管，共建有效运行机制上来。珠海经济特区短短 20 年在精神文明建设方面所取得的显著成绩，其主要做法和经验是：

一、用邓小平理论武装特区党员和干部群众，树立坚持‘两手抓,两手都要硬’的思想

邓小平理论是我们党新时期的理论基础。珠海市委、市政府坚持把邓小平理论作为特区建设和改革开放的强大思想武器，用邓小平理论教育广大党员和干部群众，尤其是把邓小平的两手都要硬、两个文明一起抓的思想作为特区建设和改革开放的强大动力，作为党的思想理论建设的根本任务。首先抓好各级领导核心的学习，市、县(区)、镇等各级党委都先后建立了学习中心组,有领导有计划地组织好本部门的学习。市委首先抓好各级党委中

心组的学习，特别是市委学习中心组的学习，使党的各级领导机关能够比较全面系统地掌握邓小平理论。其次，坚持“要精要管用”的原则，抓住重点，理论联系实际地学，着重学习了邓小平同志关于解放思想、实事求是的思想路线的论述，掌握邓小平理论的精髓；学习邓小平同志关于什么是社会主义、怎样建设社会主义的论述，增强建设有中国特色社会主义的自觉性和坚定性；学习邓小平关于党的建设的论述，增强在改革开放和发展市场经济条件下加强党的建设的自觉性。再次，坚持学以致用，解放思想，更新观念，引导广大党员、干部群众树立同改革开放和发展社会主义市场经济要求相适应的新思想新观念，扶持新事物，否定旧思想，抛弃旧事物，积极投入到“建设特区，振兴中华”的伟大变革的实践中来。珠海市委、市政府还进一步认识到“两手抓，两手都要硬”不能只念在嘴上，写在纸上，而要落实在各项工作中。领导工作千头万绪，但必须思路明确，统筹兼顾，摆正位置，坚定不移地把精神文明建设纳入党委和政府的工作大局，使经济工作与思想政治工作融为一体，做到两个文明一起抓，两个成果一齐要。克服对精神文明建设说起来重要，干起来次要甚至不要的倾向，明确只有抓好精神文明建设，才能保持社会主义方向；克服把精神文明建设当作软任务，可抓可不抓的倾向，明确只有抓好精神文明，才能保证更好地完成各项工作任务；克服把党政工作和生产业务工作分割对立起来的倾向，明确精神文明和物质文

明互相依存，互相促进的关系；克服单纯靠物质刺激，忽视思想教育的倾向，坚持思想领先，物质奖励与精神奖励相结合，充分发挥精神动力的作用。

二、用精神文明风范增强现代意识，促进人们思想观念的不断更新

特区发展的历史，也是解放思想、更新观念的历史。珠海过去长期处于封闭状态，在打开对外开放窗口之后，市委、市政府经常通过各种会议、培训班、研讨会，剖析正反典型等各种形式，组织干部群众反复学习党的基本路线，教育和引导广大干部群众破除“左”的思想和小农经济、产品经济观念，增强现代意识，促进思想更新，确立与发展商品经济、市场经济相适应的观念。一是竞争观念，增强人们的开拓意识。在竞争中，全市自上而下都感到竞争的紧迫感和危机感，从而激发了开拓精神，增强了创业意识。二是时间观念，提高了办事效率和经济效益。逐步养成了珍惜时间、节约时间、充分利用时间习惯，从而提高了办事效率，以适应市场竞争的需要。三是信息观念，促使生产者、经营者把经济信息作为竞争取胜的法宝。市场信息、产品销售动向、消费者的心理追求、新产品、新科技、销售策略、资金信贷等信息已成为企业的生财之道，竞争取胜的重要保证。四是重视人才观念，使各级领导形成重才、惜才、爱才、育才、用才的新观念。重奖自然科学人才，重奖社科及文教体卫人才，已成时尚。五是重质量的观念，是各类企业提高经济效益的根本保证。“产品质

量是企业的生命，效益决定企业兴衰成败”已成为特区企业的行动指南。六是“顾客至上，顾客第一”的观念，推动特区各行各业为社会提供优良服务，受到海内外人士的高度赞扬。

三、广泛开展形式多样的群众性树文明新风活动，使精神文明建设朝着更深入、更扎实的方向发展

社会主义精神文明建设是群众的事业，是一个融引导、教育、实践于一体的过程。珠海经济特区的精神文明建设，充分发挥了人民群众建设精神文明的主体作用，采取丰富多样的形式，调动广大群众参与创建精神文明的能动性、积极性。珠海市各行各业按照精神文明建设《大纲》和《规划》的要求，精心组织、积极开展各种树文明新风活动。这些活动包括：培养珠海人爱特区、思改革的思想风貌，开展发扬“团结、进取、开拓、求实、文明奉献”的“珠海精神”的活动；树立企业良好形象，建设企业文化的活动；建立良好的社会风气和职业道德、社会公德、思想品德的“三德”教育和“三优”服务活动；弘扬共产主义精神，开展全心全意为人民，学雷锋、学赖宁、学孔繁森等活动；以建立新型和睦的社会主义人际关系为目的的争创“文明家庭”、“文明楼”等活动；治理“脏、乱、差”和扫除“黄、赌、毒”的行动；改变村容村貌及除陋习，破迷信等活动；争当文明市民，争创文明单位、文明城市的活动；广泛开展了军警民共建活动；抓好典型，树立榜样，发挥典型的示范、激励作用，坚持开展“十佳市民”、“十佳服务员”、

“十佳外来工”“十佳公仆”等活动,开展学习市公共汽车公司、香洲区湾仔镇和拥军模范杨金水、二级英模罗奕棠等先进单位和先进个人典型的活动，用典型的力量促进和推动精神文明建设的开展，引导精神文明建设步步深入。通过开展这些行之有效的活动，使文明市民、文明家庭、文明单位不断涌现，有力地促进了社会治安和社会风气的好转。实践证明，充分发挥广大群众的主动精神和创造力，精神文明建设活动才能富有生机和活力。

四、一手抓繁荣文艺,一手抓“扫黄”,促进特区文化事业的繁荣和发展

珠海处在两种社会制度、两种思想文化的交汇处，容易受到资本主义腐朽思想文化的污染。 20年来,珠海市坚持排污不排外的原则，一手抓繁荣文艺，一手抓“扫黄”，使珠海的文化事业获得了较大发展。在大力繁荣特区文化事业方面，首先从实际出发，量力而行建设文化阵地,先后建起了报社、电台、电视台,因陋就简建立各级各类馆、宫、园、站、室等文化活动场所和设施;其次是建设珠海的地方文化，注重挖掘珠海历史人文资源，编辑出版民间文艺文学书籍，排练地方戏曲，宣传珠海历史人物，开展爱珠海、演唱珠海的群众性文化活动，把爱国主义、社会主义教育和传统教育融为一体；再次是吸收海外文化的精华，开展各种海内外文化交流的活动，成功举办了“中国国际吉他艺术节”和“中国深圳珠海国际艺术节”。第四，繁荣珠海的文艺创作。市文化部门积极培养和发展

需要全本请访问 www.ertongbook.com

本市的文艺创作队伍，鼓励动员专业和业余文艺工作者深入生活，讴歌珠海经济特区建设的伟大成就，创作出了包括《红杜鹃·白手套》、《四毛英雄传》等一批全国知名的弘扬经济特区主旋律的优秀作品。在抓“扫黄”净化文化环境方面，一是持之以恒地开展重点打击社会丑恶现象的‘扫黄’工作,对社会文化市场进行综合治理,清理整顿各类文化娱乐场所，整顿音像市场，对利用文化娱乐服务项目进行色情、赌博、迷信活动的不法分子进行了打击，保证文化娱乐的经营活动沿着社会主义道路健康开展。二是逐步建立健全门类齐全的文化市场管理法规，使管理走上制度化、规范化、法制化的轨道，创造了一些成功的管理经验，国家文化部曾在珠海召开全国文化市场管理现场会，对珠海的经验给予充分肯定。

五、大力抓好人才培养引进，提高特区人员素质，增创特区人才新优势

现代城市文明的程度，归根到底是人的素质的提高，人员素质的高低关系到特区建设的成败、发展水平的高低。建特区前的珠海,人才奇缺。到 1981 年,全市中专以上文化程度的干部只占全市干部总数的 11.2%。人才严重不足，成了特区发展的主要困难。为此，珠海经济特区十分重视人才的培养。首先是发展教育，增加对教育的投入。20 年来新建了 40 多所中学、200 多所小学，普及了九年制义务教育，发展高等教育、中等教育和职工技术培训。随着市一中高中部和斗门县一中高中部的建成和珠

海大学园区的启动、中山大学、暨南大学、北京理工大学、清华大学、哈尔滨工业大学等相继在珠海办学和设立科研机构，较好地提高了全市教育的水平和质量。其次，多渠道引进人才，通过公开招聘、商调选调、项目引进等途径，吸纳国内外科技人才，建立起一支近 5 万人的各类专业人才队伍，成为推动特区快速发展的重要因素。再次，从 1992 年开始，在全国首开重奖科技人员的先河，设立了科技奖励基金，坚持每年对推动珠海科技进步作出突出贡献的科技人员进行重奖，率先出台了《珠海市科技成果入股与提成条例》，并把重奖扩大到社会科学领域。这些举措，其意义远远超过物质奖励本身，使“科学技术是第一生产力”的真理更加深入人心，在全社会形成“尊重知识，尊重人才”的良好风气。

六、加强城市规划建设与管理，正确处理经济建设与环境保护的关系，塑造城市新形象，努力创建生态文明

珠海市委、市政府认为，经济的发展离不开人口、资源、环境的支持，高素质的人口、丰富的资源和优良的环境是经济发展不可或缺的基础和条件，只有使它们协调起来，经济才能持续发展。因此，珠海市把城市建设放在整个经济社会大格局中去筹划，按高起点、高标准的要求,本着‘发展生产,繁荣经济,保护环境,改善市容,布局合理，功能齐全，力求经济效益和社会效益统一”的原则，对城市建设总体规划进行精心构思和设计，坚持“高、轻、精、新’的城市发展方向。高,就是科技水平高,人员素质

高,基础设施标准高 轻,就是适当发展城市人口,社会负担轻；精，就是机关工作人员精干，城市人口布局密度小；新，就是城市建设新款，建筑风格体现时代气息。按照这个要求,珠海把 1000 多平方公里的区域具体规划为五大功能区，严格按各个功能区的要求去安排建设项目。一方面强调‘绿化、美化、净化”,城市建设力求个性化、艺术化，以体现人和自然的和谐统一；另一方面，不断加强宣传教育，同时通过法律的、经济的和行政的手段加强环境保护,制定了土地管理‘五个统一”,城市管理‘八个统一”和环境保护“八个不准”等规章，积极实施“生产在园区，生活在城镇”的决策，将市政概念引进城镇建设，使工业化和城市化走上资源共享、可持续发展的道路，保证了城市建设与生态环境和谐、协调发展，使珠海这座年轻城市更具魅力。1998 年在来自全世界 400 多个参评城市的角逐中，珠海获得联合国人居中心授予的“国际改善居住环境最佳范例奖”，这是对珠海初步形成的现代化生态城市的一种权威性确认，是积 20 年之努力所拥有的一笔极为宝贵的财富。

七、抓好党的自身建设，充分发挥党的各级组织的核心领导作用和广大党员的先锋模范作用

搞好党的自身建设，既是社会主义精神文明建设的重要内容，又是加强社会主义精神文明建设的根本保证。珠海市委认真研究解决出现的新情况新问题，采取一系列措施大力加强党建工作。一是抓好党员的思想建设。以

各级党校为阵地，开展各个不同层次党员干部的理论培训，重点抓好处以上领导读书班、科级干部和中青年干部培训班,保证 90% 以上的党员干部每年接受一次理论教育，增强执行党的基本路线的自觉性。二是加强领导班子建设。坚持按德才兼备标准选拔和配备好各级领导班子，切实抓好领导班子的思想作风建设，坚持和健全民主集中制，重大问题坚持集体讨论，加强检查考核，组织领导干部进行述职，接受群众民主评议，较好地发挥了“一班人”的合力。三是加强党风廉政建设。坚持每年突出一个重点，开展党的宗旨教育、党纪党规教育、勤政廉政教育，严格对照廉政自律的规定开展自查自纠，对违法违纪的腐败分子进行惩处。加大治本力度，从源头上预防和治理腐败。四是抓好基层党组织建设。加强党委党建工作制度的建设，实行党委党建工作责任制；建立干部联系点制度，把党建工作同干部、党员工作考核和激励机制结合起来，保证党建工作责任制的实行；加强农村基层党组织的建设，按照发展农村经济的要求，转变用人观念，拓宽识才渠道,大胆选拔政治素质好、懂经济、会管理、年轻且有较高文化的党员干部充实镇村两级班子；开展“争先创优”活动,加强农村党员的管理,做好党员发展工作,增强农村基层组织的活力。同时，根据各类企业的特点，积极探索企业党建工作的新路子，加强企业党组织的建设，保证党和国家的方针政策在企业中的贯彻执行。

“湖平两岸阔,风正一帆悬”。珠海经济特区经济建设

取得辉煌成就的同时，社会主义精神文明建设在短短的20年取得了令世人瞩目的成就，这充分证明了邓小平设立经济特区和‘两手抓,两手都要硬’思想的正确性。珠海必将在邓小平理论指导下，按照江泽民总书记“三个代表”及对广东提出的‘增创新优势,更上一层楼,率先基本实现社会主义现代化’要求,沿着‘十五’规划目标奋勇前进，创造更加辉煌的未来。

第 一 章

珠海经济特区初创阶段的精神文明建设

第一节 珠海经济特区初期社会主义精神文明建设面临的形势和任务

一、珠海经济特区的建立

(一)党中央、国务院关于建立经济特区的决策

珠海经济特区是在党中央、国务院关于建立经济特区的决策指导下成立的。1978 年 4 月，受国务院副总理谷牧的委派，国家计委和外贸部组织港澳经济贸易考察组，对香港、澳门进行了实地调查研究。考察组看到一个事实：香港是一块没有原材料资源的弹丸之地，它的发展主要是靠外国的资金、先进设备和技术。考察组回京后，正式提出将靠近港澳的广东宝安、珠海划为出口基地，力争用三五年时间，把两地建设成为具有相当水平的对外生产基地、加工基地和吸引港澳客人的游览区。1978 年 12 月，具有深远意义的党的十一届三中全会郑重决定把全党的工作重心转移到社会主义现代化建设轨道上来，

需要全本请访问 www.ertongbook.com