

第一章 国家的由来

从本有的天性上说起来，人类就是相互生存于种种社会关系里面的。家庭是一切人类关系的本源。如家庭中儿童的抚、育、教诸事，都是社会构成的基本要素。合多数家庭而成族，族不过是较家庭更宽的一层关系，也是以血统和继承为根据的。

还有一种最大形式的社会，其中人类的关系有固定的组织的，就是国家。国家的动作和关系都是政治的。国家最重要的特点，就是能用有组织的势力，去使大家服从种种的法律和规程。所以政治的元素也就是一种有意识的权力之集合和组织，遇必要时得应用外面的势力以管束人类的操行的。

国家种种的起源，虽不得而详知，然政治势力最初形式之构成，当今犹为大家所承认的，则不外乎以下所述理由：人类为生活的基本需要起见，不能不按照初民时代各处地方的情形，有种种适应生活的动作。有许多种族以游猎为生，以食林中之天然果品为活。另有其他的种族，居于平壤，载耕载获，以定期的出产供生活的需求。在土地上较不肥沃的地方，则有第三个营生的法子，就是驯养牲畜，放之旷野。当历史最初的时代，邻族生死的战争，相互的劫掠，以至于彼覆此亡，实在是数见不鲜的事。但是战争起来，往往游牧人种占点便宜，一则因为他们的食料常常随着他们，比游猎人种的食料还要靠得住；二则因为他们习于迁徙，由此富于冒险性。当 they 和住在膏腴沃壤的民族交战，他们往往胜利。他们起初不过残杀敌人，掳掠妇女，以荒废的土地供游牧的处所。但是后来他们觉得以被征服的人为附属品或为奴隶，使其耕殖土田，进呈赋税，是对于他们有利益的事，所以他们也就改变方针。

古代的阶级区分，就是因此而起。在这个情形之下，社会里分成一种征服的自由民族，为家长或为族长，构成统治的团体；一种被征服的农奴，每天做工，定期纳税，仅仅换得各人的生命

构成中国古代的国家，游牧民族实占主要的地位；这种的情形，可以从中国的文字里看出来的。中国人每称郡县之长为“牧”，而孟子常谓国君为“民牧”。中国的“义”字从“我”从“羊”，而“善”“议”等字，也都是从“羊”的语根。^{〔1〕}这都可以表现从前所谓正义公道的基本观念，都是同羊和牛这类的产业有关连的；在初民的国家之中，统治阶级的重要之点，也在乎此。当西历纪元前二千年中国历史初开幕的时候，中国的文明虽然简单，但是已经很发展的了。

被征服者与征服者的关系日益接近，实为成立国家的第二步趋。因为经过长期的共同生活，他们才知道共同的利害。诚然，有时候社会的区

〔1〕原书系繁体字版，此处“义”、“议”的繁体字分别为“義”、“議”。——勘校者注

别，使人类有种等级（Caste）的发生，至今还是保持得很严厉的；如印度一处地方，人民分析到了二百以上的等级，有明白高下的区分，而且不通婚嫁。但是在其他的地方，虽然有等级的存在，但是这种社会的区分，并不如此的明显。个人从这个阶级过到那个阶级，并非不可能的事；即有分别的存留，而共同一致的感情，无论如何，还有发展的机会。

再进一步之政治的发展，是由于国家社会和一定区域的领土发生关系。最初建设国家生活的游牧民族，起先不过是漫游各地，他们自己对于一定的领土，并不明了发生关系的。而农业民族互相合并，也本没有领土界限的明了观念。但是等到游牧民族主宰农业民族的时候，他们才知道统治一定区域的领土是很重要；因为可以从这些领土抽得赋税。这个观念，就是封建制度成立的基本在封建制度中的地主或诸侯（Lord）就是一方面向一定区域以内的农民收税，一方面担任保护他们的所以他一定要认定哪些领土是属于

他的。苟有区域权限的冲突发生，他们彼此就以武力相解决。领土的观念，是这样来的；一直传到近代的国家，还成为主要的部分。因为近代国家的界说，也不过是认它为一种政治的社会，而固定在明白划分之领土范围以内的。

待我们看看当贝利克黎斯（Pericles）^{〔1〕}秉政，城市发达到极点时候的雅典（Athens）生活情形。当时全雅典城和一所大房子一样，凡是社会和社会的人类都住在里面。至于私人的房子，是很小的，仅足以蔽风雨，凡是近代家庭中的陈设，一概没有。家庭、店铺、田庄里的事都是奴隶做的。所谓公民，都是尽其全力，为国家和社会的事件。他们生活的中心就是在市场和会议厅。一天到晚，一群一群的人都聚集在这些地方，讨论公共的事务。柏拉图（Plato）的问答集正足以代表这种最高等的谈话。一切公共的事务和每个公共服务的人，都要照这个样子，经一班知识高、思想快的人讨论通过。

〔1〕 今译“伯里克利”，下同 ——勘校者注

这种的社会生活里面，包括各种人类的兴趣和活动，宗教的情感则藉城市的神灵以作表现；所以为了这些神灵，又建了许多美丽庄严的庙宇。宗教信仰的仪式，实为城市生活一致的最高表现。伟大的艺术，亦发展于当时。凡是艺术家表现他们的能力，不是为恩主个人的满足，也不是为私人家宅的装潢；他们主要的目的就是要表现在朝宇里、议场里、戏院里一种城市生活的适当位置。所以艺术上的大出产品都是公共的产业，且足以增进国家的庄严当时的艺术，实在可以算是当时社会的理想之真正表现；因为当时无论哪种造像、图画、建筑的模型，都是经过那一班谈政从公、眼光深刻的人物一番批评的。当时的戏院，也是一种公共的组织，不是为疲乏工人的肤浅娱乐而设的，乃是为表现人类生活最感动、最庄严的方面而设的。所以戏院的责任，就是要铸成一种公共的情感、公共的品性。政治家看得戏院的影响如此重大，所以当排演的时候，总劝一切的公民按期而到；就是最穷的人，买不起票的，公

共库藏里也为他支钱买票。从这点看起来，希腊城市的生活，实在是一种继续不断的教育；在这种生活之中，个个人都以批评和讨论为相互的教育；在这种生活之中，种种机关，都是希望着去发展并增高公民的能力与理想。

对于含有政治性或统治性的公共事务，全体公民更有极大的兴趣去过问它。凡是行政或立法等项，无论是关于国际的或是内部的，都要当未曾作最后投票表决以前，在公共会场之内，经过很长的、很透彻的辩论。更进一层，凡是不曾参与过每次辩论的公民，都无投票表决权。这种举动，就是希望每一张票投下去，都要能代表一种合乎智慧的判断。无论是哪个官吏或是哪个公民要提议成立一种法案，等到这种法案被大家采取之后，那提议的人仍然要亲身对于这种法案负责的；若是实行的结果对于社会不利，那提议的人也须实行受罚，以明责任。当雅典最盛的时候，它的公共生活，是特别的智仁兼备；仅观其所以得名，所以当局者之人格，也就可以看得出来。

雅典人推举领袖，一律平等，并没有资格的区分，实在可以见得他们政治组合的程度。从这点判断起来，当西历纪元前五百年的时候，雅典的民治，可以算是登峰造极。但是雅典的公民虽然一方面服从襟怀伟大、才力纵横的领袖；然而一旦领袖的声望过大，足以扰乱国家的平衡，则他们也未始不疑虑及此因此“贝壳放逐制”（Ostracism）遂以成立。无论哪个政治家，若是势力过于雄厚，足以危害自由的永久存在，则一切的公民可以将他的名字，刻在瓷器片的上面，积在会议厅里，就能将这种有名的人放诸国外。这并非一种惩罚，不过是一种国家危险的预防。雅典人的社会生活，纯粹是政治的；在这种生活之内，聚集一切人类的活动和兴趣于一种主要冲动之下：这种冲动就是要融合各种的力量，一方面以保护国家的前途，一方面以发展公民的生活。然而国家与公民的关系如此密切，所以公民的生活，离了国家也就毫无意义。所以放逐出去，无异一种死刑。只是能够参与城市的生活的个人，才算是享受了人类正

当的命运。希腊人认定一切人类的活动，凡为一种自觉的意志和自觉的能力二者之有组织的实行，以发展人类之生活为务的，才可称为“政治的”（Political）活动。Political 这个字原为希腊字的 Polis；Polis 这个字就是城市的意义。要知道西洋政治史的发展，要知西洋政治动作的本义，要知道西洋人类命运这个观念的影响，而不懂希腊城市国家的生活，是万万不成的。只是在这个地方，人类才最初自觉到他本身的价值；只是在这个地方，人类才最初自觉到他本身的命运，是只要把他自己的意志从自觉的发挥出来，就能够统治得住的。至于东方则因为人数繁多，而天然的供给又复丰富；人类倚靠着无限的天然势力，为时既久，所以人类对于统治天然和不靠天然的自觉心，也就不能早发生出来希腊的城市往往占据一个中央的小山，其堡寨均在环绕境内的平原山谷之中，一望历历在目；而距这些平原山谷不远之地，又有山墙环绕；所以这些地方，实在是很好人类固定的居留栖息之所，使其中所居一片一片的人

民能有自觉心，而且能把政治活动的精神发展。天然的势力，既非过强，所以人类也觉得统治天然的来源和势力并非难事。兼之希腊的社会能把眼光射到海上，不特使他们因此眼界放宽，而且使他们商业的机会也因此发展。这种环境，实在能够使他们不致离群索居，草茅闭塞，和内部平原山谷所发生的普通现象一般。

总之，希腊的城中，实在是从当年的社会生活转而为现代西洋文明的重要关键。虽然以后更完备的发展，是经过了多少罗马的历史和基督教的功劳，但是探本求源，还须追溯到种种希腊的重要成分。

完全发展的国家

要找完全发展的国家，还不能不看到希腊最简单、最团结的城市国家；看到希腊的城市国家，尤不能不看到其中的雅典。希腊的人民有很高的政治的观念。在他们眼光之中，国家实包括一切

人类的目的是和宗旨。家族虽然发达到极点的时候可以成为一种阶级，但是终究不足供给人类发展的适当机缘。希腊人认定城市或是国家为一切文明的目的，为一切人类发展的目的；其中所包含的不仅是政治、经济、实业的活动，而且及于教育、文学和艺术。个人生活要有充分的表现，非求之于社会的活动和社会的兴趣不可；因此凡是哲学的讨论，体育的比赛，戏剧的排演，以及一切公共会场的辩论，无一不在社会生活之中。这种发达最高、团结最固的城市社会，实为近代国家之起源。若是对于希腊社会的行动和目的没有一点知识，那对于近代国家的目的和宗旨也是不能明白的。

罗马起初也不过是一个城市国家，由几个家族之长所统治的，其中也有全体自由人民的公共集会，但是人口之中有一大部分是附属他们的奴隶，没有自由权的，以后罗马的国势渐渐扩张，得了许多附属的领土；在欧、亚、非三洲征服了多数的国家， 赳赳日盛，以至于成为世界的大帝

国，一边统治到了英国的领土，一边管辖到印度的边界。但无论如何，罗马政府的形式，还离不开城市国家的制度。所有帝国官吏的头衔和职务，还是同在罗马共和国城市社会之中的一样。

国家发展的重要步趋，在乎应用代议政治的原理。罗马所以不能永久组织世界的领土，也就是这个缘由；因为统治各处领土的人，只是中央派出去的，而又没有方法可以使各处的意见和各处的生活情形聚集到中央来，以谋共同的决定。所以苟欲实行补救这种缺陷，则非应用代议政治的原理不为功。代议政治的原理，最初发现于德意志民族的国家，而尤以英国为最盛。这种政治的主旨之点，就在使各处地方的社会，组织成较大的邦土，然后选派代表到中央议会或国会来，以参与中央政府的凡事决定。这种政治是从各方面讨论而成的；所以由讨论主持的政府，虽然在希腊城市国家之中成为主要的部分，而至今在更大领土之邦，甚至于广据大陆之美国、中国，也还适用。

近代国家中的民族分子，一部分是原来就有的，一部分也由于历史上集合拢来的。在从前国家初有领土的时候，当然领土的范围就是以某种同样民族的居处范围为定。所谓同样，也不过是说同出一个种族，或是同用一种语言，但就事实而论，却不能说这是近代国家构成的惟一基础。以政治的势力，往往欧洲的皇族，能够奄有大片的土地；而这种土地，是由方言不同、种族不同的民族组合成功的。然而在一个政府之下，经过几百年的共同生活，有许多共同之点，也就发展出来了。所以近代民族的国家，大致都有统一的语言、风俗、法律以及其他习惯；甚至于宗教也常归统一。

在中国，照各方面的情形看起来，已经是一个完全发展的民族国家了。虽有种种的方言存在，但是有一种公用的官话，可以通行于各处。风俗大致相似；而伦理的系统，从前以孔子的教训为根据的，也大致为各处所承认。在蒙古、西藏，虽宗教的关系，有种种特殊的社会制度和社会习

惯，但是主要部分的语言、风俗和种族的统系，已经可以使中国的国家根基稳固。在美国，民族的系统，诚然是从欧洲和他洲种种不同的分子相合而成的；但是既成之后，国家的政策和国民的风俗，也能根据最初英国制度之遗传，成立一定的标准。还有一种公共的语言，也可以通行于各地。

孔子的教训对于国家和政府倒是抱了一种很高的理想。这位大哲人把政治分为三个时期：一个拨乱时代的政治，为半开化的民族而设的；一个是小康时代的政治，为已开化的民族而设的；一个是大同时代的政治，为大开化的民族而设的。在《礼运》里面，我们可以找着他重要的话，道：

“大道之行也，天下为公。赞贤与能，讲信修睦，故人不独亲其亲，不独子其子，使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜寡孤独废疾者皆有所养，男有分，女有归。货恶其弃于地也，不必藏于己；力恶其不出于身也，不必为己。是故谋闭而不兴，盗窃乱贼而不作，故外户不闭。是谓大同。”

这种对于国家本性和国家职务的解说，是很高贵的；这种的国家，才是真正平民政治的国家；这种的学说，不但与希腊思想家最高的理想相符，而且比他们真正的思想还要平民一点，就是比我们今日公共生活所需求的、所希望的也还要平民一点

第二章 社会的、经济的和 政治的关系与统治权

分别人类种种的动作，是很重要的事；而分别其中政治的和社会的成分，尤其要紧。当然社会的种种关系是人类生活的基本。是人类或是个人，离了社会就不能生活。社会是自然结合的团体；这种团体或是根据血统关系组织成功的，如家族之类，或是根据基本的利害组织成功的，如人生经济的情形，也可以构成许多人类社会的组织。这些关系都是由本能和习惯而生的：至于自觉的意志，在这些关系构成或继续的时候，并无重要，然而在这些关系的较高形式之中，意志也日进无已地尽一部分重要的责任。社会的关系和活动之中，包括一切关乎家庭的事件，如抚养和

教育家庭的分子，生产和增加生活必须的物产等事，都包括在内。有一部分社会的关系，专是关乎经济活动的，如财富的生殖和分配等问题，自有特殊的自然法律去管束它，所以必须单独研究其他各种的社会现状，方才可以明白。但是无论如何，这种经济的活动对于一切社会的关系，都有很大势力的影响，而且当经济的势力用着政治手腕的时候，尤其成为人类事务上最重要的成分。

无论如何，分别政治的和社会的行动与权力之主要元素，实在是特别重要的事。一个社会没有公认的法律和习惯，就不能存在。而所以使这些法律习惯能够实行有效，也有种种的方法：如有人违犯的，大家或是单纯地反对他，或是屏他于主要利益之外，甚至于完全屏斥他于社会之外，都是方法。常常社会的法律比政治的或是比法律的禁令，还是有效；因为一个人一遭了社会的反对，就万无幸免之理，而且遇着许多事件，还是法律的惩罚易受，而同类的苛责难当。所以若是说凡人对于政治的或是法律的责任，比对于社会