

中国共产党重要文件汇编

(三十四)

闫新 编著



目 录

建国以来重要文件汇编（续）	1
1957 年（续）	1
关于一九五六年国家决算和一九五七年国家预算 草案的报告	1
在科学规划委员会第四次扩大会议上的讲话 ...	45
关于一九五六年度国民经济计划的执行结果和一 九五七年度国民经济计划草案的报告	58
军事建设概况	96
一九五七年夏季的形势	110
关于我国民族政策的几个问题	119
中共中央同意中央组织部、宣传部《关于为抽调干 部加强大、中学校及科学研究机关的领导向中央的 报告》	143
中共中央关于向全体农村人口进行一次大规模的 社会主义教育的指示	147
国务院关于由国家计划收购（统购）和统一收购的 农产品和其他物资不准进入自由市场的规定 ..	150
中共中央批转中央手工业管理局、全国手工业合作 总社筹委会党组《关于召开省、市、自治区手工业 改造座谈会的报告》	153
中共中央关于整顿农业生产合作社的指示	166
中共中央关于做好农业合作社生产管理工作的指 示	169
中共中央关于在农业合作社内部贯彻执行互利政 策的指示	174
中共中央、国务院关于今冬明春大规模地开展兴修	

农田水利和积肥运动的决定	178
--------------------	-----

建国以来重要文件汇编（续）

1957 年（续）

关于一九五六年国家决算和一九五七年国家预算草案的报告

李先念

（一九五七年六月二十九日）

各位代表：

现在，我代表国务院提出《关于一九五六年国家决算和一九五七年国家预算草案的报告》，请予审查。

一、一九五六年国家决算

一九五六年国家决算收入二百九十七亿五千四百四十四万四千元，为预算的百分之一百点四。其中，本年收入二百八十七亿四千三百四十万零六千元，为预算的百分之一百点四二；上年结余收入十亿零一千一百零三万八千元，为预算的百分之百。一九五六年国家决算总支出三百零五亿七千四百一十三万八千元，为预算的百分之一百零二点六六。将一九五六年同一九五五年作比较，剔除不可比的部分，即在收入中剔除这两年的上年结余收入和国外借款收入，在总支出中剔除一九五五年决算时用结余拨付的银行信贷资金和地方预算周转金，则一九五六年收入实际增长百分之十五点八二，支出实

际增长百分之十七点九九。

*这是李先念在第一届全国人民代表大会第四次会
议上的报告。

一九五六年收支相抵，当年支出大于当年收入十八亿三千零七十三万二千元。除去使用了一九五六年预算所列的上年结余收入十亿零一千一百零三万八千元以外，预算赤字为八亿一千九百六十九万四千元。为了弥补这个赤字，中央财政动用了一九五四年决算时在银行存储备用的结余款项五亿零四百三十九万六千元，地方财政动用了以前年度中央拨给地方作为周转之用的结余款项一亿三千四百九十九万九千元，其余一亿八千零二十九万九千元是从银行透支解决的。

这里所说的收支数字，是按照已经降低的重工业产品内部调拨价格换算出来的。我在第一届全国人民代表大会第三次会议上关于一九五六年国家预算的报告中，曾经说到，一九五六年要降低国营工业主要生产资料产品的内部调拨价格，国家预算收支数字须要在执行中加以换算和调整。这个报告里所用的数字，除了同以前年度作比较的地方，仍然按照原来的老价数字计算以外，都是重工业品降低调拨价格以后经过换算的新价数字。

一九五六年各类收入完成的情况如下：

（一）各项税收共收到一百四十亿零八千八百二十九万九千元，为预算的百分之一百零一点九四。其中，工商税一百亿零九千八百三十六万六千元，为预算的百分之一百零二点九四；农业税二十九亿六千五百四十万零一千元，为预算的百分之九十八点一九。

（二）企业和事业收入共收到一百三十四亿二千六百三十九万八千元，为预算的百分之一百点三四。其中，

工业各部门收入五十四亿四千六百八十一万九千元，为预算的百分之九十六点一二；铁道、交通、邮电等部门收入二十一亿三千一百七十三万三千元，为预算的百分之一百零一点九二；商业、粮食、对外贸易等部门收入四十四亿一千三百八十七万二千元，为预算的百分之一百零三点三五。

（三）债务收入共收到七亿二千三百九十五万四千元，为预算的百分之九十七点五四。其中，公债收入六亿零六百五十三万五千元，为预算的百分之一百零一点零九；国外借款收入一亿一千七百四十一万九千元，为预算的百分之八十二点五五。

（四）其他收入共收到五亿零四百七十五万五千元，为预算的百分之七十四点零八。

一九五六年各类收入同一九五五年相比，各项税收增加百分之十一点九五，企业和事业收入增加百分之二十五点五八，债务收入（不计算国外借款收入）减少百分之二点零六，其他收入减少百分之四十二点零四。

一九五六年国家决算收入比上年有不小的增长，主要收入项目一般是完成得较好的。完成较好的原因：第一，一九五五年农业大丰收，为一九五六年轻工业生产提供了较为充足的原料，城乡经济都比较活跃，增加了财政收入。第二，一九五六年动用了历年财政结余，扩大了基本建设的规模和国家各方面的支出，这样，虽然引来若干紧张情况，但是也增加了当年的税收和企业利润。第三，一九五六年许多轻工业品的产量增加很多，从国外进口的高级消费品也较往年为多。这些轻工业品和高级消费品，有的税率较高，也为国家多提供了一部分财政收入。

一九五六年也有一些项目没有完成预算所规定的收入。农业税因为去年夏季部分地区小麦受灾，产量减少，质量降低，减少了收入。工业收入因为有的部门增加人员过多，工资增长也有一部分超过了原来的计划，加大了成本，减少了利润，再加上工作中还有其他一些缺点，因而没有全部完成利润上缴任务。国外借款收入因为是根据拨付的物资结算的，一九五六年这些物资没有按计划全部运到，或者运到较晚，没有在年内办理结算，所以没有完成预算收入。其他收入也没有完成，主要是因为各种零星收入如清仓物资变价收入、公产出租收入、契税收入、罚款收入等，都较前减少了。

一九五六年各类支出的情况如下：

（一）经济建设费共支出一百五十九亿一千五百一十三万二千元，为预算的百分之一百零四点零九。其中，工业支出八十八亿二千七百五十万零八千元，为预算的百分之一百一十点九四；农业、林业、水利等支出二十二亿八千四百四十二万二千元，为预算的百分之一百零五点三六；铁道、交通、邮电等支出二十七亿八千二百一十八万一千元，为预算的百分之一百零一点零七；商业、粮食、对外贸易等支出九亿三千九百七十九万六千元，为预算的百分之一百一十点五一。

（二）社会文教费共支出四十五亿九千五百九十万零四千元，为预算的百分之一百一十八点二七。其中，文化、教育、科学、卫生等支出四十亿零二千零七十七万九千元，为预算的百分之一百一十五点六七；抚恤、社会救济等支出五亿七千五百一十二万五千元，为预算的百分之一百四十点三四。

（三）国防支出六十一亿一千六百五十六万九千元，

为预算的百分之一百零二点三四。

（四）行政管理支出（包括公安、司法、检察费）二十六亿五千九百六十四万一千元，为预算的百分之一百一十一点三二。

（五）债务支出七亿二千一百八十九万元，为预算的百分之九十六点三。

（六）对外援助支出四亿零四百万零二千元，为预算的百分之九十一一点九。

（七）其他支出一亿六千一百万元，为预算的百分之六十七点二八。

一九五六年各类支出同一九五五年相比，经济建设支出增加百分之二十二点八一，社会文教支出增加百分之三十九点八二，国防支出减少百分之五点九，行政管理支出增加百分之二十九点六，债务支出增加百分之十点零八，对外援助支出增加百分之二点七六，其他支出增加百分之六十点六。一九五六年支出中，用于各类基本建设的投资共为一百三十九亿八千六百万元，占决算总支出的百分之四十五点七四，比上年增长百分之六十二。

一九五六年国家各类支出中，除了债务支出、对外援助支出和其他支出三类没有用完预算所规定的数额以外，经济建设支出、社会文教支出和行政管理支出等主要项目都超过了预算。超过的主要原因如下：

第一，一九五六年遭受了严重的自然灾害，国家在有关防汛、排水、堵口、复堤、救济和修复等方面增加了开支；由于灾荒的影响和实际执行中有困难，原来决定由地方在农业税附加中自行解决的一半小学教育经费，也改由国家预算拨款补助了一部分。

第二，一九五六年在社会主义改造和社会主义建设的高潮中，各方面的积极性很高，许多事业计划原来就订得不小，在执行中间又超过了计划，增大了支出。

第三，一九五六年企业、事业职工和国家机关工作人员工资增长的幅度，部分地超过了原来的计划，特别是人员的增加超过计划更多，除了影响企业部门的上缴利润以外，还增大了各种事业费和行政管理支出。

第四，一九五六年降低了国营工业主要生产资料产品的内部调拨价格以后，按照规定，应当相应地减少这些产品生产部门的收入，同时减少这些产品使用部门的支出。但是在实际执行当中，有一部分支出没有完全核减下来，以致发生亏损一亿四千六百万元，前面所说的一九五六年赤字八亿一千九百万元之内，是包括着这笔数字的。

第五，一九五六年在预算管理的某些方面也控制较松，追加了一些不急需或者不很必要的开支。

一九五六年国家预算收支的增长，保证了建设事业的资金供应，促进了工农业生产的发展，有力地支援了农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，并且在一定程度上改善了人民的物质和文化生活。

一九五六年，我国的建设事业获得了极其巨大的胜利。基本建设投资的增长速度，大大超过了以往年度的增长速度。在这一年，我国工业、农业、交通运输事业都有了很大的发展。许多用现代技术装备起来的工厂、矿山和水利工程，已经投入生产或者开始使用，更多的规模巨大的建设项目，已经开始施工或者继续施工。许多我国从来不能制造的重要的现代工业产品，已经从我们自己的工厂里开始制造出来了。一九五六年工业产值

比一九五五年增长的部分就有一百三十九亿元，比一九四九年全部工业产值一百零八亿元还多。一九五六年农业生产虽然遭受了几十年来最严重的一次自然灾害，虽然农业生产合作社刚刚建立，组织和领导生产的经验不够，但是，粮食的产量仍然超过了一九五五年，除了棉花、油菜籽等少数农作物的产量低于一九五五年以外，其他许多农作物的产量仍然保持或者超过了一九五五年的产量。一九五六年，国家和农民进行了空前规模的农田水利建设，全国增加灌溉面积一亿多亩，这个数字相当于解放以前我国原有全部灌溉面积的三分之一以上。

一九五六年，我国基本上完成了农业和手工业的合作化，私营工商业的绝大部分转为公私合营企业，或者组织成为合作商店、合作小组。我国生产关系的这一具有历史意义的改变，为生产力的发展开辟了极其广阔的前途。

一九五六年，我国就业职工人数增加了二百三十万人，企业职工、国家机关和事业单位工作人员的工资，平均增长了百分之十四左右。在农村中，除了灾区和个别工作较差的地区以外，农业生产合作社的大多数社员在不同程度上增加了收入。一九五六年文化、教育、科学、卫生事业也有了较大的发展。

一九五六年我国各族、各阶层人民在中国共产党的领导下，社会主义积极性和生产情绪空前高涨。广大的职工、农民、军队官兵、知识分子、工商界人士、各民主党派、各人民团体以及其他爱国人士，在各自的岗位上，对社会主义改造和社会主义建设作出了巨大的贡献。先进生产者和先进工作者运动在各行各业中相继开展，劳动模范和先进人物一批又一批地涌现出来。广大人民

群众对于社会主义建设的美好前景充满着信心和热望。在我国帮助工作的苏联和其他兄弟国家的专家们，也充分表现了国际主义精神，提供了辛勤忘我的劳动。

一九五六年我国经济、文化工作各个方面的成绩是巨大的，这是无可怀疑的。国民经济的迅速发展和广大群众建设热情的空前高涨，是国家预算收支能够有较大增长的可靠基础；而国家预算收支的增长，又是促进工农业生产和整个国民经济发展的重要保证。

一九五六年国家财政工作在取得重大成绩的同时，也发生了一些缺点和错误，这些缺点和错误是应当正视的。现在，就几个重要问题说明如下：

（一）一九五六年预算执行的结果，支出大于收入，出现了赤字。从预算本身的收支数字来看，赤字为八亿一千九百六十九万四千元；从当年收入和当年支出的数字来看，支出大于收入十八亿三千零七十三万二千元。根据历年的情况，每年预算执行的结果，都是当年收入大于当年支出，有一定的结余。国家将这些结余拨给银行或者存入银行，增加银行的信贷资金，以解决各企业部门、农业和手工业生产合作社以及其他经济单位增加贷款的需要。一九五六年年初编制预算的时候，由于对社会主义高潮下的新情况估计不足，仍然根据过去的经验，在预算收入中列了一笔上年结余。这样，一开始就把预算的底子打大了一些，而在预算执行当中，又由于前面所说的种种原因，先后追加了一些支出，以致执行的结果，收入虽然有所超过，但支出超过较多，不仅动用了原列的上年结余，而且出现了赤字，要从银行动用财政的历年结余存款和从银行透支。

（二）一方面，财政上从银行动用了历年结余款项，

并且从银行透支了一部分款项，因而增大了银行的支出；另一方面，银行本身发放的贷款不但不能缩减，而且超过了原来的计划。原计划增加农业贷款十一亿二千万元，结果增加了二十亿三千万元（包括救灾贷款在内）；原计划增加手工业、公私合营企业贷款二亿九千万元，结果增加了九亿四千万元。在银行信贷收入方面，由于商业部门一九五六年销货较多，归还了一部分贷款，城市人民储蓄也超过了计划，使收入有所增加。但是整个说来，银行存款收入增加得少，贷款支出增加得多，收支相抵还有相当大的差额。为了弥补这个差额，国家相应地增加了货币的发行，以适应当时的需要。同一九五五年底比较，一九五六年年底市场货币流通量增加了十六亿九千万元（一九五七年五月底统计，已经回笼了九亿七千万元）。当然，从一九五六年的经济情况看，货币流通量也是需要增加一部分的。因为一九五六年工农业生产发展了，商品流通扩大了，原有的市场货币流通量已经不足以适应新的经济发展的需要；并且由于农业合作化的基本完成，过去农民是以粮食、棉花等农副产品为储存手段的，现在这些农副产品主要由农业合作社集体出售了，农民储存的货币就比过去增加了，货币流通量也应当有相应的增加。因此，一九五六年增加了的货币流通量，分析起来，一部分是生产发展和商品流通扩大所正常需要的；一部分是农村经济情况变化以后农民储存所需要的；只有一小部分在一个时候是超过正常需要的。

（三）财政支出和银行发放的贷款都是要购买物资的。财政收支发生赤字和银行存款放款发生差额，就会引起若干商品供应的紧张和国家商品物资库存的减少。根据有关部门的统计，一九五六年国家商品物资库存总

值比上年减少了约二十亿元。商业部门多卖出了这些物资，基本上保证了主要物资的供应，同时也向银行归还了一部分贷款，抵销了银行的一部分信贷支出。应当说，在一九五六年的具体情况下，为了保证经济建设的加速发展和社会主义改造的胜利进行，动用一部分库存物资，以支持财政支出和贷款的发放，是完全必要的。在我国，仅商业各部门就经常保有二百--三百亿元的周转和库存物资，动用二十亿元的物资并不会影响大局，今后主要物资的供应还是有保证的。

综合上述各点来看，一九五六年财政收支和银行信贷收支都发生了差额，结果，就使货币流通量增加了一些，商品物资库存减少了一些。一九五六年国家究竟多用了多少钱呢？前面所举的几个数字是有交错重复的。我们研究，大约多用了二十多亿元，即：商品物资库存减少的部分，加上货币流通量超过正常需要的部分，就是多用了的数字。

总的说来，一九五六年国家预算和信贷的支出，绝大部分是正确的，只有一部分是用得多了或者用得不适当。一九五六年各方面工作的发展是迅速的，成绩是巨大的，缺点和错误只是部分的。从财政工作来说，成绩也是基本的，缺点错误是次要的。对于一九五六年的工作，作这样的估价是不是恰当呢？我们认为是恰当的。我们还不能忘记，一九五六年建设事业的巨大进展是在遭受严重自然灾害的情况下取得的。国家为了领导人民战胜灾荒，先后拨款五亿七千六百万元（包括有关防汛、抢险、堵口、复堤、救济和修复等费用）；发放救灾贷款二亿八千万元；并且从全国各地向灾区调集了大量的粮食。从去年七月到今年六月底，国家对受灾省区供应的

粮食，同上一个粮食年度比较，增加七十亿斤。这样，经过各方面的努力，除了工作中发生了缺点和错误的个别地方以外，灾区粮食供应未断，国家供应的粮食价格不涨。如果我们回想一下解放以前的几次大灾荒中，灾区物价狂涨、生产停顿、无数灾民流离失所、饿死冻死，而剥削者侵夺土地、囤积居奇、乘机发财的景况，那么，就丝毫用不着怀疑，如果不是在今天的社会主义制度下面，如果没有社会主义计划经济，没有粮食统购统销的正确政策，要平稳地渡过这样严重的灾荒，是不可想像的；而在这样严重的灾荒情况下，要在建设事业的各个战线上取得这样巨大的成就，更是不可想像的。其次，我们特别不能忘记，一九五六年建设事业的巨大进展是在翻天覆地的社会大变革的情况下取得的。本来，任何社会制度的大变革和社会经济的重大改组，通常总不可避免地要给社会经济生活带来大的波动。但是在我们的国家里，完成这样的大革命，几乎没有引起什么显著的经济上的波动。正是因为一九五六年的灾荒是平稳渡过的，社会变革是进行得很顺利的，人们就往往忽视这些重要情况，不去足够地估计我们曾经是在怎样的情况下进行建设和取得成绩的。总之，对我们的工作应当有全面的、恰当的、实事求是的估价。不正视缺点，就不能认真地总结经验，接受教训，提高工作；但是，不够地估计成绩，就会看不见主流，就会伤害群众的积极性，使人民群众迷失前进的方向。

一九五六年各方面工作中的经验是丰富的。从国家预算的编制和执行中，我们取得了这样一条经验，这就是预算收支、信贷收支、物资供求三者都必须平衡，并且相互结合。这就是：

第一，国家预算收支的平衡，必须同银行信贷收支的平衡结合起来，统一安排。我们国家的资金，是通过国家预算和银行信贷两种方式来分配的。国家预算不仅要保证经济建设和各方面事业开支的需要，同时还要保证银行发放必要的工商业贷款、农业贷款和其他各种贷款的需要。如果只考虑国家预算收支的平衡，不考虑银行增加信贷资金的需要，那么，尽管预算收支平衡了，但从国家整个资金的收支来看，仍然会是不平衡的。

在我国，银行信贷具有怎样一种性质和作用呢？大家知道，在经济事业中，国家拨出基本建设投资，修建了厂房，安装了机器以后，还必须有一定数量的流动资金，用于购买原料及其他周转的需要，才能进行生产。国营商业部门和供销合作社经营采购供应业务，也需要大量的流动资金。所有农业生产合作社和手工业生产合作社，所有其他集体经济单位和个体经济单位，也都需要一定的流动资金和周转资金。一切企业和经济单位所需要的流动资金和周转资金，是分为这样两个部分的：一部分是各企业各经济单位自己掌握使用的资金，就是自有资金；另一部分是需要贷款解决的资金，就是信贷资金，其中主要是用来解决短期周转和季节性周转的资金。这种信贷资金，在我国是由国家银行集中管理和经营，随时贷给各用款单位的。仅有各企业各经济单位自有的流动资金和周转资金，没有这种信贷资金，或者这种信贷资金没有达到社会经济生活所需要的一定数量，就不可能维持社会的正常生产、正常商品流通和正常的经济生活。

为什么银行发放贷款所需要增加的信贷资金，必须由国家预算加以保证呢？这是因为：一、我国的经济是

社会主义的计划经济，社会流动资金和周转资金必须有计划地进行安排；二、我们必须基本上稳定物价，不允许银行任意发行货币，引起物价波动；三、国民经济在不断地发展和扩大，各企业各经济单位对流动资金和周转资金的需要不断地增加。因此，银行的信贷资金必须逐年有所增加，而且需要有可靠的来源。银行的信贷资金从哪里来呢？一个来源是各企业、各经济单位、机关、团体、学校暂时闲置存入银行的资金和城乡人民的储蓄，另一个来源是银行在正常需要的范围内所发行的货币。但是，在我国目前的情况下，银行的信贷资金仅仅依靠这两个来源是不够的。这个不够的部分就是我们所说的信贷收支差额。为了弥补这个差额，使之达到平衡，只能依靠国家预算拨款来解决。因此，银行每年需要由国家增拨的信贷资金，应当看作是国家建设事业中不可缺少的一部分投资，应当由国家预算有计划地给予保证。这就是我们所说的国家预算收支的平衡必须同银行信贷收支的平衡结合起来，统一安排。至于银行如何正确地运用信贷资金、企业如何节约地使用流动资金的问题，这里就不多说了。

第二，预算和信贷的平衡，必须考虑物资供应的平衡。预算的支出和信贷投放，是要用来购买物资的。如果财政收支发生赤字，信贷收支发生差额，最后都要用物资来抵付。因此，财政支出和信贷投放的多少，要根据物资供应的可能情况来决定。如果财政支出和信贷投放过少，就会影响正常的经济周转，影响建设事业的正常发展。如果财政支出和信贷投放过多，就会使社会购买力超过物资供应的可能，造成物资供应的紧张情况，甚至影响市场物价的稳定。所以说财政收支和信贷收支

的平衡，必须考虑物资供求的平衡。

一九五六年的经验证明，处理财政问题，不仅要考虑财政的收入和支出，而且要考虑财政同经济的关系。一九五六年国家预算执行的结果，如果单从财政来看，赤字八亿一千九百万元，只占整个预算支出的百分之二点六八，在我们这样的国家，仅仅这个数字，看起来并不算大。但是把预算、信贷、物资三个方面结合起来，就可以看出它对于国家库存物资和市场供应所发生的若干影响。一九五六年我们的缺点在哪里呢？缺点就在于没有根据全面进行社会主义改造和经济大发展的情况，照顾信贷资金大量增加的需要，没有在国家预算中拨付银行必要的信贷资金，这是一九五六年信贷支出多于收入和商品库存减少的重要原因。一九五六年在财政信贷都有差额的情况下，为什么又没有发生大的问题呢？这是因为一九五六年我们有历年积存下来的较为充裕的物资，所以尽管供求关系有些紧张，仍然保证了物资的供应和市场物价的基本稳定。但是一九五六年的货币流通量是增加得多了一些。这些多了的货币，有一部分是要在今年购买物资的。这对今年各项事业的安排有一定的影响需要我们在今年大力增加生产，节约开支，增加库存物资，而只要我们注意了这样做，暂时的困难是不难克服的。

一九五六年工作中的另一条经验，就是国民经济计划和国家预算的编制，除了注意当年的预算收支、信贷收支和物资供求的平衡以外，还应当瞻前顾后，注意年度之间的相互衔接，避免过大的起伏。我国是一个人口众多、经济落后的农业国，工业原料的很大部分来自农业，国家资金来源的很大部分也直接或者间接同农业有